



政府工作报告

(上接第一版)农村土地承包经营权确权颁证工作全面完成,集体产权制度改革稳步推进。平顶山—宁波渤海海铁联运“沿江班列”每周一班,打通了连接海上丝绸之路的通道。全面实施签约项目全程代办服务制,举办中国尼龙新材料产业技术大会等活动,实际吸收外资增长4.1%、居全省第5位,实际到位省外资金579.3亿元、居第10位。深入实施创新驱动发展战略,加大“四个一批”建设力度,新增科技型中小企业170家、高新技术企业24家,新增省级工程技术研究中心、院士工作站、新型研发机构、农业科技园区等高层次人才创新平台25家。高新区获批国家创新创业特色载体,12家企业入选郑洛新国家自主创新示范区首批扶持点。

(五)持之以恒抓创建强引领,城乡面貌得到新改善。强力推进“四城联创”,顺利通过国家森林城市复查验收、国家卫生城市复审暗访和省节水型城市创建考核验收,文明城市创建扎实推进。颁布实施我市第一部地方性法规——《平顶山市城乡规划建设管理条例》,编制完成全域规划初步方案和26项城市专项规划。深入实施百城建设提质工程,开工断头路60条、建成18条,新增停车位5000余个,优化改造道路交叉口39个,新建改建城乡公厕455座,完成15个游园提档升级,18座立交桥立体绿化,湛河主河道综合治理全面完成。新增供热面积300万平方米,集中供热普及率达70.7%;新建燃气管网57公里,中心城区天然气普及率达97%。取缔中心城区6个马路市场和27个大型货车停车场,拆违拆迁936万平方米,完成245个老旧小区基础设施改造、25个老旧小区全面改造。争取棚户区改造安置规模6.7万套,居全省第4位。大西环、平宝快速通道“公跨铁”等项目加快推进,农村公路完成建设里程586.7公里,郑县、叶县获全省“四好农村公路”示范县称号。全面落实河长制湖长制,严厉整治非法采砂,清理河道垃圾8.9万方立方米,疏浚河道242公里。加快推进国土绿化提速行动,完成生态林建设43.2万亩,全市绿化覆盖率达40.8%。开展“千村整治、百村示范”,推进全域农村垃圾综合治理“户分类、村收集、乡转运、县处理”,完成农村户用厕所无害化改造10.5万户,硬化村庄道路2500公里,村容村貌明显提升。

(六)倾心尽力惠民生保稳定,百姓福祉实现新提升。财政民生支出增长12.4%,占一般公共预算支出的76.5%,重点民生实事落地见效。着力做好重点群体人员就业和农民工返乡下乡创业,城镇新增就业7.9万人,返乡下乡创业8.7万人。城乡居民基本养老保险参保率达97.9%,16.9万建档立卡贫困人口全部纳入城乡居民基本养老保险覆盖范围。新建扩建幼儿园15所,学前三年毛入园率达91%;义务教育阶段学校大班额和超大班额比例分别下降19.1个、9.5个百分点,“全面改薄”工作居全省第1位;市实验高中、市46中搬至新校区;河南城建学院部分专业实现一本招生,平顶山学院在省示范院校应用技术型本科院校考评中位居前列。稳步推进公立医院改革,开展现代医院管理制度与新薪酬制度改革试点,“三医”联动改革和分级诊疗建设取得新突破,“互联网+医疗健康”工作走在全省前列。基层公共文化服务体系加快建设,文化遗产保护力度持续加大,全民健身蓬勃开展。平顶山籍小客车宁夏高速城区段实行免费通行。严格落实安全生产责任制,深化重点行业领域安全专项治理,安全生产形势持续稳定。推进食品安全建设,食品药品安全监管全面加强。深入开展扫黑除恶专项斗争,依法打击各类违法犯罪活动,认真做好信访工作,公众安全感和执法满意度“双提升”,社会大局保持和谐稳定。

一年来,我们深入开展干部作风大整顿,扎实做好中央巡视反馈意见整改落实,强化审计监督,持续整治“四风”,全面从严治党取得新成效。自觉接受人大监督、政协民主监督和社會监督,认真受理人大代表建议和政协委员提案,法治政府建设取得新进展。加强国防教育和国防后备力量及人民防空建设,支持军队改革发展,推进军民融合深度发展,驻平解放军、武警部队和民兵预备役人员为地方发展作出新贡献。民族宗教工作创新推进。妇女儿童、残疾人、红十字、慈善等事业健康发展。外事、侨务、对台、统计、史志、档案、气象、地震等工作取得新成绩。

各位代表!

