

●第十七届中国国际人才 交流大会14日在深圳启幕,来 自50多个国家和地区的4000 多家专业机构和组织、40000 余名海内外政府代表、专家学 者、高端人才应邀参展参会

●俄罗斯外长拉夫罗夫13 日说,俄罗斯和美国正在符合 双方利益的领域开展合作,恢 复了反恐对话,两国军方在叙 利亚消除冲突的机制正在发挥 作用且颇有成效

●美国总统特朗普13日 在社交媒体上表示,他与朝鲜 最高领导人金正恩的个人关系 "非常好"

●印度尼西亚选举委员会

14日宣布,印尼总统选举竞选 活动 13 日正式结束,从 14 日起 进入为期3天的"冷静期",其 间禁止任何形式的竞选造势和 民调发布活动

美国航天企业斯特拉托 发射系统公司13日发布公报 说,由该公司开发的世界最大 飞机当天在美国加利福尼亚州 顺利完成了首次试飞

●尼泊尔一架小型飞机 14 日在珠穆朗玛峰南坡的卢卡拉 机场起飞时撞上一架停在地面 的直升机,造成至少2人死亡 ● 澳大利亚墨尔本 14 日

发生枪击案,多人受伤 (均据新华社)

波黑批发市场大火 部分中国商户损失惨重

新华社萨拉热窝4月14日 电 (记者张修智)波黑格拉达 查茨市亚利桑那商贸批发市场 14日凌晨发生大火,市场内有 些中国商户损失严重,目前尚

无人员伤亡消息。

格拉达查茨市隶属图兹拉 州,距离波黑首都萨拉热窝170 公里。图兹拉州内务部向当地 媒体证实,火灾发生于凌晨,截 至记者发稿时,大火已基本被 扑灭。火灾原因还在调查中。

中国驻波黑大使馆领事官 员张存良告诉记者,使馆在接 到火灾消息后第一时间召开紧 急会议,并已派员赶往格拉达 查茨市了解情况。

在现场的波黑中国商会会 长刘合龙接受新华社记者电话 采访时说,市场中服装区及鞋 区共五家中国商户店铺全部被 烧毁,每家店损失初步估计约 上百万元人民币。他已接到中 国使馆领事处的电话慰问并已 转达给受灾中国商户。

在亚利桑那市场拥有两家 店面的一张姓店主接受记者采 访时说,她的店铺虽未被烧到, 但因为火已烧到相近的一家 店,为阻断火势,她的一个店面 已被推倒。据她所知,一些中 国商户并未投保意外险。2016 年1月亚利桑那市场曾经发生 过大火,烧毁500余家商铺。

"龙门创将"全球创新创业大赛 中国赛区总决赛在深圳举行

▶4月14日,参赛者在"龙 门创将"全球创新创业大赛中国 赛区总决赛上介绍项目。

当日下午,"龙门创将"全球 创新创业大赛中国赛区总决赛 在深圳举行。"龙门创将"是由英

国约克公爵安德鲁王子于2014 年建立的全球创新创业孵化平 台。该赛事于2017年在中国举 办首届,成为促进中英两国创业 者、项目、资本、技术对接的一大 平台。 新华社记者 毛思倩 摄

"引滦入津":一座流动的丰碑

河北省唐山市迁西县,有一尊10余米 高的白色纪念碑,一名战士形象巍然而立, 望着前方。他注视的,正是引滦入津工程

西流的滦水,就是一座流动的丰碑。

一湾水,两地情

天津地处九河下梢、渤海之滨。上世 纪70年代,天津城市生活和工农业用水不 足现象日益突出。由于超量抽取地下水, 造成大面积漏斗区,地面平均每年以80毫 米的惊人速度沉降。

