半路山丹板

## 党的十九大以来治国理政系列评述"治国篇"

一年前的金秋,党的十九大明确了实现第 一个百年目标的重点,也对实现第二个百年目 标进行了战略谋划。

一年来,在以习近平同志为核心的党中央 引领下,一个致力高质量发展、凝聚起磅礴伟 力的发展中大国,昂首阔步、气象万千,奋力书 写强起来的新时代答卷。

#### 高瞻远瞩,科学理论指引强国梦想

科学的理论,在时空的浩瀚中更显其力

一年前的此刻,党的十九大召开,习近平 新时代中国特色社会主义思想确立为党的指 导思想;2018年全国两会将习近平新时代中 国特色社会主义思想载人宪法,党的思想成为 国家指导思想,并擘画出新的强国蓝图。

一到2020年全面建成小康社会,实现 第一个百年奋斗目标;到2035年基本实现社 会主义现代化;到本世纪中叶全面建成富强民 主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

是对过去的回望,更是对未来的宣

中国特色社会主义已经进入新时代,中华 民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大

从富到强,一字之变背后,历史性成就、历 史性变革跃然纸上,中华民族历尽沧桑走向复 兴的梦想如此切近,以习近平同志为核心的党

中央站在新的历史起点,开拓进取、励精图治。 新时代"新"在哪儿?新矛盾要怎么解? 新任务要怎么干?

从"八个明确"的原则阐释到"十四个坚 持"的基本方略,从新时代党的建设总要求到 全面深化改革总目标,从建设现代化经济体系 到形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格 局,从推进祖国和平统一进程到推动构建人类 命运共同体……

在习近平新时代中国特色社会主义思想 指引下,强国时代的奋斗坐标清晰标注,推进 步伐坚实有力。

一年来,面对复杂多变的国内外环境,中国 从容应对、运筹帷幄,治国理政彰显大国风范。 穿越险滩,中国经济在合理区间稳定运 行,活力迸发;动真碰硬,改革快马加鞭、迎难 而进;回应期盼,民生保障和改善力度不断加 大,人民群众的获得感幸福感安全感日益提 升;永不懈怠,全面从严治党成效卓著,为各项 事业发展提供坚强政治保证……

向高处攀登,向远方驰骋。

新时代开启的强国新征程,就是一条发挥 中国制度优势、推进国家治理体系和治理能力 现代化的奋进之路。

不久前,整合八部门相关职能的自然资源 部"三定"方案出炉,管护"中国家底"从此告别 "九龙治水"局面。

新建、重组、挂牌、转隶……短短数月,大 刀阔斧的机构改革,不断向外界释放将改革进 行到底的强烈信号。

#### 攻坚克难,高质量发展夯实强国之基

7.26亿人次的国内游、近6000亿元的旅 游消费,同比增长均超9%……刚刚过去的国 庆黄金周,再创新高的一组数据,又一次让世 界惊叹。

置身风云变幻的国际环境,中国经济澎湃 不息的内生动力从何而来?

美国耶鲁大学高级研究员史蒂芬·罗奇认 为,中国优化经济结构作用之快,显著超过其 他经济体,主要得益于中国领导人只争朝夕的 行动力和中国政策执行者的凝聚力。

党的十九大召开后,习近平总书记多次到 地方考察调研,进工厂、访新区,问创新、看生 态,围绕落实新发展理念、推动高质量发展谋 篇布局。

夯实强国之基,必以发展为本。

一年来,以供给侧结构性改革为主线,以 创新为第一动力,以区域协调为重要支撑,以 全面开放为有力举措,坚持"两个毫不动摇", 发展大棋局上有序落下高质量棋子。

——转型更见实效。"三去—降—补"取得 阶段性成果,供求关系明显改善,传统产业主 动求变,环保风暴力度不减,今年上半年消费 对经济增长贡献率大幅提升至78.5%,经济结 构呈现全面优化升级态势。

