

政府工作报告



高起点开启新时代建设社会主义现代化新征程

今后五年发展的总体要求

全面贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真落实习近平总书记视察指导河南时的重要讲话精神,聚焦持续推进“四个着力”,发挥优势打好“四张牌”重大要求,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持高质量发展根本方向,紧扣社会主要矛盾变化要求,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,以供促结构改革为主线,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险,着力打好决胜全面建成小康社会“三大攻坚战”,着力推进“五大转型”,着力深化改革创新,着力实施乡村振兴战略,着力改善民生维护稳定,乡村振兴社会持续健康发展,决胜全面建成小康社会,综合实力高质量发展全省第一方阵,高起点开启新时代建设社会主义现代化新征程,为中原更加出彩贡献力量、增添重彩。

着力 推进“五大转型”

着力 深化改革开放创新

着力 实施乡村振兴战略

着力 改善民生维护稳定



2018年重点工作

2018年全市经济社会发展主要预期目标

生产总值增长7.5%以上,规模以上工业增加值增长7.5%以上,固定资产投资增长10%左右,社会消费品零售总额增长11%左右,进出口保持平稳增长,一般公共预算收入增长12%以上,税收占一般公共预算收入比重71%以上,居民人均可支配收入增速高于经济增长,新增城镇就业5.78万人以上,城镇调查失业率和城镇登记失业率分别控制在5.5%和4.5%以内,常住人口城镇化率提高1.5个百分点以上,研究与试验发展经费占生产总值的比重进一步提高,空气优良天数219天以上,居民消费价格指数控制在3%以内,单位生产总值能耗降低6%,节能减排、环境保护等指标完成省下达任务。

今后五年经济社会发展的主要目标

通过全力位次竞争上游走前列,推动经济在高质量发展中保持平稳健康增长,转型发展取得显著成效,社会治理体系和治理能力现代化水平显著提高,到2020年全面建成小康社会,并乘势而上全面推进新时代中国特色社会主义思想建设,持续提升平顶山在全省发展大局中的地位,更好满足人民对美好生活的向往。

——综合实力明显提升。生产总值年均增长7.5%以上,常住人口城镇化率达到60%左右。

——产业转型升级加快。多元发展、多极支撑的现代产业格局基本形成,创建成为国家老工业基地和资源型城市产业转型升级示范区。

——生态环境明显改善。单位生产总值能耗下降15%,主要污染物排放总量大幅减少,水环境质量根本改善,土壤环境质量逐步好转,土壤环境质量逐步好转。

——社会事业明显进步。教育、文化、卫生、体育等基础设施和公共服务体系更加健全,创建为全国文明城市。

——民生福祉明显增进。全市现行标准下农村贫困人口全部脱贫,贫困县全部摘帽。城乡居民收入与地区生产总值同步增长,城乡居民收入差距进一步缩小。

——社会治理明显高效。社会主义核心价值观观深入人心,民主法治建设取得重大进展,法治政府基本建成,司法公信力明显提高,法治意识普遍增强,彰显公平正义、共建共治共享的社会治理格局基本形成。

——法治意识普遍增强,彰显公平正义、共建共治共享的社会治理格局基本形成。

生产总值年均增长 7.5% 以上

常住人口城镇化率 60% 左右

产业转型升级明显加快

单位生产总值能耗 15% 以上

社会事业明显进步

民生福祉明显增进

社会治理明显高效

法治意识普遍增强

社会治理明显高效

法治意识普遍增强

今年以来工作回顾

●上半年,生产总值增长8%,高于全省0.2个百分点。
●1-8月份,固定资产投资增长11.2%,高于全省2.7个百分点,居全省第2位;规模以上工业增加值增长8.1%,高于全省0.6个百分点,居全省第4位;一般公共预算收入增长15.9%,高于全省0.7个百分点。

“两降一增”,集中式饮用水水源地水质达标率保持100%。
●问题整改化解工作有序推进,僵尸企业处置工作提前完成,政府债务率控制在省定标准之内。
●出台政务服务“一次办妥”改革

实施方案,公布实施390项“一次办妥”事项。
●成功举办尼龙新材料产业技术发展大会等活动,建立招商引资签约项目全程代办服务制,累计引进省外资金390.4亿元,实际吸收外资增长54.1%。
●入库国家科技型中小企业172家,专利授权量1602件,增长99.5%。
●财政民生支出增长20.5%,占一般公共预算支出比重74.7%。

●上半年,城镇和农村居民人均可支配收入分别增长8.7%和9.1%,均超过生产总值增长。
●完成拆迁拆迁690万平方米,争取棚户区改造项目6.7万套,居全省第4位。