用水最紧张时,市民只能喝苦咸水。 据介绍,当时天津甚至制定了万不得已情 况下,工业分批停产和疏散城市人口的应

1981年8月召开的京津用水紧急会议 上,国务院决定引黄济津。豫鲁冀三省人 民顾全大局,立即响应。

但这不能从根本上解决问题,只有可 靠的地表水源才是最好的出路,"引滦人 津"工程雏形应运而生。

按工程规划,川流不息的滦河水,自河 北穿燕山余脉,循黎河水道,自潘家口-大 黑汀水库流向于桥水库,跨越两百余公里

1982年5月11日,引滦入津工程开工。

一湾水,将津冀两地紧密相连。

国内国际新闻

子弟兵,爱人民

"引滦精神就是为民造福!"已经90多 岁的原铁道兵第八师师长刘敏在接受采访

1982年1月,刘敏所在的原铁八师正式 接到命令,参加引滦入津工程。在寒冷的 冬季,部队仅用了不到两个月的时间,就打 开了进入各个斜井口的通道,抢盖了临时 住房五万余平方米,比预计准备工期快了1

施工期间,铁道兵并入铁道部,铁八师 编制撤销。30多年过去,刘敏对于部队"最 后"一次任务,记忆犹新。

施工中,原计划通过10余个隧洞增大 工作面来加快工程进度,谁料地下情况复 杂,时常塌方,还牺牲了不少战士,废弃两 个隧洞后重凿新洞才能赶上进度。

铁八师正是负责其中引水隧洞的关键 部分,而部队撤销的消息突如其来,基层战 士们一时难以接受,工程进度大受影响。

部队和官兵将来怎么办? 询问的信件 将刘敏的办公桌堆得满满当当。

正当他一筹莫展之际,传来了好消息: 天津市同意相关部队战士都在天津落户转 业,并得到天津社会各界的广泛支持。

原本不知如何是好的战士们,一下子 有了底气:有天津人民做后盾,什么工程都

1983年9月11日,甘甜的滦河水流入 天津。"吃水不忘挖井人"——许多参与工 程的战士就此留下,成为天津人。

绿山水,真金银

进入21世纪后,受铁矿石价格上涨等 因素影响,黎河沿岸出现了大批的采矿企 业,当地山体植被遭到不同程度破坏;为了 增加收入,滦河沿线养殖业悄然兴起。水 体,开始遭受污染。

寻找保护环境与当地居民增收的平衡 点,成为区域流域管理的重难点。

为此,河北省加大引滦入津沿线污染 治理力度,加快实施上游潘家口-大黑汀水 库库区网箱养鱼清理工作。截至2017年5 月,潘大水库网箱清理工作已全部完成,共 清理网箱 79575 个、库鱼 1.73 亿斤。

记者了解,身处下游的于桥水库周边 的居民们也经历了南岸搬迁、退耕等整治

中沿山日极

家住天津市蓟州区白庄子村的孙大娘 告诉记者,当地政府按照土地征用面积每 年每户给予补偿,还组织集中种植蓝莓、金 银花等高产值作物,"现如今环境更好了、 收入更高了"。

2017年6月,天津市正式与河北省签订 了《关于引滦入津上下游横向生态补偿的 协议》。根据《协议》内容,2016年至2018 年,河北省、天津市各出资3亿元共同设立 引滦入津上下游横向生态补偿资金,专项 用于引滦入津水污染防治工作。此后,津 冀两地还将持续探索流域治理的区域协同 新模式。

30多年过去,南水北调等多重引水工 程的实施,滦河水已不再是天津唯一的用 水来源,但引滦精神及其区域协同的治理 经验,在津冀人民心中,是一笔珍贵而永久 (新华社天津4月14日电)



PALACE CHINA **龙**门创 Const.

