

党的十九大确立习近平新时代中国特色社会主义思想为全党的行动指南,从坚持和加强党的全面领导这个根本出发,对全面从严治党作出战略部署。习近平同志在党的十九大报告中提出,构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系,把党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督贯通起来,增强监督合力。这为新时代完善党和国家监督体系指明了方向。

完善党和国家监督体系的历史性探索

我们党全面领导、长期执政,制度优势已经充分彰显,但也面临许多风险和挑战,最根本的挑战来自党自身。保持党的肌体健康,要靠完善党和国家监督体系,不断发现问题、纠正偏差,激浊扬清、吐故纳新。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深刻洞察党面临的风险挑战,把全面从严治党摆在党和国家战略布局,以坚定的信念信仰、顽强的斗争精神管党治党兴党,解答长期执政条件下实现自我监督的历史性课题,不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力。

突出政治监督,维护党中央权威。强化党和国家自我监督,根本任务是坚持党中央权威和集中统一领导。党中央坚持和完善党的领导体制,严明政治纪律和政治规矩,纠正和解决“七个有之”问题,坚决防止党内形成利益集团,消弭党和国家政治隐患,凸显党内监督的政治性,全党政治上更加团结、思想上更加统一、行动上更加一致。

创新组织制度,实现监督全覆盖。将巡视作为党内监督战略性制度安排,确立巡视工作方针,发现问题、形成震慑、标本兼治,创新组织制度和方式方法,在党的历史上首次实现一届任期巡视全覆盖。向中央一级党和国家机关全面派驻纪检组,强化日常监督,防止“灯下黑”。只有全覆盖,才能零容忍。全覆盖是党的建设实践和理论的突破,使党内监督不留死角,没有空白,有效提高了发现问题和解决问题的能力,全面从严治党“严”的氛围正在形成。

压实监督责任,强化组织监督。党内监督的权威首先来自党的组织,体现为自上而下的监督。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央治党兴党、治国理政的一大突破,就是明确全面从严治党政治责任,牵住主体责任这个“牛鼻子”,构建了党中央统一领导、党委(党组)全面监督、纪检机关专责监督、党的工作部门职能监督、基层组织日常监督、党员民主监督的体系,形成一级抓一级、层层传导压力、管党不从严治党不力就严肃问责的工作机制,扭转了管党治党宽松软的状况。

聚焦“关键少数”,变革监督理念。信任不能代替监督。信任不等于放任,监督是信任的保障。党中央把任何权力都要受到严格监督这一重要原则确立起来,贯彻下去,改变有的党组织只任命干部、不监督管理干部,甚至出了严重问题还说情、包庇、纵容的状况。巡视监督、派驻监督、专项督察,均以发现问题为职责任务,使党员领导干部始终处于组织监管之下,监督网络逐步健全,监督效果明显提升。

丰富监督手段,举措务实管用。管理和监督不能笼而统之、大而化之,必须管住人、看住事、盯住具体岗位。各级党委纪委注重运用新媒体新技术,设立举报直通车,运用手机随手拍,搭建集群众检举和通报曝光于一体的监督平台。定期梳理领导干部遵守政治纪律、廉洁纪律情况,建立重点岗位一定期和后备干部廉政档案,让党委及时把握党员领导干部这片“森林”的状况。对一般性问题及时约谈函询,采信并了结的将结果反馈给干部本人;对确有问题的,或批评教育,或纪律处分,使党的干部心有所惧、行有所止,保证了监督的严肃性。

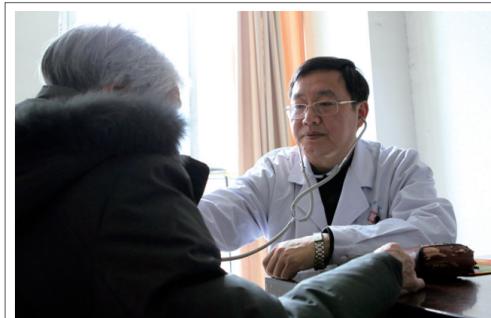
总结提炼经验,及时完善制度。深化改革和制度创新有机结合,让改革成果程序化、制度化。党中央作出深化国家监察体制改革重大决策,构建党委统一领导的反腐败体制机制。围绕理论、思想、制度构建体系,围绕权力、责任、担当设计制度,实现制度建设与时俱进,使党内法规与国家法律协调衔接,依规治党和依法治国相得益彰。