回顾过去的一年,我们更加深切体会到,做好各项工作,必须坚持党对一切工作的领导,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,践行“两个维护”,自觉坚持党中央集中统一领导,确保党中央各项决策部署落到实处、见到实效;必须坚持发展是第一要务,深入贯彻落实新发展理念,坚定不移走高质量发展之路,保持经济社会持续健康发展;必须坚持底线思维,增强忧患意识,提高防控能力,着力防范化解重大风险,为经济社会发展奠定坚实基础;必须坚持深化改革,以改革破难题,以开放求突破,以创新促发展,充分激发市场活力和社会创造力;必须坚持实干重干、拼搏进取,撸起袖子加油干,扑下身子抓落实,全力推进各项工作岗位竞争上扑走前列;必须坚持以人民为中心,践行党的根本宗旨,持续办好民生实事,让改革发展成果更多更公平惠及全市人民。

各位代表!

成绩来之不易,经验弥足珍贵。这些成绩的取得,最重要、最根本的是有以习近平同志为核心的党中央正确领导,有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指导,也是全市人民在省委、省政府和市委领导下,衷衷共襄、攻坚克难的结果。在此,我代表市人民政府,向全市广大干部群众,向驻平部队和武警官兵,向各民主党派、人民团体和社会各界人士致以崇高敬意!向关心支持平顶山发展的海内外友好人士表示诚挚感谢!

在看到成绩的同时,我们也清醒认识到,经济社会发展中还面临不少困难和问题。一是经济下行压力明显增大,市场需求增长放缓,企业生产要素成本较高,营商环境与发达地区相

比仍有不小差距,实体经济发展面临较多困难。二是转型发展任务艰巨,创新能力不够强,新增增长点不够多,县域经济、民营经济和服务业发展不充分,发展新动能不足。三是城市治理比较粗放,规划管控体系还不完善,城市功能还有许多欠账,环境污染、交通拥堵、停车难等问题尚未有效解决,就业、教育、医疗、养老等民生领域仍有不少短板。四是风险隐患依然较多,非法集资、政府债务、安全生产等领域风险隐患不容忽视。五是政府工作仍有不足,有些改革和政策措施落实到位,有些干部观念落后、能力不够,市场意识、创新精神和开放思维不强,不想为、不敢为、不善为依然存在,个别领域不正之风和腐败现象时有发生。对此,我们一定高度重视,切实解决,努力把各项工作做得更好。

二、2019年工作安排

今年是新中国成立70周年,是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年,做好今年的工作意义重大。当前,我国发展仍处于重要战略机遇期,我市推动高质量发展尽管面临不少压力和挑战,但也具备诸多有利条件,我们既有国家政策的支持,又有自身优越的资源禀赋、坚实的产业基础。特别是,我市在被确定为国家农业“两区”的基础上,去年成功纳入淮河生态经济带,尼龙新材料产业成为省重点培育发展产业,今年有望成为第二批国家老工业基地和资源型城市产业转型升级示范区试点,将为我们带来政策、资金、项目等诸多利好;干部作风大整顿和电视问政的深入开展,更是激发了全市干部新时代新担当新作为的强大正能量。只要我们坚定信心、鼓足干劲、紧盯目标、锲而不舍,就一定能够拼出高质量发展新天地、开创跨越赶超新局面。

今年政府工作要认真落实市委九届八次全会精神,以**习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中全会和习近平总书记视察指导河南的重要讲话精神,认真贯彻落实中央经济工作会议和省十二届八次全会决策部署,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持深化市场化改革、扩大高水平开放,贯彻巩固、增强、提升、畅通“八字方针”,继续打好三大攻坚战,持续推进“四个着力”、打好“四张牌”,全面加快“五大转型”,激发微观主体活力,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作,进一步落实“六稳”要求,提振市场信心,增强人民群众获得感、幸福感、安全感,保持经济平稳健康发展和社会大局稳定,持续提升“八个度”,在综合实力高质量重返全省第一方阵征程中迈出更大步伐,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。**