创新农业绿色发展典型模式

(上接第一版)形成了"目标市场+(龙头企 业+合作社)+基地(农户)"全产业链发展 模式,着力提升农业利用新科技、聚集新要 素、抵御市场风险、扩大市场份额的能力。

创新水土资源高效利用模式。探索总 结推广了果林一体、肥水一体、果粮间作、 果菜间作、农牧结合、林牧结合、稻虾共养、 水旱轮作等发展模式。

创新"政、融、保"+合作社协同支农发 展模式。这是由政府与合作社共同出资建 立资金池,合作银行实行放大贷款,保险公 司对合作社成员贷款安全进行承保的一种 创新服务模式。

据市农业农村局党组书记、副局长杨 四震介绍,近年来,我市创新思路、创新模

式、创新方式方法、创新体制机制,农业高 质量转型升级取得了阶段性成效:农业面 源污染得到有效治理;结构优化了,通过以 种定养、以养促种,实现了种植业、养殖业 的结构优化,特色优质农产品供应能力显 著提升,畜牧业产值占农牧业总产值的比 重达到45.6%,居河南省第一;产品好卖了, 连续3年全市粮食收储质量位居全省前列; 收入增加了,生态小麦收购价每公斤高出 市场价0.2元,供沪生猪每公斤高出市场价 0.7元,"郏县红牛"每公斤高出市场价2元, 有效提高了农民收入水平。2014年至2018 年,农民人均可支配收入平均增幅9%以 上,高于城镇居民收入增幅。

(本报记者 田秀忠)

(上接第一版)全面贯彻党的十九大和十九届二 中、三中全会精神,全面落实习近平生态文明思 想,认真贯彻党中央、国务院决策部署,紧紧围绕 统筹推进"五位一体"总体布局和协调推进"四个 全面"战略布局,以完善自然资源资产产权体系 为重点,以落实产权主体为关键,以调查监测和 确权登记为基础,着力促进自然资源集约开发利 用和生态保护修复,加强监督管理,注重改革创 新,加快构建系统完备、科学规范、运行高效的中 国特色自然资源资产产权制度体系,为完善社会 主义市场经济体制、维护社会公平正义、建设美 丽中国提供基础支撑。

(二)基本原则

——坚持保护优先、集约利用。正确处理资 源保护与开发利用的关系,既要发挥自然资源资 产产权制度在严格保护资源、提升生态功能中的 基础作用,又要发挥在优化资源配置、提高资源 开发利用效率、促进高质量发展中的关键作用。

一坚持市场配置、政府监管。以扩权赋 能、激发活力为重心,健全自然资源资产产权制 度,探索自然资源资产所有者权益的多种有效实 现形式,发挥市场配置资源的决定性作用,努力 提升自然资源要素市场化配置水平;加强政府监 督管理,促进自然资源权利人合理利用资源。

一坚持物权法定、平等保护。依法明确全 民所有自然资源资产所有权的权利行使主体,健 全自然资源资产产权体系和权能,完善自然资源 资产产权法律体系,平等保护各类自然资源资产 产权主体合法权益,更好发挥产权制度在生态文 明建设中的激励约束作用。

——坚持依法改革、试点先行。坚持重大改 革于法有据,既要发挥改革顶层设计的指导作 用,又要鼓励支持地方因地制宜、大胆探索,为制 度创新提供鲜活经验。

(三)总体目标。到2020年,归属清晰、权责 明确、保护严格、流转顺畅、监管有效的自然资源 资产产权制度基本建立,自然资源开发利用效率 和保护力度明显提升,为完善生态文明制度体 系、保障国家生态安全和资源安全、推动形成人 与自然和谐发展的现代化建设新格局提供有力 支撑。

二、主要任务

(四)健全自然资源资产产权体系。适应自 然资源多种属性以及国民经济和社会发展需求, 与国土空间规划和用途管制相衔接,推动自然资 源资产所有权与使用权分离,加快构建分类科学 的自然资源资产产权体系,着力解决权利交叉、 缺位等问题。处理好自然资源资产所有权与使 用权的关系,创新自然资源资产全民所有权和集 体所有权的实现形式。落实承包土地所有权、承 包权、经营权"三权分置",开展经营权入股、抵 押。探索宅基地所有权、资格权、使用权"三权分 置"。加快推进建设用地地上、地表和地下分别 设立使用权,促进空间合理开发利用。探索研究 油气探采合一权利制度,加强探矿权、采矿权授