5年来,全面从严治党力度空前、成效显著,党和国家监督的覆盖面、系统性、协调性显著增强,标本兼治战略作用日益彰显。我们党正在探索一条强化自我监督的有效途径。

健全党和国家监督体系的战略部署

中国特色社会主义进入新时代,我们党要有新气象新作为。形成新的气象和作为首先要靠全面从严治党,并把严的要求坚持下去。党面临的危险和挑战是长期的、复杂的、严峻的,全面从严治党任重道远,强化对党的干部的监督须臾不可松懈。党的十九大报告从党肩负的历史使命、所处的历史方位出发,对健全党和国家监督体系作出部署。要深刻领会党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局的深谋远虑,深化完善党和国家监督体系的探索,全面地、系统地、创造性地推进新时代党的建设新的伟大工程,确保党永葆旺盛生命力和强大战斗力。

党内监督必须紧紧围绕政治建设这个根本。强化党内监督的重要任务是检查党员领导干部的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识强不强,保证全党在政治和全局上向核心看齐,自觉同党中央保持高度一致。要主动服从服务于中央工作大局,以政治纪律和政治规矩为尺子去衡量,坚决查处政治上离心离德、思想上蜕化变质、组织上拉帮结派、行动上阳奉阴违的问题,确保党中央大政方针落实到



方居正在为患者检查身体

从医数十载,他深潜碧海、历经杏林春秋。他主攻中医内科、行医救人;他钻研医术、醉心科研;他就任市中医院副院长,悉心管理、培育人才;他倡导中西医结合理念,将心脏介入技术为西医所用,开创了鹰城中医介入技术的先河。他就是我市中医介入技术第一人,市中医院副院长、中医博士——方居正。

“古今两届正,济世一神医。”这句来自患者的赞美,道出了方居正医术之高、医德之正。享誉鹰城医界的他,在从医多年来,依然放不下内心对于“中西合璧”为患者造福的理想。他开创了中西医结合心衰诊疗品牌,又创新研制了国家专利中药制剂;在知天命之年,他又将目光对准中医介入的介入诊疗,将中医的远期预后与西医的立竿见影相结合,开创了中医介入诊疗的先河,为无数患者攻克了“心病”,成就了中西医结合诊疗领域又一传奇。

健全党和国家监督体系

肖培

位,维护党的团结统一。

把“四种形态”作为强化监督的抓手。监督执纪“四种形态”为全面从严治党提供政策和抓手,层层设防、防微杜渐,使党内监督具体化、可操作。要把深化运用“四种形态”同执行党内政治生活准则结合起来,强化党组织的政治功能和组织功能,让党员、干部在严格的政治生活中锤炼党性。收到一般性问题反映就要同干部见面,让本人把问题讲清楚。这既是监督,又体现信任。接受谈话函询的干部要如实说明情况,还应当在民主生活会上作说明,开展批评和自我批评。这有利于培养忠诚老实、胸怀坦荡的品质,有利于接受群众监督,有利于增强政治生活的严肃性和针对性。

把巡视利剑擦得更亮。党的十八大以来,巡视工作凝结着全面从严治党实践创新、理论创新、制度创新成果,彰显中国特色民主监督的制度优势,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深刻洞察党面临的风险挑战,把全面从严治党摆在党和国家战略布局,以坚定的信念信仰、顽强的斗争精神管党治党兴党,解答长期执政条件下实现自我监督的历史性课题,不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力。

把巡视利剑擦得更亮。党的十八大以来,巡视工作凝结着全面从严治党实践创新、理论创新、制度创新成果,彰显中国特色民主监督的制度优势,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深刻洞察党面临的风险挑战,把全面从严治党摆在党和国家战略布局,以坚定的信念信仰、顽强的斗争精神管党治党兴党,解答长期执政条件下实现自我监督的历史性课题,不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力。

