

## 简明新闻

●2月8日,中共中央总书记、国家主席习近平与越共中央总书记阮富仲互致新年贺信

●记者从环境保护部(国家核安全局)日前举行的核安全法媒体座谈会上获悉,今年将开展核安全法实施年活动

●中央人民政府驻澳门特别行政区联络办公室8日在澳门旅游塔会展中心举行新春酒会,与澳门各界同胞共同迎接即将到来的戊戌年新春

●阿塞拜疆执政党新阿塞拜

疆党8日通过决议,推举党主席、现任总统伊尔哈姆·阿利耶夫为总统候选人

●据叙利亚通讯社8日报道,美国主导的国际联盟当天凌晨空袭了叙东部代尔祖尔省的武装人员,造成数十人伤亡

●朝鲜8日在平壤金日成广场举行庆祝朝鲜人民军建军70周年阅兵式,金正恩出席并讲话

●法国总统马克龙7日表示,拒绝将科西嘉语和法语并列为国家官方语言 (均据新华社)

## 我国完善危重孕产妇急救、转诊网络

把好母婴安全“源头关”

新华社北京2月8日电(记者王宾)记者从国家卫生计生委获悉,我国将建立完善危重孕产妇急救、会诊、转诊网络,推动市、县两级均至少建立1个危重孕产妇救治中心,把好母婴安全“源头关”。

国家卫计委印发《危重孕产妇救治中心建设与管理指南》提出,省级和市级危重孕产妇救治中心依托产科实力和综合救治能力较强的三级综合医院,三级妇幼保健院或三级妇产医院设立;县级救治中心原则上依托已有ICU病区,且产科实力和综合救治能力较强的二级以上综合医院、妇幼保健院或妇产医院设立。省级应当建立若干危重孕产妇救治中心,市、县两级均应当建立至少1个危重孕产妇救治中心。

根据相关要求,县级危重孕产妇救治中心产科床位原则上不少于30张。各级危重孕产妇

救治中心均建立完善高危妊娠管理、孕产妇重症评审、孕产妇死亡评审等制度。加快建成分级负责、上下联动、应对有序、运转高效的危重孕产妇急救、会诊、转诊网络。

数据显示,2017年我国孕产妇死亡率和婴儿死亡率均稳中有降,妇幼健康核心指标总体上优于中高收入国家平均水平。“在妇幼健康水平不断提升的基础上,广大百姓还希望生得安全、生得舒心,希望获得更专业、更连续的妇幼健康服务。”国家卫计委副主任马晓伟说。

为了让百姓在家门口就能享受放心、便捷的医疗服务,我国还将鼓励三级医疗机构牵头组建产儿科专科联盟,以专科协作为纽带,重点提升危重孕产妇和新生儿救治能力。大力发展面向基层、边远和欠发达地区的产儿科远程医疗协作网。

## 我国罪犯改造从“不跑人”到“重作人”

新华社北京2月8日电(记者王茜)要推动罪犯改造工作从“不跑人”的“底线安全观”向为社会提供不再重新犯罪的守法公民的“治本安全观”转变,司法部副部长熊选国8日这样表示。

熊选国在国务院新闻办举行的新闻发布会上说,中国的监狱安全在世界上是最好的。但这还不够,“治本安全观”的核心要义是坚持以改造罪犯为中心,看好、管好和改造好罪犯。改造好罪犯就是要确保罪犯刑满释放后成为守法公民,这可以确保社会安全,最大限度地预防和减少重新犯罪。

熊选国介绍,为了落实“治本安全观”,司法部采取了一系列措施,加强管理改造。包括监狱分

级分类管理;实行罪犯分类关押、分级管理,不同级别的监狱、不同类型的监狱,实行不同的管理模式和运行机制;依法做好离监探亲和特许离监工作,发挥亲情激励的改造作用等。同时还针对服刑人员的具体情况,实行分类教育、个别教育,增强改造的针对性、实效性。教育引导服刑人员学会生产技能,树立正确的劳动观念。

