在综合实力高质量重返全省第一方阵征程中迈出更大步伐

2018年工作回顾

过去的一年，面对严峻复杂的国际国内环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在市委坚强领导下，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的十九大精神和习近平总书记视察指导河南时的重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，以新发展理念为引领，以高质量发展为根本方向，以供给侧结构性改革为主线，深入开展三大攻坚战，统筹推进“四个着力”，持续打好“四张牌”，着力推动“五大转型”，全市经济社会发展呈现总体平稳、稳中有进的良好态势。

〈一〉千方百计抓关键稳运行 经济增长取得新成效

1 深化企业服务

●坚持重点企业联席会议制度，全年累计为大企业解决重大问题89个。

●为176家科技型中小企业派驻了政府联络员，外来投资企业手续办理实现了全程代办制。

2 扩大有效投资

●争取上级项目206个、资金36.2亿元，重点项目完成投资850亿元、占全年计划的121.4%。

3 强化要素保障

●充实六大投资公司资本，总资产比改革前扩大3倍。

●银行业金融机构贷款新增142.2亿元，资本市场直接融资168.5亿元，1家企业在新三板挂牌，200家企业在中原股权交易中心挂牌。

●供应土地1.06万亩，重点项目建设用地实现应保尽保。

4 优化发展环境

●认真落实降低企业成本58条措施，减免企业税费34.2亿元。

〈二〉坚定不移调结构转方式 转型发展迈出新步伐

1 “一去三改”成效显著

●压减30万吨煤炭产能，关停两座低效炼铁高炉，实施“三大改造”项目243个、完成投资146亿元，超额完成省定目标任务。

●中煤电气被评为国家级服务型制造云平台，6家企业被评为省级制造业与互联网融合发展试点示范项目，3家企业被评为省级智能工厂，2家企业被评为省绿色工厂。

2 工业转型取得突破

●中国尼龙城上升为省级战略，尼龙棉纺印染基地纳入全省布局，“1+7”制造业加快发展，尼龙新材料产业基地总体规划编制完成，总投资200亿元年产60万吨己内酰胺-聚合-纺丝一体化项目签约落地，年产7万吨尼龙6切片、4万吨尼龙66切片等项目建成投产。

●产业集聚区固定资产投资增速居全省第2位、规模以上工业增加值增速居第7位。

3 现代农业发展势头强劲

●完成248万亩粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定，初步形成100万头生猪、10万头肉牛、5万头优质奶牛、1000万只绿色禽类等养殖产业集群。

●发展优质生态小麦45万亩、花生40.7万亩、大豆35万亩，形成近2万吨大豆精深加工能力。

4 现代服务业加快发展

●新增国家A级旅游景区8家。

●电子商务交易额317.9亿元、增长46.8%，网络零售额89.8亿元、增长38.1%，跨境电商进出口总额10.5亿元、增长44.9%。

〈三〉全力以赴补短板强弱项 三大攻坚打出新局面

1 防范化解重大风险扎实有效

●平顶山银行实现稳健运行。

●化解问题楼盘255个、占任务量的84%，其中中心城区化解率达95%。

●政府债务控制在省定标准以内。

2 精准脱贫深入推进

●投入专项扶贫资金14.3亿元，扶贫小额信贷累计贷款27.4亿元，完成1.4万户危房改造、1万人易地搬迁安置、382个行政村饮水安全巩固提升工程，产业覆盖率达99.4%，4.7万人实现脱贫。