一活力更为充沛。今年初市场主体迈 人"亿户时代",中国成为世界最大创业国,支

持民营企业发展,深化国有企业改革,采取精 准有效措施大力支持中小微企业发展,新业 态、新模式、新动能层出不穷,经济创新活力空 前蓬勃。

国内国际新闻

——开放更显力度。走过5周年的"一带 一路"建设正在描绘"工笔画",粤港澳大湾区 蓄势待发,首届中国国际进口博览会即将启 幕,全面开放新格局加速形成。

当前,中国经济总体上保持了稳中向好的 态势,经济运行处于合理区间,从历史进程往 前看,发展前景十分光明。

夯实强国之基,必以改革为要。

一年来,全面深化改革精准发力,为高质 量发展提供体制机制保障。

一方向上抓关键。国有企业改革扎实 推进,财税金融、社会保障等重点领域改革接 连实现突破。

-方法上抓问题。从规范校外培训到 改革完善医疗卫生行业综合监管,从拓展农村 宅基地制度改革试点到基本养老保险基金中 央调剂,瞄准问题最集中的地方、最突出的问 题,把准政策基点、合理设定预期。

——实施上抓落实。持续深化自贸区改 革,启动中央环保督察"回头看",组织开展中 央改革全面督察、专项督察……已进行的紧锣 密鼓,刚启动的加速推进。

行动是最有力的答卷。

从海南打造全球最大自由贸易港到长江 经济带"共抓大保护、不搞大开发",从深度贫 困地区脱贫攻坚到乡村振兴战略规划印发,从 国家监察体制改革试点推开到扫黑除恶专项 斗争持续深入,大国治理的规划更加有序、步 调愈发协调。

对标 2020年"取得决定性成果"的倒计 时,十九大报告提出的158项改革举措直探 "深水区最深处""最难啃硬骨头"

中国正踏着自身的节奏,迈向"质量第一" 的发展新台阶。

#### 凝心聚力,向着光明的彼岸砥砺前行

当前,美国挑起和升级的经贸摩擦,只是 中国发展迎难而上的"冰山一角"。

面对全球百年未有之大变局,世界第二大

经济体如何转型升级? 生态与发展、效率与公 平、共建与共享如何统筹兼顾?

从发展中大国到现代化强国,中国要将西 方发达国家数百年的演进浓缩于短短几十年, 风险与挑战不言而喻。

一年来,习近平总书记深入大凉山腹地、 走进东北老工业基地,心系人民群众。

出台关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指 导意见、新增2140亿元支持深度贫困地区脱 贫攻坚、亮出"至少再脱贫200个县"的"任务

3000万!这是全面小康决胜冲刺的最后 一程,中国反贫困斗争的"军令状"。

在这场人类史无前例的伟大决战中,令世 界惊叹的,不仅是精准施策、人村到人的国家 台账,更是"小康路上一个都不能掉队"的上下

一年来,我国聚焦深度贫困地区筑牢底 线,短板不断加长;以中央环保督查等硬措施 推进污染防治攻坚战,建设百姓期盼的"美丽 中国";审时度势,把握去杠杆的力度和节奏, 金融风险有效防范……"三大攻坚战"齐头并 进,力争"使全面建成小康社会得到人民认可、 经得起历史检验"

立足新时代,面对社会主要矛盾转化,国 家发展面临的多重考验日益凸显:不仅要快, 还要更稳更好;不仅要更有效率,还要更公平 更协调。

信念如炬,使命必达。一年来,深入贯彻 新发展理念的行动直面短板,不断释放的改革 红利提振信心:

全科医生培养与使用激励机制、仿制药供 应保障及使用政策进一步完善,看病难、看病 贵的"顽症"正在逐步化解;个人所得税起征点 集纳"最大公约数",中低收入者拥有更多"获 得感";审批服务便民化改革落地开花,政府治 理能力和群众满意度双向提升……

"人民对美好生活的向往就是我们的奋斗 目标。"

为中国人民谋幸福,为中华民族谋复 ——这份永恒的初心和使命,将继续感召 和引领亿万人民,向着更加光明的彼岸砥砺前

(新华社北京10月19日电)

# 中共中央政治局委员、国务院副总理刘鹤 就当前经济金融热点问题接受采访

10月19日上午,中共中央政治局委员、国 务院副总理刘鹤就当前经济金融热点问题接 受了人民日报记者龚雯、新华社记者赵承、中央 电视台记者许强的联合采访。以下是采访记

记者:刘副总理,我们知道您非常忙,但当 前经济金融形势出现一些变化,希望您能回答 ·问题,回应市场关切。

刘鹤:欢迎你们采访,我非常愿意回答你 们提出的问题。

记者:刘副总理,请问您对中国股市近期 大幅波动有何看法?

