

埃塞俄比亚航空公司客机失事

中共中央办公厅发出《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》

习近平向埃塞俄比亚总统萨赫勒-沃克、肯尼亚总统肯雅塔致慰问电

新华社北京3月11日电 国家主席习近平3月11日就埃塞俄比亚航空公司客机失事造成大量人员伤亡分别向埃塞俄比亚总统萨赫勒-沃克、肯尼亚总统肯雅塔致慰问电。

习近平在慰问电中表示，惊悉埃塞俄比亚航空公司一架客机失事，造成包括埃塞俄比亚、肯尼亚、中国公民在内的重大人员伤亡，我谨代表中国政府和中国人民，并以我个人的名义，向遇难者表示沉痛的哀悼，向遇难者家属表示深切的慰问。相信埃塞俄比亚政府能够有效做好善后工作，中方将提供必要的支持和帮助。

同日，国务院总理李克强也就此向埃塞俄比亚总理阿比致慰问电，向遇难者表示哀悼，向遇难者家属表示慰问。

明确2019年为“基层减负年”

据新华社北京3月11日电 中共中央办公厅近日发出《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，明确提出将2019年作为“基层减负年”。

中央办公厅有关负责人11日介绍说，去年年底，习近平总书记在一份材料上作出重要批示，强调2019年要解决一些困扰基层的形式主义问题，切实为基层减负。《通知》明确将2019年作为“基层减负年”，充分体现了习近平总书记心系基层、关爱干部的深厚情怀，表明了党中央坚定

不移全面从严治党的决心，持之以恒狠抓作风建设的决心，树立了为基层松绑减负、激励广大干部担当作为的实干导向。《通知》坚持严管和厚爱结合，对解决形式主义突出问题为基层减负作出进一步部署，有利于更好激励广大干部崇尚实干、担当作为，以优异成绩迎接新中国成立70周年。

《通知》围绕为基层减负，聚焦“四个着力”，从以党的政治建设为统领加强思想教育、整治文山会海、改变督查检查考核过多过频过度留痕现象、完善问责制度和激励关怀机制等方面，提出了务实管用

的举措。

针对目前文山会海反弹回潮的问题，《通知》在这方面定了一些硬杠杠。一是层层大幅度精简文件和会议；二是明确中央印发的政策性文件原则上不超过10页，地方和部门也要按此从严掌握；三是提出地方各级、基层单位贯彻落实中央和上级文件，可结合实际制定务实管用的举措，除有明确规定外，不再制定贯彻落实意见和实施细则；四是强调少开会、开短会，开管用

的会，对防止层层开会作出规定。

《通知》着力于解决督查检查考核过度留痕的问题，明确提出要强化结果导向，坚决纠正机械式做法。针对有的地方和部门搞“责任甩锅”，把问责作为推卸责任的“挡箭牌”，《通知》要求严格控制“一票否决”事项，不能动辄签“责任状”。《通知》还要求对涉及城市评选评比表彰的各类创建活动进行集中清理，优化改进各种督查检查考核和调研活动，不干扰基层正常工作。

国务院办公厅印发《通知》

压缩不动产登记办理时间

据新华社北京3月11日电 日前，国务院办公厅印发《关于压缩不动产登记办理时间的通知》（以下简称《通知》）。

《通知》提出，2019年底前，流程精简优化到位，全国所有市县一般登记、抵押登记业务办理时间力争分别压缩至10个、5个工作日以内；2020年底前，力争全部压缩至5个工作日以内。

《通知》提出了三项主要任务。一是推动信息共享集成。建立部门间信息共享集成机制，打破“信息孤岛”。有关部门和单位应当及时提供不动产登记相关信息，与不动产登记机构加强协同联动和信息集成，2019年底前实现互通共享。能够通过共享交换平台提取的材料或信息，不得要求申请人重复提交。夯实不动产登记信息基础，加快存量数据整合与质量提升，开展地籍测绘等补充调查工作，推进不动产登记信息平台与政府统一的数据共享交换平台有序衔接。推行“互联网+不动

产登记”，建立不动产“网上（掌上）登记中心”，构建“外网申请、内网审核”模式，实现服务企业和群众零距离。

二是推动流程集成。通过信息化手段整合集成业务流程，在政务服务大厅或不动产登记大厅设立综合受理窗口，统一受理各相关办理事项，实现信息化技术支持的“一窗受理、并行办理”。取消不必要环节、合并相近环节，将登簿和制证环节、缴费和领证环节合并，不动产继承登记（非公证）办理中，公示与审核环节并行开展。精简申请材料，优化测绘用图成果，不得另行要求当事人开展测绘和权籍调查。