今年经济社会发展主要预期目标是:生产总值增长7.5%以上,全员劳动生产率增长7%,一般公共预算收入增长8%,税比达到73%以上,规模以上工业增加值增长7.5%以上,固定资产投资增长8.5%,社会消费品零售总额增长10%左右,居民消费价格指数控制在3%左右,经济结构进一步优化,质量效益明显提升。创新发展取得新成果,研究与试验发展经费投入强度达到1.5%,高技术产业、战略性新兴产业占比进一步提升。协调发展取得新成效,常住人口城镇化率提高1.5个百分点以上,人均预期寿命持续提高,九年义务教育巩固率达到95%,医疗卫生、文化、体育等社会事业全面进步。绿色发展取得新提升,单位生产总值能耗下降3%以上,主要污染物排放量完成省下达目标。开放发展取得新突破,进出口保持平稳增长,海关技术中心加快建设,营商环境进一步优化。共享发展取得新进步,居民人均可支配收入增长8%,4.12万农村贫困人口实现脱贫,城镇新增就业6万人以上,城镇调查失业率和城镇登记失业率分别控制在5.5%以内和4%以内。以上目标,更加凸显了新发展理念和高质量发展要求,有利于把工作重点放在推进高质量发展上来。

落实总体要求,实现预期目标,必须把握好“形”与“势”,“危”与“机”,“供”与“需”,“稳”与“进”四个关系,坚决把发展扭住、把重点抓住、把风险管住、把民生兜住、借树“两学两比两争”,持续错位竞争上游走前列,推动各项工作落地见效。今年重点抓好八个方面的工作:

(一)激发市场需求潜力,推动经济稳定增长。努力扩大市场需求,支持实体经济发展,保持经济健康运行。

激活区域市场需求。一方面,抓住国家促进形成强大国内市场的机遇,努力拓展消费需求。加快推进消费升级,满足人民群众中高端服务消费和物质产品消费需求。整合提升文化旅游资源,完善旅游设施,提升服务品质,打造精品线路,推进旅游业转型发展。梳理民间资本进入养老、医疗、家政、托幼等领域的堵点和难点,放宽消费领域市场准入,推动医养融合化发展,居家社区养老服务社会化发展。落实个人所得税专项附加扣除政策和最低工资保障制度,拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道,增强消费能力。持续开展质量提升行动,严厉打击侵害消费者权益行为,不断改善消费环境,让老百姓吃得放心、穿得称心、用得舒心。另一方面,围绕产业转型升级、基础设施建设和民生改善等重点领域,持续扩大有效投资。紧盯国家基础设施补短板指导意见确定的九大重点领域,加强项目谋划和储备,积极争取政策资金支持。着力抓好41个重点项目建设,完成投资890亿元以上。深入实施促进民间投资健康发展专项行动,放宽民间资本进入资源开发、交通、市政等领域限制,充分激发民间投资活力。

稳定工业经济增长。开展企业服务年活动,坚持重点企业联席会议制度,持续实施企业成长促进行动,深入开展产销、银企、用工和产学研对

接,切实为企业排忧解难。支持平煤神马集团、平高集团、舞钢公司等大型企业发展,推动神鹰化工、翔隆不锈钢、铁福来、国玺超纯、泰田重工等中小型科技企业做大做强,加快60万吨己内酰胺一聚合一纺丝一体化、40万吨聚碳酸酯、20万吨己内酰胺、15万吨环己酮、8万吨尼龙6印染一期、中石油叶县盐储气库、碳新材料产业园、煤化工产业园等项目建设,推动获国家专利金奖的抗艾病毒新药阿兹夫定实现产业化,为工业发展注入强劲动力。推进制造业与现代服务业深度融合,大力发展工业互联网,加快高新区跨境装备制造产业园区建设,深化大数据在制造业中的应用。

促进非公经济发展。认真贯彻落实习近平总书记民营企业座谈会重要讲话精神,深入贯彻落实非公有制经济发展“3+N”政策,打破各种“玻璃门”“旋转门”“天花板”,消除民营企业在准入许可、工程投标、银行融资等方面的不公平待遇,提振民营企业投资和发展信心。构建亲清新型政商关系,营造法治化制度环境,畅通企业家投诉渠道,依法保护合法权益。开展民营企业和小微企业“百千万”行动,出台金融助推中小企业成长计划,有效破解民营企业和小微企业融资难融资贵问题。认真开展专项清欠行动,切实解决政府部门和国有企业拖欠民营企业账款问题。培育壮大民营企业企业家队伍,大力弘扬企业家精神。引导提升企业素质,推进民营企业制度创新、科技创新、产品创新、模式创新,促进二次创业和转型升级。

