

政府工作报告

(上接第一版)

四年来,我们加快产业结构调整,转型发展迈出新步伐。现代生态循环农业创新实践走在全国全省前列。第三产业规模水平不断提升,占生产总值比重达到42.6%,对全市经济增长贡献率达到47.5%,分别提升11.3个和17.5个百分点。第二产业结构持续优化,非煤产业、装备制造业、高新技术产业比重分别提升10个、3.8个、4.1个百分点,尼龙新材料建成及在建产能突破300万吨,工业盐及盐化工产能突破600万吨,炼钢及钢材制品产能突破1100万吨,正在由中原煤仓向国际新材料产业基地转变。

四年来,我们深化改革开放创新,发展动能加快转换。“放管服”改革扎实推进,精简各类权限1078项,非行政许可审批全部取消。商事制度改革成效显著,日均新登记企业数量是改革前的2.4倍,市场主体达17.7万户。户籍制度改革和居住证制度在全省率先实现“双落地”。中房公司、市自来水公司完成改制,平顶山日报传媒集团挂牌成立,5个县(市、区)完成农信社改制。10家企业在新三板挂牌。郑州海关平顶山办事处获批。开展系列重大招商活动,实际到位省外资金年均增长12.6%,进出口总额年均增长10.7%。国家高压电器产品质量监督检验中心、炼焦煤资源开发及综合利用国家重点实验室落户我市,国家特色蔬菜产业体系非菜岗位科学家设在市农科院,建成平煤神马集团上海联合研发中心、平高集团清华大学联合研究中心、平顶山市健康食品协同创新中心,省级以上研发平台达到147家,成为全国科技进步先进市、国家知识产权试点市。

四年来,我们加强基础设施建设,发展优势不断增强。光伏和风力发电装机容量100万千瓦,热力管网突破300公里,天然气管网突破1000公里,有线宽带和4G网络覆盖所有行政村。南水北调中线工程建成通水,调水及生态补水3亿多立方米,战胜建市以来最严重旱灾。高速公路突破500公里,国省干线公路突破1700公里,新建农村公路2200多公里,三洋铁路郑县段、孟平铁路复线建成投运,平宝、平郑、宝石快速通道建成通车,郑万铁路、沙河复航等项目加快建设,鲁山机场前期工作持续推进,现代大交通格局初步形成,正在向区域性综合交通枢纽迈进。

四年来,我们统筹区域协调发展,城乡面貌深刻变化。成功纳入中原城市群核心发展区和淮河河生态经济带规划,创建为国家卫生城市和教育文明城市。常住人口城镇化率52.4%,年均提高1.5个百分点。县城和小城镇建设取得新成效,率先在全省实现园林县城全覆盖。全面开展农村人居环境整治,建设达标村1410个,示范村593个。中心城区建成区面积突破100平方公里,白龟湖国家湿地公园通过验收,湛河综合治理取得显著成效,湖滨新城形象日益凸显,正在由矿城向宜居宜业城市转变。

四年来,我们坚持以人民为中心,人民生活持续改善。集中力量办好重点民生实事,财政民生累计支出84.1亿元,新增城镇就业45.6万人,新增农村劳动力转移就业22.5万人,22.4万农村贫困人口稳定脱贫。城镇和农村居民人均可支配收入分别达到2.96万元和1.22万元。居民基础养老金最低标准、基本医疗保险补助标准分别提高36.7%和40.6%。新建改扩建幼儿园229所、中小学360所,高考本科上线率实现8连增,平顶山学院被确定为省示范性应用技术类型本科院校,平顶山教育学院改制为职业技术学院。宝丰县被命名为国家级说唱文化生态保护区。成功举办市第九届运动会。建立分级诊疗新模式,公共医疗卫生服务体系更加健全。民生和社会事业发展步伐明显加快。

四年来,我们扎实推进政府系统全面从严治政,党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育深入开展。加强法治政府建设,自觉接受人大监督、政协民主监督和社会监督,认真办理人大代表建议和政协委员提案。加强国防教育和国防后备力量及民兵防空建设,支持军队改革发展,推进军民融合深度发展,驻平解放军、武警部队、预备役人员、民兵为地方发展作出新贡献,实现全国双拥模范城“五连冠”。妇女儿童、残疾人、红十字、慈善等事业健康发展。民族宗教、审计、统计、侨务、史志、档案、气象、地震等工作取得新成绩。

各位代表!