三是推动人员集成。不能馬上实现信息共享集成和流程集成的，可通过集中办公实现便民快捷。在政务服务大厅设立综合受理窗口，统一受理各相关办理事项，一次性收取所需全部材料，人分分各相关部门分别办理，同一个窗口发放办理结果。

关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知

党的十八大以来，习近平总书记就加强党的作风建设，力戒形式主义、官僚主义作出一系列重要指示。近期，习近平总书记专门作出重要批示，强调2019年要解决一些困扰基层的形式主义问题，切实为基层减负。为贯彻落实习近平总书记重要指示精神，更好为基层干部松绑减负，激励广大干部担当作为、不懈奋斗，经中央领导同志同意，决定将2019年作为“基层减负年”，现就有关工作要求通知如下。

一、以党的政治建设为统领加强思想教育，着力解决党性不纯、政绩观错误的问题

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，在深化消化转化上下功夫，把理论学习的成效体现到增强党性修养、提高工作能力、改进工作作风、推动党的事业发展上。将力戒形式主义、官僚主义作为全党开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育的重要内容，教育引导党员干部牢记党的宗旨，坚持实事求是的思想路线，树立正确政绩观，把对上负责与对下负责统一起来。从领导干部首先是中央和国家机关做起，开展作风建设专项整治行动，发扬斗争精神，对困扰基层的形式主义问题进行大排查，着重从思想观念、工作作风和领导方法上找根源、抓整改。严明政治纪律和政治规矩，对困于基层的形式主义问题进行深刻教训，坚决防止和纠正落实党中央决策部署不用心、不务实、不尽力，口号喊得震天响、行动起来轻飘飘的问题，真正把树牢“四个意识”、做到“两个

维护”的要求落到实处。

二、严格控制层层发文、层层开会，着力解决文山会海反弹回潮的问题

认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，从中央层面做起，层层大幅度精简文件和会议，确保发给县级以下的文件、召开的会议减少30%—50%。发扬“短实新”文风，坚决压缩篇幅，防止穿靴戴帽、冗长空洞，中央印发的政策性文件原则上不超过10页，地方和部门也要按此从严掌握。地方各级、基层单位贯彻落实中央和上级文件，可结合实际制定务实管用的举措，除有明确规定外，不再制定贯彻落实意见和实施细则。科学确定中央文件密级和印发范围，能公开的公开。少开会、开短会，开管用的会。上级会议原则上只开到下一级，经批准直接开到县级的会议，不再层层开会。严禁随意拔高会议规格，扩大会议规模，未经批准不得要求党委和政府主要负责同志以及部门一把手参会，减少陪会。提倡合并开会、套开会议，多采用电视电话、网络视频会议等形式。提高会议实效，不搞照本宣科，不搞泛泛表态，不刻意搞传达不过夜，坚决防止同一事项议而不决、反复开会。进一步改革会议公文制度，选择一些地方和单位开展治理文山会海工作试点。

三、加强计划管理和监督实施，着力解决督查检查考核过多过频、过度留痕的问题

抓好《中共中央办公厅关于统筹规范

督查检查考核工作的通知》贯彻落实，严格控制总量，实行年度计划和审批报备制度，中央和国家机关有关部门原则上每年搞1次综合性督查检查考核，对县乡村和厂矿企业学校的督查检查考核事项减少50%以上的目标要确保执行到位。强化结果导向，考核评价一个地方和单位的工作，关键看有没有解决实际问题，群众的评价怎么样。坚决纠正机械式做法，不得随意要求基层填表报数、层层报材料，不得简单将有没有领导批示、开会发文、台账记录、工作笔记等作为工作是否落实的标准，不得以微信工作群、政务APP上传工作场景截图或录制视频来代替对实际工作评价。严格控制“一票否决”事项，不能动辄签“责任状”，变相向地方和基层推卸责任。对涉及城市评选评比表彰的各类创建活动进行集中清理，该撤销的撤销，该合并的合并。对巡视巡察、环保督察、脱贫攻坚督查考核、政府大督查、党建考核等，牵头部门也要倾听基层意见进行完善，提出优化改进措施。调查研究、执法检查等要轻车简从、务求实效，不干扰基层正常工作。