3 污染防治强力推进

●35家企业完成超低排放改造，20家企业创建为“绿色企业”，PM10、PM2.5平均浓度和优良天数改善幅度分别居全省第7位、第9位、第8位。

●城市集中式饮用水水源地水质达标率100%、并列全省第1位，获省水环境质量生态补偿金数额居全省第2位。

〈四〉坚持不懈促改革扩开放 经济发展注入新动能

1 坚定不移推进改革

●提前1个月完成“僵尸企业”处置任务，被评为全省国企改革攻坚工作先进市。

●加快实施“一次办妥”改革，市、县、乡三级政务外网实现全覆盖，不动产登记全面实现网上预约、申请和查询。

●纵深推进“多证合一”改革，新增市场主体5.9万户、增长26.7%。

2 不断提升开放水平

●平顶山-宁波港海铁联运“沿江班列”每周一班，打通了连接海上丝绸之路的通道。

●举办中国尼龙新材料产业技术发展大会等活动，实际吸收外资增长4.1%、居全省第5位，实际到位省外资金579.3亿元、居第10位。

3 强力推进科技创新

●新增科技型中小企业170家、高新技术企业24家，新增省级工程技术研究中心、院士工作站、新型研发机构、农业科技园区等高层次创新平台25家。

●高新区获批国家创新创业特色载体，12家企业入选郑洛新国家自主创新示范区首批辐射点。

〈五〉持之以恒抓创建强引领 城乡面貌得到新改善

1 强力推进“四城联创”

●顺利通过国家森林城市复查验收、国家卫生城市复审暗访和省级节水型城市创建考核验收，文明城市创建扎实推进。

2 深入实施百城建设提质工程

●开工断头路60条、建成18条，新增停车位5000余个，优化改造道路交叉口39个，新建改建城乡公厕455座，完成15个游园提档升级、18座立交桥立体绿化，湛河主河道综合治理全面完成。

●新增供热面积300万平方米，集中供热普及率达70.7%；新建燃气管网57公里，中心城区天然气普及率达97%。

●取缔中心城区6个马路市场和27个大型货车停车场，拆违拆迁936万平方米，完成245个老旧社区基础改造、25个老旧社区全面改造。

●争取棚户区改造安置规模6.7万套，居全省第4位。

●农村公路完成建设里程586.7公里，郏县、叶县获全省“四好农村公路”示范县称号。

3 加强河道治理

●全面落实河长制湖长制，清理河道垃圾8.9万立方米，疏浚河道242公里。

4 加快推进国土绿化提速行动

●完成生态林建设43.2万亩，全市绿化覆盖率达40.8%。

●完成农村户用厕所无害化改造10.5万户，硬化村庄道路2500公里。

〈六〉倾心尽力惠民生保稳定 百姓福祉实现新提升

1 民生财政惠民生

●财政民生支出增长12.4%，占一般公共预算支出的76.5%，重点民生实事落地见效。城镇新增就业7.9万人，返乡下乡创业8.7万人。

2 完善社会保障体系

●城乡居民基本养老保险参保率达97.9%，16.9万建档立卡贫困人口全部纳入城乡居民养老保险覆盖范围。

3 积极发展社会事业

●新建改扩建幼儿园15所，学前三年毛入园率达91%；“全面改薄”工作居全省第1位；市实验高中、市46中搬至新校区；河南城建学院部分专业实现一本招生。

●开展现代医院管理制度与薪酬制度改革试点，“互联网+医疗健康”工作走在全省前列。

●平顶山籍小型客车宁洛高速城区段实行免费通行。

4 推动社会治理创新

●深化重点行业领域安全专项治理，推进食品安全市建设。

●深入开展扫黑除恶专项斗争，依法打击各类违法犯罪活动，认真做好信访工作，公众安全感和执法满意度“双提升”，社会大局保持和谐稳定。

2018 经济社会发展成就

- 7.5% 预计全年生产总值
- 7.5% 规模以上工业增加值
- 10.5% 固定资产投资
- 10.3% 社会消费品零售总额
- 12.2% 一般公共预算收入
- 税比 73.6%
- 8%左右 城镇和农村居民人均可支配收入均

2019年工作安排

政府工作要认真落实市委九届八次全会要求：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中全会和习近平总书记视察指导河南时重要讲话精神，认真落实中央经济工作会议和省委十届八次全会决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，贯彻巩固、增强、提升、畅通八字方针，继续打好三大攻坚战，持续推进“四个着力”、打好“四张牌”，全面加快“五大转型”，激发微观主体活力，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，进一步落实“六稳”要求，提振市场信心，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，保持经济平稳健康发展和社会大局稳定，持续提升“八个度”，在综合实力高质量重返全省第一方阵征程中迈出更大步伐，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

