



众志成城克难攻坚 争分夺秒快速推进

——市城乡一体化示范区市定重点项目征地拆迁工作侧记

7月11日,我市气温达到37℃,位于市城乡一体化示范区滨湖街道闫庄村南部的凤凰路拓宽改造工程现场,该处工作人员采用湿法作业拆除一栋房屋。他们的衣服被汗水浸透又晒干再浸透,但没有一个人叫苦,没有一个人喊累。

“目前,凤凰路拓宽改造工程示范区闫庄段已拆除房屋160处,拆除面积17.294万平方米,完成总工作量的95.2%。”滨湖街道党工委副书记王书军说,该项目是贯通新老城区的又一干道工程,也是全市重点项目,备受各方关注。

凤凰路全长5.7公里,示范区段长3.84公里。其中,闫庄村段全长2.26公里,共涉及168处房屋、两个国有企业、两个加油站、1所学校、1个水泥厂。接到征地拆迁任务后,滨湖街道办事处征迁指挥部全体工作人员放弃节假日,加班加点推进征地拆迁。

截至7月12日,示范区拆违和拆迁面积已达104.3712万平方米,征地拆迁面积70.7416万平方米,拆违33.6296万平方米,数量居全市第一。

重点任务多 拆迁总量大 举全区之力保障项目建设

为实现更高层次的转型发展,今年以来,市委、市政府在中心城区确定分批实施重点项目建设。其中,在示范区确定了平煤神马研发中心、市委党校新校区、凤凰路景观升级改造、市一高新校区、长安大道西段升级等19个重点项目。据统计,在示范区所辖的37个行政村中,涉及拆迁任务的村就有35个,涉及拆迁群众2100多户,拆迁总量、任务量均为全市最大。

在市中心城区重点项目征地拆迁推进会议召开后,示范区党工委班子高度重视,迅速召开了区重点项目征地拆迁动员大会,擂响了征地拆迁的战鼓。在动员大会上,示范区党委书记齐俊禄明确指出,征地拆迁工作是一项政治任务,全区各级各部门要切实增强使命感、紧迫感、压力感,大力发扬夜以继日、废寝忘食、加班加点干的“三个干”精神,克服一切困难,坚定不移确保征迁大推进、项目大进展、事业大发展。

举全区之力保障市定重点项目建设,努力让示范区经济发展更有生机活力,这是对市委、市政府的庄严承诺,更是广大示范区人努力建设新家园的信心和勇气之源。

为打好打赢征地拆迁这场硬仗,示范区成立了市定重点项目征迁工作领导小组,齐俊禄任组长,下设两个工作组、1个突击队、6个指挥部;实施县局委分包村、县局领导分包重点项目、建立工作专班的征迁工作制度;各征迁指挥部县局领导一线坐镇指挥,吃住在村,通过日报、早晚例会、责任包保、督导奖惩红黑旗等制度,及时发现并解决问题,确保当天问题当天解决。一线工作人员更是奋勇争先,密切配合,主动放弃节假日,按照群众作息时间加快推进。

“只要我们出于公心、为了发展,切实维护群众合法权益,努力做细群众思想工作,就一定能得到群众的理解和支持。”正是这种信心和决心,让示范区党员干部心往一处想、劲往一处使,汇聚成一股强大力量,为按时完成市定重点项目征迁工作奠定了坚实的基础。

拆迁难度大 遗留问题多 勇于担当克难攻坚不退缩

位于应滨街道东澧村的平煤神马研发中心项目,涉及拆迁房屋302处,要求本月底大头落地,8月底全部完成拆迁工作;位于淮阳镇的市委党校项目占地184亩,涉及拆迁房屋260户,要求本月中旬89个项目点涉及房屋拆除完毕,8月底完成全部拆迁工作,清理完地上附属物;郑营村和砂洞村安置小区,村民分房到户的工作7月底大头落地……一个个明晰的时间节点,犹如一面面战鼓在示范区人耳边擂响。

截至目前,作为市定重点项目的平煤神马研发中心项目已拆除房屋100处,面积7.029万平方米。项目范围内的淮阳中学拆迁完毕,400多名学生得到妥善安置,拆除教学楼、餐厅、宿舍等房屋面积4500多平方米,完成腾地42亩。“做好重点项目征迁工作不是一句口号,我们需要拿出更大的勇气和魄力真抓实干,确保项目如期落地开工,让群众满意,让领导放心!”示范区征地拆迁办公室主任杨洪涛说。