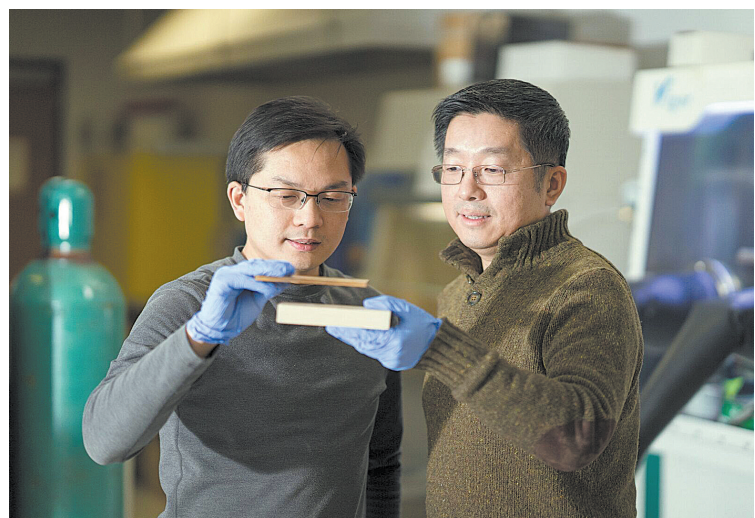
熊选国表示,司法部还将通过提高监狱的经费财政保障水平,确保监狱工作全部精力集中到教育改造上来。坚持严格规范公正文明执法。加强监狱人民警察队伍建设,为全面践行治本安全观提供人才保障。

## 韩总统文在寅将会见朝鲜高级别代表团

据新华社韩国江陵2月8日电(记者陆睿 耿学鹏)韩国总统府青瓦台8日宣布,韩国总统文在寅将于10日会见到访的朝鲜最高人民会议常任委员会委员长金永南率领的高级别代表团并共进午餐。

韩国统一部当天早些时候宣布,朝鲜高级别代表团将于9日乘专机从平壤出发,抵达韩国仁川国

际机场。朝中社5日报道,金永南将率朝鲜高级别代表团访韩,出席平昌冬奥会开幕式。另据韩国统一部消息,代表团成员包括朝鲜劳动党中央委员会第一副部长金与正、国家体育指导委员会委员长崔辉、祖国和平统一委员会委员长李善权。



## 科学家开发出能替代钢材的超级木头

2月2日,在美国马里兰州大学,胡兵副教授(左)和李腾教授(右)分别拿着经过处理和未经处理的木头。美国马里兰州大学研究人员7日宣布,他们发明了一种简单有效的方法,能把木材直接处理成一种超强超韧的高性能结构材料,可与钢材媲美,在建筑、交通、航空航天等领域有巨大应用潜力。新华社发(谢华 摄)

## 安倍向在日华侨华人祝贺新春

据新华社东京2月8日电(记者王梅 王可佳)在中国春节即将到来之际,日本首相安倍晋三通过日本华文媒体《中文导报》向在日华侨华人祝贺新春。拜新年。《中文导报》8日刊登了安倍的贺词。

安倍说,今年是日中和平友好条约缔结40周年。他愿重申,要使今年成为日中两国国民都能感受到日中关系大有改善的一年,并期待通过高层互访将日中关系推向新阶段。

# 国务院办公厅印发《基本公共服务领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分改革方案》

新华社北京2月8日电 日前,国务院办公厅印发《基本公共服务领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分改革方案》。

《方案》指出,要全面贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧扣我国社会主要矛盾变化,按照加快建立现代财政制度,建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系的要求,科学界定中央与地方权责,确定基本公共服务领域共同财政