加快县域经济发展。全面贯彻习近平总书记关于县域治理“三起来”的重大要求,发挥县域优势,激发县域活力,增强县城综合实力。实施产业集聚区高质量发展专项行动,加快解决集聚效应不明显、主导产业不突出、体制机制不活等问题,推进产业集聚区二次创业。开展服务业“两区”和专业化园区提质升级专项行动,再培育建设一批现代服务业专业园区。加大金融、创业培训、社会保障等政策支持力度,吸引返乡人才和乡贤名流就业创业,为县域经济发展注入新动力。把提高户籍人口城镇化率作为促进县域经济发展的重要措施,促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化。

(二)贯彻落实“八字方针”,促进经济提质增效。按照“八字方针”总要求,深化供给侧结构性改革,不断提升经济发展质量水平。

巩固“去降补”成果。严格执行环保、能耗、质量、安全、技术等标准,综合运用市场化、法治化手段退出低效过剩产能,拆除两座低效炼铁高炉及相关设备,淘汰改造技术落后、布局不合理煤电机组。持续开展“退城进园”,加快推进城镇人口密集区环境污染企业搬迁改造。支持老城区和产业聚集区盘活企业闲置土地和厂房,发展高科技、高附加值产业。抓好“僵尸企业”处置后续工作,做好债务化解、破产审理、税收支持、资产处置等工作。加大对“破、立、降”奖补支持力度,落实好去产能职工安置、矿权土地、债务处置等政策,形成正向激励和优胜劣汰的政策导向。

增强微观主体活力。建立公平开放透明的市场规则和法治化营商环境,破除各类要素流动壁垒,发挥企业和企业家主观能动性,发展更多优质企业。加快诚信体系建设,完善守信褒奖、失信惩戒惩戒机制,坚决纠正一些地方和部门“新官不理旧账”违约做法。深化城镇规划区内建设用地、农村耕地、农村集体建设用地改革,加大土地等要素市场化力度。大力实施企业上市“121”行动计划,支持更多企业通过多层次资本市场进行融资。全面落实国家和省更大规模减税降费政策,进一步清理规范涉企收费,加大力度降低企业社保费率,加快推进电力直接交易,切实减轻企业负担,让企业有实打实的获得感。

提升产业链水平。以产业高端化、技术尖端化、质量顶端化为目标,更加注重建链、补链、延链、强链,加快构建现代产业体系。突出中国尼龙城建设。认真落实省尼龙新材料产业三年行动计划,创建尼龙新材料产业集聚区发展体制机制,优化“一区三园”功能布局,加快基础设施建设,强化要素保障,大力发展下游尼龙织造、工程塑料产业集群,打造世界一流尼龙新材料产业基地。推动七大支柱产业发展。依托平高集团、平煤神马集团做大做强储能产业,以高压电气、矿山机械、摩托车、环保设备等为重点建设电气装备城,统筹抓好益化工及PC、特钢不锈钢、煤焦油深加工、碳新材料、健康食品等产业发展,推动制造业高质量发展。抓好“三大改造”,以创建国家老工业基地和资源型城市产业转型升级示范区为抓手,深入实施12个重点产业转型升级专项方案,加快推进绿色化改造扩面提标,智能化改造赶超跨越,技术改造提升水平,实施“三大改造”项目120个,完成投资150亿元以上。深入推进质量强市建设,强化标准引领作用,弘扬劳模精神和工匠精神,支持企业增品种、提品质、创品牌。

畅通经济循环系统。着力畅通生产、流通、分配、消费循环,加快建设统一开放、竞争有序的现代化市场体系。深入推进普惠金融建设,加快金融产品与服务创新,积极引进银行、保险、证券等金融机构,鼓励域外金融机构在我市设立分支机构,不断丰富金融供给,提高金融服务实体经济能力。出台促进物流业转型发展具体支持政策,加强与中民投集团的合作,加快推进现代物流产业园、泰顺达电商仓储物流园、多式联运智慧物流港、华耀城等项目建设,大力发展冷链物流、快递物流、电商物流,构建覆盖城乡的分拨配送物流网络。加强与阿里国际站等国内外知名电商平台合作,培育本土电商平台,推进跨境电子商务产业园区建设。大力推进电子商务进农村,打通农产品网上销售渠道。

