

拓宽融资渠道 提升融资能力

——郟县、舞钢市、叶县、市城乡一体化示范区破解融资难题

●核心提示

实施百城建设提质工程是落实绿色发展理念、促进城市内涵式发展、增强城市综合承载能力的现实需要,更是贯彻落实党的十九大精神“把人民对美好生活的向往作为奋斗目标”的生动实践。推进百城建设提质工程,资金是最大的制约因素,是绕不过去的一道坎。市百城建设提质工程启动以来,围绕“钱从哪里来”,各县(市、区)创新思路,通过强化融资平台建设、推行PPP模式、发行债券等方法有效破解资金制约难题。现推出郟县、舞钢市、叶县、市城乡一体化示范区的做法,供借鉴学习。

郟县: 建立新型投融资体制 破解资金难题

郟县高度重视投融资工作,初步建立起“政府主导、市场运作、风险可控、良性循环”的新型投融资体制,为百城建设提质工程有序开展奠定了坚实基础。

强化融资平台建设。郟县成立以常务副县长为组长的投融资工作领导小组,抽调专业人员,强化业务培训,成立了郟县产业集聚区投资发展有限公司、郟县城镇建设投资有限公司、经济开发区投资发展有限公司3家国有独资公司,拓宽融资渠道,资产规模达135.1亿元。在此基础上,该县倾力打造发展投资公司,并使其成为全县投融资平台母公司,下设二级子公司,主要有建投、水投、交投、文投公司等,负责全县重大项目的融资、投资、建设、运营和管理。

加大债券发行力度。郟县多次与中原证券、财富证券等公司对接,初步拟定财富证券为企业债券承销商,计划年底前发行企业债券9亿元;近期与开源证券沟通,确定以该县2018年棚户区改造项目为债券资金使用主体,走公司债券发行渠道筹集资金。

积极做好PPP项目运作。郟县建立百城建设提质工程PPP项目库,积极与央企金融公司对接洽谈,做好PPP项目运作。目前,该县PPP项目共有75个,总投资约263.31亿元。其中入省项目库11个50.3456亿元,入市项目库15个57.15亿元。在建项目1个,北汝河郟县城区段橡胶坝工程总投资额2.42亿元;正在推进项目9个,投资额44.43亿元。截至目前,共实现各类融资13亿元。该县力争到2019年底,融资到位资金(规模)100亿元以上。

舞钢市: 拓宽融资渠道筹措建设资金

完善投资平台。舞钢市成立了投融资决策委员会,负责统筹研究部署、协调指导

全市投融资重大事项。该市积极与省豫资公司对接,以其控股子公司出资,成立了舞钢市豫资城乡开发有限公司,承接百城建设提质工程项目建设,还规范原有5家平台公司,疏通投融资渠道;将体量较小、信用评级低、融资渠道窄的舞钢市城乡建设发展投资有限公司挂靠到平顶山市发展投资公司,为融资增信提供保障。

拓宽融资渠道。一是积极筹备发行企业债券8亿-10亿元,用于城市地下停车场和综合管廊项目建设,目前已基本完成资产注入、审计、评级等工作。二是以省豫资公司为承接主体,该市房管局为政府指定的购买主体,城投公司为建设主体,采用货币化安置、以政府购买服务的融资模式,向省国开行融资1.9亿元,地方匹配资本金4100万元,解决垵口焦沟棚改项目资金难题,目前,项目已到位贷款500万元,资本金2200万元。三是以市浩源水利设施建设有限公司为主体,向工行平顶山分行申请贷款2.5亿元,自筹项目资本金8000万元,用于舞钢市城市水系治理项目。

采取PPP模式筹集资金。该市共谋划PPP项目26个,其中百城建设提质工程项目20个,涉及市政、交通、水利、教育等多个领域,进入省项目库6个,平顶山市项目库9个。目前,绿色智慧市政及关联项目已落地。同时,该市还加强与其他金融部门协作,计划通过银行直接融资、融资租赁等方式,多方筹集资金。

叶县: 强化投融资平台建设 破解资金难题

为服务百城建设提质工程,叶县在成立发展投资有限责任公司的基础上(辖叶县兴叶建设发展有限公司、叶县交通建设有限公司、叶县民生投资有限公司等6家子公司),又成立了叶县城镇建设开发有限责任公司,形成“1+6+1”的8大投融资平台。叶县投资公司现有资产65亿元,净资产58亿元,2016