统筹推进自然资源资产产权制度改革

予与相关规划的衔接。依据不同矿种、不同勘查 阶段地质工作规律,合理延长探矿权有效期及延 续、保留期限。根据矿产资源储量规模,分类设 定采矿权有效期及延续期限。依法明确采矿权 抵押权能,完善探矿权、采矿权与土地使用权、海 域使用权衔接机制。探索海域使用权立体分层 设权,加快完善海域使用权出让、转让、抵押、出 租、作价出资(入股)等权能。构建无居民海岛产 权体系,试点探索无居民海岛使用权转让、出租 等权能。完善水域滩涂养殖权利体系,依法明确 权能,允许流转和抵押。理顺水域滩涂养殖的权 利与海域使用权、土地承包经营权,取水权与地 下水、地热水、矿泉水采矿权的关系。

(五)明确自然资源资产产权主体。推进相 关法律修改,明确国务院授权国务院自然资源主 管部门具体代表统一行使全民所有自然资源资 产所有者职责。研究建立国务院自然资源主管 部门行使全民所有自然资源资产所有权的资源 清单和管理体制。探索建立委托省级和市(地) 级政府代理行使自然资源资产所有权的资源清 单和监督管理制度,法律授权省级、市(地)级或 县级政府代理行使所有权的特定自然资源除 外。完善全民所有自然资源资产收益管理制度, 合理调整中央和地方收益分配比例和支出结构, 并加大对生态保护修复支持力度。推进农村集 体所有的自然资源资产所有权确权,依法落实农 村集体经济组织特别法人地位,明确农村集体所 有自然资源资产由农村集体经济组织代表集体 行使所有权,增强对农村集体所有自然资源资产 的管理和经营能力,农村集体经济组织成员对自 然资源资产享有合法权益。保证自然人、法人和 非法人组织等各类市场主体依法平等使用自然 资源资产、公开公平公正参与市场竞争,同等受 到法律保护。

(六)开展自然资源统一调查监测评价。加 快研究制定统一的自然资源分类标准,建立自然 资源统一调查监测评价制度,充分利用现有相关 自然资源调查成果,统一组织实施全国自然资源 调查,掌握重要自然资源的数量、质量、分布、权 属、保护和开发利用状况。研究建立自然资源资 产核算评价制度,开展实物量统计,探索价值量 核算,编制自然资源资产负债表。建立自然资源 动态监测制度,及时跟踪掌握各类自然资源变化 情况。建立统一权威的自然资源调查监测评价 信息发布和共享机制。

(七)加快自然资源统一确权登记。总结自 然资源统一确权登记试点经验,完善确权登记办 法和规则,推动确权登记法治化,重点推进国家 公园等各类自然保护地、重点国有林区、湿地、大 江大河重要生态空间确权登记工作,将全民所有 自然资源资产所有权代表行使主体登记为国务

院自然资源主管部门,逐步实现自然资源确权登 记全覆盖,清晰界定全部国土空间各类自然资源 资产的产权主体,划清各类自然资源资产所有 权、使用权的边界。建立健全登记信息管理基础 平台,提升公共服务能力和水平。

