

今年1至11月,在全市法院系统执行业务考评中,湛河区法院执行局各项业务工作跻身先进行列,其中案件执结率80%——

湛河区法院执行局向“执行难”持续发力

本报记者 卢拥军 通讯员 张春阳 孙文龙

新闻背景

湛河区法院承担着辖区一乡一镇六个街道的诉讼案件执行工作,在人员少、案件多、任务重的情况下,该院克难攻坚,迎难而上,案件执结率在全市连年排名先进位次。

今年1至11月,在全市法院系统执行业务考评中,该院执行局各项业务工作跻身先进行列。

省高级人民法院党组成员、巡视员蒋克勤和市中级人民法院院长刘冠华对该院取得的成绩给予充分肯定,并要求该院进一步发扬敢打必胜的精神,

加大执行力度,以高昂的斗志、扎实的工作打好执行攻坚战。

据该院党组书记、院长王民克介绍,今年以来,执行局以“一性两化”(依法突出执行工作的强制性和全力推进执行工作信息化、大力加强执行工作规范化)为重点,提高执行透明度,提升执行时效,确保生效法律文书确定的债权最大限度得到实现,切实做到“让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义”。

近日,记者来到该院进行了采访。

A

扎实工作,维护群众胜诉利益

镜头一:2017年春节假期,千家万户团圆,但湛河区法院执行局并未“打烊”,所有干警都坚持在工作第一线。腊月二十九,他们接到举报,追寻多年的被执行人王某第二天可能回家过年。大年三十上午9时,执行干警在院党组成员、执行局局长马众庆的带领下,迅速赶到北渡镇。当时,王某正在自家院子里准备年货,看到突然到来的执行干警,他惊慌失措。为躲避他外出打工近一年,想不到执行干警过年期间竟放弃休息时间,最终找到了他。

镜头二:2017年3月2日,湛河区法院执行局开展“雷霆行动”专项执行活动,执行干警在执行局副局长崔昭的带领下,对时某就某交通事故赔偿纠纷案进行强制执行。时某对交通事故负主要责任,但时某未履行法院判决,且拒绝与执行人员见面。那天一大早,执行干警赶到时某家中,将刚刚起床的时某堵个正着,最终时某因拒不履行义务被司法拘留十五日。

镜头三:2017年5月30日,湛河区法院执行局开展“端午行动”专项执行活动,执行干警在执行局副局长于春芳的带领下,对长期躲避、拒不执行的“赖账户”薛某进行强制执行。执行干警在薛某家二楼找到了他,但当他试图将薛某带离时,却遭到了薛某家人的层层阻挠,于春芳对其家人进行了严厉警告,讲明妨碍法院执行的严重后果,并果断命令执行干警将薛某强制带上警车。

镜头四:2017年7月13日,湛河区法院执行局开展“夏季雷霆”专项执行活动,执行干警在执行局副局长史广彬的带领下,驱车上千公里赶赴深圳,对某银行申请执行马某长期恶意贷款拖欠不还案件进行强制执行。在深圳,执行干警克服种种困难,终于摸到马某的藏匿地点,并在一个修理厂内将其逮个正着。执行干警向他讲明利害,马某当场认识到错误,并于次日将案件款30万元履行完毕。

镜头五:2017年10月4日,湛河区法院开展“双节执行风暴”,执行局副局长张晓鹏带领执行干警,利用节假日对“赖账户”王某进行强制执行,但王某与执行干警玩起了“躲猫猫”,始终避而不见。执行干警不气馁,通过蹲点守候、架网布控,最终发

现王某的隐匿地点。因王某拒不履行生效判决确定的义务,依法被司法拘留。

以上是在湛河区法院执行局的工作缩影,引发了社会各界的广泛关注。2017年4月,时任郑县法院党组书记、院长的王民克调任湛河区法院担任党组书记、院长。王民克,1990年毕业于中南政法学院法律专业,被分配到市中级人民法院,先后任民一庭副庭长、民三庭庭长和民一庭庭长,2012年3月担任郑县法院党组书记、院长。

到湛河区法院任职后,王民克非常重视执行工作,坚持把执行工作作为头等大事来抓,同时多次在全院会议上强调,执行难问题是实现公平正义的最后一道藩篱,能否解决执行难问题,关系到当事人的合法权益、司法的公信力和司法的权威性,因此要充分认识到“基本解决执行难”的重大意义。于是,王民克谋在新处、干在实处,带领执行干警切实维护群众的胜诉利益。