在基层摸爬滚打了二十年,杨洪涛的群众工作经验丰富。针对个别拆迁群众抱有“你有你的千条计,我有我的老主意”思想,他会站在群众的立场去思考拒绝原因,通过排查



齐俊禄(中)在何庄村市委党校工程拆迁现场督导工作 本报记者 邱爽 摄



在何庄村入户丈量登记房屋面积 本报记者 王尧 摄



深入一线做被征迁群众工作 本报记者 王尧 摄

社会关系,找到拆迁户信任的人做思想工作,然后再用自己的耐心讲解和诚心服务消除群众的顾虑。

平煤神马研发中心项目征迁范围内涉及一处私立中学,该中学是由台胞和当地村民合力共建的,学校权属问题复杂。起初,该校校长一直不同意拆迁。杨洪涛了解到情况后,一方面积极向上级部门反映,另一方面妥善处理该校学生安置问题,并协调区教育局反复到学校做思想工作,最终校长同意搬迁。

做通群众的思想工作,得到了征拆户的认可后,实地丈量也不轻松,常常是晴天一身汗、雨天一身泥,特别在丈量房屋的时候。由于村子里很多房子年久失修,房子四周杂草丛生,为了准确地丈量出面积,不让老百姓损失一厘一毫,杨洪涛常常带着丈量的工作人员在草丛中来回穿梭,被草叶划伤、割伤是家常便饭。

征迁工作难度大、任务重、责任重,面对问题和困难时,不仅需要以身作则和积极奉献,还要有雷厉风行、重拳出击的果敢,尤其是面对阻挠妨碍依法拆迁的行为时,更是要勇于担当、毫不退缩。

在联合执法工作组的现场指挥下,在挖掘机的轰鸣声中,两栋楼房应声倒地。这是今年2月9日上午9时许,示范区对滨湖街道西留村7处违法建筑依法拆除的场景。

“此次拆除,是根据法院裁定、市政府牵头、示范区组织开展联合执法实施的。前期,我们已对这几处违建户做了大量深入细致的思想工作,但他们拒不配合,我们此次严格按照法定程序进行了拆除。”滨湖街道办事处主任李俊锋介绍,此次依法拆除行动,展示了征拆政策的刚性,彰显了法律的权威,形成了较大的震动,有力推动了后续征拆工作的开展。

面对征拆工作的各种复杂情况,能保证各项工作按照时间节点稳步推进,关键在于示范区始终坚持依法依规、严格按照程序规范操作。

如何在大规模的征拆过程中始终做到让绝大多数群众满意?答案就是:严格按照法律法规政策办事。“是什么让我们在征拆中有十足的底气?那是因为我们前期每一步的程序都走得很扎实,特别是对重点项目中涉及的钉子户依据有关法律法规强制执行拆除,让绝大多数群众心里有了底,先拆绝不吃亏,后拆也肯定占不到便宜。”杨洪涛说,依法征收行动的成功实施,坚定了广大征拆人员坚决征拆、誓获全胜的信心和勇气。

在征拆工作推进过程中,示范区各项目指挥部严格按照市定重点项目征地拆迁政策,坚持“一个政策讲到底、一把尺子量到底、一个标准用到底、一把算盘算到底”,坚决不开口子,不搞变通、不优亲厚友、不折不扣落实政策,并根据实际情况,按照法定程序,适时开展执法行动,保证了重点项目征拆工作稳步推进。在确保按预定时间节点圆满完成的同时,也让群众真正相信了政策的严肃性、统一性,绝不是“说一套做一套”,从而提升了政府在征拆工作中的公信力、执行力、号召力。

心中装百姓 征地先征心 带头拆迁配套安置贴心

重点项目征迁工作涉及方方面面,问题和难点会随时出现。针对这些问题,示范区党员干部真用心、下狠劲、想办法,坚持把依法依规贯穿于项目征拆的始终,不断健全依法征拆的推进机制,全力保障整个征拆工作顺利推进。

“征地先征心,交地先交心,要一心一意做工作。”齐俊禄表示,“一心”体现以人为本,“一意”强调共同征迁。要通过交民心、顺民意,将“共同缔造”所倡导的共谋共建共管共评共享理念和理念贯穿始终,把城市发展的需求与被征收户的利益有机统一起来,确保了项目征迁顺利进行,人民群众真

正满意,实现城市家园更美好、干群关系更和谐、群众满意度更高、幸福感更强的和谐征迁典范。

把群众是否满意作为征迁工作的出发点,对群众应享受的优惠政策不折不扣予以兑现,对群众的合理诉求尽最大努力给予满足;对群众提出的过高要求在明确回绝的同时耐心做好解释工作。话说明白了,心贴得近了,征迁工作就少了利益纷争和矛盾激化,多了交流交心、包包容。