刘鹤:最近一段时间以来,中国股市出现 了明显的波动和下滑,这是诸多因素造成的。 一是外部因素。主要国家央行加息后,全球股 市都开始波动,有所下滑,美国的股市也出现 明显回调,目前这个过程还在继续。中美贸易 摩擦对市场也造成了影响,但坦率地说,心理 影响大于实际影响,目前中美正在接触。二是 中国经济结构正在破旧立新的过程中,必然对 股市带来影响。三是市场预期发生变化,未来 经济环境的种种不确定性,影响了投资者行 为。投资者很关心民营经济发展、产权保护等 问题。此外,最近几天也存在一些市场的技术 性因素,比如在股市下滑过程中出现了被动减 仓的现象。这些因素叠加在一起,使得股市产 生波动。

最近我高度关注国际投资机构对中国股 市的评估和国内专业机构的市场分析。大家 比较一致的看法是,从全球资产配置来看,中 国正在成为最有投资价值的市场,泡沫已经大 大缩小,上市公司质量正在改善,估值处于历 史低位,所以很多机构建议对中国股市给予高 度关注,认为中国股市已经具有较高投资价 值。对这些评估,相信投资者会作出理性判 断。可以说,股市的调整和出清,正为股市长 期健康发展创造出好的投资机会。

## $(\underline{-})$

记者:政府对促进股市健康发展有哪些新 的举措?

刘鹤:政府高度重视股市的健康稳定发 展。当前股市的心理特征是,对制度创新和改 革政策有很强的期盼,市场表现与这种期盼之 间有很强的正反馈效果。因此,促进股市健康 发展,一定要有针对性地推出新的改革举措。 最近以来,人民银行、银保监会、证监会以及其 他相关部门都在研究出台新的改革措施,有了 一些新的制度安排和政策工具。今天上午,这 些政策已经陆续宣布,至少包括以下几个方 面。一是在稳定市场方面,允许银行理财子公 司对资本市场进行投资,要求金融机构科学合 理做好股权质押融资业务风险管理,鼓励地方

政府管理的基金、私募股权基金帮助有发展前 景的公司纾解股权质押困难。二是在市场基 本制度改革方面,制定《证券期货经营机构私 募资产管理业务管理办法》,完善上市公司股 份回购制度,深化并购重组市场化改革,推进 新三板制度改革,加大对科技创新企业上市的 支持力度等。三是在鼓励市场长期资金来源 方面,加大保险资金财务性和战略性投资优质 上市公司力度,壮大机构投资者力量,巩固市 场长期投资的基础。四是在促进国企改革和 民企发展方面,加快推出一系列新举措,包括 推动国有企业在资本市场进行混合所有制改 革,支持行业龙头民营企业进行产业兼并重 组,推出民营企业债券融资支持计划以及股权 融资支持计划等。五是在扩大开放方面,继续 全方位扩大开放,按照习近平总书记博鳌讲话 精神,加快银行、证券、保险等领域的开放。今 年是改革开放四十周年,改革开放大政方针已 定,关键在狠抓落实。现在是一个行动胜过一 打纲领的关键时刻,各方面落实的力度要大一 点,责任心要强一点,敢于担当,快速行动,切 实推出一些具体政策,推动股市健康发展。

(三)

记者:当前民营企业对落实基本经济制度 面临一些焦虑,您对这个问题怎么看?