事权范围,加大基本公共服务投入,加快推进基本公共服务均等化,织密扎牢民生保障网,不断满足人民日益增长的美好生活需要。

《方案》提出,要坚持以人民为中心,坚持财政事权划分由中央决定,坚持保障标准合理适度,坚持差别化分担,坚持积极稳妥推进,力争到2020年,逐步建立起权责清晰、财力协调、标准合理、保障有力的基本公共服务制度体系和保障机制。

《方案》明确,一是将由中央与地方

共同承担支出责任,涉及人民群众基本生活和发展需要的义务教育、学生资助、基本就业服务等基本公共服务事项,列入中央与地方共同财政事权范围。二是制定基本公共服务保障国家基础标准。参照现行财政保障或中央补助标准,制定义务教育公用经费保障、免费提供教科书、中等职业教育国家助学金、城乡居民基本养老保险补助等9项基本公共服务保障的国家基础标准。三是规范基本公共服务领域中央与地方共同财政事权

的支出责任分担方式,主要实行中央与地方按比例分担。四是在一般性转移支付下设立共同财政事权分类分档转移支付,对共同财政事权基本公共服务事项予以优先保障。

《方案》要求,加快推进省以下支出责任划分改革,明确部门管理职责,加强基本公共服务项目预算管理,推进基本公共服务大数据平台建设,强化监督检查和绩效管理。《方案》自2019年1月1日起实施。

## 我国19个省将法律服务纳入政府购买目录

新华社北京2月8日电(记者王茜)目前全国19个省把公共法律服务体系纳入到本地“十三五”经济社会发展规划,将法律服务纳入到政府购买目录。司法部副部长熊选国8日在国务院新闻办举行的新闻发布会上这样表示。

熊选国表示,中国特色社会主义进入新时代,人民美好生活的需要日益广泛,不仅对物质文化生活提出更高要求,而且

在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求也日益增长。这在很大程度上都会转化成一种对法律服务方面的需求。

“司法部在司法行政改革意见中,把律师、公证、司法鉴定、法律援助、人民调解、法治宣传,包括安置帮教都纳入到公共法律服务体系当中去。旨在通过公共法律服务体系建设,更好地满足人民群众对多层次、多领域、个性化、体现公平正义

价值的公共法律服务的需求。”熊选国说。

据介绍,为了推进公共法律服务体系建设,司法部着力构建了“12348”中国法网,广泛开展“一村(社区)一法律顾问”工作,探索建立了法律顾问微信群,建立“12348”电话热线平台,建设中国司法行政(法律服务)案例库等。

熊选国表示,下一步司法部将按照有关规划,加快建设公共法律服务体系。

## 佛山地铁施工路段地面塌陷

8人死亡3人失联

这是航拍的事故发生现场(2月8日摄)。

2月7日晚8时40分左右,广东省佛山市禅城区季华西路一环桥底东往西方向路面发生塌陷。据初步核查,事故现场8人无生命体征,3人失联,9人获救送往医院抢救,无生命危险。

据佛山市交通运输局通报,这一段是佛山地铁2号线禅城南庄段的绿岛湖至湖涌盾构区间工地。救援善后工作仍在进行,事故原因正在调查中。

新华社发



## 我省所有行政村都有了通村公路

新华社郑州2月8日电(李亚楠、张浩然)记者从河南省交通运输厅获悉,河南省近5年新改建农村公路5.4万公里,全省农村公路总里程达23万公里。至此,河南实现了所有行政村至少有一条通村公路。

目前,河南省行政村通车率达97.1%。河南省还出台《河南省农村公路条例》,明确规定省、市两级政府分别列支不低于年度财政一般预算收入1%和1.5%的资金用于农村公路养护工程。目前,河南省新安、宛城和宁陵3个县(区)

成功入选首批国家级“四好农村路”示范县。

河南省交通运输厅规划处副处长马奎杰说,四通八达的农村公路就像综合连通的“血管”,构建了农村内畅外联的格局,唤醒了古老沉睡的村庄,催生了乡村的“蝶变”,让群众走上了富裕路、小康路。

