# 中办、国办印发《关于加强金融服务民营企业的若干意见》

**新华社北京2月14日电** 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强金融服务民营企业的若干意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于加强金融服务民营企业的若干意见》全文如下。

民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分，在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥着不可替代的作用。党中央、国务院始终高度重视金融服务民营企业工作。各地区各部门及各金融机构认真落实，出台措施，积极支持民营企业融资，取得一定成效，但部分民营企业融资难融资贵问题仍然比较突出。为深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，切实加强对民营企业的金融服务，现提出如下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，落实中央经济工作会议和全国金融工作会议要求，坚持基本经济制度，坚持稳中求进工作总基调，围绕全面建成小康社会目标和高质量发展要求，毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展，平等对待各类所有制企业，有效缓解民营企业融资难融资贵问题，增强微观主体活力，充分发挥民营企业对经济增长和创造就业的重要支撑作用，促进经济社会平稳健康发展。

（二）基本原则

——公平公正。坚持对各类所有制经济一视同仁，消除对民营经济的各种隐性壁垒，不断深化金融改革，完善金融服务体系，按照市场化、法治化原则，推动金融资源配置与民营经济在国民经济中发挥的作用更加匹配，保证各类所有制经济依法公平参与市场竞争。

——聚焦难点。坚持问题导向，着力疏通货币政策传导机制，重点解决金融机构对民营企业“不敢贷、不愿贷、不能贷”问题，增强金融机构服务民营企业特别是小微企业的意识和能力，扩大对民营企业的有效金融供给，完善对民营企业的纾困政策措施，支持民营企业持续健康发展，促进实现“六稳”目标。

——压实责任。金融管理部门要切实承担监督、指导责任，财政部门要充分发挥财税政策作用并履行好国有金融资本出资人职责，各相关部门要加强政策支持，督促和引导金融机构不断加强和改进对民营企业的金融服务。各省（自治区、直辖市）政府要认真落实属地管理责任，因地制宜采取措施，促进本地区金融服务民营企业水平进一步提升。金融机构要切实履行服务民营企业第一责任人的职责，让民营企业有实实在在的获得感。

——标本兼治。在有效缓解当前融资痛点、堵点的同时，精准分析民营企业融资难融资贵背后的制度性、结构性原因，注重优化结构性制度安排，建立健全长效机制，持续提升金融服务民营企业质效。

（三）主要目标。通过综合施策，实现各类所有制企业在融资方面得到平等待遇，确保对民营企业的金融服务得到切实改善，融资规模稳步扩大，融资效率明显提升，融资成本逐步下降并稳定在合理水平，民营企业特别是小微企业融资难融资贵问题得到有效缓解，充分激发民营经济的活力和创造力。

二、加大金融政策支持力度，着力提升对民营企业金融服务的针对性和有效性

（四）实施差别化货币信贷支持政策。合理调整商业银行宏观审慎评估参数，鼓励金融机构增加民营企业、小微企业信贷投放。完善普惠金融定向降准政策。增加再贷款和再贴现额度，把支农支小再贷款和再贴现政策覆盖到包括民营银行在内的符合条件的各类金融机构。加大对民营企业票据融资支持力度，简化贴现业务流程，提高贴现融资效率，及时办理再贴现。加快出台非存款类放贷组织条例。支持民营银行和其他地方法人银行等中小银行发展，加快建设与民营中小微企业需求相匹配的金融服务体系。深化联合授信试点，鼓励银行与民营企业构建中长期银企关系。

（五）加大直接融资支持力度。积极支持符合条件的民营企业扩大直接融资。完善股票发行和再融资制度，加快民营企业首发上市和再融资审核进度。深化上市公司并购重组体制机制改革。结合民营企业合理诉求，研究扩大定向可转债适用范围和发行规模。扩大创新创业债试点，支持非上市、非挂牌民营企业发行私募可转债。抓紧推进在上海证券交易所设立科创板并试点注册制。稳步推进新三板发行与交易制度改革，促进新三板成为创新型民营中小微企业融资的重要平台。支持民营企业债券发行，鼓励金融机构加大民营企业债券投资力度。

