

# 中共中央 国务院关于对《北京城市副中心控制性详细规划(街区层面)(2016年-2035年)》的批复

中共北京市委、北京市人民政府：

你们《关于报请审批〈北京城市副中心控制性详细规划(街区层面)(2016年-2035年)〉的请示》收悉。现批复如下：

一、同意《北京城市副中心控制性详细规划(街区层面)(2016年-2035年)》(以下简称《城市副中心控制性详细规划》)。《城市副中心控制性详细规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚持以人民为中心的发展思想,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,按照高质量发展的要求,以供给侧结构性改革为主线,坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位,以创造历史、追求艺术的精神,牢牢抓住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”,紧紧围绕京津冀协同发展,注重生态保护、注重延续历史文脉、注重保障和改善民生、注重多规合一,符合党中央、国务院批复的《北京城市总体规划(2016年-2035年)》,对于以最先进的理念、最高的标准、最好的质量推进北京城市副中心(以下简称城市副中心)建设具有重要意义。《城市副中心控制性详细规划》有许多创新,对于全国其他大城市新区建设具有示范作用。

新城,而是要打造一个不一样的和谐宜居之城。要切实将高质量发展贯穿到城市规划、建设、管理和经济发展的方方面面和全过程,努力创造经得起历史检验的“城市副中心质量”。要处理好和中心城区的关系,带动中心城区功能和人口向城市副中心疏解,同时更好加强对中心城区首都功能的服务保障,实现以副辅主、主副共兴。要处理好与河北雄安新区的关系,做到各有分工、互为促进。要努力建设国际一流的和谐宜居之都示范区、新型城镇化示范区和京津冀区域协同发展示范区,建设绿色城市、森林城市、海绵城市、智慧城市、人文城市、宜居城市,使城市副中心成为首都一个新地标。

三、科学构建城市空间布局。顺应自然、尊重规律,遵循中华营城理念、北京建城传统、通州地域文脉,统筹城市副中心生产、生活、生态三大空间,构建蓝绿交织、清新明亮、水城共融、多组团集约紧凑发展的生态城市布局,形成“一带、一轴、多组团”的城市空间结构。要突出“一带、一轴”统领城市空间格局的骨架作用,做好大运河沿岸公共空间和公共环境营造,实施六环路入地改造,建设若干民生共享组团和街区,把每个街区都建设成环境优美、服务健全、包容共享的美丽家园,使工作、居住、休闲、交通、教育、医疗等有机衔接,创造良好工作生活条件。

四、严格控制城市规模。以资源环境承载能力为硬约束,严格控制人口规模、用地规模、建筑规模。城市副中心规划范围155平方公里,加上拓展区覆盖

通州全区约906平方公里。以舒适宜居为标准,将城市副中心人口密度控制在0.9万人/平方公里以内。到2035年,常住人口规模控制在130万人以内,城乡建设用地规模控制在100平方公里左右。坚持集约节约发展,科学利用地下空间,加强地上地下空间一体化设计和统筹利用。严守生态控制线、城市开发边界等刚性管控边界,严格管控战略留白,为未来预留空间。同时,在通州全区加强城乡统筹,提高城市副中心与拓展区发展的整体性和协调性,分类引导小城镇特色化发展,建设美丽乡村,形成城乡共同繁荣的良好局面。

五、有序承接中心城区功能疏解。城市副中心以行政办公、商务服务、文化旅游为主导功能,形成配套完善的城市综合功能。通过市级党政机关和市级行政事业单位搬迁,带动中心城区包括学校、医院等其他相关功能和人口疏解;充分发挥新两翼的疏解承接作用,与河北雄安新区错位发展,推动中心城区符合城市副中心功能定位的企业总部等向城市副中心搬迁,建设国际化现代商务区;依托大运河文化带等文化资源,打造文化和旅游新窗口;积极承接吸纳中心城区创新资源,并加强与北京经济技术开发区合作;提高城市副中心综合实力,使城市副中心建设发展与现代国际一流城市相协调、相互促进。