刘鹤:首先,我想特别强调,我们必须坚定 不移贯彻基本经济制度,坚持"两个毫不动 摇",一方面毫不动摇地巩固和发展公有制经 济,另一方面毫不动摇地鼓励、支持、引导非公 有制经济发展。目前在实际执行过程中,存在 一些误解和偏差,比如说有些机构的业务人员 认为,给国有企业提供贷款是安全的,但给民 营企业贷款政治上有风险,宁可不作为,也不 犯政治错误。这种认识和做法是完全错误 的。我们必须从讲政治、讲大局的高度认识这 个问题。民营经济在整个经济体系中具有重 要地位,贡献了50%以上的税收,60%以上的 GDP,70%以上的技术创新,80%以上的城镇劳 动就业,90%以上的新增就业和企业数量。如 果没有民营企业的发展,就没有整个经济的稳 定发展;如果没有高质量的民营企业体系,就 没有现代产业体系,支持民营企业发展就是支 持整个国民经济的发展。那些为了所谓"个人 安全"、不支持民营企业发展的行为,在政治取 向上存在很大问题,必须坚决予以纠正。对民 营企业,要强调"四个必须":一是必须坚持基 本经济制度,充分发挥中小微企业和民营经济 在我国经济社会发展中的重要作用。二是必 须高度重视中小微企业当前面临的暂时困难, 采取精准有效措施大力支持中小微企业发 展。三是必须进一步深化研究在减轻税费负 担、解决融资难题、完善环保治理、提高科技创

新能力等方面支持中小微企业发展的政策措

施。四是必须提高中小微企业和民营经济自

身能力,不断适应市场环境变化,努力实现高 质量发展。最近,国务院促进中小企业发展工 作领导小组办公室、全国工商联等要专门到各 地了解基本经济制度的落实情况和中小微企 业的发展情况,希望大家给予支持。

(四)

记者:社会上对"国进民退"有一些议论, 您对此怎么看?

刘鹤:社会上所谓"国进民退"的议论,既 是片面的,也是错误的。最近,一些前期通过 高负债扩张较快的民企,由于偏离主业,在流 动性上遇到困难,国有银行或者国有企业进行 帮助甚至重组,是帮助民营企业渡过难关,恰 恰体现国企和民企相互依存、相互合作,我认 为是好事,不存在"国进民退"的问题。民营企 业经营状况好了,国有资本可以退出。反过 来,如果国有企业遇到困难,也可以通过民企 积极参与提高效率。我们还鼓励具备条件的、 比较好的民营企业在产业重组中发挥积极作 用,对同行业的一些有竞争潜力但目前面临困 难的中小企业进行兼并重组。

必须看到,我国国有企业和民营企业已经 形成了完整的产业链。国有企业多处于产业 链上游,在基础产业和重型制造业等领域发挥 作用,民营企业越来越多地提供制造业产品特 别是最终消费品,两者是高度互补、互相合作、 互相支持的关系,未来中国经济将沿着这个方 向不断提高,走向高质量发展。我们必须从传 统固化的观念,转向用全新的现代化产业链理 念来认识国有和民营经济。

我特别想说,在当前中国经济仍处于"三期 叠加"阶段,一些企业面临一些困难,这恰是企业 家大有作为的阶段,有勇气、有眼光、敢作为的企 业家应先走一步,不负众望。中国政府将创造平 等环境,强化法治,加强产权和知识产权保护,坚 持基本经济制度,深化改革开放,我们没有理由 不对中国经济发展广阔前景充满信心。

(五)

记者:您怎么看当前的经济金融形势和产

业结构变化? 刘鹤:我认为,中国经济总体上保持了稳 中向好的基本态势。从经济增长、就业、物价、 国际收支、企业利润、财政收入、劳动生产率等 主要指标看,我国经济运行都处于合理区间。 与国际上的主要经济体相比,我国经济的表现 都是比较优秀的,国际货币基金组织和世界银 行对中国经济持续发展都给予了高度评价。 从金融领域看,货币政策稳健操作,金融结构 性去杠杆稳步推进,各类机构不顾风险盲目扩 张的冲动明显收敛,投资行为趋于理性。与此 同时,历史上积累的各种风险和问题正在不可 避免地水落石出,这是个必然的过程,要理性 看待。