四、完善问责制度和激励关怀机制，着力解决干部不敢担当作为的问题

坚持严管和厚爱结合，实事求是、依规依纪依法严肃问责、规范问责、精准问责、慎重问责，真正起到问责一个、警醒一片的效果。修订《中国共产党问责条例》，有效解决问责不力和问责泛化简单化等问题。正确对待被问责的干部，对影

响期满、表现好的干部，符合有关条件的，该使用的要使用。制定纪检监察机关处理检举控告工作规则，保障党员权利，及时为干部澄清正名，严肃查处诬告陷害行为。改进谈话和函询工作方法，有效减轻干部不必要的心理负担。把“三个区分开来”的要求具体化，正确把握干部在工作中出现失误错误的性质和影响，切实保护干部干事创业的积极性，为担当者担当，为负责者负责。对基层干部特别是困难艰苦地区和奋战在脱贫攻坚第一线的干部，给予更多理解和支持，在政策、待遇等方面给予倾斜。

五、加强组织领导，为解决困扰基层的形式主义问题提供坚强保障

在党中央集中统一领导下，建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制，由中央办公厅牵头，中央纪委国家监委机关、中央组织部、中央宣传部、中央改革办、中央和国家机关工委、全国人大常委会办公厅、国务院办公厅、全国政协办公厅等参加，负责统筹协调推进落实工作。各地区各部门党委（党组）要切实履行主体责任，一把手负总责，党委办公厅（室）负责协调推进落实，把力戒形式主义、官僚主义作为重要任务，拿出有效管用的整治措施。加强政治巡视和政治督查，加大舆论监督力度，对形式主义、官僚主义典型问题点名道姓通报曝光，对干实事、作风好的先进典型及时总结推广，为广大党员干部作示范、树标杆。

（新华社北京3月11日电）

科技部部长王志刚：

推进科研人员不被“帽子”“牌子”等困扰

据新华社北京3月11日电（记者刘红霞 叶昊鸣）科技部部长王志刚11日在十三届全国人大二次会议记者会上说，科技部将更好地为科研人员提供支撑、提供环境、提供保障，让他们少为“帽子”“牌子”“报销”“填表”等方面所困扰。

王志刚表示，要注重激励与约束并重，信任与监督并重。“当

然，我们是以信任为基础，以激励为基础。”

同时，要加强学风作风建设，弘扬科学家精神和操守，使得全社会特别是科技界有一个崇尚科学、具有良好科学素质，并且能够一心向学的状态。

“我们更多的是提供支撑、提供环境、提供保障，为他们排忧解难。”王志刚说。

国家药监局局长焦红：

多措并举建立疫苗监管长效机制

新华社北京3月11日电（记者赵文君 孙奕）国家药监局局长焦红11日在十三届全国人大二次会议记者会上说，党中央、国务院高度重视疫苗监管工作，国家市场监管总局、国家药监局正在推进建立疫苗监管的长效机制，并采取了以下举措。

在法律层面，起草疫苗管理法（草案），修订药品管理法相关内容。目前正在会同相关部门，进一步研究制定相关配套法规和制度，为法律的实施做好准备。

在疫苗监管方面，重点督促落实企业的主体责任，落实部门的监管责任。作为疫苗生产企业，应该建立完善的质量管理体系、产品安全追溯体系，落实疫苗产品风险报告制度，保证疫苗产

品质量；作为监管部门，要进一步明晰监管部门的事权和监管责任，要进一步强化省级药品监管部门对生产企业的现场检查。国家药监局将在属地管理的基础上，强化巡查和抽查，一旦发现违法违规要严肃查处。

在疫苗监管的专业技术方面，要进一步加强和完善疫苗批签发制度，更加强调疫苗的批签发与现场检查相结合；要进一步提高疫苗批签发的能力和水平，通过与现场检查的结合，进一步督促和指导企业提高对产品风险管控的能力。要进一步加强监管队伍建设，建立国家和省两级专职检查员队伍，提高发现问题的能力和水平，保障公众的健康，让公众对我国的疫苗更加有信心。



春暖劳动忙

3月11日，在河北省石家庄市藁城区梅花镇的农田里，农民驾驶农机在小麦田间劳作（无人机拍摄）。随着天气回暖，人们纷纷投入到忙碌的生产劳动中。

新华社发（梁子栋 摄）

埃塞航空遇难8名中国公民身份初步确认

据新华社北京3月11日电（记者马卓言）外交部发言人陆慷11日在例行记者会上，就埃塞俄比亚航空失事事件表示，目前，遇难的8名中国公民身份初步确认。4人为中国公司员工，2人为联合国系统国际职员，另2人分别来自辽宁和浙江，为因私出行。