六、突出水城共融、蓝绿交织、文化传承的城市特色。全面增加水绿空间总量,统筹考虑水资源、水生态、水安全、水景观要求,建立全流程水污染综合防治

体系,构建上蓄、中疏、下排的系列分洪体系,保障城市防洪防涝安全,贯通滨水岸线,促进水和城市和谐发展。做好留白增绿这篇文章,建设大尺度生态绿化,在城市副中心外围预留生态绿带和生态廊道控制区,健全城市副中心绿色空间体系,率先建设好城市绿心,实现森林入城,为人民群众提供更多优质便利的休闲游憩绿色空间。深化“一河三城、一道多点”整体保护格局,构筑全面覆盖、亘古及今的历史文化传承体系,充分挖掘历史文化内涵,营造传统文化与现代文明交相辉映的人文环境,建设古今同辉的人文城市。

七、建设未来没有“城市病”的城区。坚持公交优先、绿色出行,构建舒适便捷的小街区、密路网的道路体系,加强城市副中心与中心城区之间的公共交通体系建设,营造绿色交通环境。大力推动生态文明建设,深入实施大气、水和土壤污染防治,持续改善生态环境质量。坚持节水优先,实行最严格水资源管理制度。建设国际一流的市政基础设施体系,高标准规划建设防灾减灾基础设施,强化城市安全风险管控,建立城市智能运行模式和治理体系。推进教育、文化、体育、医疗、养老等公共服务设施建设,提升生活性服务业品质,建立优质、公平、均衡的民生服务体系。健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,实现住有所居,强化组团中心和家园中心建设,就近满足居民的工作、生活需求,提高本地就业率,实现居住平衡发展。推进老城区城市修补,生态

修复,实现新老城区深度融合,为老城区复兴注入新活力。

八、塑造城市特色风貌。明确主副空间秩序,形成长安街东延长线规整有序、端正大气的畿辅门厅形象,塑造京华风范、运河风韵、人文风采、时代风尚的城市风貌。加强城市设计、建筑设计、景观设计,精心打造好每一个街区、每一栋建筑。追求建筑艺术,体现中国风格、地域风貌,加强主要功能区、主要景观、主要建筑的设计。注重城市立体化设计,加强建筑风貌、建设强度、建筑高度、城市色彩、第五立面、城市天际线等各方面管控,塑造富有活力的街道空间,全面提升城市空间品质。

九、推动城市副中心与河北省廊坊北三县地区协同发展。发挥城市副中心对周边的辐射带动作用,实现通州区与河北省廊坊北三县地区统一规划、统一政策、统一标准、统一管控,促进协同发展。通过政府引导、市场运作以及合作共建等方式,推动交通基础设施、公共服务和产业向河北省廊坊北三县地区延伸布局,共同建设潮白河流域大尺度生态绿洲。建立健全国土空间规划控制引导机制,强化交界地区规划建设管理,严格控制开发强度,坚决遏制无序开发和无序蔓延。

十、处理好政府规划引领与发挥市场作用的关系。尊重市场规律和市民要求,积极转变政府职能,有立有破、有管有放,为市场主体和市民活动创造良好环境。发挥市场在资源配置中的决定性作用,形成市场主导的土地、资金、人才、技术等要素价格形成机制和配置机制,创新城市

经营模式,拓宽投融资渠道,吸引社会资本参与城市副中心建设。不搞大规模房地产开发,实施扁平化、精细化、智慧化城市管理,尽快形成与城市副中心相匹配的城市治理体系。坚持人民城市人民建、人民城市人民管、人民城市人民共的理念,强化共建、共治、共享,形成多方主体参与、良性互动的现代城市管理模式。

十一、加强规划组织实施。规划建设城市副中心是历史性工程,要树立“四个意识”,做到“四个自信”,坚决做到“两个维护”,坚持一张蓝图干到底,保持历史耐心,一件一件事去做,一茬接一茬地干,发扬“工匠”精神,精心推进、稳扎稳打、久久为功,不留历史遗憾。《城市副中心控制性详细规划》是城市副中心规划建设的基本依据,必须坚决维护规划的严肃性和权威性,严格执行,任何部门和个人不得随意修改、违规变更。北京市委和市政府要切实履行主体责任,加强组织领导,合理把握开发节奏,有序推动规划实施。驻北京市的党政军单位要带头遵守规划,支持北京市工作。各有关方面要进一步增强责任感、使命感,全力以赴把城市副中心规划好、建设好、管理好,使之成为新时代城市建设发展的典范,成为新时代的精品城市。

《城市副中心控制性详细规划》执行中遇有重大事项,要及时向党、国务院请示报告。

中共中央  
国务院  
2018年12月27日  
(新华社北京1月3日电)

据新华社北京1月3日电 近日,国务院办公厅印发了《关于全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度的指导意见》(以下简称《意见》),就全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度(以下统称“三项制度”)工作有关事项提出明确要求。

