

今年1至11月,在全市法院系统执行业务考评中,新华区法院执行局各项业务跻身先进位次,整体工作位列全市第一——

解码新华区法院执行工作新模式

本报记者 卢拥军 通讯员 邢书军 陈明星 张曼

执行是司法公正的最后防线,如果这道防线形同虚设,那么法律的权威和尊严就丧失了,群众的希望也就彻底泡汤了

■新闻背景

新华区是我市中心城区,新华区人民法院承担着新华区、新城区的诉讼案件执行工作。在人员少、任务重的情况下,该院克难攻坚,案件执结率在全市连年领跑。

今年1至11月,在全市法院系统执行业务考评中,新华区法院执行局各项业务跻身先进位次,整体工作位列全市第一。

市委常委、政法委书记黄庚调,市中级人民法院院长刘冠华对该院取得的成绩给予充分肯定,要求新华区法院再接再厉,继续发扬克难攻坚、敢打必胜的精神,以高昂的斗志、扎实的工作强力打好执行攻坚战。

据新华区法院党组书记、院长杨杰介绍,今年以来,新华区法院执行局紧紧围绕“让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的工作目标,坚持把执行工作作为事关司法权威、司法公信的大事来抓,创新工作方法,加大工作力度,综合成绩位居全市榜首,为推动全市整体解决执行难问题作出了重要贡献。

近日,记者到新华区法院执行局进行了深入采访。



在“夏季雷霆”专项活动农民工工资发放仪式上,新华区人民法院党组书记、院长杨杰(后排中)为农民工发放工资(资料图片)。 卢拥军 摄

镜头一:张某与某建筑安装有限公司欠款纠纷案进入执行程序后,被执行人某建筑安装有限公司以经营不善无力偿还债务为由拒绝履行判决义务,新华区法院执行局将其加入失信系统黑名单,随后多次传唤,但被执行人仍不履行义务。2017年5月10日,新华区法院执行局局长吴红带领执行干警武鹏飞依法将被执行传唤至法院,随后,被执行人迫于压力,主动履行判决义务。

镜头二:刘某与乙公司欠款纠纷案中,刘某申请执行,但被执行人乙公司拒不履行判决义务430万元。2017年6月,新华区法院执行局政委李毫占带领执行干警姜培基几乎每天都去乙公司找人代表周某,责令其履行判决义务,但周某仍拒不履行。李毫占依法对周某作出司法拘留15日的处罚。

镜头三:张某诉李某侵占住房纠纷案中,判决生效后,李某拒不退还张某房屋,导致张某及其孩子无家可归。新华区法院执行局立案后,先后向被执行人送达了执行通知书和限期搬离公告,但李某仍拒不履行。公告到期后,2017年7月,新华区法院执行局副局长宋亚辉、赵震宇带领执行干警崔国政、李亚楠将执行房屋腾空,交付申请执行人张某,并邀请市人大代表、政协委员和公证处工作人员参与执行,张某对结果表示满意。

以上是新华区法院执行局工作的缩影。2012年,郑县法院党组书记、院长杨杰调任新华区法院担任党组书记、院长。杨杰到任后,非常重视执行工作,坚持把执行工作作为头等大事来抓,谋在新处,干在实处,切实维护了人民群众的胜诉权益。

“执行工作是人民法院工作的重要组成部分。当事人诚信意识缺失,拒不履行法院生效判决裁定的现象多发易发,许多胜诉当事人的合法权益不能及时得到维护,因此,抓好执行工作尤为重要。”杨杰说。

2015年6月,曾获得全国法院指导民事调解工作先进个人、全省优秀法官、全市法院十大调解能手、新华区优秀法官等称号的吴红,从新华区法院合议庭庭长调任新华区法院执行局局长。上任后,她立即进入工作角色,经过深入调研,很快厘清了工作思路,提出了新华区法院执行局努力实现在全市法院系统“三个目标”的定位,即工作领先、创新引领、争先示范局。

1992年到新华区法院工作以来,吴红一直扎根基层,造就了刚正不阿的秉性和一心为民的品格。在民事审判实践中,她注重调解结案,讲求调解艺术,逐渐形成了自己独特的“四心五法三结合”调解模式。十多年来,她共审结各类案件数千起,调解率连续五年居全院第一,且已结案件中无一起超审限、无一起错案、无一起缠诉上访,被群众称为“爱民法官”。