2019 经济社会发展主要预期目标

- 生产总值增长7.5%以上
- 全员劳动生产率增长7%
- 一般公共预算收入增长8%
- 税比达到73%以上
- 规模以上工业增加值增长7.5%以上
- 固定资产投资增长8.5%
- 社会消费品零售总额增长10%左右
- 居民消费价格涨幅控制在3%左右
- 研究与试验发展经费投入强度达到1.5%
- 高技术产业、战略性新兴产业占比进一步提升
- 常住人口城镇化率提高1.5个百分点以上
- 人均预期寿命持续提高 九年义务教育巩固率达到95%
- 医疗卫生、文化、体育等社会事业全面进步
- 单位生产总值能耗下降3%以上
- 主要污染物排放量完成省下达目标
- 进出口保持平稳增长 海关技术中心加快建设 营商环境进一步优化
- 居民人均可支配收入增长8%
- 4.12万农村贫困人口实现脱贫
- 城镇新增就业6万人以上
- 城镇调查失业率控制在5.5%以内 城镇登记失业率控制在4%以内

□制图 李永伟 李麟芳

〈一〉激发市场需求潜力 推动经济稳定增长

1 激活区域市场需求

●整合提升文化旅游资源，完善旅游设施，提升服务品质，打造精品路线，推进旅游业转型发展。

●梳理民间资本进入养老、医疗、家政、托幼等领域的堵点和难点，放宽消费领域市场准入。

●落实个人所得税专项附加扣除政策和最低工资保障制度，拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道。

●持续开展质量提升行动。

●深入实施促进民间投资健康发展专项行动，放宽民间资本进入资源开发、交通、市政等领域限制。

2 稳定工业经济增长

●坚持重点企业联席会议制度，深入开展产销、银企、用工和产学研对接。

●推进制造业与现代服务业深度融合，大力发展工业互联网。

3 促进非公经济发展

●消除民营企业在准入许可、工程投标、银行融资等方面的不公平待遇。

●构建亲清新型政商关系。

●开展民营企业和小微企业“百千万”行动。

●引导提升企业素质，推进民营企业制度创新、科技创新、产品创新、模式创新。

4 加快县域经济发展

●实施产业集聚区高质量发展专项行动，推进产业集聚区二次创业。

●加大政策支持，吸引返乡人才和乡贤名流就业创业。

●提高户籍人口城镇化率。

〈二〉贯彻落实“八字方针” 促进经济提质增效

1 巩固“去降补”成果

●综合运用市场化、法治化手段退出低效过剩产能，拆除两座低效炼铁高炉及相关设备，淘汰改造技术落后、布局不合理煤电机组。

●加快推进城镇人口密集区重污染企业搬迁改造。

●支持老城区和产业集聚区盘活企业闲置土地和厂房。

●抓好“僵尸企业”处置后续工作。

●加大对“破、立、降”奖补支持力度。

2 增强微观主体活力

●破除各类要素流动壁垒，发挥企业和企业家主观能动性。

●加快诚信体系建设，完善守信褒奖、失信联合惩戒机制。

●深化城镇规划区内建设用地、农村耕地、农村集体建设用地改革，加快土地等要素市场化步伐。

●大力实施企业上市“121”行动计划，支持更多企业通过多层次资本市场进行融资。

●进一步清理规范涉企收费，加大力度降低企业社保费率，加快推进电力直接交易，切实减轻企业负担。

3 提升产业链水平

●突出中国尼龙城建设。认真落实省尼龙新材料产业三年行动计划，创新尼龙新材料产业集聚区发展体制，优化“一区三园”功能布局，加快基础设施建设，强化要素保障，大力发展下游尼龙织造、工程塑料产业集群，打造世界一流的尼龙新材料产业基地。

●推动七大支柱产业发展。依托平高集团、平煤神马集团大力发展储能产业，以高压电气、矿山机械、摩托机车、环保设备等为重点建设电气装备城，统筹抓好盐化工及PC、特钢不锈钢、煤焦油深加工、碳新材料、健康食品等产业发展。