《意见》指出,聚焦行政执法的源头、过程、结果等关键环节,全面推行“三项制度”,对促进严格规范公正文明执法具有基础性、整体性、突破性作用,对切实保障人民群众合法权益,维护政府公信力具有重要意义。要着力推进行政执法透明、规范、合法、公正,不断健全执法制度、完善执法程序、创新执法方

式、加强执法监督,全面提高执法效能,推动形成权责统一、权威高效的行政执法体系和职责明确、依法行政的政府治理体系。

《意见》强调,要全面推行行政执法公示制度,按照“谁执法谁公示”的原则,明确公示内容的采集、传递、审核、发布职责,规范信息公示内容的标准、格式,及时通过政府

网站及政务新媒体、办事大厅公示栏、服务窗口等平台向社会公开行政执法基本信息、结果信息。要全面推行执法全过程记录制度,通过文字、音像等记录形式,对行政执法的启动、调查取证、审核决定、送达执行等全部过程进行记录,并全面系统归档保存,做到执法全过程留痕和可回溯管理。对查封

扣押财产、强制拆除等直接涉及人身自由、生命健康、重大财产权益的现场执法活动和执法办案场所,要推行全程音像记录。要全面推行重大执法决定法制审核制度,对重大行政执法机关作出重大执法决定前,要严格进行法制审核,未经法制审核或者审核未通过的,不得作出决定。

## 聚焦行政执法的源头、过程、结果等关键环节

# 国办印发意见全面推行“三项制度”

时间新故相推一往无前,奋斗接续发力永不止步。奋斗的征途上,一个重要的时间节点,正是我们前行的坐标。

“2018年,我们过得很充实、走得很坚定。”“2019年,有机遇也有挑战,大家还要一起拼搏、一起奋斗。”习近平主席在2019年新年贺词中,回顾过去一年全国人民撸起袖子干、挥洒汗水拼的场景,展望未来一年的重要工作、奋斗征程,向新时代的奋斗者、追梦人致意,为美好生活的创造者、守护者鼓劲,洋溢着信心与决心、情怀和担当,凝聚起亿万人民同心逐梦、共创未来的磅礴力量。

2019年,是新中国成立70周年。70年披荆斩棘,70年风雨兼程,我们团结带领亿万人民,创造了波澜壮阔、惊天动地的历史,一个充满生机的中国,一个充满希望的中国,巍然屹立在世界的东方。6年多来的砥砺前行,中国特色社会主义进入了新时代,我国发展来到新的历史方位。回头看看走过的路,很多人都会感慨,中国走到今天真的不容易,也会更加坚信,只有奋斗才有稳稳的幸福。为了更美好的未来,为了中华民族伟大复兴的梦想,今天的我们依然需要继续奔跑,不懈奋进。

2019年,是决胜全面建成小康社会关键之年。四川凉山三河村、山东济南三涧溪村、辽宁抚顺东华园社区、广东清远连塘村……习近平主席在新年贺词中深情牵挂困难群众,也给我们提出了新的要求。过去6年多来,农村贫困人口累计减少8000多万,每年都有1000万以上的人口摆脱贫困。全面建成小康社会,“一个都不能少”。今天的我们不能为取得的成绩而沾沾自喜,更不能在实现人民对美好生活的向往上有一丝懈怠,必须风雨兼程、再接再厉,为全面建成小康社会收官打下决定性基础。

拼搏和奋斗,是打开未来之门的钥匙。让企业轻装上阵,真诚尊重各种人才,让敢担当有作为的干部有干劲、有奔头,咬定脱贫目标使劲干,关爱退役军人,为快递小哥、环卫工人、出租车司机以及千千万万的劳动者点赞……新年贺词里,习近平主席把关切的目光,投向奋斗者群体。新时代属于每一个人,每一个人都是新时代的见证者、开创者、建设者,涓涓细流终能汇成大江大海。让创新创造的源泉充分涌流,活力充分迸发,让更多人找到人生出彩的舞台,精诚团结、共同奋斗,就没有任何力量能够阻挡中国人民实现梦想的步伐。

“乘风好去,长空万里,直下看山河。”新年的阳光洒遍大地,2019年,我们仍需挥洒汗水拼出更好的未来。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,加满油,把稳舵,鼓足劲,用拼搏和奋斗书写属于我们的时代篇章,将人民共和国建设得更加繁荣富强。