洛阳市新安县大力发展“农村公路+”,变农村公路为便民路、产业路、扶贫路、旅游路、文化路和健身路,现代农业、物流业、电子商务、近郊游在新安县悄然

兴起。

新安县磁涧镇礼河村党支部书记张三说:“要想富,先修路,路通景美才能富。”通过修路,礼河村已成为当地近郊游的热门景点和自行车骑行赛的起点。位于该村的一家生态园通过土地流转、安排贫困户产业扶贫贷款等方式,带动252户贫困户实现了脱贫。

河南省交通运输厅厅长张琼说:“河南省已经将‘四好农村路’建设工作列入2018年的10件实事,河南将继续努力把农村公路建好、管好、护好、运营好。”

# 谁的孩子谁抱养 权责清晰兜民生

——权威专家解读基本公共服务领域央地财政事权改革新举措

当小学一年级新生免费领取正版字典和地方课程教科书时,他们跟身后的家长恐怕很少有人知道,字典和教科书的经费,可能分别来自中央和地方财政。8日,国务院办公厅对外发布《基本公共服务领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分改革方案》,一揽子亮出八大类18项与老百姓生活密切相关的领域改革举措。

多位长期跟踪财税体制改革的权威专家告诉新华社记者,一定程度而言,这份改革方案为部分基本公共服务事项保障制定了“国标”,更为后续分领域财政事权和支出责任划分改革提供了引领和支撑。

以“人”为核心,守护百姓获得感

稍微研读这份改革方案就会发现,无论是义务教育、学生资助,还是基本就业服务、基本养老保险,抑或是基本医疗保障、基本卫生计生、基本生活救助、基本住房保障,八个类别统统与人和家庭紧密相连。

“首先应该明确一点,这次改革不是涉及所有的财政事权,更不是所有的事权,而是限定在基本公共服务领域的共同财政事权。”中国财政科学学院院长刘尚希说,改革以与“人”最直接相关的教育、医疗卫生、社会保障等领域基本公共服务财政事权与支出责任划分为突破口,新阶段。

体现了中央关于兜住基本民生底线的要求。

他认为,这次改革的一大重点,在于为共同财政事权方面划分支出责任,并不是说这是手术刀式的改革方案,支出责任划分原来就有,现在是要更加明确化、规范化。而且,改革方案定了以后,各地就要严格照此执行,不能再出现推诿扯皮等现象。

另外,改革方案明确,地方在确保国家基础标准落实到位的前提下,因地制宜制定高于国家基础标准的地区标准,高出部分所需资金自行负担。

在北京大学经济学院教授刘怡看来,在人民群众最为贴近的领域启动改革,使原先笼统的、不尽统一规范的支出责任变得清晰明朗,这本身就是更加强调人民的获得感。

不再以东中西为划分依据 财政资源配置更显科学

外界普遍关注的一点是,本次改革方案中,中央对不同地区并没有简单按东中西确定分担比例分担支出责任,而是大体依据地方财力分档确定分担比例。

以中等职业教育国家助学金、普通高中教育免学杂费补助、计划生育扶助保障等7个事项为例,中央分担比例由此前的七档简化归并为五档。第一档包括内蒙古、广西、重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕

西、甘肃、青海、宁夏、新疆12个省份,中央分担80%。第二档包括河北、山西、吉林、黑龙江、安徽、江西、河南、湖北、湖南、海南10个省,中央分担60%。

第三档包括辽宁、山东、福建3个省,中央分担50%;第四档包括天津、江苏、浙江、广东4个省份和大连、宁波、厦门、青岛、深圳5个计划单列市,中央分担30%;第五档包括北京、上海2个直辖市,中央分担10%。

中央财经大学新市场财政学研究所所长李俊生教授说,我国幅员辽阔,改革开放40年来,东中西部经济发展水平差异已经发生很大变化,此次改革没有沿用以往的划分方式,是与时俱进的体现。