党内监督和外部监督同向发力。党的执政地位决定了在党和国家各项监督制度中,党内监督是第一位的。党内监督缺失,其他监督必然失效。增强党的自我净化能力,根本方向是实现党的自我监督和人民群众监督相结合,以党内监督带动和促进其他监督,建立更加科学、更加严密、更加有效的中国特色监督体系。

确保如期完成国家监察体制改革任务

党内监督全覆盖,必然要求实现对所有行使公权力的公职人员全面监督。党的十九大报告对推进国家监察体制改革作出部署,要求将试点工作在全国推开,组建省、市、县监察委员会,继而设立国家监察委员会。这是事关全局的重大政治体制改革,是贯彻落实党的十九大精神的重大举措,释放出全面从严治党一刻不停歇的强烈信号,展现了我们党自我革命的勇气。要增强“四个意识”,把思想统一到中央决策部署上来,确保党中央一声号令就迅速贯彻落实到位。

坚持党对反腐败工作的统一领导。反腐败斗争是严肃的政治任务,必须始终讲政治顾大局,在党中央统一领导下推进。面对依然严峻复杂的形势,只有党能够在政治和全局的高度,准确把握“树木”与“森林”的关系,作出推进反腐败工作的科学决策部署。在我国,80%的公务员,95%以上的领导干部是共产党员,党内监督和国家监察具有高度内在一致性。国家监察本质上属于党和国家自我监督,监察委员会由人民代表大会产生,代表党和国家行使监察权。纪委与监委合署办公,是对1993年以来实行的纪检监察合署办公体制的延续和发展,目的是把反腐败资源集中起来,把执纪和执法贯通起来,加强党对反腐败工作的集中统一领导,同向发力、形成合力。检验改革成功与否的标准,就看党委是否担当起主体责任,牢牢把握反腐败斗争的主动权,充分发挥监察委员会职能作用,维护好党员领导干部这片“森林”。改革的时间表和路线图已经明确,党委负主责、纪委负专责,要统筹推进改革,选好纪检监察领导班子,及时解决遇到的难题,发挥推进改革的“工程师”和“施工队”作用。

构建集中统一、全面覆盖、权威高效的监察体系。推进国家监察体制改革是确立中国特色监察体系的创制之举,目的在于解决行政监察覆盖范围过窄、反腐败力量分散和体制机制不畅等突出问题。要做好顶层设计,打破利益藩篱,整合行政监察、预防腐败和检察机关查处贪污贿赂、失职渎职以及预防职务犯罪等工作力量,形成全面覆盖公职人员的监察体系。监察委员会依法对所有行使公权力的公职人员进行监督,不仅包括党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、审判机关、检察机关、民主党派和工商联的公务员,还包括国有企事业单位管理人员、群众自治组织管理人员等。要抓住转隶这个关键环节,推进机构、职能、人员全面融合和工作流程磨合,探索执纪与执法相互衔接的实现路径,形成与司法机关相互配合、相互制约的工作机制,使党内监督与国家监督、党的纪律检查与国家监察有机统一。

夺取反腐败斗争压倒性胜利。监察委员会实质就是国家反腐败工作机构,监察法实质就是反腐败国家立法。推进国家监察体制改革,正是要从组织和制度上巩固党的十八大以来反腐败斗争取得的成果。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段,相对于经济社会快速发展,思想建设和道德培育是一个渐变过程。反腐败斗争压倒性态势已经形成,但党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决,反腐败斗争形势依然严峻复杂。党中央夺取反腐败斗争压倒性胜利的决心坚如磐石,全面从严治党“严”必须长期坚持。要提高政治站位,保持战略定力,坚持无禁区、全覆盖、零容忍,以永远在路上的决心和恒心,坚定不移推进标本兼治,强化不敢腐的震慑,扎牢不能腐的笼子,增强不想腐的自觉,通过不懈努力换来海晏河清、朗朗乾坤。

(原载于《人民日报》2018年1月16日7版)