经过四年的发展,全市经济社会发展迈上了新台阶,进入了蓄势崛起的新阶段,成绩来之不易。我们深切感受到,这些成绩的取得,最根本在于有以习近平同志为核心的党中央的正确领导,有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指导,有习近平总书记视察指导河南时重要讲话精神的方向指引;得益于省委、省政府和市委的坚强领导;得益于市人大、市政协和社会各界的支持监督;得益于全市人民的团结奋斗。在此,我代表市人民政府,向全市广大干部群众、向各民主党派、人民团体和社会各界人士,向驻平部队和武警官兵,致以崇高敬意!向关心支持平顶山发展的海内外友好人士,表示诚挚感谢!

各位代表!

成绩属于过去,未来更需努力。我们清醒认识到,经济社会发展中仍面临不少困难和问题:一是经济增速动力不足,创新能力不强,民营经济发展相对滞后,企业特别是行业龙头企业数量偏少。二是产业结构矛盾依然突出,第一产业规模化和品牌化发展不够,第二产业结构调整任务艰巨,第三产业仍是转型发展的短板。三是风险隐患增多,企业风险、金融风险、政府债务风险和安全生产风险不容忽视,处置非法集资、化解问题楼盘仍需付出很大努力。四是民生领域仍有短板,脱贫攻坚和污染防治任务较重,城市基础设施建设和欠账较多,就业、教育、医疗、养老等方面还不能很好满足人民群众的需要。五是政府职能转变还不到位,一些政府工作人员素质不适应新时代要求,一些领域不正之风和腐败问题不容忽视。对此,我们一定高度重视,勇于担当,认真解决,决不辜负全市人民的期盼!

二、今后五年的总体要求和目标任务

今后五年是决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化现代化新征程的关键时期。当前,我国经济发展进入新时代,由高速增长转向高质量发展阶段。推动高质量发展,我们既面临不少压力和挑战,也具备诸多有利条件,全国全省经济持续稳中向好,党的十九大报告明确提出“支持资源型地区经济转型发展”,中央、省出台的系列政策措施效应正在持续释放;我市各类资源相对富集,产业基础较好,市场主体素质不断提升,发展环境不断改善,干部作风大整顿更激发了全市干部新时代新担当新作为的强大正能量。只要我们转变理念、遵循规律,锲而不舍、攻坚克难,就一定能够开拓高质量发展新境界。

今后五年发展的总体要求是:全面贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真落实习近平总书记视察指导河南时的重要讲话精神,聚焦持续推进“四个着力”、发挥优势打好“四张牌”重大要求,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持高质量发展根本方向,紧扣社会主要矛盾变化要求,统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局,以供给侧结构性改革为主线,统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险,着力打好

决胜全面建成小康社会“三大攻坚战”,着力推进“五大转型”,着力深化改革开放创新,着力实施乡村振兴战略,着力改善民生维护稳定,促进经济社会持续健康发展,决胜全面建成小康社会,综合实力高质量重返全省第一方阵,高起点开启全面建设社会主义现代化社会主要现代化新征程,为中原更加出彩贡献力量、增添重彩。

建议今后五年经济社会发展的主要目标是:通过全力晋位次争上走前列,推动经济在高质量发展中保持平稳健康增长,转型发展取得显著成效,社会治理体系和治理能力现代化水平显著提高,到2020年全面建成小康社会,并乘势而上全面推进新时代中国特色社会主义思想现代化建设,持续提升平顶山在全省发展大局中的地位,更好满足人民对美好生活的向往。

——综合实力明显提升。经济发展的平衡性、包容性、可持续性显著提高,生产总值年均增长7.5%以上,常住人口城镇化率达到60%左右,城镇化质量明显提升,乡村振兴取得重要进展,社会文明程度显著提高。

——产业转型升级加快。工业“1+7”制造业产业体系日益完善,服务业实现扩量升级,现代农业加快发展,多元发展、多极支撑的现代产业格局基本形成,创建成为国家老工业基地和资源型城市产业转型升级示范区。

——生态环境明显改善。绿色低碳循环发展持续推进,能源资源开发利用效率进一步提高,单位生产总值能耗下降15%,主要污染物排放总量大幅减少,大气污染治理取得决定性成效,水环境质量根本改善,土壤环境质量逐步好转。