(八)强化自然资源整体保护。编制实施国 土空间规划,划定并严守生态保护红线、永久基 本农田、城镇开发边界等控制线,建立健全国土 空间用途管制制度、管理规范和技术标准,对国 土空间实施统一管控,强化山水林田湖草整体保 护。加强陆海统筹,以海岸线为基础,统筹编制 海岸带开发保护规划,强化用途管制,除国家重 大战略项目外,全面停止新增围填海项目审批。 对生态功能重要的公益性自然资源资产,加快构 建以国家公园为主体的自然保护地体系。国家 公园范围内的全民所有自然资源资产所有权由 国务院自然资源主管部门行使或委托相关部门、 省级政府代理行使。条件成熟时,逐步过渡到国 家公园内全民所有自然资源资产所有权由国务 院自然资源主管部门直接行使。已批准的国家 公园试点全民所有自然资源资产所有权具体行 使主体在试点期间可暂不调整。积极预防、及时 制止破坏自然资源资产行为,强化自然资源资产 损害赔偿责任。探索建立政府主导、企业和社会 参与、市场化运作、可持续的生态保护补偿机制, 对履行自然资源资产保护义务的权利主体给予 合理补偿。健全自然保护地内自然资源资产特 许经营权等制度,构建以产业生态化和生态产业 化为主体的生态经济体系。鼓励政府机构、企业 和其他社会主体,通过租赁、置换、赎买等方式扩 大自然生态空间,维护国家和区域生态安全。依 法依规解决自然保护地内的探矿权、采矿权、取 水权、水域滩涂养殖捕捞的权利、特许经营权等 合理退出问题。

(九)促进自然资源资产集约开发利用。既 要通过完善价格形成机制,扩大竞争性出让,发 挥市场配置资源的决定性作用,又要通过总量和 强度控制,更好发挥政府管控作用。深入推进全 民所有自然资源资产有偿使用制度改革,加快出 台国有森林资源资产和草原资源资产有偿使用 制度改革方案。全面推进矿业权竞争性出让,调 整与竞争性出让相关的探矿权、采矿权审批方 式。有序放开油气勘查开采市场,完善竞争出让 方式和程序,制定实施更为严格的区块退出管理 办法和更为便捷合理的区块流转管理办法。健 全水资源资产产权制度,根据流域生态环境特征 和经济社会发展需求确定合理的开发利用管控 目标,着力改变分割管理、全面开发的状况,实施 对流域水资源、水能资源开发利用的统一监管。 完善自然资源资产分等定级价格评估制度和资 产审核制度。完善自然资源资产开发利用标准

体系和产业准人政策,将自然资源资产开发利用 水平和生态保护要求作为选择使用权人的重要 因素并纳入出让合同。完善自然资源资产使用 权转让、出租、抵押市场规则,规范市场建设,明 确受让人开发利用自然资源资产的要求。统筹 推进自然资源资产交易平台和服务体系建设,健 全市场监测监管和调控机制,建立自然资源资产 市场信用体系,促进自然资源资产流转顺畅、交

易安全、利用高效。 (十)推动自然生态空间系统修复和合理补 偿。坚持政府管控与产权激励并举,增强生态修 复合力。编制实施国土空间生态修复规划,建立 健全山水林田湖草系统修复和综合治理机制。 坚持谁破坏、谁补偿原则,建立健全依法建设占 用各类自然生态空间和压覆矿产的占用补偿制 度,严格占用条件,提高补偿标准。落实和完善 生态环境损害赔偿制度,由责任人承担修复或赔 偿责任。对责任人灭失的,遵循属地管理原则, 按照事权由各级政府组织开展修复工作。按照 谁修复、谁受益原则,通过赋予一定期限的自然 资源资产使用权等产权安排,激励社会投资主体 从事生态保护修复。

(十一)健全自然资源资产监管体系。发挥 人大、行政、司法、审计和社会监督作用,创新管 理方式方法,形成监管合力,实现对自然资源资 产开发利用和保护的全程动态有效监管,加强自 然资源督察机构对国有自然资源资产的监督,国 务院自然资源主管部门按照要求定期向国务院 报告国有自然资源资产报告。各级政府按要求 向本级人大常委会报告国有自然资源资产情况, 接受权力机关监督。建立科学合理的自然资源 资产管理考核评价体系,开展领导干部自然资源 资产离任审计,落实完善党政领导干部自然资源 资产损害责任追究制度。完善自然资源资产产 权信息公开制度,强化社会监督。充分利用大数 据等现代信息技术,建立统一的自然资源数据 库,提升监督管理效能。建立自然资源行政执法 与行政检察衔接平台,实现信息共享、案情通报、 案件移送,通过检察法律监督,推动依法行政、严 格执法。完善自然资源资产督察执法体制,加强 督察执法队伍建设,严肃查处自然资源资产产权 领域重大违法案件。