“分档划分的优势显而易见,一是打破利益格局固化、更显公平,二是从实际出发,体现科学。”刘怡说。

由易到难,为深化改革“打前站”

实际上,在推出这份改革方案前,中央已经数次就相关领域改革作出了部署。党的十八届三中全会,提出了“建立事权和支出责任相适应的制度”的要求。2014年6月,中央政治局会议审议通过《深化财税体制改革总体方案》,对合理划分各级政府间事权和支出责任作了明确部署。两年后,国务院于2016年8月印发《国务院关于推进中央与地方财政事权和

支出责任划分改革的指导意见》,明确了财政事权和支出责任划分改革的总体要求、划分原则、主要内容和配套措施等。

本次涉及八大类18项的民生领域改革,正是此前一系列部署的最新落实。刘尚希认为,这份改革方案的另外一个亮点在于,在一般性转移支付下设立共同财政事权分类分档转移支付,原则上将改革前一般性转移支付和专项转移支付安排的基本公共服务领域共同财政事权事项,统一纳入共同财政事权分类分档转移支付。

“这类转移支付体现了中央的支出责任,减少了专项转移支付,是对转移支付制度的重大调整完善。”他说,“表面上看,动静似乎不大,但实际作用是相当大的,一旦机制形成,以后支出责任就要按这个走,这是实质性的改革举措。”

在这一制度安排下,共同财政事权分类分档转移支付项目都对应相关的基本公共服务,应该优先予以保障。

李俊生认为,这次改革方案主要解决中央和地方之间的相关财政事权和支出责任划分,实际上,问题更为复杂的是省以下财政事权和支出责任划分,方案中虽有提及推动省以下支出责任划分改革,但没有详细阐述,这也是从易到难的战略考虑。“这次改革是个新的起步。”刘尚希说,“饭得一口一口吃,能向前迈进一步,就是胜利。”(新华社北京2月8日电)

## 花莲地震大陆游客4名遇难5名被困

新华社花莲2月8日电(记者李慧颖 李凯)截至8日上午11时,已有4名大陆游客在台湾花莲地震中遇难。负责搜救的现场指挥人员说,倒塌的云门翠堤大楼中还发现5名大陆游客被困。

据了解,4名遇难大陆游客中,其中一名来自福建的女性游客地震后送花莲慈济医院,于7日晚宣告不治;另3名大陆游客被发现在倾斜倒塌的云门翠堤大楼二楼漂亮生活旅社205房间内遇难。

现场搜救指挥、台北消防局特搜队副队长刘奎佑接受新华社记者采访说,救援人员正重点搜查漂亮生活旅社203、205房间,除昨晚已在205房间发现3名大陆游客遗体,目前已确认203房间内四大一小5名受困人员是大陆游客,但由于现场挤压严重,救援人员无法进入,只能从三楼破楼板进入。

现场救援人员表示,现场无论用徒手还是生命探测设备,203室都没有反应。“目前搜救遇到的最大困难,是此次花莲地震与以往救灾相比余震频繁且大,以及现场挤压严重,无法使用大型机械,很难突破进入房间,救援情况不容乐观。”

据台湾地区灾害应变中心消息,截至8日早8时,台湾花莲6.5级地震遇难人数增至9人,266人受伤,失联62人。

## 白宫秘书因家暴指控辞职

据新华社华盛顿2月7日电(记者孙丁 徐剑梅)身陷家暴丑闻的白宫秘书罗布·波特7日宣布辞职,但他对两位前妻提出的家暴指控予以否认。

此前,波特的两位前妻通过媒体控诉婚姻期间她们在身体和精神上遭受过虐待,引起轩然大波。

波特当天在一份声明中说,这些指控是“虚假的”,不会再去公开理会这些“诽谤”。他还表达了对特朗普政府的感谢,但未提及具体日期。

波特现年41岁,曾先后就读于哈佛大学和牛津大学,在特朗普就任后入职白宫,主要负责特朗普要处理的各种文件、协助凯利处理白宫事务等。