针对经济运行中出现的边际变化,党中央 国务院提出要努力实现稳就业、稳金融、稳外 贸、稳外资、稳投资、稳预期的要求,我们要坚 决抓好落实。当然,尤其是要处理好稳增长、 调结构、防风险的关系,一方面要保持经济增 长的稳定性,另一方面要防控好金融风险,保 持宏观杠杆率的相对稳定。两者平衡的关键 是实施好以供给侧结构性改革为核心的政策 体系。过去3年来,我们在"三去一降一补"方 面取得了阶段性成果,国际社会普遍认为,通 过"毁灭性创新",中国经济中一些过剩领域的 价格水平回归均衡,供求关系明显改善,从而 拉动了经济增长,促进了全球经济复苏。

我国经济结构调整的任务还没有完成,供 给侧结构性改革要深化一步,下一步重点应是 增强微观主体的活力、韧性、创新力,从而推动 经济转型升级,促进国民经济良性循环。我们 要抓紧做好三件事。一是支持民营企业发展, 提高金融可及性,减轻各类负担。二是要深化 国有企业改革,尤其要深化混合所有制改革, 建立更加完善的公司治理结构,强化内部激励 机制建设,提高核心竞争力。三是金融体系要 提高适应性,增强服务实体经济的能力。在当 前形势下,特别要加快制度建设,发挥好资本 市场的关键作用。当然,做好这些事需要稳健 的宏观政策加以支撑,我们将继续实施积极的 财政政策、稳健的货币政策、明确的产业投资 政策、更具有普惠性和可持续性的社会政策,使 供给侧结构性改革这个核心政策进一步深化。 分析看待中国经济的表现,如果从一时一事看, 可能会感觉有一些困难,但是一旦把它作为一 个历史进程往前看,发展前景十分光明。

从国民经济良性循环看,中国经济正在进 行一次结构性的变革,我们常说,是从传统动 能向新动能转变,现在市场很关心向什么方向 转?清晰描述这个转化的过程是比较复杂的, 因为这是一个市场化探索和试错的过程,但从 需求方向来看,有几点是明确的。第一,中国 巨大的中等收入群体正在崛起,他们在创造巨 大的多元化需求;第二,人口老龄化明显,也在 形成巨大需求;第三,以生物技术和信息技术 相结合为特征的新一轮科技革命和产业变革 正在兴起,这既要求我们提出供给侧解决方 案,也会创造巨大需求;第四,绿色发展创造着 发展机遇。我们要抓住这些方向,在工业化、 信息化、城市化、市场化、国际化全面推进的伟 大历史进程中,辨认和抓住新的机遇,努力改 造传统产业,大力发展新产业,加快建设现代 经济体系。

我最后想说一句话,在以习近平同志为核 心的党中央领导下,中国实现和平发展是历史 必然,我们遇到的困难和问题都是前进中的困 难和问题,只要大家牢记这一点,心就会静下 来,中国的明天一定会更好!

(新华社北京10月19日电)

据新华社布鲁塞尔 10月 19日 电 (记者许林贵 田栋栋)当地时间 10月19日上午,国务院总理李克强 在布鲁塞尔出席第十二届亚欧首 脑会议,并率先发表题为《共担全 球责任 共迎全球挑战》的引导性

李克强表示,当今世界充满不 确定性。促进世界和平与发展 面临新的机遇,但风险挑战不容 忽视。面对错综复杂的国际形势, 习近平主席提出共同构建人类命 运共同体的理念,得到了国际社会 广泛认同。各国应加强对话合作, 共同维护和平与稳定的大环境,共 同维护世界经济复苏的好势头。

李克强指出,亚洲和欧洲是世界 两大稳定力量,也是世界两大经济板 块。面对新形势新挑战,亚欧国家作 为全球伙伴,应担负起维护世界和 平、促进繁荣发展的重要责任。

第一,为维护多边主义发挥引 领作用。各国只有携手合作,践行 多边主义,才能更好把握全球性机 遇,应对全球性挑战。我们要加强 协商合作,坚定维护以规则为基础 的国际秩序,坚定维护联合国权 威,坚定维护联合国宪章的宗旨和 原则。