(三)继续打好三大攻坚战,着力夯实发展基础。聚焦突出问题,打好重点战役,务求实效。

打好防范化解重大风险攻坚战。紧盯重点领域,着力解决突出问题,坚决守住不发生

区域性系统性风险底线。防控地方债务风险。加强政府债务审计,规范政府举债融资机制,健全风险评估和防控长效机制,加大违规举债问责力度,坚决杜绝各类违法违规举债行为。防范化解金融风险。全面加强地方金融监管,做好风险点防控,扎实开展互联网金融风险专项整治,支持银行业金融机构处置不良资产,支持平顶山银行稳固发展。保持对非法集资高压态势,加大陈案攻坚力度,坚决遏制新发案件。有序推进问题楼盘化解,有效防范房地产领域金融风险。稳妥化解企业风险。深入推进市场化“债转股”,引导企业强化风险意识,优化债务结构,加快资产证券化步伐。完善重点风险企业台账,抓好企业间担保链风险防范,防止风险传导蔓延。有效防范社会风险。严格落实安全生产责任制,加快推进风险隐患双重预防体系建设,强化源头管控治理,坚决防范遏制各类事故发生。增强防汛抗洪能力,防范自然灾害风险。健全应急管理体系,做好突发公共事件预防处置。

打好精准脱贫攻坚战。坚持精准方略,把提高脱贫质量放在首位,严格落实市县主体责任、部门协调责任、乡村包干责任、驻村帮扶责任,确保4.12万人脱贫、120个贫困村退出、鲁山县脱贫摘帽。落实重点任务。按照脱贫攻坚提质增效32条工作清单,深入推进脱贫攻坚四场硬仗、六大行动、四项工程,打好脱贫攻坚攻坚战。严格落实各项扶贫政策,把产业扶贫放在根本性和战略性位置,进一步完善工作机制,强化激励考核,优化带贫模式、搞好分类施策,不断提高产业带贫成效;加快实施危房改造清零行动,督促有房子子女将老人接入安全住房共同生活,做到危房不住人、住人无危房。开展重点攻坚。聚焦脱贫摘帽县、深度贫困村、特殊贫困群体,加大政策、资金、项目、人才、科技等资源要素支持力度,深入开展百企帮百村、万商扶万家等活动,做好结对帮扶、定点帮扶、校地帮扶等工作,重点解决好实现“两不愁三保障”面临的突出问题。加强脱贫攻坚和乡村振兴的统筹衔接,统筹贫困地区和非贫困地区发展,着力解决收入水平略高于建档立卡贫困户的群体发展致富问题,做好贫困“边缘户”帮扶工作。巩固脱贫成果。加强政策宣传和引导,加大就业技能和实用技术培训力度,改进帮扶方式方法,建立脱贫正向激励和稳定脱贫长效机制,减少和防止贫困人口返贫。

打好污染防治攻坚战。扭住改善环境质量这个核心,严格落实党政领导责任、企业主体责任、部门监管责任,持续加大环境治理力度,扎实开展中央和省环保督察反馈问题整改,努力推动生态转型,着力建设绿色矿业城。坚决打赢蓝天保卫战。坚持精准施策、标本兼治,突出重点区域、重点行业、重点污染源监管,持续狠抓“六控”,突出治理“两散”,优化调整“四个结构”,深入开展工业企业绿色改造,着力抓好柴油货车污染治理,大力发展城市公共交通,彻底整治北部矿区污染,解决好结构性、季节性、区域性污染问题,确保完成省定空气质量目标任务。全面打赢碧水保卫战。严格落实河长制湖长制,深入实施水污染防治行动计划,强化重点流域和河流治理,加强城市生态水系统建设和饮用水源地保护,消除城区黑臭水体,确保集中式饮用水水源地水质达标率保持100%、出境断面水质达标率率完成省定目标。扎实推进净土保卫战。深入开展全国第二次污染源普查,实施耕地土壤环境质量分类管理,加强重金属污染、农业面源污染防治和固体废物处理,推进受污染耕地安全利用和治理修复,严格保护未污染土壤。