人民日报评论员

二〇一九,一起拼搏一起奋斗

(新华社北京1月3日电)

# 推动绿色发展 建设美丽中国

——十八届三中全会以来全面深化生态文明体制改革综述

面深化改革若干重大问题的决定》提出,建设生态文明,必须建立系统完整的生态文明制度体系,实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度,完善环境治理和生态修复制度,用制度保护生态环境。

2015年9月《生态文明体制改革总体方案》公布,方案明确了生态文明体制的“四梁八柱”,成为生态文明制度体系的顶层设计。

几年来,总体方案确定的自然资源资产产权制度、空间规划体系、资源总量管理和节约制度、资源有偿使用和补偿制度等八方面制度、数十项改革任务和成果,构成了源头严防、过程严管、后果严惩的生态文明治理体系。

生态文明建设全面提速——生态文明建设目标评价考核办法颁布,以考核促进各地推动生态文明建设;实行河长制,为每一条河明确生态“管家”;试行生态环境损害赔偿制度,着力破解“公地悲剧”;开启生态保护红线战略,将重要生态空间进行严格保护……

生态环境保护法律体系也不断健全——“史上最严”环保法实施,

增加了按日连续计罚等执法手段;制修订大气污染防治法、水污染防治法、环境影响评价法等,加大惩罚力度,提高违法成本……

书写美丽中国新篇章

党的十九大报告再次提出加快生态文明体制改革。美丽中国建设新篇章正在开启——

近日,湖南、重庆两省(市)政府签署沅水河流域省际间横向生态保护补偿协议,若交界断面的水质类别未达到国家考核目标,湖南省拨付补偿资金给重庆市;若水质类别劣于国家考核目标,重庆市拨付补偿资金给湖南省。

从今年1月1日起,土壤污染防治法正式实施,这将成为未来防治土壤污染的一把“利剑”。

2018年底,黑龙江、河南、山西等地传来消息,全面建立湖长制。站在新时代的起点上,一系列生态文明体制改革的新举措频频发力,护卫绿水青山,美丽中国新篇章定会书写得更加靓丽。

(据新华社北京1月3日电)

让人民群众在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美,是推进生态文明建设、共建美丽中国的美好蓝图。

党的十八届三中全会以来这5年,我国生态文明制度体系加快形成,生态环境状况明显好转。

生态环境持续改善

天更蓝。2018年,我国蓝天保卫战持续发力,1至11月,全国338个地级及以上城市平均优良天数比例同比上升1.1个百分点;京津冀及周边地区、长三角、汾渭平原PM2.5浓度同比分别下降12.1%、6.5%、11.1%。

水更清。全国各地都在向群众身边的污染——城市黑臭水体“宣战”;取缔长江沿线非法采砂、非法码头等,整治沿江化工企业;治理农业面源污染……

山更绿。5年来,我国大规模推进国土绿化,治理沙化土地1亿多亩,森林覆盖率达到21.66%。

生态文明体制改革实现重大突破

近几年,中央环保督察掀起的“绿色风暴”席卷全国。中央环保督察实现生态环境保护从“查企”到“督政”的转变,被称为我国全面深化生态文明体制改革的一项标志性大动作。

2013年11月,《中共中央关于全

(上接第一版)

习近平强调,历史研究是一切社会科学的基础。长期以来,在党的领导下,我国史学界人才辈出、成果丰硕,党和国家事业发展作出了积极贡献。希望我国广大历史研究工作者继承优良传统,整合中国历史、世界历史、考古等方面研究力量,着力提高研究水平和创新能力,推动相关历史学科融合发展,总结历史经验,揭示历史规律,把握历史趋势,加快构建中国特色历史学学科体系、学术体系、话语体系。

习近平希望中国历史研究院团结凝聚全国广大历史研究工作者,坚持历史唯物主义立场、观点、方法,立足中国、放眼世界,立时代之潮头,通古今之变化,发思想之先声,推出一批有思想穿透力的精品力作,培养一批掌握中西的历史学家,充分发挥知古鉴今、资政育人作用,为推动中国历史研究发展、加强中国史学国际交流合作作出贡献。

3日上午,新时代中国历史研究院座谈会暨中国历史研究院揭牌仪式在京举行,会上宣读了习近平的贺信。中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明出席揭牌仪式并在座谈会上讲话。他说,要认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神,切实增强做好新时代