（六）提高金融机构服务实体经济能力。支持金融机构通过资本市场补充资本。加快商业银行资本补充债券工具创新，支持通过发行无固定期限资本债券、转股型二级资本债券等创新工具补充资本。从宏观审慎角度对商业银行储备资本等进行逆周期调节。把民营企业、小微企业融资服务质量和规模作为中小商业银行发行股票的重要考量因素。研究取消保险资金开展财务性股权投资行业范围限制，规范实施战略性股权投资。聚焦民营企业融资增信环节，提高信用保险和债券信用增进机构覆盖范围。引导和支持银行加快处置不良资产，将盘活资金重点投向民营企业。

三、强化融资服务基础设施建设，着力破解民营企业信息不对称、信用不充分等问题

（七）从战略高度抓紧抓好信息服务平台建设。依法开放相关信息资源，在确保信息安全前提下，推动数据共享。地方政府依托国家数据共享交换平台体系，抓紧构建完善金融、税务、市场监管、社保、海关、司法等大数据服务平台，实现跨层级跨部门跨地域互联互通。健全优化金融机构与民营企业信息对接机制，实现资金供需双方线上高效对接，让信息“多跑路”，让企业“少跑腿”。发展各类信用服务机构，鼓励信用服务产品开发和创新。支持征信机构、信用评级机构利用公共信息为民营企业提供信用产品及服务。加大守信激励和失信惩戒力度。

（八）采取多种方式健全地方增信体系。发挥国家融资担保基金引领作用，推动各地政府性融资担保体系建设和业务合作。政府出资的融资担保机构应坚持准公共定位，不以营利为目的，逐步减少反担保等要求，对符合条件的可取消反担保。对民营企业和小微企业贷款规模增长快、户数占比高的商业银行，可提高风险分担比例和贷款合作额度。鼓励有条件的地方设立民营企业和小微企业贷款风险补偿专项资金、引导基金或信用保证基金，重点为首贷、转贷、续贷等提供增信服务。研究探索融资担保公司接入人民银行征信系统。

（九）积极推动地方各类股权融资规范发展。积极培育投资于民营科创企业的天使投资、风险投资等早期投资力量，抓紧完善进一步支持创投基金发展的税收政策。规范发展区域性股权市场，构建多元融资、多层细分的股权融资市场。鼓励地方政府大力开展民营企业股权融资辅导培训。

四、完善绩效考核和激励机制，着力疏通民营企业融资堵点

（十）抓紧建立“敢贷、愿贷、能贷”长效机制。商业银行要推动基层分支机构下沉工作重心，提升服务民营企业的内生动力。尽快完善内部绩效考核机制，制定民营企业服务年度目标，加大正向激励力度。对服务民营企业的分支机构和相关人员，重点对其服务企业数量、信贷质量进行综合考核。建立健全尽职免责机制，提高不良贷款考核容忍度。设立内部问责申诉通道，为尽职免责提供机制保障。授信中不得附加以贷转存等任何不合理条件，对相关违规行为一经查实，严肃处理。严厉打击金融信贷领域强行返点等行为，对涉嫌违法犯罪的机构和个人，及时移送司法机关等有关机关依法查处。

（十一）有效提高民营企业融资可获得性。新发放公司类贷款中，民营企业贷款比重应进一步提高。贷款审批中不得对民营企业设置歧视性要求，同等条件下民营企业与国有企业贷款利率和贷款条件保持一致。金融监管部门按法人机构实施差异化考核，形成贷款户数和金额并重的考核机制。发现数据造假的，依法严肃处理相关机构和责任人员。国有控股大型商业银行要主动作为，加强普惠金融事业部建设，落实普惠金融领域专门信贷政策，完善普惠金融业务专项评价机制和绩效考核制度，在提高民营企业融资可获得性和金融服务水平等方面积极发挥“头雁”作用。

（十二）减轻对抵押担保的过度依赖。商业银行要坚持审核第一还款来源，把主业突出、财务稳健、大股东及实际控制人信用良好作为授信主要依据，合理提高信用贷款比重。商业银行要依托产业链核心企业信用、真实交易背景和物流、信息流、资金流闭环，为上下游企业提供无需抵押担保的订单融资、应收应付账款融资。