来到新华区法院执行局以后,在该院党组的正确领导下,吴红带领全局干警迎难而上,以不服输的劲头扎实工作:对有能力和拒不履行的被执行人依法采取措施,不讲情面;对生活困难的申请执行人,除了履行职责维护他们的权益外,在生活上尽可能地给予关怀和援助,让他们感受到法院的亲切和温暖。正是凭着对司法公正的执着追求,新华区法院执行局在案件执行中成绩突出,受到社会各界的一致好评。2016年以来,该局先后荣获全市十佳政法单位、全市涉农维权活动先进集体等称号,并荣立集体三等功一次。

执行难是众所周知的问题。“找人难、财产难查、工作难做”是基层法院执行工作的现状。新华区法院执行局局长吴红对此也深有感触:“假如只有公正的审判,没有公正的执行,审判工作就会成为‘半拉子’工程,愧对人民群众的期望,就会让人民群众对法治丧失信心。”

要满足群众对执行工作的新期待、新要求,不能局限于传统的执行方式,而是不断创新工作方法,最大限度地保护人民群众的利益。为此,新华区法院执行局的干警们总结提炼执行经验,形成了一套行之有效的为民执行工作方法。

——公平公正工作法。执行工作中,当事人往往对执行工作不了解、不理解,对执行人员不信任,担心执行干警会消极执行、久拖不决,存在地方保护、暗箱操作现象,因此当事人与案件承办人沟通困难,导致执行工作不好开展,难以达到预期效果。

新华区法院执行局干警认为,这些问题主要是法院执行工作不公开、执行进度不透明,执行程序不明白导致的,想解决这些问题,就要不断推进执行公开透明,全面采用公平公正工作法,从而有效推进执行工作。

执行干警们总结出了公平公正工作法:邀请人大代表、政协委员为执行监督员,全程参与案件执行工作,让执行工作在阳光下运行;完善执行案件信息公开制度,把执行案件信息、执行法官联系方式、举报电话向当事人公开,当事人可随时了解案件执行进度;事先明确告知申请执行人享有的各项权利和可能面临的执行不能造成的风险,让当事人做到心中有数;定期向当事人通报进入执行程序后法院采取的执行措施及取得的执行效果,充分保障申请执行人对案件办理情况的知情权、监督权。

今年7月21日上午,新华区法院邀请市人大代表、政协委员,现场见证该院执行局阳光执行情况。

执行局干警到达现场后,发现被执行人刘某在自家楼道上加装了一道防盗门。经过20分钟的劝说,刘某依旧躲在屋里不开门,无奈之下,执行干警只能强行开锁。第一道防盗门打开后,执行干警敲门劝告刘某配合执行,但刘某家属高某打开房门后破口大骂,并将一名执行干警打伤。鉴于刘某和高某拒不履行生效法律文书确定的义务,又拒不配合人民法院工作且以暴力阻碍执行,行为性质恶劣,新华区人民法院对刘某、高某行政拘留15日。

刘某某2016年因民间借贷被判还款110万余元,执行干警先后三次到其家中送达相关法律文书并多次电话通知,告知其拒不履行人民法院生效法律文书的后果。但半年多来,刘某某有偿还能力却拒不履行义务,还与执行干警玩起了“躲猫猫”,导致该案无法执行。

——创新执行工作法。面对新形势下的执行工作,执行局要紧紧围绕“依法突出执行工作的强制性,全力推进执行工作信息化,大力加强执行工作规范化”,即“一性两化”的总体要求,加强信息化建设,不断推动执行难问题的切实解决。

新华区法院执行局干警认为,只有创新才能不断提升工作水平,只有创新才能使案件执行不再难。他们总结出了创新执行工作法:创新执行模式,构建信息灵敏、反应快速、指挥有力、协同有力的执行指挥系统;深入推进网络司法拍卖,促进执行资产变现价值和变现效率的最大化。创新执行工作机制,集中打击拒执行为,树立司法权威;加大信用惩戒力度,推进社会诚信建设。

新华区法院执行局于2015年正式开通了执行指挥中心,设置了网络执行查控专用操作室,配备了网络执行查控专用计算机,安排两名执行工作人员担任专职查询员,要求专用计算机仅用于查询工作。

为破解查人找物难题,该局还大力推进覆盖全国地域及主要财产形式的网络执行查控系统建设,通过信息化、网络化、自动化手段查控被执行人及其财产,极大地提高了执行效率,实现了执行模式由传统向信息化的根本改变。