“我是一名党员,拆迁先从我家开始,拆我自己的,拆我哥我弟家。”淮阳镇何庄村党支部书记何永昌说,征迁工作是一项政治任务,作为党员就要服从大局、冲锋在前,绝不能辜负组织对我的信任。

何永昌说到做到,全村第一个丈量的就是他家,而且严格按照标准进行,不掺假一分一毫。村党支部书记带头不沾光,其他干部们更是如此。正式拆迁时,何永昌以身作则第一个拆,在他的带动下,何庄村形成了党支部书记带头拆、“两委”班子率先拆、党员村民代表积极拆的模式。

作为何庄村的党支部书记,何永昌深知,村民们内心是明白征迁能让自己受益的,部分村民的不支持源于解释工作的不到位。因此,面对征迁村民,何永昌一方面守底线讲政策,让村民知晓政策,明白政策面前一律平等;另一方面,通过关心慰问聊天和群众增进感情,帮助群众维护合法利益的最大化。

“在推进项目征拆过程中的所有经历,都将成为我们今后开展工作的经验。”何永昌说,政策合理、程序公开、方案细致是解开群众思想疙瘩的钥匙。在情与理面前,群众心中自有一杆秤,只要党员冲锋在前,做到阳光、公开、透明,就能赢得群众的信任。

依法依规是征地拆迁工作的准绳,是贯穿整个工作始终的“生命线”,而以人为本是征地拆迁工作的“催化剂”。在对重点项目征地拆迁工作开展以来,示范区积极推进拆迁村民的安置工作,通过货币化安置、安置房搬迁、搬迁过渡补偿等措施,将依法拆迁和以人为本有机地融合在一起,切实维护了拆迁户的合法利益,拆迁工作既经得起检验,又得到了群众的拥护。

截至目前,示范区已建成安置小区6个,分别为东太平、西太平一期、李庵、砂洞、郑营、西太平二期安置小区,共用地约522亩,总建筑面积约61.2万平方米,总投资约9.72亿元,共建成住宅5194套,可安置人口约1.94万人。在建项目4个,分别为东王营、肖营、东澧、南宋安置小区,共用地约411亩,总建筑面积约86.54万平方米,总投资约20.5亿元,设计住宅6909套,可安置人口约2.21万人。2019年拟申报项目有5个,分别为留村一期、北澧、西片区一期、薛庄一期、东洼安置小区,其中东洼拟采用货币化方式进行安置,其余4个项目约需用地1038亩,计划设计住宅建筑面积约144.5万平方米,总投资约需52亿元;拟设计住宅11930套,可安置人口约3.58万人。

汗水浇灌结硕果。从细处入手,以理服人,以情感人,设身处地为拆迁户着想,帮助解决实际困难,最终使征迁工作得到群众的理解和支持。“政府为咱着想,咱也得为政府想想啊!政策优惠,操作公开,一把尺子量到底,及时兑现补偿,我们没啥说的!”一位拆迁户说。从一开始抵触征迁,到后来主动配合,群众的理解和信任,使得多数拆迁难题顺利破解。

建强作风 提高效能 “模范带头+督查问责”保推进

“征地拆迁工作是一项政治任务,我们要把那些能打能冲能担当善作为的干部放在征迁第一线,通过征迁工作火线考验干部,对那些不能按时完成任务的干部要及时做出调

整。”齐俊禄说。

面对征迁工作时间紧、问题多的情况,示范区党工委给每一个党工委班子成员压担子、分任务。其中,任务最紧迫的平煤神马研发中心项目和市委党校项目由齐俊禄任组长,其他班子成员任副组长,在东澧村和何庄村设立指挥部,成立工作专班,把伙扎在工地,吃住在现场,强力推进征地拆迁工作。

“市委党校是市重点项目,把这个项目放在我们这里,是对我们的信任,也是我们的光荣。各相关部门和街道办事处要按照党工委研究的决议,在村里安营扎寨,吃住在这里,一天一碰头,一天一研究,一个一个问题解决,发动党员干部带头拆。”齐俊禄掷地有声地说。

齐俊禄非常重视何庄村征迁工程,每周都至少一次到征迁现场调研指导,研究解决问题。他多次主持召开村党支部会议和村“两委”干部工作会议,要求大家站得高一点、看得远一点,增强大局意识、机遇意识和担当意识,全力以赴,积极主动配合支持片区开发建设,要求村“两委”干部带头、党员带头,强化责任、顾全大局,增加压力、勇于担当,认真研究探索提高群众工作效果的新路子,讲求方法和实效,上下一心、全力以赴为何庄群众把好事办好,达到“拆掉了房子,凝聚了人心”的目的。