（十三）提高贷款需求响应速度和审批时效。商业银行要积极运用金融科技支持风险评估与信贷决策，提高授信审批效率。对于贷款到期有续贷需求的，商业银行要提前主动对接。鼓励商业银行开展线上审批操作，各商业银行应结合自身实际，将一定额度信贷业务审批权下放至分支机构；确需集中审批的，要明确内部时限，提高时效。

（十四）增强金融服务民营企业的可持续性。商业银行要遵循经济金融规律，依法合规审慎经营，科学设定信贷计划，不得组织运动式信贷投放。健全信用风险管控机制，不断提升数据治理、客户评级和贷款风险定价能力，强化贷款全生命周期的穿透式风险管理，在有效防范风险前提下加大对民营企业支持力度。加强享受优惠政策低成本资金使用管理，严格监控资金流向，防止被个别机构或个人截留、挪用甚至转手套利，有效防范道德风险。加强金融监管与指导，处理好支持民营企业发展与防范金融风险之间关系。

五、积极支持民营企业融资纾困，着力化解流动性风险并切实维护企业合法权益

（十五）从实际出发帮助遭遇风险事件的企业摆脱困境。加快实施民营企业债券融资支持工具和证券行业支持民营企业发展集合资产管理计划。研究支持民营企业股权融资，鼓励符合条件的私募基金管理人发起设立民营企业发展支持基金。支持资管产品、保险资金依法合规通过监管部门认可的私募股权基金等机构，参与化解处置民营上市公司股票质押风险。对暂时遇到困难的民营企业，金融机构要按照市场化、法治化原则，区别对待，分类采取支持处置措施。

（十六）加快清理拖欠民营企业账款。坚持边界清晰、突出重点、源头治理、循序渐进，运用市场化、法治化手段，抓紧清理政府部门及其所属机构（包括所属事业单位）、大型国有企业（包括政府平台公司）因业务往来与民营企业形成的逾期欠款，确保民营企业有明显获得感。政府部门、大型国有企业特别是中央企业要做重合同、守信用的表率，认真组织清欠，依法依规及时支付各类应付未付账款。要加强政策支持，完善长效机制，严防新增拖欠，切实维护民营企业合法权益。

（十七）企业要主动创造有利于融资的条件。民营企业要依法合规经营，珍惜商业信誉和信用记录。严格区分个人家庭收支与企业生产经营收支，规范会计核算制度，主动做好信息披露。加强自身财务约束，科学安排融资结构，规范关联交易管理。不逃废金融债务，为金融支持提供必要基础条件。

（十八）加强对落地实施的监督检查。各地区各部门及各金融机构要树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，坚持问题导向，明确责任，确定时限，狠抓落实。推动第三方机构开展金融服务民营企业政策落实情况评估，提高政策落实透明度。及时总结并向各地提供可复制易推广的成功案例和有效做法。对贯彻执行不力的，要依法依规予以严肃问责，确保各项政策落地落细落实。