——耐心调解工作法。在执行案件中,当事人较多来自城郊和农村,法律意识不强,族群思想严重,容易出现违法抗法现象。新华区法院执行局干警认为,在双方当事人矛盾尖锐的情况下,若一味采取强制措施,不仅可能导致案件无法执结,还会使矛盾进一步升级,不利于案结事了。执行干警应找准机会,抓住双方当事人利益契合点耐心调解,从根源上解决矛盾。

耐心调解工作法内容有:在执行过程中坚持“说服教育有耐心、平息纠纷有恒心、排忧解难有诚心、评判纠纷有公心”的方法解决纠纷,大力推行执行和解工作,千方百计促成和解,在彻底化解矛盾上下功夫;贯彻和解则和解、多和解少强制的工作思路,努力实现案结事了的工作目标;充分发挥执行干警的主观能动性,寻找合适的条件和机会,找到平衡点,力争和解执结。

朱某向马某借款2万元,今年5月,马某在多次催讨无果的情况下,依法申请强制执行。新华区法院执行局受理后,立即向朱某送达了执行通知书和报告财产令,要求朱某主动履行生效法律文书确定的义务,并多次找朱某做思想工作,讲解相关法律法规,阐述拒不履行义务应承担的法律后果,可朱某先是以种种理由推托,后来玩起了失踪的把戏。11月2日,执行干警将朱某孩子上学后返回的朱某抓获并带回法院,随后不停地为朱某分析利弊,督促他尽快履行义务,做诚信家长,为子女做榜样。朱某意识到了自己的错误,表示非常后悔,并于11月8日偿还了全部欠款。

——执行合力工作法。随着经济社会的发展,原有法律运行体系难以对现今的被执行人进行有效惩戒并发挥足够的威慑力,执行难逐渐成为突出问题。因此,法院单靠自身的力量不足以解决这一难题。新华区法院执行局干警认为,要想破解执行难问题,必须借助全社会的力量,唯有各部门单位支持、全社会联动、协同作战,才能打赢这场没有硝烟的战争。执行合力工作法包括:积极加强同金融、工商、税务、建设、国土、房产等有关部门的协调与沟通,健全执行工作联动机制,努力实现信息共享,形成综合治理执行难问题的合力;充分发挥执行联络员的作用,积极查找被执行人及其财产下落,采取强制措施,严防规避执行行为。

河南某建筑有限公司一直拖欠徐某、胡某、向某等农民工工资共计57万元,平顶山市人力资源和社会保障局向法院申请强制执行。

在执行过程中,被执行人河南某建筑有限公司的法人宋某藏了起来,导致执行工作一度陷入僵局。

今年9月14日晚,新华区法院执行干警赶到郑州,在有关部门的配合下,将宋某成功抓获并带至金水区法院,经过一夜的说服劝导,宋某最终答应履行全部案款。

——执法为民工作法。在执行工作中,有

些案件由于被执行人无财产可供执行,导致案件中止或终结,使申请人的合法权益无法得到保障,还有一些案件未能及时执行,这些情况会导致部分申请人生活陷入困境,法律判决效力缺失,影响司法公信力。

新华区法院执行局干警认为,因不可抗拒的原因或执行不及时造成执行不能,导致申请人生活陷入困境时,对申请人的救助尤为必要。因此,只有采取执法为民工作法,才能达到执行效果与社会效果的统一。

执法为民工作法的内容是:对涉及困难当事人的小额债务、婚姻家庭纠纷、追索劳动报酬等案件实行快速执行,切实减轻困难群众的诉累;对特困群体相关案件,加大执行力度和救助力度,切实解决申请人生活困难,体现法院的人文关怀。

王某驾驶一辆四轮机动车沿市区建设路西向东行驶时,与同向行驶电动自行车的李某发生碰撞,致使李某受伤。法院审理后,判决王某赔偿李某共计10万元。

案件进入执行程序后,王某只能履行一小部分欠款,剩余欠款再无能力履行。考虑到王某家庭的实际情况,秉持以人为本的执行理念,经综合考虑后,新华区法院执行局决定为申请人申请司法救助金,且真正做到了每笔救助金都用在刀刃上,切实解决了当事人的实际困难。为了保证为民执行工作法顺利推进,该院在执行过程中自始至终贯彻“两个理念”,妥善处理“两个关系”。