第二,致力于构建开放型世界 经济。世界经济复苏的势头来之 不易,仍然需要坚持开放发展的大 方向,不断推动贸易和投资自由化 便利化,促进全球分工合作向更加 普惠、平衡的方向发展。坚决维护 以规则为基础的多边贸易体制,巩 固经济全球化和自由贸易的基 石。对现行世贸组织规则进行适 当调整完善,必须坚持自由贸易等 基本原则,充分照顾各方的利益关 切,特别要重视保障发展中国家的 权益。既要促进全球经济增长与 繁荣,也要致力于缩小南北差距。

第三,以互联互通推动亚欧联 动发展。我们要加大基础设施方 面的"硬联通",打造亚欧大交通。 大产业、大物流格局。同时也要加 强制度政策规则和标准等方面的

"软联通",激发资本、技术、服务和数据等要素的活力。 秉持 共商共建共享原则,加强"一带一路"倡议同各国发展战略对 接,实现共同发展和繁荣。

第四,通过人文交流为亚欧合作注入更大活力。亚欧国 家正在书写不同文明对话合作的新篇章。我们要不断增进人 民间相互了解和友谊,促进各领域人文交流,让平等、包容的 理念深入人心。

李克强强调,中国还是一个发展中国家,还存在发展不平 衡不充分的问题。但发展差距也是发展潜力。拥有13亿多 人口的中国是个大市场,面对外部环境的变化具有较大的回 旋余地和应变能力,完全可以保持经济持续健康发展。我们 将继续全面深化改革,打造内外资企业一视同仁、公平竞争的 市场环境。我们将进一步扩大对外开放,加强知识产权保护, 打造国际一流的法治化营商环境。相信只要我们齐心协力、 同舟共济,就能为亚欧人民创造更多福祉,为世界和平与发展 作出更大贡献。

与会外方代表表示,亚欧国家已经成为推动全球经济繁 荣与贸易增长的重要引擎。在当前复杂多变的国际形势下, 亚欧各国应进一步凝聚共识,加强团结,共同维护基于规则的 多边主义和自由贸易体制,努力消除贫困,扩大开放,在应对 气候变化、打击恐怖主义等方面形成合力。"一带一路"倡议、 亚欧互联互通战略有助于利用好区域的比较优势和资源,促 进地区互联互通和贸易平衡。贸易本质上是互利共赢的,不 是"零和"游戏,亚欧各国愿本着互利合作精神,积极推进有关 自贸安排,这有助于抵御保护主义、减少贸易壁垒,促进贸易 与经济可持续增长,共同维护地区发展繁荣和安全稳定。



●国务院日前印发《优 化口岸营商环境促进跨境贸 易便利化工作方案》,促进外 贸稳定健康发展

●最高检19日消息,财 政部原党组副书记、副部长 张少春涉嫌受贿一案,由国 家监察委员会调查终结,移 送检察机关审查起诉。日 前,最高人民检察院依法以 涉嫌受贿罪对张少春作出逮 捕决定。该案正在进一步办 理中

● 漯河市委常委、秘书

长孔祥智涉嫌严重违纪违 法,已自动投案,目前正接受 河南省纪委监察委纪律审查 和监察调查

●印度西北部旁遮普邦 10月19日晚一列客运列车 冲进正在参加节日庆祝活动 的人群,造成至少50人死亡 和数十人受伤

中非共和国总统图瓦 德拉近日在班吉会见中国驻 中非大使陈栋时表示,杀害 中国公民的凶手将受到法律 惩罚 (均据新华社)



## 马来西亚检方起诉前副总理扎希德

10月19日,在马来西亚 吉隆坡,马来西亚前副总理 扎希德(中)离开法院。

马来西亚检方19日起诉

前副总理扎希德,指控他收 受贿赂、背信和洗钱。扎希 德否认这些指控。

新华社发(张纹综 摄)