年12月,叶县投资公司上划平顶山市发展投资公司80%股权,成为市发投公司的子公司,为今后的发展奠定了较好平台基础。

今年以来,叶县投资公司谋划运作昆阳古城企业债券发行业务,公司主体评级达到AA-,债项评级达到AA-,前期手续已经完备,目前已上报国家发改委审批;向省豫资公司争取南棚改项目资金5.2亿元,支持棚户区改造及周边道路建设;投入资金1600万元,用于购置40辆新能源公交车,解决群众出行难问题;投入资金3000万元,支持城区道路建设及商业街升级改造等工程;作为出资代表入股叶县中医院改扩建PPP项目,提升中医院的硬件环境,改善就医环境,满足群众的就医需要。

市城乡一体化示范区: 多措并举 走好“三步棋”

今年以来,市城乡一体化示范区围绕城市提质扩容谋划73个项目,在破解资金难题上多措并举走好“三步棋”。

壮大国有市场。市城乡一体化示范区成立应山、应河和应龙3家国有公司,加强与建行、农信社、信托公司等金融单位的合作,争取金融支持,增强融资能力。目前,3家公司共融资17.13亿元,为百城建设提质工程项目提供了有力保障。

推行PPP模式。市城乡一体化示范区成立了PPP项目推进工作领导小组,选聘国内知名公司担任PPP项目的咨询服务机构。应河治理PPP项目估算总投资10.56亿元,通过PPP模式,引入社会资本承担项目的投融资、建设运营和管理维护等工作,极大缓解了政府投资压力。

垄断一级市场。市城乡一体化示范区树立经营理念,牢牢把握土地一级市场,统一规范土地征用储备、土地出库交易,获得建设资金;借助土地利用总体规划调整时机,新增建设用地指标,通过土地增值支撑其建设走上良性发展轨道。(本报记者 魏广军)



市城乡一体化示范区抓住今冬绿化的黄金时机,周密部署,加快道路绿化提档升级和公园绿地提档升级项目建设,增加城市绿量,营造生态宜居环境。图为11月初,园林工人在祥云公园补栽苗木。 王马列 摄

百城建设提质“大学习、大宣传、大研讨、大督查”推进情况如何?

市百城建设提质办将进行专项检查

本报讯(记者魏广军)为期3个月的百城建设提质工程“大学习、大宣传、大研讨、大督查”活动将于11月底结束,市百城建设提质办日前下发通知,从20日起将对贯彻落实情况进行专项检查。

专项检查内容分“大学习、大宣传和大研讨”3部分。大学习主要检查学习省、市百城建设提质工程相关政策措施和领导讲话精神情况,检查观摩学习各地先进经验和邀请专家为各单位、本辖区干部群众辅导情况。检查方式为查阅学习笔记、“百城办”主任的学习笔记,主讲领导的授课记录;查阅“学习记录”(简报)及学习安排通知;查看辅导、观摩照片及授课专家的课件。

大宣传检查媒体宣传、社会宣传和活动宣传3项内容。媒体宣传检查市属媒体开辟专栏刊发新闻情况;检查各县(市、区)在当地报纸、电视、广播电台刊发新闻和上报信息情况;检查百城建设提质工程宣传经费及《百城建设提质》专刊出版发行费用落实情况。检查方式为查阅新闻稿件及上报信息复印件和新闻播报条次单,查看宣传经费票据。

社会宣传检查利用LED屏幕、社区宣传栏、公交车亭、工地围挡、墙体等载体宣传百城建设提质工程工作情况;检查利用官方网站、微信等宣传平台,开设专题、专栏宣传百城建设提质工程工作情况。检查方式为查看LED屏幕、社区宣传栏、工地围挡等的设置清单并现场核实。各县(市、区)LED屏幕宣传标语不得少于20处,社区宣传栏不得少于30处,工地围挡(围墙)不得少于30块;查阅官方网站栏目、微信宣传内容。

活动宣传检查百城建设提质工程“鹰城万人留言”情况;检查百城建设提质工程进厂矿、进机关、进车站、进商场、进社区、进公园、进工地、进校园、进医院、进公共服务中心“十进”开展情况。检查方式为查看留言簿不少于10个单位,对照单位员工名单核实;查看上述场所设置的百城建设提质工程元素(宣传牌、标语、公益广告)。