紧紧抓住比较优势 推动重返第一方阵

张德民

近期,我市提出“全力晋位次争上游走前列,综合实力重返第一方阵,实现更高层次转型发展,决胜全面建成小康社会。”在全市经济转型升级发展的关键时期,市委提出重返全省第一方阵的战略决策,为全市人民指明了方向,提振了信心,彰显了市委、市政府致力更高水平发展的鲜明态度和务实担当。这是我市落实党的十九大精神的重大举措,也是500余万平顶山人的共同心愿,更是我市重要历史关头的重大发展机遇。综合实力重返全省第一方阵,虽然形势严峻,道路艰辛,但我们有着提振信心的历史优势、门类齐全丰富的资源优势、国家支持的政策优势、四通八达的区位优势、素质过硬的队伍优势和蒸蒸日上现实优势,我们要紧紧抓住比较优势,坚定决心,奋力作为。

提振信心的历史优势。历史上,平顶山是一座创造了发展奇迹的城市。平顶山市1957年建市,第一代平顶山人披荆斩棘,实现了从乱石荒草到百业齐兴,短时间综合实力位居全省第四,仅次于郑州、开封、洛阳。近年来,虽然受全国煤炭行业整体形势影响,但我市经历了几十年的发展,不断完善发展思路,构建了科学发展的宏观格局,奠定了扎实的硬件基础,储备了大量科技、管理人才,造就了平顶山人变中求进的战略眼光和不怕吃苦、勇于开拓的创业精神。当前,在市委、市政府的带领下,务实创新,逆势突围,奋力拼搏,力争重返全省第一方阵的创业大潮正在全市蓬勃兴起。

门类齐全丰富的资源优势。我市有着丰富的矿产资源,已探明各类矿藏57种。其中原煤储量

103亿吨,是华东和中南地区最大的煤田;储量2300亿吨,居全省第一;铁矿石储量6.6亿吨,占全省储量的76.3%。另外,我市有诸如尧山风景区、观音峡、尧山、石漫滩国家森林公园等各类文化旅游景点4200余处,是国家级旅游城市 and 园林城市。门类齐全的资源优势支撑我市形成了以煤炭、电力、钢铁、化工等产业为主的现代工业体系,助推我市实现了文化旅游产业全域化发展,为深化供给侧结构性改革、加快产业实现转型升级,实现综合实力重返第一方阵提供了可靠保证。

国家支持发展的政策优势。2016年底,国务院批准《平顶山城市总体规划(2011—2020)》,将我市确定为中原经济区重要的能源和工业基地、豫中中心城市,要求统筹做好城乡规划、建设和管理各项工作,逐步建设成为经济繁荣、和谐宜居、生态良好、富有活力、特色鲜明的现代化城市。市委顺势而为,提出了“1461”发展思路,即紧盯全面建成小康社会这一目标,推进经济、城市、社会、生态“四大转型”,实施产业升级、城乡统筹、开放招商、改革创新、生态建设、精准脱贫“六大攻坚”,创建资源型城市可持续发展示范区。

四通八达的区位优势。我市位居河南中部,地处京广和焦枝两大铁路干线之间,兰南、宁洛、二广、武西等多条高速公路穿境而过,和全国高速公路网络紧密相连,交通四通八达。未来几年,城际轨道交通将进一步拉近我市与周边城市的距离,实现城际轨道交通跨越式发展;郑万高铁将建成投用,开启平顶山高铁新时代;沙河航运工程实现通航,直通黄淮、

江海联运的水上交通网将正式启动。交通大格局将为区域经济的发展带来更多的便利和机会。

素质过硬的队伍优势。重返第一方阵,干部队伍是关键。近年来,市委、市政府以自我革命的精神、刮骨疗毒的勇气、壮士断腕的决心,持续开展干部作风整顿活动。尤其是党的十九大以来,全市党政机关重点聚焦形式主义、官僚主义10种新表现和履职运行不规范、发展环境不优、纪律规矩不严等问题,治“懒”增干劲,治“庸”求作为,治“推”强责任,治“慢”提效率,治“浮”促实干,通过抓典型、严处理、重追究,正风气、严纪律、树导向,锻造一支德才兼备、敢于冲锋、勇于担当、善于作为的干部队伍,为全市晋位次争上游走前列、推动综合实力重返全省第一方阵提供了坚强政治保证。