持续抓好以下十方面工作

持续扩大有效需求

1.扩大有效投资

●组织实施425个重点项目,完成投资880亿元以上。
●完善落实促进民间投资支持政策,有序推进推进PPP项目实施。
●深入开展产销、银企、工、产学研对接,切实为企业排忧解难。
●持续开展“退城进园”,推动企业实现装备更新、产品换代、产业升级。
●深化城镇规划区内建设用地、农村耕地、农村集体建设用地改

家社区养老服务社会化发展,加快实施康养家政服务扩容提质工程,推进一批养老中心建设试点。
●服务实体经济
●深入开展产销、银企、工、产学研对接,切实为企业排忧解难。
●持续开展“退城进园”,推动企业实现装备更新、产品换代、产业升级。
●深化城镇规划区内建设用地、农村耕地、农村集体建设用地改

4.激发各类市场主体活力

●大力支持平煤神马集团、平高集团、舞钢公司等国有企业,推动国有资本优化资源配置,改善供给结构,延伸产业链条,形成产业集群。
●全面落实支持非公经济发展政策,大张旗鼓支持民营企业发展。
●大力发展混合所有制经济,推动国有企业和民营企业实现优势互补、合作共赢。

深化供给侧结构性改革

1.持续优化工业结构

●全面完成煤炭等行业化解过剩产能任务,巩固“僵尸企业”处置成果。
●高质量推进中国尼龙城市建设,大力发展尼龙新材料和盐化工及PC、新能源储能、高端装备制造、特钢不锈钢、煤焦油深加工、碳新材料、健康食品等“1+7”制造业产业,重点抓好年产60万吨己内酰胺—聚合—纺丝—内酰胺、40万吨聚碳酸酯、20万吨己内酰胺、西气东输平顶山盐穴储气库等重大项目建设,高标准规划建设石墨焙烧及石墨产业园,支持平煤集团电力储能和平煤神马集团高端储能项目建设。
●推动阿兹夫定、培南类抗生素等新药产业化。

2.加快服务业发展

●抓好尧山文化旅游综合体、香山古镇旅游综合体、鲁山花瓷小镇等项目建设,支持汝州、舞钢、鲁山创建国家全域旅游示范区,支持宝丰创建国家全域旅游示范区,打造有影响力拳头产品和精品旅游线路。
●加强与中民投集团合作,积极引进知名物流企业,加快推进现

3.深化转型发展攻坚

●深入实施12个重点产业转型升级专项方案,突出抓好结构改革、技术创新、企业成长和集群培育等重点工程。
●继续实施增品种、提品质、创品牌专项行动,大力推进精益制造、品牌制造。引导企业瞄准国际国内先进水平,开展对标达标专项行动,以标准提升引领和倒逼质量变革。

深入实施创新驱动发展战略

1.抓好“四个一批”

●突出发展一批创新引领型企业,培育一批创新引领型人才,建设一批创新引领型平台,引进一批创新引领型机构,实施高新技术企业“双倍增”行动,推进大中型工业企业省级研发机构全覆盖,支持河南城建学院、市农科院建设院士工作站,培育高新技术企业20家,建设省级以上创新平台20家以上。

2.加大技术研发力度

●在高压电气、电子信息、新医药、新材料、智慧能源等领域,集中实施一批重大科技专项,力争在一些关键领域和环节实现突破。
●支持平煤神马集团与东华大学联合建设尼龙新材料研究院,推动河南城建学院与四川大学联合建设院士工作站,提升聚酰胺中压和高压两个省级重点实验室的规模层次。

3.深化科技体制改革

●加强科技经费支出改革,推行科技创新券制度。
●探索建立科技型中小企业信用贷款风险补偿制度,开展科技贷、科技保、知识产权质押贷款等业务。
●用好郑洛新国家自主创新示范区政策,推动国家创新型城市、国家创新驱动示范区、国家知识产权示范市创建,把高新区打造成科技体制改革先行先试示范区。

强化基础能力建设

1.增强重大基础设施支撑能力

●加快推进郑万铁路、沙河航运、大西环、南环、北环路升级及西延、平叶和平鲁快速通道等项目建设,开工建设干线公路100公里,做好鲁山机场、许南公路东移、平宝路改线、绕城高速以及林唐、焦平高速平顶山段等项目前期工作。

2.完善提升科学发展载体

●以推动新兴产业集群发展为重点,实施服务业专业园区建设行动,培育2家省级服务业专业园区。

3.强化人力资源支撑

●实施“鹰城英才计划”,制定强有力的人才引进办法,引进和培育一批高层次人才和创新团队。
●完善技能培训与产业发展对接机制,全面提高劳动者技能素质。
●健全人才激励机制和人才服务保障体系,优化人才发展环境。