——社会治理明显进步。教育、文化、卫生、体育等基础设施和公共服务体系更加健全,多层次社会保障体系更加完善,基本公共服务均等化水平明显提高,科技创新体系全面构建,全民文化素养显著提升,鹰城文化更具魅力,创建为全国文明城市。

——民生福祉明显增强。全市现行标准下农村贫困人口全部脱贫,贫困县全部摘帽。城乡居民收入与地区生产总值同步增长,城乡居民收入差距进一步缩小,人民受教育程度和健康水平不断提升,就业比较充分,居民生活条件和生活质量全面改善。

——社会治理明显高效。社会主义核心价值观深入人心,民主法治建设取得重大进展,法治政府基本建成,司法公信力明显提高,法治意识普遍增强,彰显公平正义、共建共治共享的社会治理格局基本形成。

工作中要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把握好以下原则:一是必须坚定不移坚持对一切工作的领导。牢固树立“四个意识”,坚决做到“两个维护”,不折不扣贯彻落实党中央决策部署,以党的建设高质量推动经济发展高质量。二是必须坚定不移坚持以人民为中心。始终牢记全心全意为人民服务根本宗旨,把更好满足人民日益增长的美好生活需要作为发展的根本目的,让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。三是必须坚定不移推动高质量发展。深入贯彻新发展理念,积极推进产业、城市、生态、文化、社会“五大转型”,加快质量变革、效率变革、动力变革,努力走出一条资源型城市高质量转型发展新路。四是必须坚定不移深化改革开放创新。坚持全面深入地推进各项改革,发展更高层次开放型经济,大力实施创新驱动战略,让市场机制更为有效、微观主体更具活力,政府作用更好发挥。五是必须坚定不移推进晋位争先创优。咬定转型发展目标不动摇,保持争先晋位劲头不懈怠,持续转型发展作风,大力弘扬焦裕禄同志的“三股劲”,全力推动各项工作晋位次争上走前列,切实推动我市综合实力高质量重返全省第一方阵。

三、2018年重点工作

根据市委经济工作会议要求,综合各方面因素,建议2018年全市经济社会发展主要预期目标为:生产总值增长7.5%以上,规模以上工业增加值增长7.5%以上,固定资产投资增长10%左右,社会消费品零售总额增长11%左右,进出口保持平稳增长,一般公共预算收入增长12%以上,税收占一般公共预算收入比重71%以上,居民人均可支配收入增速略高于经济增长,新增城镇就业5.78万人以上,城镇调查失业率和城镇登记失业率分别控制在5.5%和4.5%以内,常住人口城镇化率提高1.5个百分点以上,研究与试验发展经费占生产总值的比重进一步提高,空气质量优良天数219天以上,居民消费价格指数控制在3%以内,单位生产总值能耗降低6%,节能减排、环境保护等指标完成省下达任务。

今年以来,全市上下认真履职尽责,积极担当作为,经济社会发展延续了平稳健康、持续向好的态势。经济保持平稳增长。上半年,生产总值增长8%,高于全省0.2个百分点。1-8月份,固定资产投资增长11.2%,高于全省2.7个百分点,居全省第2位;规模以上工业增加值增长8.1%,高于全省0.6个百分点,居全省第4位;一般公共预算收入增长15.9%,高于全省0.7个百分点。三大攻坚战扎实推进。深入开展脱贫百日攻坚提升行动,上半年脱贫攻坚考核居全省第8位,打了一个翻身仗。PM10、PM2.5平均浓度和优良天数三项指标实现“两降一增”,集中式饮用水源地水质达标率保持100%。问题楼盘化解工作中有序推进,僵尸企业处置工作提前完成,政府债务率控制在省定标准之内。发展新动能不断增强。出台政务服务“一次办妥”改革实施方案,公布实施390项“一次办妥”事项。成功举办尼龙新材料产业技术发展大会等活动,建立招商引资签约项目全程代办服务体系,累计到位省外资金390.4亿元,实际吸收外资增长54.1%。入库国家科技型中小企业172家,专利授权量1602件、增长99.5%。人民生活进一步改善。财政民生支出增长20.5%,占一般公共预算支出比重74.7%。上半年,城镇和农村居民人均可支配收入分别增长8.7%和9.1%,均超过生产总值增速。完成拆迁近690万平方米,争取棚户区改造项目6.7万套,居全省第4位。村(社区)两委换届选举工作全部完成。安全生产形势持续稳定,扫黑除恶专项斗争深入开展,公众安全感持续提升,社会大局保持和谐稳定。总体看,今年以来,全市主要经济指标增速高于全省平均水平,各项工作扎实推进,为全年各项目标任务的完成奠定了坚实基础。我们将开拓创新、奋发进取,持续抓好以下十方面工作:

(一)坚决打好三大攻坚战,夯实全面建成小康社会基础。围绕年度攻坚任务,明确各方责任,强化政策保障,把各项工作做实做好,为全面建成小康社会提供前提条件。

打好防范化解重大风险攻坚战。坚持底线思维,抓好重点领域风险防范化解工作,坚决守住不发生区域性系统性风险底线。坚决防范化解金融风险。认真履行属地金融风险处置监管责任,对苗头性、倾向性问题早识别、早预警、早处置,堵住风险源头;加快公共信用信息平台建设,完善政务诚信、个人诚信等社会信用体系;持续打击非法集资、金融犯罪、网络传销等活动;稳妥有序推进问题楼盘化解工作。严格防控地方债务风险。加强政府债务审计,严格控制增量,稳妥化解存量,优化政府债务结构;合理安排政府债券,规范政府购买服务,坚决查处各类违规举债、担保等行为。稳妥化解企业风险。深入推进市场化“债转股”,引导企业强化风险意识,加强财务管控,优化债务结构,加快资产证券化,降低债务杠杆率。

打好精准脱贫攻坚战。认真贯彻落实精准扶贫、精准脱贫基本方略,制定打赢脱贫攻坚战三年行动实施方案,聚焦深度贫

困村、特殊贫困群体,尽锐出战、精准施策,下足“绣花”功夫,全面提高脱贫质量,实现5万农村贫困人口稳定脱贫、叶县脱贫摘帽。落实重点任务。按照脱贫攻坚提质增效32条工作标准,统筹非贫困县、非贫困村脱贫攻坚工作,抓好产业扶贫、金融扶贫、健康扶贫、文化扶贫、教育扶贫、电商扶贫、交通扶贫、支持外出务工人员返乡下乡创业、易地扶贫搬迁、农村人居环境整治等工作,深入开展百企帮百村、万商扶万家等活动,做好驻村帮扶、定点帮扶、结对帮扶等工作。激发内生动力。注重扶贫与扶志扶智相结合,救急纾困与内生脱贫相结合,加强政策宣传和教育引导,加大就业技能培训力度,建立正向激励机制,实现可持续稳定脱贫。加强贫困村基层基础建设,提升扶贫干部带领贫困群众脱贫致富的能力水平。加强督导检查。实行最严格的督查巡查和考核评估,定期通报情况,严格兑现奖惩。开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理,确保真脱贫、脱真贫。

打好污染防治攻坚战。认真贯彻落实习近平生态文明思想,加快生态转型,促进经济发展与环境改善良性互动。深入推进大气污染防治。坚持精准施策、标本兼治,大力调整优化产业结构、能源结构、运输结构和用地结构,着力控制污染源头,狠抓末端排放治理,强化“六控”措施落实,健全绿色环保调度和差别化管理制度,深入开展工业企业绿色革命,彻底整治北部矿区污染,优先发展城市公共交通,稳步推进清洁取暖,确保完成省定空气质量目标任务。持续推进水污染防治。深入实施“水十条”,全面落实河长制湖长制,强化重点流域和河流治理,加强城市生态水系建设和饮用水源保护,确保集中式饮用水水源地水质达标率保持100%,出境断面水质综合达标率完成省定目标,市区建成区黑臭水体全部消除,各县(市)城区基本完成黑臭水体截污纳管工作。启动土壤污染防治。深入实施“土十条”,扎实开展全国第二次污染源普查,实施农用地土壤环境分类管理和建设用地准入管理,强化农村农业面源污染防治,开展土壤污染治理与修复,严格危险废弃物环境监管,加强生活污染源管控,努力守护一方净土。加大生态保护修复力度。完善生态文明建设考核机制,开展领导干部自然资源资产离任审计。推进生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定实施,推动绿色矿山建设,加强地质灾害防治。加快森林、湿地、流域、农田、城市五大生态系统治理,开展大规模国土绿化行动,抓好廊道绿化、北部山区绿化、国家储备林建设等重点工程,建好绿屏障。加强湿地公园建设,确保白龟湖国家湿地公园通过复验。