蒸蒸日上现实优势。近年来,我市主动融入国家“一带一路”建设,持续举办“华合论坛”,不断推动传统产业加快提档升级,深入实施“生态+”“互联网+”“旅游+”“文化+”发展战略,着力做强工业、做大服务业、做优农业,打造中国尼龙城、中部能源城、中原电气城、全国重要的不锈钢生产基地和海内外知名的旅游目的地,实现固定资产投资持续快速增长,增速一度跃居全省第一。2017年,平煤神马集团主要指标创近5年来最好水平,全年实现营业收入1500亿元,利税60亿元,实现利润12亿元。传统资源型产业的成功转型,全市经济整体回暖,平顶山综合实力重返全省第一方阵的势头正蓬勃兴起,愈加强劲。

(作者系湛河区委常委、宣传部长)

抓好反面典型警示教育作用

马志远

日前,市委研究制定下发了《全市开展案件剖析旨在以案促改专项工作方案》,旨在通过剖析典型案件,深挖问题根源,查找思想上、制度上、体制机制上存在的问题,研究整改措施。

近期,市委又对贯彻落实省委巡视组反馈意见整改落实情况开展部署,聚焦“懒、庸、推、慢、浮”反面现象典型,促进干部队伍工作作风转变,旨在为全力晋位次争上游走前列、综合实力重返全省第一方阵提供坚实保障。

实践证明,用各种典型来推动工作是一种有效的工作方法。先进的是正面典型,具有示范作用,就像一面旗帜,给人以鼓舞和力量,是一种有形的正能量。后进的是反面典型,具有警示作用,犹如一戒尺、明镜,让广大党员干部受警醒、明底线、知敬畏,主动在思想上划出红线、在行为上明确界限,真正敬法畏纪、遵规守矩的作用。

长期以来,一些地方、单位、部门对抓典型已经形成固定模式,就

是善于抓正面典型,不善于抓反面典型。而反面典型往往包涵着问题,记录着失误,凝聚着教训,一旦人们认识清楚,就可以起到正面典型无法替代的教育鞭策、惩处警示和引以为戒的作用,效果也更明显。

抓反面典型,一要从工作的薄弱环节上抓。事物发展的不平衡性,决定了工作进展总有好与差、快与慢、强与弱的情况出现。领导干部必须及时准确地控制进度、掌握速度、把好方向,善于在工作中发现和薄弱环节,选出反面典型进行重点剖析,从中找出原因,研究对策,做好落后后面的转化工作,使差的好起来,慢的快起来,弱的强起来,提高整体工作水平。

二要善于公布。反面典型公布得不好,或者引导不力,非但收不到应有的警示震慑效果,而且容易产生负面影响。三要善于抓转化。要善于帮助后进典型自查问题,分析原因,找准症结,对症下药,同时还要多做一些说服教育 and 疏导激励的工作,帮助他们尽快走出阴影,加快转化,从而推动整体工作上台阶、上水平。

一些倾向性、苗头性的问题,反应要敏锐,做到及时发现、及时处理,对个别具有典型意义的问题,要紧紧不放,查成因,找症结,下大气力加以解决,确保全局工作不受影响。四要从严违纪违法案例中抓反面典型。选择有代表性的重大案例作为反面典型进行剖析,无疑能够产生强烈的教育和警示作用。

用好反面典型,一要善于解剖。对于反面典型,需要深入进行调查研究,广泛挖掘素材;需要有一定的认识水平,对材料进行深入的分析、研究、提炼,从中探求带有普遍性和规律性的东西,以达到总结教训和教育警示、引以为戒的目的,同时,也为建立防范机制和措施提供依据。二要善于公布。反面典型公布得不好,或者引导不力,非但收不到应有的警示震慑效果,而且容易产生负面影响。三要善于抓转化。要善于帮助后进典型自查问题,分析原因,找准症结,对症下药,同时还要多做一些说服教育 and 疏导激励的工作,帮助他们尽快走出阴影,加快转化,从而推动整体工作上台阶、上水平。

中西医结合攻“心病” 中医介入诊疗创先河

——记市中医院副院长、中医博士、我市中医介入技术第一人方居正

把介入技术融入中医诊疗 用辨证施治为患者谋福利

在很多人的概念里,介入技术属于西医范畴。殊不知,作为一门诊疗技术,介入技术在中医的诊疗中有很多相通之处。方居正介绍,近年来,国内越来越多的中医院、中医专家对引进、应用介入技术持积极态度,开展中医药在心血管病介入围手术期的应用成为临床研究的重要方向。