大研讨主要检查本地区、本单位围绕推进百城建设提质工程存在问题邀请专家把脉问诊,发动群众建言献策开展专题研讨情况。检查方式为查阅研讨记录,查看针对问题形成的讨论结果报告,各县(市、区)讨论结果报告不少于1篇。

我市举行百城建设提质工程投融资座谈会

本报讯(记者魏广军)为加快推进百城建设提质工程,加强投融资能力,扩展投融资渠道,我市于11月13日召开百城建设提质工程投融资座谈会。会议邀请中原豫资投资控股集团有限公司董事长秦建斌就百城建设提质工程投融资政策进行专题讲解,答疑解惑。各县(市、区)、相关成员单位负责人参加会议。

座谈会上,秦建斌解读了百城建设提质工程的实施背景、政策要求和省领导的讲话精神,高度概述了百城建设提质工程是解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间矛盾的重大民生工程,是贯彻落实党的十九大精神、促进城镇化健康发展和满足广大人民物质文化需求的民生工程。秦建斌结合实际介绍了豫资公司“引导、指导、支持”百城建设提质工程工作发挥的作用和融资操作模式、合作模式,最后提出了加强学习,研究政策,创新思维;领导重视,统筹协调,分工协作;选好人才,组建团队,建好主体;梳理项目,配置资源,市场运作;建立机制,营造诚信,吸引投资5条工作建议。

在互动环节,卫东区、市兴城公司、舞钢市、郟县、鲁山县、叶县结合实际,就推进百城建设提质工程存在的投融资问题畅所欲言,纷纷提问,沟通交流。与会人员表示,秦建斌的讲授内容信息量大、理念新颖、操作性强,对我市转变思想观念、学习研究政策、拓宽融资渠道、破解发展难题、提升工作水平,特别是在百城建设提质工程投融资方面具有很强的可操作性。



从去年开始,宝丰县对城区104条主次干道和300多条背街小巷进行提档升级改造,改善道路通行条件。图为11月9日,宝丰县人民路提档升级改造现场,施工人员进行管道铺设。 魏广军 摄

科学研判出实招 思路一变天地宽 高新区推出十项举措 破解用地难题

本报讯(记者魏广军)推进百城建设提质工程,土地短缺是重要的制约因素。如何破解土地空间不足影响项目进展的瓶颈?高新区结合实际,科学谋划,推出10项举措,强化土地要素保障,确保百城建设提质工程顺利实施。

“沙河滩地治理是高新区推出的一项举措,我们决定对1500亩滩涂实施治理,解决耕地占补平衡难题,目前,该项目正组织上报立项。同时,挖潜耕地补充指标,确定1000亩沙河滩涂治理目标,力争年底前上报立项申请。”11月13日,高新区管委会副主任李红民介绍。

围绕破解土地难题,高新区于11月7日召开专题会议,学习相关政策,研究制定措施,针对散乱污企业、废旧工厂、养殖场较多且大都粗放经营的实际,在调查摸排的基础上,决定采取建新拆旧和土地整理复垦等措施,增加15宗近300亩耕地面积,促进城乡用地有效转换,激活土地效益,在此基础上以点带面在辖区内中心城区外的村庄逐步展开。

高新区对“批而未征”土地的区位进行调整。目前,辖区内200余公顷土地可进行

区位调整,先期拿出300余亩,消化存量土地,用于“五纵四横”道路PPP项目用地需求。该区还谋划了城市土地连片开发项目,首批确定“湛河南岸开发二路西”居住社区项目,涉及用地1200亩,前期开发资金拟使用土地收储专项债券,一、二期用地约670亩,在2018年底达到净地出让条件。谋划的棚户区改造项目,已批准保障房用地32.943公顷,供出17.5119公顷,今明两年还将推出代庄棚户区建设项目,需用地20.1846公顷。以上项目实施后可拆并点腾出6000余亩城市建设用地。谋划的土地储备开发项目,已储备土地49.3808公顷,首批申请拨付的储备专项债券资金6000万元已到位,2018年将到位1亿元,此外,明年还计划再储备600亩,债券融资1.98亿元。

“除了以上6项举措,我们还谋划了临港物流园、黄柏山特色小镇小区综合开发项目,探索新的开发模式,打造特色品牌。还谋划了培训学习提升国土要素保障能力和考察学习等4项举措。”李红民介绍,10项举措的实施,将有效提升高新区的土地利用工作水平。