(二)持续扩大有效需求,促进经济稳定增长。注重发展实体经济,持续释放有效需求,推动经济运行稳致远。

扩大有效投资。健全重点项目建设推进机制,持续开展重大项目集中开工活动,组织实施425个重点项目,完成投资880亿元以上。加强项目谋划,力争更多项目列入国家、省计划盘子。完善落实促进民间投资支持政策,有序规范推进PPP项目实施。

培育消费热点。把握消费升级趋势,充分挖掘健康、养老、教育、体育、文化、旅游等消费领域潜力,鼓励和引导节能、环保、低碳等绿色产品消费,扩大高品质产品和服务供给。推动医养融合化发展,居家社区养老服务社会化发展,加快实施康养家政服务扩容提质工程,推进一批养老中心建设试点。持续开展消费专项整治行动,依法惩处各类侵害消费者权益的行为。

服务好实体经济发展。深化企业服务,持续实施“百千万”助力企业成长计划,深入开展产销、银企、用工、产学研对接,切实为企业排忧解难。持续开展“退城进园”,推动企业实现装备更新、产品换代、产业升级。抓好降本成本政策落实,实施好国家新的减税降费政策,降低企业成本。深化城镇规划区内建设用地、农村耕地、农村集体建设用地改革,保障项目用地需求。

激发各类市场主体活力。大力支持平煤神马集团、平高集团、舞钢公司等国有企业发展,推动国有资本优化资源配置,改善供给结构、延伸产业链条,形成产业集群。全面落实支持非公经济发展的政策措施,积极构建清新型政商关系,大力鼓励支持民营企业发展。大力发展混合所有制经济,推动国有企业和民营企业实现优势互补、合作共赢。弘扬企业家精神,提振企业家信心,营造尊重、鼓励、保护企业家干事创业的社会氛围。

(三)深化供给侧结构性改革,提高发展质量效益。深入贯彻落实“破、立、降”要求,持续打好产业结构优化升级牌,推动经济高质量发展。

持续优化工业结构。严格执行环保、能耗、质量、安全等标准,全面淘汰煤炭等行业化解过剩产能任务。建立淘汰落后产能“清零行动”长效机制,巩固“僵尸企业”处置成果。按照“新、链、群、台”要求,高质量推进中国尼龙城市建设,大力发展尼龙新材料和盐化工及PC、新能源储能、高端装备制造、特钢不锈钢、煤焦油深加工、碳纤维材料、健康食品等“1+7”制造业产业,重点抓好年产60万吨己内酰胺—聚合—纺丝一体化、40万吨聚碳酸酯、20万吨己内酰胺、西气东输平顶山盐穴储气库等重大项目建设,高标准规划建设石墨焙烧及石墨产业园,支持平高集团电力储能和平煤神马集团高端储能产业发展。积极培育新医药产业,加大生物制药、医药中间体等研发力度,推动阿兹夫定、培南类抗生素等新特药产业化。

加快服务业发展。坚持市场需求引领,重点产业带动、服务能力提升,推进服务业扩量升级。树立全域旅游理念,加强旅游基础设施建设,抓好尧山文化旅游综合体、香山古镇旅游综合体、鲁山花瓷小镇等项目建设,支持汝州、舞钢、鲁山创建国家全域旅游示范区,支持宝丰创建全域旅游标准化示范区,推进旅游与文化、城镇、工业、农业、生态融合,打造有影响拳头产品和精品旅游线路。以冷链物流、快递物流、电商物流为重点,加强与中民投集团合作,积极引导知名物流企业,加快推进现代物流产业集聚区、泰顺达电商仓储物流园等项目建设,推进物流业转型发展。加快发展金融业,积极引进各类金融机构,推动地方金融机构完善现代金融企业制度,巩固提升农信社改制成果。

深化转型发展攻坚。深入实施12个重点产业转型升级专项方案,加快传统产业绿色改造、智能改造、技术改造,突出抓好结构改革、技术创新、企业成长和集群培育等重点工作,加快培育一批高技术、高成长、高税利产业。深入推进质量强国建设,继续实施增品种、提品质、创品牌专项行动,大力推进精益求精制造、品牌制造,增强供给结构适应市场发展的能力。继续实施标准化引领工程,引导企业瞄准国际国内先进水平,开展对标达标专项行动,以标准提升引领和倒逼质量变革。