当地时间3月10日，一架从埃塞俄比亚首都飞往肯尼亚首都的埃塞俄比亚航空客机失事，机上载有157人，无人生还，其中包括8名中国人。

陆慷表示，事发后，外交部和中国驻埃塞俄比亚使馆积极开展相关工作，使馆已与埃塞方建立协调联络机制，并同遇难中国公民家属取得联系，积极为家属处理善后提供协助。

据新华社北京3月11日电（记者樊曦 齐中熙）中国民用航空局11日发出通知，要求国内运输航空公司于11日18时前暂停波音737-8飞机的商业运行。

据新华社亚的斯亚贝巴3月11日电（记者王守宝）埃塞俄比亚航空公司11日发布公告说，由于发生坠机事故，该航空公司已于3月10日起暂停运行所有波音737 MAX 8机型客机，复飞时间有待进一步通知。

同日，埃塞俄比亚航空公司发布公告称，经过救援人员的搜索，失事飞机的两个黑匣子——飞行数据记录器和驾驶舱语音记录器已经找到。



日本民众悼念“3·11”大地震遇难者

3月11日，在日本东京街头，人们为“3·11”大地震遇难者默哀致意。

当日，日本多地民众悼念2011年“3·11”大地震及海啸遇难者。新华社记者 杜满逸 摄

习近平在福建代表团参加审议

（上接第一版）努力在营造良好发展环境上再创佳绩，在推动两岸融合发展上作出示范，为全面建成小康社会圆满收官打下坚实基础。习近平强调，要营造有利于创新创业创造的良好发展环境。要向改革开放要动力，最大限度释放全社会创新创业创造动能，不断增强我国在世界大变局中的影响力、竞争力。要坚持问题导向，解放思想，通过全面深化改革开放，给创新创业创造以更好的环境，着力解决影响创新创业创造的突出体制机制问题，营造鼓励创新创业创造的社会氛围，特别是要为中小企业、年轻人发展提供有利条件，为高新技术企业成长建立加速机制。要坚持“两个毫不动摇”，落实鼓励引导支持民

营经济发展的各项政策措施，为各类所有制企业营造公平、透明、法治的发展环境，营造有利于企业家健康成长的良好氛围，帮助民营企业实现创新发展，在市场竞争中打造一支有开拓精神、前瞻眼光、国际视野的企业家队伍。要发挥经济特区、自由贸易试验区、综合实验区、21世纪海上丝绸之路核心区等多区叠加优势，不断探索新路，吸引优质生产要素集中集聚，全面提升福建产业竞争力，力争在建设开放型经济新体制上走在前列。要探索海峡两岸融合发展新路。对台工作既要着眼大局大势，又要注重落实落地。两岸要应通尽通，提升经贸合作畅通、基础设施联通、能源资源互通、行业标准共通，努力把

福建建成台胞台企登陆的第一家园。要加强两岸交流合作，加大文化交流力度，把工作做到广大台湾同胞的心里，增进台湾同胞对民族、对国家的认知和感情。要在对台工作中贯彻好以人民为中心的发展思想，对台湾同胞一视同仁，像对大陆百姓服务那样造福台湾同胞。去年以来，我们推出“31条惠台措施”，福建实行“66条实施意见”，取得显著成效，广大台湾同胞都是受益者。要把这些措施落实到位，同时要听取台湾同胞呼声，研究还可以推出哪些惠台利民的政策措施，只要能做到的都要尽力去做。要做好革命老区、中央苏区脱贫奔小康工作。今年是新中国成立70周年，要饮水思源，决不能忘了老区苏区人

民。要梳理排查，抓紧工作，确保老区苏区在全面建成小康社会进程中一个都不掉队。要坚持精准扶贫、精准脱贫，找到问题根源，增强脱贫措施的实效性。各级领导干部要不怕疲劳、连续作战的顽强作风，深入一线，深入群众，及时解决脱贫攻坚中的难点问题，确保各项目标任务如期完成。加快老区苏区发展，要有长远眼光，多做经济发展和生态保护相协调促进的文章，打好污染防治攻坚战，突出打好蓝天、碧水、净土三大保卫战。要以党的政治建设为统领，全面落实新时代党的建设总要求，全面推进党的各方面建设，以坚强有力的党组织确保工作任务落实。

栗战书在江苏代表团参加审议，汪洋在西藏代表团参加审议，王沪宁在新疆代表团参加审议，赵乐际在海南代表团参加审议。

陈全国等参加审议。