贯彻“两个理念”,一是坚持“理”,也就是执行说理。在执行工作中,执行干警首先告知申请人有提供被执行人下落或被执行财产线索的义务,以及举证不能的法律后果和承担执行风险的责任,每采取一项强制措施,均向被执行人讲明法律依据和执行理由。二是突出“力”,即加大执行力度。对有履行能力但拒不履行的被执行人,用足、用活、用好法律规定的执行措施,避免损害申请人的合法权益。

妥善处理“两个关系”,一是处理好“执行季节”与“非执行季节”的关系。相对于其他时间,节假日、农忙时节是执行的较好时间,该院在最佳执行时间集中力量抓执行。二是处理好强制执行与人文关怀的关系。对于有履行能力但一味拖延甚至阻挠执行的被执行人,坚决依法实行必要的强制措施;对于无履行能力的被执行人,可采取人文关怀。

谈起为民执行工作法,吴红表示,为民执行工作法主要体现在责任明、信息准、机制新、方法活、力度大等五个方面。

责任明,从源头上提升执行质效。执行案件进入立案环节后就建立电子档案,在案件流程管理系统上划分节点自动提醒,有效加强对工作进度和效率的监控;将平均执行时间指数、实际执行率、执行到位率等多个反映执行质效的指标作为考核执行干警绩效工作的标准。

信息准,加大对被执行人财产的调查力度。执法干警依照职权积极采取查询、搜查、悬赏举报等措施,查明被执行人的财产状况;全面推行被执行人财产申报制度以及限制高消费、公安机关查、鼓励社会各界举报等措施,多渠道发现被执行人财产线索;执行局选派专人负责查询被执行人的银行存款、房产登记、车辆登记等财产线索,确保信息准确及时。

机制新,进一步加强执行联动。执行局充分借助外部合力,积极与金融、工商、税务、建设、国土、房产、公安等单位开展多层次多方位的交流与协作,达到标本兼治之效。

方法活,积极探索执行和解途径。根据案件具体情况采取全程跟踪和解、背靠背和解法、融入亲情和解法、换位思考和解法、协调双赢和解法等,从根本上化解双方矛盾,深化当事人对裁判结果的理解和认同,引导被执行人自觉履行生效法律文书确定的义务。

力度大,重拳打击规避执行行为。对于有财产但不履行生效判决的被执行人,通过制定执行方案,采取拘留、罚款、限制高消费、曝光悬赏等强制措施,加大制裁力度,促其迅速履行。同时,对涉嫌构成拒不执行判决、裁定罪,移送公安机关处理。

执行难、执行苦,但是既然选择了执行工作,就要有舍小家为大家的奉献精神,就要有敢于担当、满腔为民的服务之心

人干。在累中,才能体会累有所获;在苦中,才能感受苦有所值。”

正是以这种信念作支撑,这支由15名干警组成的精准高效、协同作战的团队,以强烈的事业心和高度的社会责任感恪尽职守,处理了一大批疑难案件,使得一个个“老赖”履行义务,使得一个个需要帮助的弱势群体得到了及时的法律帮助,也使得一个个讨要说法的当事人服判息讼……

2017年春节假期,千家万户团团圆圆,但新华区法院执行局并未“打烊”,所有干警都坚守在工作第一线,因为他们知道,春节正是抓“老赖”的好机会。

腊月二十九,他们接到举报,多年追捕的被执行人李某第二天可能回家过年。大年三十上午8时,执行干警迅速赶到叶县廉村镇,李某正在院子里煮肉,看到突然而至的法院干警,他瞬间傻了眼,说:“我为躲债外出打工4年,想不到今天回来就被你们‘堵住了’。”

2017年春节假期,该局开展了9次集中行动,抓获“老赖”17名,誓不让“老赖”过好年。曾记得,年轻的女执行干警陈胜杰怀孕7个月时依然奔波在执行一线。一次,她晚上接到被执行人存款情况的举报,第二天早上7点就出发赶到鲁山、宝丰、舞钢等地的银行进行划

款。一路车行颠簸,同事见她难受得厉害,就劝她休息一下,但陈胜杰说:“晚一分钟,被执行人就有可能把钱款转走。”这一天,她总共跑了6个地方,冻结了17个账户。

在新华区法院执行局,像陈胜杰这样的法官还有很多:雷厉风行的执行干警陈强、处事果断的执行干警陈守哲、睿智专业的执行干警姜培基……

“法院执行是守护公平正义的最后一道关口,唯有不忘初心,牢记使命,敢于担当,勇于攻坚,乐于奉献,才能让人民群众在每一起执行案件中都感受到公平正义。”杨杰说。