(四)深入实施创新驱动发展战略,培育经济高质量发展新动能。坚持把创新作为引领发展的第一动力,持续打好创新驱动发展牌,不断增强经济创新力和竞争力。

抓好“四个一批”。突出发展一批创新引领型企业,培育一批创新引领型企业,建设一批创新引领型平台,引进一批创新引领型机构,实施高新技术企业“双倍增”行动,推进大中型工业企业省级研发机构全覆盖,抓好大学科技园、众创空间等创新创业孵化载体建设,支持河南城建学院、市农科院建设院士工作站,培育高新技术企业20家,建设省级以上创新平台20家以上。

加大技术研发力度。瞄准产业转型升级的核心技术、关键技术、前沿技术,在高压电气、电子信息、新医药、新材料、智慧

能源等领域,集中实施一批重大科技专项,力争在一些关键领域和环节实现突破。支持平煤神马集团与东华大学联合建设尼龙新材料研究院,推动河南城建学院与四川大学联合建设研发中心,提升聚酰胺中间体和高压开关两个省级重点实验室的规模层次。

深化科技体制改革。加强科技经费支出改革,推行科技创新券制度,优化科技基础资源配置。探索建立科技型中小企业信贷风险补贴制度,开展科技贷、科技保、知识产权质押贷款等业务。用好郑洛新国家自主创新示范区政策,推动国家创新型城市、国家创新驱动示范市、国家知识产权示范市创建,把高新区打造成科技体制改革先行先试示范区。

(五)强化基础能力建设,增进经济发展新优势。坚持突出重点、弥补短板,持续打好基础能力建设牌,蓄积发展后劲。

增强重大基础设施支撑能力。加快推进郑万铁路、沙河复航、大西环、大南环、北环路升级及西延、平叶和平鲁快速通道等项目建设,开工建设干线公路100公里,做好鲁山机场、许南公路东移、平宝路改线、绕城高速以及林唐、焦平高速平顶山段等项目前期工作。加强重点电网、天然气、热力和供水管网建设,开工、投产变电容量1762兆伏安、输电线路692公里,新增供热面积125万平方米,新建天然气管网50公里。编制全域循环生态水系规划,抓好北汝河综合治理、昭平台水库加固扩容等项目,推进城市应急引水、北部山区国储林引水等八大工程建设。

完善提升科学发展载体。着力抓好集群培育、节约集约、企业改造、产城融合等工作,推动产业集聚区提质增效。加快特色培育和功能提升,推动服务业“两区”提速增效发展。以推动新兴产业集群发展为重点,实施服务业专业园区建设行动,培育2家省级服务业专业园区。

强化人力资源支撑。树立人才资源是第一资源理念,加快推进人才强市战略,实施“鹰城英才计划”,制定强有力的人才引进办法,引进和培育一批高层次人才和创新团队。持续实施全民技能振兴和职教攻坚工程,完善技能培训和产业发展对接机制,全面提高劳动者技能素质。健全人才激励机制和人才服务保障体系,优化人才发展环境,让各类人才各得其所、大展所长。

(六)加快推进新型城镇化,推动城乡区域协调发展。坚持以人的城镇化为核心,持续打好新型城镇化牌,全面提高城镇化发展质量。

优化城镇布局。加强高铁片区、湛南新城等九大片区开发建设,有序疏解老城区功能,强化市区东部基础设施配套,进一步完善城乡一体化示范区功能,加快市中原新城分区院、市第一人民医院新院区工程进度,推进四馆一中心、平煤神马集团研发中心、市委党校规划建设,提高中心城区综合承载能力。推动宝丰、叶县、鲁山、石龙区与中心城区协同联动发展,增强汝州、舞钢、郟县支撑地区发展能力。加快小城镇体制机制创新,科学推进特色小镇和小城镇布局建设。

深入推进百城建设提质工程。坚持规划引领,推进“多规合一”,编制全市国土空间规划,加快新一轮城市总体规划修编,全域规划和总体城市设计,高标准编制北部山区生态修复、通风廊道、街景整治等专项规划。开展生态修复和城市修补,推进海绵城市建设,抓好湛河综合治理。加强基础设施和公共服务配套建设,断头路项目全部开工,21条建成通车,完成9条道路绿化改造,6个公园广场改造,15个游园提档升级,18座立交桥立体绿化,推进矿山公园、植物园、月季园、生态园建设。

