

李克强对2018年全国医改工作电视电话会议作出重要批示强调

# 持续加大医疗医保医药联动改革力度 更有效缓解群众看病难看病贵问题

新华社北京8月27日电 2018年全国医改工作电视电话会议8月27日在京召开。中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出重要批示。批示指出：新一轮医改以来，我们坚持用中国办法破解医改这个世界性难题，取得重大阶段性成效，卫生健康事业稳步发展，人民健康水平稳步提高。广大医改工作者和医务人员充分发扬改革创新、敬业奉献精神，为推进医改和维护人民健康作出重要贡献。谨致以诚挚问候！望以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央、国务院关于实施健康中国战略

和深化医改的决策部署，坚持以人民为中心的发展思想，坚持保基本、强基层、建机制，敢啃“硬骨头”，持续加大医疗、医保、医药联动改革力度，努力在降低虚高药价、深化公立医院改革、完善基本医保和分级诊疗制度、发展互联网+医疗健康等方面取得新突破，更有效缓解群众看病难看病贵问题，在全社会形成尊医重药的良好氛围，为推动健康中国建设、保障和改善民生、实现全面建成小康社会作出新贡献！

国务院副总理、国务院医改领导小组组长孙春兰出席会议并讲话。她指出，党

的十八大以来，我国医改方向明确，取得了显著成效。当前，全面深化医改必须把更多精力聚焦到抓落实、见实效上来，集中力量打攻坚战。要深入贯彻习近平总书记关于卫生健康工作的重要指示精神，认真落实李克强总理重要批示要求，坚定医改的理念、原则和路径，破解重点难点问题，努力实现人民群众得实惠、医务人员受鼓舞、投入保障可持续、健康事业得发展。

孙春兰强调，各地各有关部门要以大卫生大健康理念为统领，加强健康促进，坚持“三医”联动，推进基本医疗卫生制

度建设，着力解决看病难看病贵问题。加快抗癌药降价、国家药品集中采购试点、完善基本药物制度以及强化监管等工作，挤压药价水分，确保质量安全。推进医疗服务价格、财政投入、薪酬制度改革，加强医院管理和绩效考核，调动医务人员积极性。改革医保支付方式，强化基本医保、大病保险、医疗救助综合保障，防止因病致贫返贫。优化医疗资源配置，推进区域医疗中心、专科联盟建设，完善全科医生、家庭医生等基层人才激励机制，促进互联网+医疗健康和社会办医发展，为人民群众提供优质服务。

“凡益之道，与时偕行。” 5年前的秋天，习近平主席西行哈萨克斯坦、南下印度尼西亚，先后提出共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路，即“一带一路”倡议。5年来这一重大倡议，顺应了世界大势和时代要求，顺应了各国加快发展的共同愿望，引起越来越多国家热烈响应。

在8月27日召开的推进“一带一路”建设工作5周年座谈会上，习近平总书记发表重要讲话，系统总结5年来共建“一带一路”取得的显著成就，科学分析共建“一带一路”面临的新形势新任务，对推动共建“一带一路”走深走实提出了明确要求。这一重要讲话，高屋建瓴、统揽全局、思想深刻、内涵丰富，为进一步推进“一带一路”建设工作提供了根本遵循，为推动共建“一带一路”更好造福各国人民指明了前进方向。

5年携手并进，共建“一带一路”为世界经济注入新动能。截至今年7月，全球100多个国家和国际组织同中国签署共建“一带一路”合作文件，签署范围自东亚欧大陆拓展至非洲、拉美和加勒比地区、南太平洋地区。5年来，共建“一带一路”大幅提升了我国贸易投资自由化便利化水平，推动我国开放空间从沿海、沿江向内陆、沿边延伸，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放新格局；我们同“一带一路”相关国家的货物贸易额累计超过5万亿美元，对外直接投资超过600亿美元，为当地创造20多个就业岗位，我国对外投资成为拉动全球对外直接投资增长的重要引擎。正如国际人士所指出的，“一带一路”倡议不仅对发展中国家具有重要意义，对整个世界的经济发展、经济合作都意义重大。

5年春华秋实，共建“一带一路”为完善全球治理体系变单作出新贡献。从坚持以和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢为核心的丝路精神，到聚焦政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，再到携手打造绿色丝绸之路、健康丝绸之路、智力丝绸之路、和平丝绸之路，“一带一路”建设跨越不同地域、不同发展阶段、不同文明，是一个开放包容的合作平台，是各方共同打造的全人类命运共同体。实践证明，共建“一带一路”顺应了全球治理体系变革的内在要求，彰显了同舟共济、权责共担的命运共同体意识，为完善全球治理体系变革提供了新思路新方案。