加快推进新型城镇化

1.优化城镇布局

●加强高铁片区、淇南新城等九大片区开发建设,强化市区东部基础设施配套,加快市中医院新院区工程进展,推进四馆一中心、平煤神马集团研发中心、市委党校规划建设。
●推动宝丰、叶县、鲁山、石龙区与中心城区协同联动发展,增强汝州、舞钢、郟县支撑地区发展能力。
●科学推进特色小镇和小城镇布局建设。

2.深入推进百城建设提质工程

●高标准编制北部山区生态修复、通风廊道、街景整治等专项规划,推进海绵城市建设,抓好淇河支沟治理。
●“断头路”项目全部开工,21条建成通车,完成9条道路绿化改造,6个公园广场改造,15个游园提档升级,18座立交桥立体绿化,推进“山公园、植绿园、月季园、生态园”建设。
●科学推进特色小镇和小城镇布局建设。

3.强力推进“四城联创”

●抓好市场摊点整治、老旧小区改造、“双违”拆迁、路口优化改造等重点工程,推进智慧城市、海绵城市、交通文明畅通和市民素质提升行动,开展国家卫生城市、国家园林城市、国家森林城市创建工作,确保国家卫生城市、国家园林城市、国家森林城市顺利通过,全国文明城市创建取得扎实成效。
●“断头路”项目全部开工,21条建成通车,完成9条道路绿化改造,6个公园广场改造,15个游园提档升级,18座立交桥立体绿化,推进“山公园、植绿园、月季园、生态园”建设。
●科学推进特色小镇和小城镇布局建设。

全面深化改革开放

1.深化重点领域改革

●持续做好省属企业剥离办社会职能后续工作,支持推进14家驻平央企“三供一业”分离移交工作;纵深推进“多证合一”,全面推行市场准入负面清单制度,加快推行企业登记全程电子化和电子营业执照;深入推进“互联网+政务服务”,全面推行进一步简化和规范投资项目审批事项,推进财政涉企资金基金化改革,加快投融资公司转型升级。

2.持续扩大对外开放

●支持本土企业扩大投资,新上项目,鼓励在外创业者带项目回乡创业发展。
●巩固神马、舞钢、平高、平棉等一批品牌,持续推动出口基地建设。

3.支持外务工人员返乡下乡创业,发展乡村旅游、农村电商等新业态。

●支持外务工人员返乡下乡创业,发展乡村旅游、农村电商等新业态。
●探索宅基地“三权”分置改革,完成粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定工作。
●稳步推进农村房屋不动产登记,健全农村产权交易平台,抓好农村集体产权制度改革。
●深化农村金融改革,支持金融网点和业务下沉。
●加强农村诚信建设,推动农村移风易俗。
●完善农村矛盾调解和便民服务体系,深度推广“四议两公开”。

着力实施乡村振兴战略

1.大力发展现代农业

●新增有效灌溉面积6万亩,农机总动力57万千瓦。
●加快推进与泰国正大集团和中民投集团的合作,培育壮大“种养八大农业产业联合体”。
●开展“一品一标”和“鹰城名农”农业品牌创建。
●推进市农科院搬迁,规划建设非菜科技园区综合体,打造绿色高效非菜科研生产基地。

2.全面深化农村改革

●探索宅基地“三权”分置改革,完成粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定工作。
●稳步推进农村房屋不动产登记,健全农村产权交易平台,抓好农村集体产权制度改革。
●深化农村金融改革,支持金融网点和业务下沉。
●加强农村诚信建设,推动农村移风易俗。
●完善农村矛盾调解和便民服务体系,深度推广“四议两公开”。

4.加快美丽宜居乡村建设

●加大垃圾、污水处理和村容村貌美化,推进农村能源革命、厕所革命,完善农村基础设施和公共服务。
●强化农村基层组织,打造懂农业、爱农村、爱农民的三农工作队伍。
●加强农村诚信建设,推动农村移风易俗。
●完善农村矛盾调解和便民服务体系,深度推广“四议两公开”。

切实保障改善民生

1.扎实做好民生实事

●继续提高城乡低保、基础养老金、特困人员生活补助等,巩固完善基本医保财政补助提高到每人每年490元。
●新增城镇就业5.78万人以上。
●优良天数达到219天以上。
●推进“厕所革命”,县城及以上城市建成区、乡镇建成区、旅游景区新建公厕335座以上,中心城区建成区公厕全部达到二类及以上标准。
●继续免费开展预防出生缺陷产前筛查和新生儿疾病筛查,完成5.76万适龄妇女“两癌”免费筛查。
●完成全部贫困县和深度贫困村电网改造升级。
●抓好农村垃圾治理和畜禽粪污废弃物无害化处理,完成省定2个县(市、区)农村垃圾治理的达标验收。
●解决深度贫困地区和2018年计划退出贫困县21个村的饮水安全问题。
●新建和改造农村公路330公里以上。
●实施“雪亮工程”和加强法律援助,实现重点部位、重点路段、复杂场所视频监控联网应用全覆盖。