国办印发《意见》

## 有效发挥政府性融资担保基金作用 切实支持小微企业和“三农”发展

**据新华社北京2月14日电** 日前，国务院办公厅印发《关于有效发挥政府性融资担保基金作用切实支持小微企业和“三农”发展的指导意见》（以下简称《意见》）。

《意见》针对当前我国融资担保行业存在的业务聚焦不够、担保能力不强、银担合作不畅、风险分担补偿机制有待健全等问题，明确了相关举措。一是坚持聚焦支小支农融资担保主业。各级政府性融资担保、再担保机构要主动剥离政府债券发行和政府融资平台融资担保业务，不断提高支小支农担保业务规模和占比，重点支持单户担保金额500万元及以下的小微企业和“三农”主体。二是切实降低小微企业和“三农”综合融资成本。政府性融资担保机构坚持准公共定位，不以营利为目的，在可持续经营的前提下，保持较低费率水平。国家融资担保基金再担保业务收费一般不高于省级担保、再担保基金（机构），引导合作机构逐步将平均担保费率降至1%以下。三是构建政府性融资担保机构和银行业金融机构共同参与、合理分险的银担合作机制。原则上国家融资担保基金和银行业金融机构承担的风险责任比例均不低于20%，省级担保、再担保基金（机构）承担的风险责任比例不低于国家融资担保基金承担的比例。四是加强合作和资源共享，优化监管考核机制。国家融资担保基金和省级担保、再担保基金（机构）要推行统一的业务标准和管理要求，市、县融资担保机构要主动对标，提高业务对接效率。金融管理部门要实施差异化监管措施，适当提高对担保代偿损失的监管容忍度。银行业金融机构和融资担保、再担保机构要健全内部考核激励机制，提高支小支农业务考核指标权重。

## 简明新闻

**◆国内汽油、柴油价格自14日起再次上调，每吨均提高50元**

**◆1月21日后，本年度第二场“超级月亮”，也是年度“最大最圆月”，将于2月19日现身天宇，与“元宵月”上演“巧遇”好戏**

**◆我省今年1月份查处“黑广播”案件30起，查处“伪基站”案件两起**

**◆美国负责委内瑞拉事务的特别代表埃利奥特·艾布拉姆斯13日说，美国目前不倾向对委内瑞拉采取军事行动**

**◆日本内阁官房长官菅义伟14日表示，驻日美军普天间基地搬迁计划不会因冲绳县内公投结果发生改变**

**◆马其顿正式更名为“北马其顿共和国”**

（均据新华社）

## 商务部暂停直销审批备案事项

开展保健市场整治

**新华社北京2月14日电**（记者刘红霞 于佳欣）商务部新闻发言人高峰14日说，针对直销行业有关情况和存在的问题，商务部已经暂停办理直销相关的审批、备案等事项，正积极会同相关职能部门开展保健市场整治工作。

“我们将全面梳理排查全国直销行业情况，加强直销企业管理，对发现的违法违规经营问题，会同相关部门坚决依法依规进行处置，切实维护人民群众和广大消费者的利益。”高峰在当天举行的例行新闻发布会上说。

他表示，在清理整顿的基础上，商务部将推动完善直销相关的法规制度，与相关职能部门加强协调配合，严格规范市场准入，加快构建以信用为核心的直销行业监管体制，建立直销企业和主要从业人员信用“黑名单”制度，加大违法失信的成本，促进行业健康稳定发展。

**大熊猫“彩浜”：我半岁了！**

2月14日，在日本和歌山县白浜野生动物园，大熊猫“彩浜”享用胡萝卜、苹果做成的庆生食物。

当日，日本和歌山县白浜野生动物园为雌性大熊猫“彩浜”举行半岁生日庆祝活动。 **新华社发**

# 一抹红色，红遍昆阳大地成新景

（上接第一版）带着拐杖，坐在轮椅上四处逛，发现有烟头，就艰难地从轮椅上下来，拄着拐杖弯腰捡起……

### “红马甲”红遍昆阳大地

“南庞庄花小钱、办大事，少花钱、办成事的做法犹如一盏灯，拨亮了我们的心。”谈起成立巾帼志愿服务队的缘由，仙台镇党委书记虎永福回忆道，仙台镇多项工作在全县18个乡（镇、街道）中排名最后，被戏称为“老十八”。于是，他们决定复制推广“南庞庄模式”，作为扭转被动工作局面的突破口。

近年来，随着农村人居环境整治工作的不断深入，叶县各村纷纷建起文化广场，群众自发性的文艺活动也多了起来。仙台镇几乎各村都有女子酷走队、秧歌队，各文艺队队长身边积聚了一大批铁杆“粉丝”。仙台镇在开办的新时代农民夜校里，对这些文艺队队长进行正确引导，讲解剖析“南庞庄模式”。

“不长的时间，就得到了“巾帼们”的共鸣。”虎永福说，去年10月14日，在李庄村的文化广场上，该镇为巾帼志愿服务队集中授旗、发放红马甲、送洗衣机。“红马甲”们积极参与人居环境整治活动，刷墙体、大扫除，为贫困户、五保户洗衣服被褥……