“其作始也简，其将毕也必巨。”今天，“一带一路”建设把参与各国人民紧密联系在一起，致力于合作共赢、共同发展，让各国人民更好共享发展成果，为推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展注入了强劲动力。共建“一带一路”正在成为我国参与全球开放合作、改善全球经济治理体系、促进全球共同发展繁荣、推动构建人类命运共同体的中国方案。作为实践人类命运共同体理念的重大倡议，共建“一带一路”已成为有关各国实现共同发展的巨大合作平台，成为推动构建人类命运共同体的重要实践平台。

推动构建人类命运共同体，携手建设更加美好的世界，是世界各国人民的美好愿望。以共建“一带一路”为实践平台，与各国人民并肩同行、共同奋斗，共建“一带一路”就一定能更好造福各国人民，构建人类命运共同体的目标就一定能够实现。（新华社北京8月27日电）

## 推动构建人类命运共同体的重要实践平台

论学习贯彻习近平总书记在推进“一带一路”建设工作五周年座谈会重要讲话

人民日报评论员

### 简明新闻

- 近日，国务院办公厅印发《关于进一步调整优化结构提高教育经费使用效益的意见》，意见明确要全面建立生均拨款制度，保证国家财政性教育经费支出占国内生产总值比例一般不低于4%
- 中央宣传部27日召开全社发布会杨雪峰先进事迹，追授他“时代楷模”称号
- 教育部、财政部、国家发展改革委27日发布《关于高等学校加快“双一流”建设的指导意见》。指导意见明确，将进一步加大对青年教学科研的稳定支持力度，着力把中青年学术骨干推向国际学术前沿和国家战略前沿
- 针对滴滴公司存在的诸多问题，深圳市网信、公安、交通等部门27日下午联合约谈了滴滴公司相关负责人，要求全面排查整改网约车平台的安全隐患
- 本周第一个交易日，沪深股指放量大涨，深市各指数涨幅超3%，中小板指数站上6000点整数关口（均据新华社）



### 扶贫高粱喜丰收

8月27日，在枣强县肖张镇西赵庄村，村民在展示收获的高粱。2018年以来，河北省枣强县积极探索扶贫新路径，加快农业产业结构调整，实施“生态种植工程”，鼓励和引导贫困户发展小杂粮种植。目前，“生态种植工程”已覆盖全县257个村、1360户，种植面积达4365.34亩。

新华社记者 李晓果 摄

### 修改个税决定草案：拟增加稿酬所得等项目的费用扣除

据新华社北京8月27日电（记者郝琼源 韩洁）全国人大常委会关于修改个人所得税法的决定草案提请27日召开的十三届全国人大常委会第五次会议审议，相比个税修正案草案一审稿，拟增加对稿酬所得等部分收入的费用扣除。个税修正案草案一审稿在面向社会公开征求意见时，有不少建议希望给予稿酬所得进一步减税优惠。为回应社会关切，此次决定草案在“应纳税所得额的计算”部分调整明确，劳务报酬所得、稿酬所得、特许权使用费所得拟以收入减除百分之二十的费用后的余额为收入额。在此基础上，稿酬所得的收入额再减按百分之七十计算，相当于打了五六折。我国现行税法对劳务报酬所得、稿酬所得、特许权使用费所得每次收入不超过4000元的，减除费用800元；4000元以上的，减除收入额20%的费用，其余额为应纳税所得额，并适用20%的税率。其中，在此基础上，税法规定对稿酬所得按应纳税额减征30%，相当于实际适用14%的税率。

### 种养结合看“千头线”

“千头线”是“百亩田、千头猪”种养结合生态循环发展模式的简称，即以百亩农田为单位，建一条饲养1000头猪育肥生产线……在宝丰县的康龙实业集团“千头线”基地内，该集团董事长王世杰向记者介绍。 “千头线”有哪些优势？观察团成员余从文说。 “猪舍舍顶采用塑料大棚结构，春夏秋冬季节自然通风，冬季采用日光增温，可显著降低能耗。”“猪舍下沉1.4米，冬暖夏凉，生猪可比传统饲养模式提早10至20天出栏。”“粪污被收集到厌氧发酵池内，利用光合菌自然发酵，成为农家肥。”王世杰向记者详细介绍了“千头线”。 “我们可以前往沼气工程，看看沼气、沼液、沼渣都是怎么利用的。”在王世杰的带领下，观察团成员详细了解了基地的大型沼气工程。步入基地的全沼液无土栽培区，各类农作物茁壮成长。 “采取营养液栽培，实现了减施化肥80%，减施农药40%，这里生产的小麦、玉米等30多种农产品都通过了绿色食品认证。”王世杰说。 “我明白了，‘千头线’的绿色就地消纳利用，既解决了污染问题，又改善了土壤团粒结构，增强了土地肥力，提高了农产品品质；建筑形式还简单，复垦时易于恢复地貌。这个模式真不错。”余从文说。