(十二)完善自然资源资产产权法律体系。 全面清理涉及自然资源资产产权制度的法律法 规,对不利于生态文明建设和自然资源资产产权 保护的规定提出具体废止、修改意见,按照立法 程序推进修改。系统总结农村土地制度改革试 点经验,加快土地管理法修订步伐。根据自然资 源资产产权制度改革进程,推进修订矿产资源 法、水法、森林法、草原法、海域使用管理法、海岛 保护法等法律及相关行政法规。完善自然资源

资产产权登记制度。研究制定国土空间开发保 护法。加快完善以国家公园为主体的自然保护 地法律法规体系。建立健全协商、调解、仲裁、行 政裁决、行政复议和诉讼等有机衔接、相互协调、 多元化的自然资源资产产权纠纷解决机制。全 面落实公益诉讼和生态环境损害赔偿诉讼等法 律制度,构建自然资源资产产权民事、行政、刑事 案件协同审判机制。适时公布严重侵害自然资 源资产产权的典型案例。

三、实施保障

(十三)加强党对自然资源资产产权制度改 革的统一领导。自然资源资产产权制度改革涉 及重大利益调整,事关改革发展稳定全局,必须 在党的集中统一领导下推行。各地区各有关部 门要增强"四个意识",不折不扣贯彻落实党中 央、国务院关于自然资源资产产权制度改革的重 大决策部署,确保改革有序推进、落地生效。建 立统筹推进自然资源资产产权制度改革的工作 机制,明确部门责任,制定时间表和路线图,加强 跟踪督办,推动落实改革任务。强化中央地方联

动,及时研究解决改革推进中的重大问题。 (十四)深入开展重大问题研究。重点开展 自然资源资产价值、国家所有权、委托代理、收益 分配、宅基地"三权分置"、自然资源资产负债表、 空间开发权利等重大理论和实践问题研究,系统 总结我国自然资源资产产权制度实践经验,开展 国内外比较研究和国际交流合作,加强相关学科 建设和人才培养,构建我国自然资源资产产权理 论体系。

(十五)统筹推进试点。对自然资源资产产 权制度改革涉及的具体内容,现行法律、行政法 规没有明确禁止性规定的,鼓励地方因地制宜开 展探索,充分积累实践经验;改革涉及具体内容 需要突破现行法律、行政法规明确禁止性规定 的,选择部分地区开展试点,在依法取得授权后 部署实施。在福建、江西、贵州、海南等地探索开 展全民所有自然资源资产所有权委托代理机制 试点,明确委托代理行使所有权的资源清单、管 理制度和收益分配机制;在国家公园体制试点地 区、山水林田湖草生态保护修复工程试点区、国 家级旅游业改革创新先行区、生态产品价值实现 机制试点地区等区域,探索开展促进生态保护修 复的产权激励机制试点,吸引社会资本参与生态 保护修复;在全民所有自然资源资产有偿使用试 点地区、农村土地制度改革试点地区等其他区 域,部署一批健全产权体系、促进资源集约开发 利用和加强产权保护救济的试点。强化试点工 作统筹协调,及时总结试点经验,形成可复制可 推广的制度成果。

(十六)加强宣传引导。加强政策解读,系统 阐述自然资源资产产权制度改革的重大意义、基 本思路和重点任务。利用世界地球日、世界环境 日、世界海洋日、世界野生动植物日、世界湿地 日、全国土地日等重要纪念日,开展形式多样的 宣传活动。

本社地址:平顶山市建设路西段268号 电话:4945784 邮编:467002 广告经营许可证:平工商广字第002号 通联部:4944764 广告部:4963338 发行部:4965269 印刷:平顶山日报社印刷厂 地址:建设路东段平顶山日报社新址院内 电话:3988715 上期开印:1:30 印完:4:30 定价1.5元