●抓好“三大改造”。深入实施12个重点产业转型发展专项方案，加快推进绿色化改造扩面提标、智能化改造赶超跨越、技术改造提升水平，实施“三大改造”项目120个，完成投资150亿元以上。

●深入推进质量强市建设，弘扬劳模精神和工匠精神。

4 畅通经济循环系统

●加快建设统一开放、竞争有序的现代市场体系。

●积极引进银行、保险、证券等金融机构，鼓励域外金融机构在我市设立分支机构。

●加强与中民投集团的合作，加快推进现代物流产业园、泰顺达电商仓储物流园、多式联运智慧物流港、华耀城等项目建设，大力发展冷链物流、快递物流、电商物流。

●加强与阿里国际站等国内外知名电商平台合作，培育本土电商平台，推进跨境电子商务产业园区建设。

●大力推进电子商务进农村。

〈三〉继续打好三大攻坚战 着力夯实发展基础

1 打好防范化解重大风险攻坚战

●规范政府举债融资机制，加大违规举债问责力度。

●扎实开展互联网金融风险专项整治，支持银行业金融机构处置不良资产，支持平顶山银行稳固发展。

●保持对非法集资高压态势，有序推进问题楼盘化解。

●深入推进市场化“债转股”，加快资产证券化步伐。完善重点风险企业台账，抓好企业间担保链风险防范。

●加快推进风险隐患双重预防体系建设，增强防洪抗灾能力，做好突发公共事件预防处置。

2 打好精准脱贫攻坚战

●坚持精准方略，确保4.12万人脱贫、120个贫困村退出、鲁山县脱贫摘帽。

●深入推进脱贫攻坚四场硬仗、六大行动、四项工程，打好脱贫攻坚总攻战。

●把产业扶贫放在根本性和战略性位置，优化带贫模式、搞好分类施策；加快实施危房改造清零行动。

●深入开展百企帮百村、万商扶万家等活动，做好结对帮扶、定点帮扶、校地帮扶等工作。

●加强脱贫攻坚和乡村振兴的统筹衔接，统筹贫困地区和非贫困地区发展。

●建立脱贫正向激励和稳定脱贫长效机制，减少和防止贫困人口返贫。

3 打好污染防治攻坚战

●深入开展工业企业绿色改造，着力抓好柴油货车污染治理，大力发展城市公共交通，彻底整治北部矿区污染。

●强化重点流域和河流治理，加强城市生态水系建设和饮用水源地保护，消除城区黑臭水体，确保集中式饮用水水源地水质达标率保持100%。

●加强重金属污染、农业面源污染防治和固体废物处理，推进受污染耕地安全利用和治理修复。

〈四〉深化改革开放创新 增强高质量发展新动能

1 以全面深化改革激发动力

●深入推进市县机构改革，改革机构设置。

●深化“放管服”改革，加快建设网上政务服务平台和“互联网+监管”系统，加快推进企业登记注册全程电子化。

●打好国企改革“扫荡战”，全面完成市属企业公司制改制。

●支持平发集团开展国有资本投资运营公司试点，加快实现由管企业向管资本转变。

●大力推广多评合一、企业投资项目承诺制等模式，一般性企业投资项目全流程审批时限压减至100个工作日以内。

●完善市属投资公司经营模式，支持其参与土地一级市场开发、广告牌和停车位经营、重要资源特许经营。

●用好用足地方政府债券政策，支持发行企业债券、双创专项金融债券和孵化专项债券。

●发挥好地方政府融资担保体系作用。

●完善月度生态补偿、绿色环保调度、污染物排放许可证等制度。

●实施自然资源资产产权制度和有偿使用制度改革。

●持续推进高新区管理体制改革，继续深化教育、医疗、警务管理、城市综合执法等改革。

2 以全方位扩大开放增添动力

●持续开展驻地招商、精准招商、集群招商，积极推行股权招商、并购招商、飞地招商等新模式。

●持续推进出口基地建设。

●充分发挥平顶山-宁波港海铁联运班列作用，深度融入“一带一路”。

●加快海关技术中心等平台建设。

●启动营商环境评价，全面落实准入前国民待遇加负面清单管理制度，建立外商投资企业投诉工作机制，将代办服务延伸至项目建设全过程。

3 以创新驱动培育发展新动力

●培育高新技术企业20家、科技型中小企业50家，建设省级以上创新平台10家以上，争创5家省级双创载体。

●深入实施“鹰城英才计划”，建设高层次创新人才团队。

●推进国家创新型城市、国家创新驱动示范市、国家知识产权示范市创建，引导企业加大研发投入，在尼龙化工、生物医药、新能源等领域，集中实施一批具有重大支撑性、先导性的科技专项，在核心关键环节实现技术突破。