## 民法典编纂迈出“第二步”！

各分编草案初次提请最高立法机关审议

新华社北京8月27日电（记者杨维汉 王琦）民法典各分编草案27日下午初次提请十三届全国人大常委会第五次会议审议，其中包括六编，即物权编、合同编、人格权编、婚姻家庭编、继承编、侵权责任编，共1034条。这标志着我国民法典编纂迈出“第二步”。全国人大常委会法工委主任沈春耀介绍，编纂民法典采取“两步走”：第一步先出台民法总则；第二步编纂民法典各分编，适时出台民法典。2017年3月十二届全国人大五次会议审议通过民法总则，完成了民法典编纂工作的第一步。当前，民法典各分编草案提请全国人大常委会审议，意味着迈出了“第二步”。

全国人大常委会法工委主任沈春耀介绍，编纂民法典采取“两步走”：第一步先出台民法总则；第二步编纂民法典各分编，适时出台民法典。2017年3月十二届全国人大五次会议审议通过民法总则，完成了民法典编纂工作的第一步。当前，民法典各分编草案提请全国人大常委会审议，意味着迈出了“第二步”。

合同编草案进一步修改完善合同制度；增加人格权编草案，在现行有关法律、法规和司法解释基础上，对各种具体人格权作了较为详细的规定；婚姻家庭编草案以现行婚姻法、收养法为基础，在坚持婚姻自由等基本原则前提下，结合社会发展需要，修改部分规定，增加一些新规定；根据我国社会家庭结构、继承观念等方面发展变化，继承编草案在继承法基础上，修改完善了继承制度；侵权责任编草案在总结侵权责任法实践经验基础上，针对侵权领域出现的新情况，对制度作出必要的补充完善。沈春耀指出，在确定哪些内容纳入民法典各分编时，应当遵循以下原则：一是内容具有基础性，是民事法律制度的基本规则；二是内容具有普遍性，是社会生活普遍适用的通用规则；三是内容具有稳定性，是经过实践证明切实有效、可以长期适用的惯常规则；四是内容具有平等自愿性，是民事主体在民事活动中依法可采

## 农业绿色发展促乡村振兴

### 生态绿色带动观光休闲

随后，观察团前往郑县姚庄回族乡。观察团成员陈淑政是一位村党支部书记，他认真观察、记录着姚庄乡的人居环境建设。 “生态宜居是乡村振兴的关键，我们首先从改厕这件事抓起，‘农户化粪池+抽粪车+生态沼气池’模式，既净化环境，又为生态循环农业发展提供了保障。”姚庄乡党委书记赵战营说。 “我们还抓好绿色基础设施建设，各村建成‘一村一主街、一广场、一公厕、一花园式村部、一花园式卫生室、一花园式学校’；抓好生态环境营造，建成了50米廊道1.6公里、30米廊道3公里、20米廊道4.2公里、村级廊道12.6公里。”赵战营表示，该乡还将饮食文化与观光农业有机结合，大力发展优质花卉苗木娱乐产业园，鼓励个体工商户在项目区内发展饮食服务业。京瑞庄园、孔雀庄园分别建起了以花卉苗木种植为主的娱乐产业园1000余亩。 在姚庄乡毛郎庙村的老井茶馆，老人们在花园中乘凉避暑，饮茶休闲。“乡亲们只要2块钱就可以坐一天，茶随便喝。”赵战营说。 “我们乡围绕实施‘六区六园’，大力发展生态休闲养生旅游经济。”赵战营表示，“六区”是指在六个村分设六个经济繁荣发

展管理区；“六园”即建设农家茶产业园、民族文化产业园、周末美食园、金镶玉产业园、百岁矿泉水产业园和文化娱乐产业园。 “我们牢牢抓住三产融合、特色融合的发展方式，推动了全域休闲游发展带动全乡发展。”赵战营说。 为郑县红牛申报国家级核心育种场 “郑县红牛是我国的八大良种黄牛之一，郑县红牛育种场是国家级地方优良品质保种场，主要从事郑县红牛的品种保护、选育等工作。经过我们的努力，目前郑县红牛已经达到A4级别，部分达到A5级别。”郑县瑞宝红牛总经理白刚锋表示，和牛根据脂肪的大理石状分布、肉的颜色和松散程度以及肉质纤维肌理的不同，从高到低划分为A5至A1五个等级。经过专家评定，郑县红牛的雪花牛肉已经在业内得到