(四)深化改革开放创新,增强高质量发展新动能。激发发展动力,开放带动、创新驱动,最大限度激发发展动力活力。

以全面深化改革激发动力。推进政府机构改革。深入推进市县机构改革,改革机构设置,优化职能配置,提高行政效能。深化“放管服”改革,加快建设网上政务服务平台和“互联网+监管”系统,加强“双随机、一公开”监管,把“一网通办”前提下的“最多跑一次”改革落到实处,提升政府数字化管理水平,最大限度便利便民。纵深推进“多证合一”,全面推开“证照分离”改革,加快推进企业登记注册全程电子化。打好国企改革“扫荡战”。在做好“僵尸企业”处置后续工作的同时,持续深化企业产权结构、组织结构、治理结构改革,深入推进混合所有制改革,全面完成市属企业公司制改制。持续完善国有资产监管、理顺金融资本管理体制机制,推进智能化国资监管平台建设,支持平发集团开展国有资本投资运营公司试点,加快实现由管企业向管资本转变。深化投融资体制改革。继续优化投资项目审批,大力推广多评合一、企业投资项目承诺制等模式,一般性企业投资项目全流程审批时限压减至100个工作日以内。完善市属投资公司经营模式,支持其参与土地一级市场开发、广告宣传和停车位经营、重要资源特许经营,不断壮大公司实力。用好用足地方政府债券政策,支持发行企业债券,双创专项金融债券和孵化专项债券。发挥好地方政府融资担保体系作用,规范发展政府和社办资本合作项目。健全生态环保体制。完善月度生态补偿、绿色环保调度、污染物排放许可证等制度。实施自然资源资产产权制度和有偿使用制度改革。推进生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革,抓好生态环境保护综合行政执法改革。深化财税体制改革。加快构建现代预算制度,全面实施绩效管理,提高财政资金使用效率和效益。持续推进高新区管理体制体制改革,继续深化教育、医疗、警务管理、城市综合执法等改革。

以全方位扩大开放增添动力。抓好招商引资。坚持把开放招商作为一号工程,转变招商理念、创新招商方式,围绕主导产业和新技术、新业态,持续开展驻地招商、精准招商、集群招商,积极推行股权招商、并购招商、飞地招商等新模式,再引进一批战略性、龙头型项目。健全招商引资工作机制,完善督查考评办法,充分调动各级各部门招商引资积极性。发展对外贸易。落实好

国家、省促进外贸发展的优惠政策,加大对企业的跟踪服务力度,持续推进出口基地建设。充分发挥平顶山—宁波渤海海铁联运班列作用,深度融入“一带一路”,积极开拓国际市场。加快海关技术中心等平台建设和,为外贸企业提供高效便捷服务。优化营商环境。深入实施优化营商环境实施意见,启动营商环境评价;全面落实准入前国民待遇负面清单管理制度,建立外商投资企业投诉工作机制,严格企业知识产权保护;进一步完善招商引资签约项目全程代办服务制,将代办服务延伸至项目建设全过程,营造良好营商环境。

以创新驱动培育发展新动力。完善科技创新体系。持续抓好“四个一批”建设,实施创新龙头企业培育引领、高新技术企业倍增、“科技小巨人”企业培育工程,培育高新技术企业20家、科技型中小企业50家,建设省级以上创新平台10家以上,争创5家省级双创载体。深入实施“鹰城英才计划”,落实人才政策待遇,重视解决住房、子女教育等实际问题,建设高层次人才创新创业团队。提升科技创新能力。推进国家创新型城市、国家创新驱动示范区、国家知识产权示范市创建,加大财政投入力度,引导企业加大研发投入,围绕产业布局创新链,在尼龙化工、生物医药、新能源、装备制造等领域,集中实施一批具有重大支撑性、先导性的科技专项,在核心关键环节实现技术突破,带动产业创新发展。健全创新创业体制机制。加快科技创新服务平台建设,支持县(市、区)依托产业集聚区建设科技创新综合体,发展一批科技服务机构,提升科技创新服务能力。深化项目评审、人才评价、机构评估改革,加快科技成果转化评价改革和科技成果所有权改革,落实科技成果转化激励改革举措,建立试错、容错、纠错机制,让创新者敢于创新、安于创新、乐于创新。