●支持县（市、区）依托产业集聚区建设科技创新综合体，发展一批科技服务机构。

●加快科技成果评价改革和科技成果所有权改革，建立试错、容错、纠错机制。

〈五〉深入推进百城建设提质工程 着力提升城镇化质量

1 优化城镇布局

●继续推进老城区功能疏解和改造提升，加快完善城乡一体化示范区功能，加强高铁片区等九大片区开发建设，强化市区东部基础设施建设，推进高新区、湛南新城、昆北新城功能互补、产业融合。

●推动宝丰、叶县、鲁山与中心城区一体化发展，增强汝州、舞钢、郏县支撑地区发展能力。

2 提升城市综合承载能力

●加快市中医院新城区分院、市第一人民医院新院区、四馆一中心、平煤神马集团研发中心、市委党校和市一高迁建等项目建设。

●持续实施打通断头路行动计划，加快推进龙翔大道等城市道路改造延伸。

●确保中心城区污水处理率达到89.5%以上。

3 持续开展城市创建

●着力抓好市场提档改造、老旧小区改造、“双违”拆迁、路口优化改造、市花市树普及推广、城区生活垃圾分类等重点工作。

●深化城市清洁、交通文明畅通和市民思想道德素质提升行动。

〈六〉扎实推进乡村振兴战略 推动“三农”工作再上新台阶

1 大力发展现代农业

●突出叶县、郏县、鲁山等重点区域，引进培育一批龙头企业，增加绿色、优质、高端农产品供给，打响具有平顶山特色的绿色农业品牌。

●加强高标准粮田建设和中低产田改造，抓好农田水利、农机、气象等基础设施建设。

●不断增加优质花生、优质大豆、饲料玉米和蓝莓、葡萄、张良姜、迷迭香、食用菌等优质农产品。

●持续推进百亩千头生态方、绿色种植、生态养殖等发展计划。

●抓好健康食品产业园和韭菜科技、现代烟草科技等田园综合体建设。

●加强与泰国正大、大北农等企业合作，支持国润牧业、瑞亚牧业、康龙养殖等企业做大做强，培育壮大生猪、肉牛、大豆等八大农业产业化联合体。

●加快市农科院现代农业研发基地建设。

●切实做好非洲猪瘟等疫情防控工作。

2 深化农村综合改革

●探索农村宅基地改革。

●稳步推进农村集体产权制度改革。

●加快农村产权交易市场和土地经营权抵押贷款试点建设。

●强化农业保险保障作用。

●持续推进水利、供销社、农场、林权等改革。

3 加快美丽宜居乡村建设

●新改建农村公路364公里，建设饮水安全巩固提升工程155处，解决和改善19万农村居民饮水安全问题，完成12万户农户改厕。

●鼓励村志编修和村史馆建设。

●强化农村基层组织建设，提高乡村治理效能。

●深入推进“大棚房”与农地非农化问题治理。

〈七〉强化基础能力建设 厚植经济发展优势

1 加快综合交通体系建设

●大力推进郑万铁路、沙河复航、大西环、大南环、北环路升级及西延、平叶和平鲁快速通道、平宝路改建、周南高速舞钢段、郑西高速鲁山段等项目建设。

●做好鲁山机场、许南公路东移、绕城高速以及焦唐、焦平高速平顶山段等项目前期工作。

2 加强水利基础设施建设

●全力推进昭平台水库加固扩容、南水北调配套及连通、北部山体生态修复引水等十大工程。

3 推进能源基础设施建设

●加快推进50项重点电网项目建设，持续抓好风电等可再生能源发电装机建设。

●新增供热面积130万平方米，新建天然气管网35公里。

4 统筹生态系统建设

●统筹建设森林、湿地、流域、农田、城市五大生态系统。

●抓好廊道绿化、山区生态林、森林抚育、国家储备林建设等八项重点工程，完成营造林37.2万亩。