说起湛河区法院执行局,不得不提该局的带头人马众庆。2008年初,马众庆从该院办公室主任调任执行局局长。上任后,他带领全局执行干警克服困难,迎难而上,埋头苦干,处理了一大批遗留的积案、“骨头案”,受到了人民群众的一致好评。

尤其是2017年4月,湛河区法院新的领导班子成立,作为该院党组领导班子成员的马众庆经过深思熟虑,很快厘清了工作思路,提出了湛河区法院执行工作努力目标在全市法院系统“三个领先”的定位:创新引领局、工作领先局、争先示范局。

2017年以来,在该院党组的正确领导下,马众庆带领全局执行干警扎实工作:对一批失信被执行人进行曝光,不但对他们形成了压力,也使其他尚未被公布的失信被执行人产生了危机感;对被执行人的合法权益,依法采取强制措施,不讲人情;对生活困难的申请执行人,在维护他们权益的基础上,生活中也尽可能地给予帮助,让他们感受到法院的关怀。

据统计,今年以来,湛河区法院通过“雷霆行动”“夏季雷霆”“秋季攻坚”等一系列执行专项活动,取得了卓越成效,已执结案件1466件,执行到位案款111380.7532万元,执结率80%。



11月17日,湛河区法院举行第九次拖欠农民工工资案件集中办理活动执行款发放仪式(资料图片)。

刘洋摄

B 四项举措,破解执行难问题

为破解执行难这个首要难题,湛河区法院执行局创新工作方法,采取多种措施,加大惩戒力度,让“老赖”寸步难行,维护申请人的合法权益。

举措一:多部门信息化联动。失信被执行人俗称“老赖”。今年以来,湛河区法院和相关部门联手加强惩戒,限制“老赖”招投标,增强法院执行查控能力,最大限度挤压“老赖”活动空间,让其处处受限、寸步难行。首先,突出重点难点,与公安部门、检察院联合下发办理拒不执行判决、裁定刑事案件的指导意见;其次,与公安部门对被执行人的打击力度、被拘留人收拘等问题达成协议;最后,出台相关实施意见,初步形成联合查找被执行人和其车辆的联动机制。

江某等人是湛河区某小区居民,他们与我市某房地产有限公司签订了购房合同,但该公司出尔反尔导致合同无法实现。湛河区法院受理后判决双方解除签订的购房合同,同时该公司退还购房款。但该公司一直拖着不退还购房款,焦急的江某等人向湛河区法院执行局申请强制执行。该院受理案件后,执行干警及时通过全国网络执行查控系统对该公司的财产进行查询,还前往该公司的注册地现场勘查,发现其名下没有相关财产,且该公司不在注册地经营。

该公司在湛河区法院执行局寄送执行通知、报告财产令后,仍不主动与法院联系,继续躲避执行。对此,湛河区法院认为,该公司法人代表李某作为企业负责人应承担法律责任,遂依法对其采取司法拘留、限制出境等措施。由于申请人不能提供李某下落,湛河区法院执行局及时与有关部门联系,将李某列入一级监控名单,还向公安局出入境管理部门送达限制出境决定书。

数月后,李某在出入境边防检查站被控制。最后,李某依法履行法院判决,江某等人的合法权益得以保障。

马众庆对记者说,这是一起公民与房地产有限公司之间产生的房屋买卖合同纠纷案件,属于典型的信息查控、多部门联动的涉民生执行案件。近

年来,通过限制乘坐飞机、高铁,限制贷款、注册办企业,限制参加招投标、政府采购等,湛河区法院形成了多部门、多行业、多领域、多手段的联合惩戒网络。这一系列“硬措施”,有效改变了失信者不能受到应有惩罚,守信成本收益失衡,甚至失信收益高于守信收益的不正常现象。债务人一边欠债不还,一边向银行贷款、出境旅游、奢侈消费等现象大大减少。