(五)深入推进百城建设提质工程,着力提升城镇化质量。坚持以人的城镇化为核心,加快解决发展方式、空间、环境、要素等问题,不断提高城镇化发展质量。

优化城镇布局。加强城镇发展战略研究,科学编制国土空间规划和城市总体规划,持续推进老城区功能疏解和改造提升,加快完善城乡一体化示范区功能,加强高片片区等九大片区开发建设,强化市区东部基础设施建设,推进高新区、湛南新城、昆北新城、尼龙城功能互补、产业融合,不断优化中心城市功能布局,提高辐射带动能力。推动宝丰、叶县、鲁山与中心城区一体化发展,增强汝州、舞钢、郑县支撑地区发展能力,规范引导特色小镇和小城镇布局建设。

提升城市综合承载能力。进一步完善停车场、游园、公厕、文体设施等功能配套,合理布局学校、医院、农贸市场、商业网点等公共服务设施,加快市中医医院新院区分院、市第一人民医院新区、四馆一中心、平煤神马集团研发中心、市委党校和市一高迁建等项目建设,不断提升城市功能品质。持续推进实施打通断头路行动计划,加快推进翔龙大道等城市道路改造延伸,不断提升通行能力。加快城市污水处理和中水利用工程建设,确保中心城区污水处理率达到89.5%以上。

持续开创新区创建。突出“污、堵、脏、差”四治,加快推进智慧城市建设,着力抓好市场提档改造、老旧小区改造、“双违”拆迁、路口优化改造等,花市村树背及推广、城区生活垃圾分类等重点,市花城市清洁、交通文明畅通和市民思想道德素质提升行动,不断提升城市精细化管理水平,巩固提升城市创建成果,推进全国文明城市创建工作取得积极进展。

(六)扎实推进乡村振兴战略,推动“三农”工作再上新台阶。坚持农业农村优先发展,加快推进产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”,推动实现农业强、农村美、农民富。

大力发展现代农业。以建设绿色食品城为目标,以国家农业“两区”建设为抓手,建立健全农业绿色发展制度,持续实施“循环农业+健康农业+协同农业”发展战略,突出叶县、郑县、鲁山等重点区域,引进培育一批龙头企业,对标国际国内先进水平,增加绿色、优质、高端农产品供给,巩固上海目标市场,拓展欧洲、日本等发达国际市场,打响具有平顶山特色的绿色农业品牌。认真落实粮食安全行政首长责任制,加强高标准粮田建设和中低产田改造,搞好农田水利、农机、气象等基础设施建设,夯实粮食生产基础。积极调整“粮经饲”结构,不断增加优质花生、优质大豆、饲料玉米和蓝莓、葡萄、张良姜、迷迭香、食用菌等优质农产品。大力发展现代生态循环农业,强化农业资源综合利用,持续推进亩百亩千亩生态方、绿色种植、生态养殖等发展计划。加快推动农村一二三产业融合发展,积极发展都市生态农业、休闲观光农业和“互联网+农业”,抓好健康食品产业园和韭菜科技、现代烟草科技等田园综合体建设;加强与泰国正大、大北农等企业合作,支持国润牧业、瑞亚药业、康乐养殖等企业做大做强,推进农产品精深加工,培育壮大生猪、肉牛、大豆等八大农业产业化联合体。加快市农科院现代农业研发基地建设,不断提升农业科技支撑能力。切实做好非洲猪瘟等疫情防控工作,坚决防止重大疫情在我市发生。

深化农村综合改革。继续推进农村承包地“三权分置”改革,探索农村宅基地改革。稳步推进农村集体产权制度改革,完成农村集体资产清产核资,发展新型集体经济。持续深化、有序推进农村土地征收制度改革和农村集体经营性建设用地入市改革,加快农村产权交易市场和社会化经营抵押质押试点建设。深化农村金融改革,强化农业保险保障作用。持续推进水利、供销社、农场、林权等改革,激发农业农村发展活力。

加快美丽宜居乡村建设。学习浙江经验,深入实施农村人居环境整治,抓好“千村整治、百村示范”,加快推进农村生活垃圾整治、生活污水治理、厕所革命、废弃物资源化利用、村容村貌提升等重点工程,新建农村公路364公里,建设饮水安全巩固提升工程155处,解决和改善19万农村居民饮水安全问题,完成12万户农户改厕。加强农村诚信建设。 (下转第三版)