很快，仙台镇“红马甲”现象引起了叶县县委、县政府的重视。叶县是省级贫困县，近年来通过实施金融、产业、健康等一系列扶贫措施以及危房改造、产业多重覆盖、“六改一增”提升工程等扶贫举措，脱贫攻坚各项基础工作更加夯实，目前正处于脱贫验收的攻坚阶段。然而，群众认可度是短板，特别是得实惠最多的贫困户认可度不高。

如何尽快持续提升贫困群众的认可度，成为叶县实现高质量、有尊严脱贫摘帽面临的紧迫课题。市人大常委会副主任、叶县县委书记古松，叶县县长徐延杰遍访贫困村，寻找破短板良方。

“只有让群众参与进来，激发出群众的热情，才能提高获得感和满意度。”走访中，这个思路在古松的头脑中越来越清晰。近年来，叶县投资4000多万元为各村建起党员群众综合服务中心（站），让党员有了归宿；以人居环境整治为抓手，整合多方资金修道路、挖下水道、建文化广场、安路灯、户户免费通上自来水；组织群众性文化活动，村村安装大喇叭，开办新时代农民夜校。这些都为干群共建的推进和“红马甲”的发展奠定了坚实基础。

于是，叶县要求各乡（镇、街道）到仙台镇学习，全面推广“南庞庄模式”。

去年10月26日，叶邑镇党群志愿服务队成立，仅大乔村就有300多名志愿者加入；

12月20日，龙泉乡为35个行政村的美我家园志愿服务队一一授旗，1100多名志愿者穿上了红马甲。

截至去年底，叶县所有行政村均至少成立一支志愿服务队，“红马甲”迅速红遍昆阳大地。

### 给农村工作带来可喜变化

如今，叶县“红马甲”不但成为一道流动的亮丽风景，而且给农村工作带来可喜变化。

——无职党员找到了初心，发挥出模范作用。马庄回族乡张庄村84岁老党员刘长发，经常联系村里老党员参加活动，还坐在村部领活干。仙台镇南庞庄村64岁的李桂卿早在1978年就入党，也曾当过村组长，后来长期外出打工。用他自己的话来说，因为长期不过组织生活，感觉逐渐“沦落”为一般群众，心里很失落。村上成立志愿服务队，大力整治人居环境，他既当财务小组成员，又当工程小组验收员，十分认真。

——群众的热情被激发出来，参与到更多的村务中。龙泉乡小河郭村村民段义山，对村干部一直有意见，志愿服务队成立不几天，他就让妻子加入了。九龙街道大南村贫困户娄建宾是名残疾人，村里考虑到他的身体情况，婉拒他参加“红马甲”。谁知，他不高兴地反问道：“难道我不是这个村里的村民？”

“县领导的分析是对的，我们起初的担心是多余的。”调研中，多名乡（镇、街道）一把手均这样表示。辛店镇东白庄村“红马甲”第一天行动时，18人全是村干部家属，第二天就增加到了30多人，第三天50多人……村民宋爱荣是麻将场的“骨干”，第一天“红马甲”为贫困户、五保户洗衣服时，她与“麻友姐妹”跟着看笑话，讽刺不给钱干活是“二百五”。后来，看“红马甲”越来越多，她就带着几名“麻友姐妹”加入了，现在成了积极分子，她的故事也被该县群众编排为小品《我也成了“二百五”》。

在常村镇接受采访时，该镇组织委员李伟一会儿就接到4个电话，“都是要红马甲的。”此前，镇里已经发了两批红马甲。

（**本报记者** 杨沛洁）

# 当好健康的守护者

（上接第一版）今年14岁，大小便不能自理，整天抱着布娃娃说话。一家人只有他的大儿子身体健康，现在外地上大学。

所以，刘超云只能自己抽空做饭、洗衣服、打扫、做随访……方便面是他的家常饭，冻饺就是他改善生活的佳肴。有时，正在煮冻饺来了病人，他就关了火；病人走了，他再接着煮……吃到嘴里时，饺子早已泡得没了形。