连日来,市园林处工程三队工人在湛河区中兴路花带、火车站广场绿地等处种植补栽苗木。目前,工人们已补栽黄杨7000棵,种植补栽麦冬800平方米,种植海桐球22株。 姚广顺 摄

市财政局: 六条途径筹集百城建设提质工程资金

推进百城建设提质工程,资金保障是关键,只有综合运用多种财政政策,采取多种融资渠道,才能满足项目建设资金需求。近日,市财政局在深入研究的基础上,按照上级最新出台的相关政策,结合我市实际,提出了支持土地收储开发、采用PPP模式、实施棚户区改造等6方面的政策措施解决百城建设提质工程建设资金难题。

实施土地收储

财政部《关于规范土地储备和资金管理等相关问题的通知》规定,土地储备资金的使用范围包括征收、收购、优先购买或收回土地需要支付的土地价款或征地和拆迁补偿费用;征收、收购、优先购买或收回土地后进行必要的前期土地开发费;按照本通知规定需要偿还的土地储备存量贷款本金和利息支出;经同级财政部门批准的与土地储备有关的其他支出如地籍调查、土地登记、地价评估等。各区要积极与市土地储备中心对接,将具备土地收储条件的土地纳入年度土地收储计划。凡纳入年度收储计划的,市财政将根据项目规模足额安排土地储备专

项资金或申请土地储备专项债券。

实施棚户区改造

《国务院关于进一步做好城镇棚户区和城乡危房改造及配套基础设施建设有关工作的意见》指出,各地要尽快编制确定棚改安置住房小区配套基础设施项目,根据棚改目标任务,统筹考虑财政承受能力等因素,制定本地区政府购买棚改服务的管理办法。市、县政府要公开择优选择棚改实施主体,并与实施主体签订购买棚改服务协议,将购买棚改服务资金逐年列入财政预算,并按协议要求向提供棚改服务的实施主体支付,凡列入省住建厅棚改项目规划的区级棚改项目,可由市发投公司统一融资,采取统借统贷模式解决资金问题,区级通过政府购买服务方式还款。

采用PPP模式

《国务院办公厅转发财政部发展改革委人民银行关于在公共服务领域推广政府和社会资本合作模式指导意见的通知》规定,广泛采用政府和社会资本合作模式提供公

共服务。在环境保护、科技、保障性安居工程、医疗、卫生、养老、教育、文化等公共服务领域,鼓励采用政府和社会资本合作模式,吸引社会资本参与。《平顶山市财政局推进百城建设提质工程工作方案》指出,鼓励和引导社会资本以独资、合资、合作、资产收购及投资总承包等方式直接参与基础设施建设项目,针对区级PPP项目落地难、落地率低、央企参与度不高现象,鼓励市属功能类企业积极参与。

使用政府债券资金

对于不能纳入棚改项目和土地收储计划的城市基础设施建设项目,且投资额相对较小,不适合采取PPP模式的,市财政将通过省下达的政府债券资金予以支持。

利用基金支持

利用市级新型城镇化(PPP)发展基金、市产业升级引导基金,满足征地拆迁以及安置资金需求。我市新型城镇化(PPP)发展基金首期规模5亿元,基金规模可以扩大,主要支持市重点基础设施、重大公共服务设施项目建设,

为新注册公司提供注册资本和项目资本金。针对区级PPP项目,可由区级投融资公司作为政府出资代表,利用基金参股PPP项目公司,解决区级PPP项目政府出资问题。

市产业升级引导基金投资方向为支持市辖区内产业升级领域项目,支持产业结构调整转型升级项目,支持“三城两地一区”建设领域项目,同时,可参与市上市公司定向增发、股权投资等,为辖区内企业做大做强提供支持。基金规模暂定50亿元,后续可根据发展需要和募资能力进一步做大做强。该基金作为母基金,仅投资于子基金,不直接投资具体项目。

整合投融资公司

整合投融资的途径是将新华区、卫东区、湛河区的投融资公司并入市发投公司或由市发投公司参股、控股,各相关区积极把有效资产装入投融资公司,壮大资产规模,增强区级融资能力。针对不同项目,按照政府主导、市场运作模式,由市发投公司依法合规统一融资,锁定还款来源,解决项目建设资金难题。(本报记者 魏广军)