举措二:守信激励不缺席。一直以来,规避执行、抗拒执行的行为严重妨碍了执行工作。有的被执行人通过虚假诉讼、虚假仲裁,制造资不抵债的表象;有的通过假离婚、假合同转移财产;还有的通过各种手段、方式干扰、阻碍执行等。对此,今年以来,湛河区法院加大对严重失信主体的联合惩戒力度,逐步建立了“处处守信、事事方便”“一处失信、处处受制”的信用惩戒机制。

建立联合惩戒机制。对失信被执行人进行信用监督、警示和惩戒需要发挥人民团体、社会组织、企事业单位等各方面力量,需要全社会共同参与,因此必须建立健全跨部门协同监管和联合惩戒机制。

完善相关配套制度机制。加强联合惩戒,加强信息公开与共享,确保名单信息的准确规范,并赋予当事人救济权,完善公布失信被执行人机制。

探索党政机关支持法院执行工作制度。党政机关支持法院执行工作,是法院提高执行能力的重要保障,因此完善党政机关支持法院执行工作制度,对失信被执行人信用监督、警示和惩戒机制建设意义重大。

湛河区法院通过报纸、电视等媒介定期公布失信被执行人名单,将被执行人员纳入全国失信被执行人系统中,限制其高消费、出入境等。同时对社会各界释出倡导诚信、打击失信行为的积极信号,最终对整个社会形成诚实守信风尚起到引领作用。

据统计,截至今年11月底,湛河区法院执行局共限制失信被执行人乘坐列车300余次,乘坐飞机400余次;各级工

商、市场监管部门依法限制失信被执行人担任法定代表人、董事、监事等共计350余人次。

举措三:执行过程全程留痕。根据《民事诉讼法》第二百五十条规定,“被执行人不履行法律文书确定的义务的,人民法院可以对其采取或者通知有关单位协助采取限制出境、在征信系统记录、通过媒体公布不履行义务信息以及法律规定的其他措施”,其实质就是明确了通过信用惩戒的方式促使被执行人积极履行法律文书确定的义务,就是要通过信用惩戒手段使被执行人的信用和利益、个人名誉、企业声誉、交易机会、生存空间直接挂钩,建立“守信者赢,失信者亏”的评价体系,使失信被执行人寸步难行,促使其履行生效法律文书确定的义务,从而破解执行难问题。

针对目前社会反映强烈的执行程序不规范、消极执行、拖延执行等问题,湛河区法院执行局在日常执行过程中,实行全程留痕。

现场执法记录仪的应用,有利于规范执行行为。该院给每位执行干警配备了执法记录仪,使执行干警的一言一行都受到监督,从而促使执行干警进一步改进工作作风,强化自身执法素质,严格要求自己,努力把程序关、亲情关、廉洁关,秉公执法,文明办案。

现场执法记录仪的应用,可以有效固定证据。在执行过程中,有的被执行人对执行行为不能正确理解,不仅不服从,还无理取闹,辱骂执行干警,甚至实施暴力,造成了极为恶劣的社会影响。现场执法记录仪投入使用后,被执行人的每一举动都被同步记录,对被执行人的形成威慑。

现场执法记录仪的应用,可以促进阳光执行。在执行过程中,经常会发生被执行人下落不明、无财产或转移财产的情况,尽管执行人员做了大量查找工作,但如果案件仍没有进展,有的申请人便误认为是法院执行不公、执行不力。现场执法记录仪可以使申请人直接看到法院执行工作,理解执行也可能有不尽

如人意的结果,避免和减少了信访案件的发生。

据了解,执法记录仪在湛河区法院的推广及使用有效强化了执行队伍管理,规范了执法行为,进一步增强了执行干警主动接受监督意识,自觉规范执法言行,带动被执行人配合执法的主动性进一步增强,法院执行工作的公信力和震慑力进一步提升。

在刘某与张某离婚案件中,刘某拒绝给付张某财产。在执行过程中,该院执行干警对刘某阻碍执行的行为进行制止,然而刘某却诬告执行干警对其非礼。最终执法记录仪还原了整个执行过程,证明了执行干警在执法过程中并不存在违法违纪行为,刘某惭愧不已。

在另一起借款案件的执行过程中,该院执行干警依法向被执行人李某送达了执行通知书,当时李某喝醉了酒,将执行通知书当场撕毁,法院依法对其采取了拘留措施,然而李某拒不承认其撕毁了执行通知书,看过记录仪后,李某无话可说。