虽说身体不健全，生活也艰难，但是在同行眼里，刘超云是一个积极乐观的人。邻村韩庄村的村医徐新卫跟他很熟悉。“我们经常一起培训、开会，从来没听他诉过什么苦。他还爱唱歌，张嘴就来，唱得很好听。”徐新卫说，很多时候会忘了刘超云是个残疾人，因为他的工作干得比其他人还出色。

“他不抽烟、不喝酒、不打牌，连电视都不看，唯一的爱好就是钻研业务。”徐新卫说，村医的公共卫生服务情况要通过网络上传资料。新系统投用后，很多村医用不惯，一遇上困难，就找刘超云帮忙。电子处方，手机、电脑软件，刘超云总是最先使用。“他有耐心，肯钻研，接受新事物很快”。

在刘超云的卫生室里，挂着一块“公共卫生服务先进单位”的奖牌。廉村镇卫生院院长罗建林说，全镇53家村卫生室，只有7家获得这项荣誉，甘刘村是其中之一。在村医综合考核中，刘超云年年都是全镇的标兵。

“从一份表格、一张处方就能看出来，他对待每一项工作都很认真。”罗建林说。

### 最大心愿，希望身边没有病人

“超云，给我量个血压吧。”

“您先坐着歇一会儿。”刘超云边说边准备血压仪。

“您要按时吃药，可不能再舍不得吃了。”量过血压后，他一边叮嘱老人，一边把测量数据记在本子上。

老人叫张桂枝，是甘刘村的贫困户，今年76岁，患有冠心病、高血压，唯一的儿子已经去世，老伴儿身体也不好。8年前，她突发胃出血，强撑着找到了刘超云。“当时可把我吓坏了，我赶紧打120，陪她一起去县医院，她住了好几天重症监护室。”刘超云说。

“要不是超云，我早就没命了。”老人抹着眼泪说。她每隔一年就会出现一次危急情况，每次都是刘超云送她去医院，忙前忙后。

2017年，叶县实施健康扶贫的相关政策和措施，刘超云成为签约村医，身上的担子更重了。除了平时的一般诊疗，他还要走村串户，对每个家庭排查摸底，根据每个家庭情况、患者情况、治疗情况，制定精准扶贫方案，建立一户一卡、一人一证、一人一档，并对每户家庭做好一年四次的随访体检，还要完善相关记录。像张桂芝这样的老人，刘超云几天不见，就要亲自去家里看看情况。

“行动方便的村民会主动到卫生室来，一些长年卧床或腿脚不便的，我得上家去。”刘超云说，到各家后，他不但要量血压，还要为他们做健康指导，宣讲相关健康扶贫政策。现在，村里谁有什么病，谁对什么药过敏，谁经常吃什么药，谁该接种疫苗了，该给谁随访体检了，刘超云的心里都有一本账。

尽管是医生，但刘超云说，他最大的心愿是希望身边没有病人。问及原因，他说：“那样我就可以过上正常人的生活了。”盯着眼前抱着玩具娃娃走来走去的女儿，又看了看一旁的妻子，刘超云认真地说。

（**本报记者**杨沛洁 **通讯员**赵贝贝）

## 我市女警胡艳琴 勇夺《中国诗词大会》季军

（上接第一版）

在2月8日第四场比赛中，胡艳琴凭借在“飞花令”“超级飞花令”“诗词接龙”等环节的优异表现，2：1战胜孙博，获得擂主争霸赛资格。擂主争霸赛中，胡艳琴以总分4：5惜败邓雅文，与擂主失之交臂。

2018年10月，《中国诗词大会》（第四季）公开招募参赛选手，胡艳琴经过海选、面试等层层选拔在全国30万名报名选手中脱颖而出，成功入选《中国诗词大会》（第四季）百人团。

胡艳琴今年48岁，现任市公安局治安和出入境管理支队副支队长，曾荣获全省优秀人民警察1次，荣立个人三等功5次。2018年5月获得宝丰诗词大会冠军。胡艳琴的母亲生前是一名优秀的语文老师，受家庭的影响和母亲的熏陶，胡艳琴自幼酷爱传统文化。