中国历史研究的责任感使命感,办好中国历史研究院,坚持正确政治方向,团结凝聚历史研究英才潜心治学、学以致用,不断提升中国历史研究水平,为中华民族伟大复兴作出应有贡献。

中国历史研究院以中国社会科学院所属相关研究所为基础组建,下设中国历史研究院院部和考古研究所、古代史研究所、近代史研究所、世界历史研究所、中国边疆研究所、历史理论研究所,承担统筹推进全国历史研究工作,整合资源和力量制定新时代中国历史研究规划,组织实施国家重大项目,讲好中国历史、传播中国文化等职责。

(据新华社北京1月3日电)

## 全面深化改革这五年

历史是一面镜子,也是一本深刻的教科书。我们回顾历史,是为了启迪今天、昭示明天。

在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上,习近平总书记全面回顾了新中国成立70年来特别是全国人大常委会发表《告台湾同胞书》40年来两岸关系的发展历程,全面阐述了我们立足新时代、推进祖国和平统一一的重大政策主张。习近平总书记的重要讲话,把握历史大势、着眼民族未来,是指引新时代对台工作的纲领性文献,对我们进一步坚定信心、继续团结包括广大台湾同胞在内的全体中华儿女,共同致力两岸关系和平发展、中华民族伟大复兴,完成祖国和平统一大业,具有重大指导意义。

近代以来,中国经历了长达百余年的国破山河碎、同胞遭蹂躏的悲惨历史,所有中华儿女对此刻骨铭心。一水之隔、咫尺天涯,两岸迄今尚未完全统一是历史留给中华民族的创伤。从中华民族伟大复兴的征程来看,“台湾问题因民族弱乱而产生,必将随着民族复兴而终结”。正因如此,1949年以来,中国共产党、中国政府、中国人民始终把解决台湾问题、实现祖国完全统一作为矢志不渝的历史任务;正因如此,习近平总书记“祖国必须统一,也必然统一”的坚定话语,引发海内外中华儿女的强烈共鸣。这是70载两岸关系发展历程的历史定论,是新时代中华民族伟大复兴的必然要求。

新时代是中华民族大发展大作为的时代,也是两岸同胞大发展大作为的时代。今天,民族复兴、国家统一是大势所趋、大义所在、民心所向。“携手推动民族复兴,实现和平统一目标;探索‘两制’台湾方案,丰富和平统一实践;坚持一个中国原则,维护和平统一前景;深化两岸融合发展,夯实和平统一基础;实现同胞心灵契合,增进和平统一认同。”习近平总书记提出的这五个方面重大政策主张,从历史和现实相贯通、理论 and 实践相结合的高度,深刻昭示了两岸关系发展的历史大势,科学回答了在民族复兴新征程中如何推进祖国和平统一的时代命题,必将获得两岸同胞的广泛拥护和坚定支持。

中国近代史,是一部被侵略、被宰割、被凌辱的历史,也是中国人民为争取国家主权、领土完整和民族尊严而英勇斗争的历史。现在,中国人民和中华民族在历史进程中积累的强大能量已经充分爆发出来了,为实现中华民族伟大复兴提供了势不可挡的磅礴力量。一位台湾中学校长,看到祖国大陆日新月异的发展变化,感慨地表示,“江河汇入大海,是不可抗拒的规律,我想两岸关系的发展也终将如此”。两岸中国人、海内外中华儿女,都理响应习近平总书记的号召,共担民族大义、顺应历史大势,共同推动两岸关系和平发展、推进祖国和平统一进程。

“历史不能选择,现在可以把握,未来可以开创!”支持和追求国家统一是民族大义,应该得到全民族拥护。让我们携起手来,更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,不忘初心,牢记使命,为完成祖国和平统一大业而努力奋斗! (新华社北京1月3日电)

# 新时代对台工作的纲领性文献

人民日报评论员

——论学习贯彻习近平总书记在《告台湾同胞书》发表四十周年纪念会重要讲话

●1月5日零时起,全国铁路将实行新的列车运行图,17辆超长时间时速350公里复兴号将首次亮相沪苏高铁

●百度、搜狐被北京市网信办约谈

●最高法院3日发布《关于审理建设工程施工合同纠纷案

件适用法律问题的解释(二)》,加强保护建筑工人权益

●3日,卡舒吉案被告出席首次听证会,沙特检察官要求对其其中5人判处死刑

●尼日尔军方近日打死287名极端组织“博科圣地”武装分子 (均据新华社)

简明新闻