据湛河区法院党组成员、纪检书记闫亚伟说,今年以来,湛河区法院执行干警在执行过程中没有发生一起违法违纪行为,没有发生一起因执行不当引发的突发性、群体性事件,当事人对执行工作的满意度大幅提升,共收到当事人感谢信29封、锦旗21面、牌匾5块。

举措四:推进网络司法拍卖和司法拍卖。

针对目前最困扰法院执行工作的查人找物难问题,湛河区法院向执行难全面宣战,利用全国法院的司法网络查控系统,基本解决查询难问题。目前,该系统已与多家银行以及公安部门、交通部门、工商部门、人民银行等单位实现联网。通过该系统,该院基本实现对主要财产形式“一网打尽”,被执行人在全国范围内的存款、车辆、工商登记、证券等13类16项信息均实现在线查询,执行效率得到极大提升。同时,该院大力推行网络司法拍卖,确立网络拍卖优先原则,形成新的财产变现模式。大力推进网络查控系统,通过网络查询、冻结被执行人存款等,进一步提升执行效能。

2017年8月,在我市某商贸公司申请执行侯某等人清偿材料款一案中,该院执行干警多次通知被执行人,但侯某等人均称暂时无资金,承诺工程款一到便向申请人清偿。几天前,查控组的执行干警利用周末时间对该案进行第二轮网络查控,发现侯某账户上多了一笔60万元的银行存款,查控组立即将情况反馈给承办人。执行干警马上前往银行调查,经银行查询账户流水查明,侯某账户上这60万元刚刚到账,湛河区法院遂将该款项予以划拨偿还给申请人。

据统计,今年以来,湛河区法院利用网络查控系统共查询案件1972件,有效冻结700余万元,查询到车辆500多辆。

湛河区法院副院长王建民告诉记者,该院推行网络司法查控后,人力、物力成本都大大减少,有效解决了执行难问题。而网络司法拍卖平台既加快财产处置效率,又斩断拍卖中暗箱操作利益链条。同时,该院在网络拍卖工作运作中实现违法违纪“零投诉”,网拍成交率、溢价率成倍增长,流拍率、降价率和拍卖成本明显下降。

C 无私奉献,做好每次执行工作

白发。史广彬说话铿锵有力,干起工作如“拼命三郎”。

执行干警对待工作,也是竭尽全力,毫无怨言。

2017年7月,该院开展“夏季雷霆”活动,执行干警陈永贤带领小组在北渡镇执行任务,突然得知儿子高烧不退,需要紧急送医,但藏匿多时的被执行人王某已露面,放弃这次抓捕工作,王某将再次逃避法律的制裁。陈永贤便电话委托兄弟将儿子送往医院,他则继续留在现场,直至后半夜将王某抓获归案,他才前往医院照顾孩子。

2017年7月,该院开展“夜间集中执行”行动,执行干警赵毅感到心跳过快、持续眩晕,同行干警劝其去医院检查。

但为了行动顺利,集中解决一批申请人的诉求,他忍着病痛坚守在执行一线。事后同事驱车将他送到医院,检查后诊断他突发高血压,随时可能发生危险,严重会引起脑出血甚至猝死,医生要求住院观察。

2017年12月,该院执行干警胡昶鑫刚结束执行任务回到办公室,另外一名申请人便传来消息,说被执行人黄某在陕西某旅游景点现身。由于黄某戒备心高、行踪难寻,胡昶鑫立即组织人员,驱车1054公里赶赴陕西,经多处寻找,10多个小时后将黄某抓获。

这支由十余名干警组成的精准高效的执行团队,常常节假日还在办案中度

过,但没有人一句怨言。由于工作忙,有的干警顾不上照顾年幼的孩子或不是上幼儿园的孩子,有的连自己生病也未去医院,一直坚持在一线岗位上。用该院党组成员、政治处主任郭学敏的话说:湛河区法院的执行干警们从事的工作最辛苦、肩上的担子最沉重,但他们无私付出,无愧于党、国家和人民,唯独有愧于家庭。

王民克表示,成绩只能代表过去,今后湛河区法院干警要在习近平新时代中国特色社会主义思想的引领下,进一步提升司法能力和业务水平,强化司法为民意识,认真做好各项工作,为推动全市整体解决执行难问题作出新的更大贡献。