2.着力扩大社会就业

●促进高校毕业生、城镇困难人员、退役军人等重点群体多渠道就业创业。
●持续推动农村劳动力转移就业,加大对残疾人等就业困难人员帮扶力度,妥善解决化解过剩产能和处置“僵尸企业”过程中下岗分流职工再就业问题。依法治理拖欠农民工工资问题。

3.健全社会保障体系

●适当调整企业最低工资标准。
●实施全民参保计划,建成覆盖城乡居民的社会保险体系。
●全面完成机关事业单位养老保险改革。
●完善城乡居民基本医疗保险、大病保险、困难群众大病补充医疗保险和医疗救助制度,提高农村贫困人口、

4.推进健康鹰城建设

●加快市第二人民医院病房综合楼、市精神卫生中心、市传染病院新病房楼、市中心血站新址等项目建设。
●新建、改扩建一批县医院、妇幼保健院和疾病预防控制中心,加强基层乡村医疗卫生机构标准化建设,健全公立医院补偿机制,支持社会办医。广泛开展全民健身,巩固全民健身示范城市创建成果。
●开展药品生产质量安全提升行动和食药平安专项行动,推进食品安全示范市创建。
●加快市第二人民医院病房综合楼、市精神卫生中心、市传染病院新病房楼、市中心血站新址等项目建设。

5.推进健康鹰城建设

●加快市第二人民医院病房综合楼、市精神卫生中心、市传染病院新病房楼、市中心血站新址等项目建设。
●新建、改扩建一批县医院、妇幼保健院和疾病预防控制中心,加强基层乡村医疗卫生机构标准化建设,健全公立医院补偿机制,支持社会办医。广泛开展全民健身,巩固全民健身示范城市创建成果。
●开展药品生产质量安全提升行动和食药平安专项行动,推进食品安全示范市创建。

6.加快文化强市建设

●推进“两学一做”学习教育常态化制度化,开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,提升专业能力,倡导专业精神,努力增强“八种本领”,不断提高执政本领。
●深入开展干部作风大整顿,完善激励约束、容错纠错机制,旗帜鲜明鼓励干事创业、担当作为。
●大兴学习之风、调查研究之风、干事创业之风,敢于担当、勇于碰硬,推动各项工作落到实处、取得实效。
●扎实开展“扫黄打非”行动,加强网络建设治理。
●深化廉政风险防控,加强审计监督,严管财政资金使用,公共资产交易,国有资产管理等重点领域和关键环节,坚决查处各类腐败问题。

7.推动社会治理创新

●完善依法维权和矛盾纠纷多元化解机制,有效解决各类信访问题。
●推进突发事件预警信息发布体系建设,提升防灾减灾救灾能力。
●强化安全生产责任,深化重点地区、重点领域、重点行业隐患排查和专项整治。
●积极开展平安创建,加快立体化信息化社会治安防控体系建设,强力推进扫黑除恶专项斗争。
●加强国防教育,国防动员和国防后备力量建设,支持国防和军队改革,支持驻平解放军、武警部队、预备役部队、民兵和民防应急建设,做好创建全国双拥模范城“六连冠”工作,促进民族团结、宗教和睦,支持工会、共青团、妇联等人民团体更好发挥桥梁纽带作用。做好外事、侨务、对台工作。加强史志、档案、气象、地震、邮政等工作。

切实加强自身建设

1.着力打造政治过硬的政府

●始终把政治建设放在首位,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。
●严守政治纪律,恪守政治规矩,坚决贯彻中央大政方针,坚决落实中央、省委、市委决策部署,始终做到政治坚定、对党忠诚。

2.着力打造依法行政的政府

●自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督,主动接受社会监督和舆论监督,认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民群众意见,办好人大代表建议和政协提案。
●全面深化政务公开,确保权力在阳光下运行。

3.着力打造敢于担当的政府

●推进“两学一做”学习教育常态化制度化,开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,提升专业能力,倡导专业精神,努力增强“八种本领”,不断提高执政本领。
●深入开展干部作风大整顿,完善激励约束、容错纠错机制,旗帜鲜明鼓励干事创业、担当作为。
●大兴学习之风、调查研究之风、干事创业之风,敢于担当、勇于碰硬,推动各项工作落到实处、取得实效。

4.着力打造清正廉洁的政府

●认真践行全面从严治党的主体责任和“一岗双责”,严格落实中央八项规定及实施细则精神,驰而不息整治“四风”,特别是力戒形式主义、官僚主义。
●深化廉政风险防控,加强审计监督,严管财政资金使用,公共资产交易,国有资产管理等重点领域和关键环节,坚决查处各类腐败问题。