强力推进“四城联创”。突出市容卫生治脏、交通秩序治乱、生态环境治污、公共服务治差,抓好市场摊点整治、老旧小区改造、“双违”拆迁、路口优化改造等重点工程,推进智慧城市建设,开展城市清洁、交通文明畅通和市民思想道德素质提升行动,着力提升城市品质,确保国家卫生城市、国家园林城市、国家森林城市复审顺利通过,全国文明城市创建取得扎实成效。

加快农业转移人口市民化。全面实行网上申请办理居住证,将住房保障、农民进城购房等纳入居住证基本公共服务范围。完善“人地、人钱”挂钩政策和细则,落实房屋租购同权,引导农业转移人口落户城镇。

(七)全面深化改革开放,激发经济发展动力活力。以纪念改革开放40周年为契机,推动改革开放取得新突破。

深化重点领域改革。深化国企改革,持续做好省属企业剥离办社会职能后续工作,支持推进14家驻平央企“三供一业”分离移交工作,积极推进企业产权结构、组织结构、治理结构改革,推动建立现代企业制度;加强国有资产监管,加快由管企业为主向管资本转变。深化“放管服”改革,纵深推进“多证合一”,全面推行市场准入负面清单制度,加快推行企业登记全程电子化和电子营业执照,深入推进“互联网+政务服务”,全面推进行政权力事项在线办理,打造“一次办妥”政务服务品牌。深化投融资体制改革,实行新版投资项目审批流程,进一步简化和规范投资项目审批事项,推进财政涉企资金基金化改革,加快投融资公司转型步伐。启动新一轮机构改革,持续推进高新区管理体制改,深化行政执法、医药卫生、教育、盐业等体制改革。

持续扩大对外开放。全力抓好招商引资。树立“把老乡当老外、把民营当外资”的理念,支持本土企业扩大投资、上新项目,鼓励在外创业者带项目回乡创业发展。依托现有企业,完善配套服务设施,降低要素价格,瞄准重点区域,对接重点客商,实施驻地招商,持续开展以商招商、产业链招商和集群招商,探索委托招商、并购招商等新途径。大力发展对外贸易。巩固神马、舞钢、平棉等出口品牌,培育平煤机、隆鑫机车等品牌,持续推动出口基地建设,扩大外贸出口份额。加强与阿里国际站等知名跨境电商平台的合作,加快跨境电商电子商务发展。支持能源、化工、装备制造等行业的优势企业走出去开拓国际市场。着力优化开放环境。加快海关机构建设,健全招商引资信息服务平台功能和外商投资权益保护机制,切实保护内外资企业合法权益。深入落实优化营商环境实施意见,完善招商引资签约项目全程代办服务制度,营造稳定公平透明的营商环境。

(八)着力实施乡村振兴战略,推进农业农村现代化。科学编制实施乡村振兴战略规划,加快国家农业“两区”建设,推动农业提质增效、农村文明进步、农民增收致富。

大力发展现代农业。突出规模经营、特色经营,持续实施“循环农业+品牌农业+协同农业”发展策略,努力增加市场需要的高质量、绿色、无公害农产品。认真落实粮食安全市长负责制,构建粮食安全长效机制。加强高标准粮田建设和中低产田改造,新增有效灌溉面积6万亩,农机总动力5万千瓦。大力发展现代生态循环农业,持续推进绿色种植和生态养殖行动计划,加快推进与泰国正大集团和中民投集团的合作,培育壮大“种养加”八大农业产业化联合体。规划建设健康食品产业园,发展都市生态农业、休闲观光农业和“互联网+农业”,推进农村一二三产业融合发展。实施农业品牌化战略,开展“三品一标”和“鹰城名优”农业品牌创建,抓好优质农产品供沪外延保障基地建设。加快农业科技创,推进市农科院搬迁,规划建设非菜科技园综合体,打造绿色高效非菜科研生产基地。强化农产品质量安全监管,推进农产品质量安全市创建。

全面深化农村改革。巩固农村土地承包经营权确权登记颁证成果,探索宅基地“三权”分置改革,落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策,完成粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定工作。稳步推进农村房屋不动产登记,健全农村产权交易平台,抓好农村集体产权制度改革,大力发展农村集体经济。深化农村金融改革,支持金融网点和业务下沉,强化农业保险保障作用。深化集体林权、国有林场、供销社等改革,激发农业农村发展活力。

(下转第四版)