认可，一块A5级牛肉每公斤售价为3000元左右。 “我们公司经历十余年，在2016年培育生产出了雪花牛肉，其间走过弯路，最终还是郑县红牛身上找到了破解问题的钥匙。”白刚锋表示，真是感谢郑县红牛育种场为他们提供的宝贵资源。 观察团成员一致表示“农村发展太快了” 从早上7点多到晚上8点多，观察团成员马不停蹄地实地体验我市农业农村发展带来的变化。时间虽紧，但收获颇丰。 观察团成员柳德均说：“看到我市现代农业发展，让我很高兴。”观察团成员余从文说：“在一天的观察中，我感受到三农工作的全面发展，相信我市实现乡村振兴大有希望。”观察团成员陈淑政说：“通过一天近距离的观察，我感觉到家乡变得越来越美。”观察团成员李刚说：“相信现代新型农业一定会带动更多农民致富。” 活动结束后，观察团成员一致表示，我市农业以循环发展、绿色发展、可持续发展、高质量发展、融合发展为路径，按照“发展农牧结合、现代生态循环农业”的思路，大力实施“循环农业+品牌农业+协同农业”发展战略，一定会率先在全省走出一条生态、安全、绿色、高效的农业发展新路子。（本报记者 王孟鹤）

## 坚持对话协商共建共享合作共赢交流互鉴 推动共建“一带一路”走深走实造福人民

（上接第一版）是不以意识形态划界，不搞零和游戏，只要各国愿意，我们都欢迎。 习近平指出，经过夯基垒台、立柱架梁的5年，共建“一带一路”正在向落地生根、持久发展的阶段迈进。我们要百尺竿头、更进一步，在保持健康良性发展势头的基础上，推动共建“一带一路”向高质量发展转变，这是下一阶段推进共建“一带一路”工作的基本要求。要坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，集中力量、整合资源，以基础设施等重大项目建设和产能合作为重点，解决好重大项目、金融支撑、投资环境、风险管控、安全保障等关键问题，形成更多可视化成果，积土成山、积水成渊，推动这项工作不断走深走实。 习近平指出，过去几年共建“一带一路”完成了总体布局，绘就了一幅“大写意”，今后要聚焦重点、精雕细琢，共同绘制好精谨细腻的“工笔画”。要在项目建设上下功夫，建立工作机制，完善配套支持，全力推动项目取得积极进展，注意实施雪中送炭、急对方之所急，能够让当地老百姓受益的民生工程。要在开拓市场上下功夫，搭建更多贸易促进平台，引导有实力的企业到沿线国家开展投资合作，发展跨境电商、电子商务等贸易新业态、新模式，注重贸易平衡。要在金融保障上下功夫，加快形成金融支持共建“一带一路”的政策体系，有序推动人民币国际化，引导社会资金共同投入沿线国家基础设施、资源开发等项目，为走出去企业提供外汇资金支持。要推动教育、科技、文化、体育、旅游、卫生、考古等领域交流蓬勃开展，围绕共建“一带一路”开展卓有成效的民生援助。要规范企业投资经营行为，合法合规经营，注意保护环境，履行社会责任，成为共建“一带一路”的形象大使。要高度重视境外风险防范，完善安全风险防范体系，全

面提高境外安全保障和应对风险能力。 习近平强调，要加强党对共建“一带一路”工作的领导。各地区各部门要增强“四个意识”，坚定“四个自信”，主动站在党和国家大局上谋划推动共建“一带一路”工作。推进“一带一路”建设工作领导小组要根据党中央统一部署，发挥牵头抓总作用，协调各地区各部门，明确工作重点，细化工作方案，层层分解任务，加强督促检查，推动有关部署和举措落到实处。各地区要加强共建“一带一路”同京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等国家战略对接，促进西部地区、东北地区在更大范围、更高层次上开放，助推内陆沿边地区成为开放前沿，带动形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。 韩正主持会议时表示，习近平总书记的重要讲话高屋建瓴、统揽全局、思想深刻、内涵丰富，为推进“一带一路”建设提供了根本遵循。我们要深入学习领会，认真贯彻落实，以时不我待、只争朝夕的精神投入到工作中，推动共建“一带一路”走深走实。要树立全局意识，强化战略思维，做好规划设计，紧抓重点项目，强化风险防范，注重宣传舆论，努力画好共建“一带一路”“工笔画”。推进“一带一路”建设工作领导小组要在党中央、国务院领导下，加强协调指导，强化上下联动、整体推进，督促到位的工作机制。各地区各部门各单位要尽职尽责、主动作为，扎实开展好工作。 丁薛祥、刘鹤、杨洁篪、胡春华、肖捷出席座谈会。 推进“一带一路”建设工作领导小组成员单位主要负责同志，中央纪委国家监委、最高人民法院负责同志，各省市和新疆生产建设兵团推进“一带一路”建设工作领导小组组长，有关企业负责人和专家学者代表等参加座谈会。