●抓好北部山体、河湖采砂和工矿废弃地生态修复等重点工作。

5 强化信息网络建设

●推进我市5G建设和商用，加快大数据中心云资源池应用推广。

●开展中小企业和制造业上云专项行动，打通市、县、乡政务服务基础数据传输网络，努力实现数据互联互通。

〈八〉加强保障和改善民生 增进人民群众福祉

1 稳定扩大就业

●加强就业统筹和岗位余缺调剂，实施失业保险援企稳岗“护航行动”。

●促进高校毕业生、退役军人等重点群体多渠道就业创业，稳定农村劳动力转移就业，支持外出务工人员返乡下乡创业，加大对残疾人等就业困难人员援助力度。

●妥善做好“僵尸企业”处置和过剩产能化解中职工安置工作。

2 健全社会保障体系

●继续提高城乡居民基础养老金最低标准，继续调增企业和机关事业单位退休人员基本养老金。

●提高基本医保、大病保险、困难群众大病补充医疗保险保障水平。

●提高城乡低保、特困供养、孤儿养育等保障标准。

●加强残疾人权益保障，推进残疾人康复机构建设，按时足额发放残疾人两项补贴。

●推进县级社会福利中心规范化建设。

●加强流浪乞讨人员救助。

●做好农村留守儿童关爱保护和困境儿童保护工作。

●积极推进棚户区改造等保障性安居工程建设。

3 优先发展教育事业

●新建、改扩建幼儿园24所。

●完成消除大班额项目学校30所。

●持续建设农村寄宿制和小规模学校。

●规范校外培训机构。

●改善普通高中办学条件，支持高等院校转型发展。

●提高贫困地区乡、村、教学点教师生活补助标准。

●维护校园安全，健全学生资助制度。

4 推进健康鹰城建设

●推动基本医保支付方式改革。

●建立紧密型县域医共体。

●加快发展“互联网+医疗健康”，促进优质资源互联共享。

●做实家庭医生签约服务，完成乡村医生全员培训。

●大力支持社会办医。

●加强生育全过程健康服务。

●抓好市第一人民医院门急诊楼、市第二人民医院病房综合楼、市精神卫生中心、市中心血站迁建等项目建设，筹建市妇幼保健院分院和区域医疗中心。

●办好市第十届运动会暨第五届全民健身大会。

●强化全过程监管，切实抓好食品药品安全。

5 促进文化发展繁荣

●抓好新时代文明实践中心建设。

●加快推进尧山文化旅游综合体、国家动漫产业发展基地平顶山园区、中国汝瓷博物馆、宝丰马街民俗园等项目建设。

●繁荣艺术创作，丰富文化生活。

●加强文物保护利用，做好非物质文化遗产项目申报。

●深入开展“扫黄打非”。

●提高网络治理能力，打造清朗网络空间。

6 加强社会治理创新

●开展阳光信访、责任信访、法治信访，促进人民群众合理合法利益诉求及时就地解决。

●推进法制宣传教育进校园、进农村、进社区、进机关、进企业、进家庭。

●高质量推进“一村（格）一警”工作，推动扫黑除恶专项斗争纵深发展。

●加强国防教育、国防动员和国防后备力量建设，支持驻平解放军、武警部队、预备役部队、民兵和人民防空建设。

●加强退役军人服务保障体系建设，争创全国双拥模范城“六连冠”。

●加强民族宗教工作基层基础建设。

●支持工会、共青团、妇联等人民团体更好发挥桥梁纽带作用。

●做好外事、侨务、对台工作。

全面加强自身建设

●坚持忠诚为政，把牢正确政治方向

●坚持依法行政，加快建设法治政府

●坚持实干勤政，恪尽职守担当作为

●坚持从严治政，着力加强廉政建设