示范区党工委副书记刘明强,党工委副书记、管委会副主任姜文奇,党工委委员、管委会副主任朱国克,党工委委员、管委会副主任范亚宏等负责领导也多次在分包的重点项目征迁现场召开会议,研究部署征地拆迁工作,要求把征地拆迁政策和安置补偿标准宣传到位,踏实做好群众工作,把宣传群众、相信群众和惠顾群众相结合,做好征地拆迁的资金核算,整体推进征地拆迁工作,坚持公开透明,坚守政策底线严格按照时间节点完成。

示范区党工委班子与征迁地驻村工作队队员同吃同住、全力以赴的工作状态成员在全区党员干部中起到了很好的示范引领作用。

截至7月1日,市委党校项目已拆92户,丈量130户,全部89个项目点已完成72个点的拆迁任务。

除党工委班子成员率先垂范,强有力的督查问责制度,也是征地拆迁工作顺利开展的保障。

“为全力推进辖区重点项目征迁工作,按照示范区党工委的安排部署,自今年1月12日起,区督查办据示范区下发的督查问责问效工作方案量化指标,按照督查问效方案,对全区征迁工作开展专项督查。”谈及重点项目征迁督查工作,示范区督查办主任王会军表示,正因为方案具体可行,他们只须秉公督查就能确保推进成效。

为强力推进2018年上半年重点项目征迁工作,今年1月,示范区出台《重大项目征迁工作督查问责问效工作方案》,通过量化考核、督查问责,为征迁工作明任务、定节点、加强压。区征迁办对21项重点任务的总体任务,完成时限进行了明确,并按周进行量化分解。由区纪工委、组织部、督查室组成督查问责问效小组。

一是实行周督查。采取周督查、实地督查,明察与暗访相结合的方式,对照周任务逐一核实登记。二是实行月评比。示范区每月月初召开重大项目征迁工作专题会议,对完成月工作任务的镇(街道)颁发红旗,对未完成的月工作任务的镇(街道)颁发黑旗。三是落实登记销号。逐项建立重大项目征迁工作台账,认定完成征迁任务的,拍照登记,编号存档。四是通报制度。通过督查简报、示范区快讯、电子大屏等方式公开督查结果。五是从严结果运用。将督查结果纳入部门年度目标管理、干部业绩档案,并作为干部考核、评优、评先、选拔任用的重要依据。同时,严格落实问责奖惩,对镇(街道)在月评比中被颁发红旗的予以全区通报表扬,被颁发黑旗的予以全区通报批评。

对示范区各分包项目领导及镇(街道)党政一把手,在月评比中连续两次被颁发黑旗的,在示范区重大项目征迁工作专题会议上作表态发言;连续三次被颁发黑旗的,对镇(街道)党政一把手予以停职处理。对各镇(街道)分包项目具体责任人及村“两委”主要负责人,在周督查中,对照周计划任务,超额完成的给予全区通报表扬;一周未完成的给予全区通报批评,连续两周未完成的给予警告约谈,连续三周未完成的给予诫勉谈话,情节严重的免职或停职。此外,对督查中发现不作为、慢作为、推诿扯皮、弄虚作假或虚报浮夸、瞒报等重要情况,产生不良影响的,将按照《示范区落实重点项目重要事项工作不力责任追究办法(试行)》(平示党工[2017]43号)严格追责。

示范区各级征拆工作人员如同行军打仗一般,分秒必争,通宵达旦;一线工作人员利用早中晚时间,三番五次深入群众家中做细致思想工作;各项目指挥部及时研究解决存在的问题,通过示范区重点项目征迁工作微信群,实时报送征收工作进度,频传捷报;区征迁督导组随时掌握最新进展,优化工作部署,发出最新指令。各个项目指挥部比着干、争着干,在整个征拆工作中,有多位工作人员拖着病体走在征拆一线,多数工作人员顾不上子女学业、照顾家人面对征拆群众。

每一个重点项目都是一场攻坚战,打赢这场战役的关键是坚定必胜的信心。始终保持勇往直前的工作劲头,严格依法依规的操作,示范区上下心往一处想、劲往一处使,以火速前进的气势,攻坚克难的合力,奋发有为的激情确保圆满完成市定各个重点项目的征迁工作任务,为建设文明、富裕、美丽、生态、宜居示范区,为我市综合实力高质量重返全省第一方阵作出新的更大贡献。

(本报记者 邱爽 通讯员 李勤瑞)



征迁现场充分运用湿法作业 本报记者 邱爽 摄



滨湖办事处西留村征迁现场 本报记者 邱爽 摄



工作人员在认真测量、统计征迁建筑面积 本报记者 王尧 摄