面对新形势的变化,方居正紧跟国内中医介入诊疗的步伐,在我市率先开展中医心血管病的介入技术。他指出,中医的辨证施治与介入手术的局部干预相结合,能够针对不同时期的心血管疾病辨证施治,中医中药治疗有助于患者搜风通络、活血化瘀,可以弥补介入治疗的不足。在中医名家有力科研论证的基础上,方居正带领市中医院内科团队积极部署,有力推动了冠心病中医介入技术临床与科研发展。

早在2013年7月,该院第一例介入冠脉支架植入手术的患者,也是全市第一例在中医院接受介入治疗的患者,取得了手术成功。术后,配合特色中药制剂——生丹胸痹汤,大大改善了患者术后不适,维持了其病情的长久稳定。方居正表示,依托于科室的中医心血管病诊疗特色,团队在介入心脏病学领域,诸如冠状动脉支架植入术后抗血小板药物的反应性、支架内再狭窄和支架血栓等方面,中药从基础到临床都做了大量

研究,对于不能耐受西药、介入术后不适等患者来说意义重大。

此外,对于达不到手术标准、西药不耐受的初期冠心病患者来说,选择中西医结合治疗更有优势。多年来,在市中医院接受中医中药治疗的冠心病初期患者不胜枚举。采访当天,方居正还接待了一位典型的早期冠心病患者——72岁的周阿姨。数月前,在外院接受介入性血管造影后,周阿姨被确诊为冠心病,但因达不到手术标准,需长期服用西药。但是,西药治疗并没有改善患者胸闷、胸痛、乏力等症状,周阿姨最终选择了中医治疗。服用了一周的冠心病二级预防药物+生丹胸痹汤,患者的症状得以改善。此次入院复诊,周阿姨被告知病情稳定时,对中医治疗竖起了大拇指。

辨证施治与精准治疗相结合。对于中西医结合事业的发展,方居正站在一个更高的角度给予解读,他说,中医事业要发展,中医心血管学科要腾飞,开展心血管病介入技术是关键,只有在大规模的病例中才能观察“中医药与介入技术的结合到底能给病人带来多大优势”,只有创新,才能为饱受病痛困扰的患者找到出路,才能更好地将祖国传统医学发扬光大。

展望中西医结合诊疗未来 二者并重更好为患者服务

“现代医学成果经过凝练与提升,逐渐形成中医新理论,新技术,能够更好地为人类健康服务。那么心血管病介入诊疗

这样的“硬技术”也完全可以实现在中医院的“软着陆”。

对于未来中西医结合心血管病诊疗的发展,方居正信心十足。在方居正的大力筹备、组织管理下,市中医院率先建立起中医介入诊疗模式。科室拥有一支技术全面的医疗和科研团队,已培养和在读硕士研究生10余名。目前,科室能开展的介入手术种类包括,冠状动脉造影术、经皮冠状动脉内支架植入术、冠状动脉局部药物释放治疗术、经皮穿刺性动脉造影术、永久起搏器植入术、有创性心内电生理检查、射频消融术。

谈中医的辨证施治、谈西医的奇技术,方居正对于中西医结合诊疗的构思和远见,让人由衷赞叹。当谈到自己的河南省中医介入技术的“领路人”——朱明军教授时,他言语中又饱含敬佩和激动之情。从单一的中医传统治疗进入中西医结合领域,朱明军教授是全省中医心血管介入技术的“带头人”。对于朱明军教授,方居正将其尊为同道好友。他博采众长,在与众多名医同道交流、合作中,扛起了鹰城中医介入诊疗的“大旗”。他表示,未来,中西医并重、双管齐下的模式,将更好地为患者服务,使心血管病的治疗取得更大的突破。

“祖国传统医学与介入技术的有机结合,既为中医传承发展注入新的活力,也可能为冠心病治疗带来一个新的机遇,非常值得期待。”方居正说,中医药得天独厚,与介入诊疗有机结合,将形成自己的特色与优势,打出真正的“国医品牌”。(本报记者 牛瑛瑛) (图片由李英平摄)