

# 夯实中华民族伟大复兴的健康之基

——以习近平同志为核心的中共中央加快推进健康中国建设纪实

健康，是幸福的起点，也是成长的前提；是立身之本，也是立国之基；是全面建成小康社会的重要内涵，也是人类社会福祉的永续追求。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统揽全局、系统谋划，从党和国家事业全局出发，作出推进健康中国建设的重大决策部署，突出重点、立柱架梁，从民生关切着手，实施一系列利当前、惠长远的重大举措，推动医药卫生体制改革由易到难新突破，为人民群众的共同追求、为民族复兴的光荣梦想不断夯实健康之基。

**“没有全民健康，就没有全面小康”——把准时代脉搏，回应人民期待，开启健康中国建设新局面**

人民健康是社会文明进步的基础。拥有健康的人民意味着拥有更强大的综合国力和可持续发展能力。推进健康中国建设，凝聚着以习近平同志为核心的党中央的深邃思考和长远谋划。

2013年8月，习近平总书记提出，“人民身体健康是全面建成小康社会的重要内涵”。2014年12月，在江苏镇江考察时，他再次强调“没有全民健康，就没有全面小康”。

2015年10月，党的十八届五中全会明确提出了推进健康中国建设任务。

2016年，习近平总书记在新华社发表重要讲话，为建设健康中国指明了方向、提供了遵循。

“要把人民健康放在优先发展的战略地位”——坚持以人民为中心的发展思想，卫生与健康事业改革发展的新成效更多地体现在增进人民的健康福祉上。

“树立大卫生、大健康的观念，把以治病为中心转变为以人民健康为中心”——“大健康”嵌入了创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念的有效版图。

“以基层为重点，以改革创新为动力、预防为主，中西医并重，把健康融入所有政策，人民共建共享。”——新形势下卫生与健康工作方针既与长期以来党的卫生工作方针一脉相承，又体现了新发展理念的要求，具有鲜明的时代特征。

2016年10月，由中共中央政治局审议通过的《“健康中国2030”规划纲要》发布，勾画出打造健康中国的美好蓝图。这一部署，标志着健康中国建设的顶层设计基本形成。

统计显示，仅2016年一年，党中央、国务院共部署10方面50项重点医改任务，印发实施健康相关重要政策文件20余个。

建立现代医院管理制度、推进家庭医生签约服务、改革完善药品生产流通使用政策、鼓励药品医疗器械创新……健康中国建设急需突破的难点、焦点就是中央全面深化改革领导小组的集中关注和着力点。全国卫生与健康大会召开后不到一年时间，中央深改组已6次研究与健康中国相关议题。而中央深改组召开的全部38次会议中，有11次与医改相关。

促进全民健康，决胜全面小康。以习近平同志为核心的党中央，把维护人民健康作为治国理政的基本要务，推进健康中国建设取得令世界瞩目的成就：

世界上规模最大的基本医疗保障网覆盖城乡，大病保险制度惠及10亿多居民；医疗卫生服务体系不断完善，分级诊疗让更多百姓拥有了自己的家庭医生，多元化、多样化健康需求不断得到满足；公共卫生安全防控屏障织密加固，经受住了传染病疫情的严峻考验；百姓看病就医负担明显减轻，个人卫生支出占卫生总费用比重降到近20年来最低水平，人均期望寿命从2009年的74.8岁提高到2015年的76.34岁，居民主要健康指标总体上优于中高收入国家平均水平……

“中国医疗卫生体制改革规模之大、速度之快、质量之高令人赞叹。世界卫生组织赞赏中国政府为促进全球医疗卫生事业发展、应对重大公共卫生突发事件所作贡献。”世界卫生组织新任总干事谭德塞如是说。

作为实现中国梦的重要支撑，建设健康中国，是中国共产党谋发展大势、践行执政为民的气魄和智慧，是在全球卫生与健康治理中贡献中国力量的责任和担当，是决胜全面小康、向中国梦进发的基石和保障。

**“要毫不动摇把公益性写在医疗卫生事业的旗帜上”——以“破”为“立”，深化医药卫生体制改革攻坚拔寨**

医改，公认的世界难题。

让13亿多人民看上病、看好病、看得起病，考验着中国共产党人的执政魄力与执政智慧。

“如何既突出医院的公益性，又保证医院的正常运营、保障医护人员待遇？怎样在不增加群众医药费用负担的同时，充分调动公立医院改革积极性？织密织牢全球最大基本医疗保障网的同时，又该怎样应对全国年诊疗量近80亿人次的挑战？”

医改面对着最难啃的硬骨头。

“以人民健康为中心”——习近平总书记为医改难题划下定盘星。

“要毫不动摇把公益性写在医疗卫生事业的旗帜上，不能走全盘市场化、商业化的路子。”

“政府投入要重点用于基本医疗卫生服务，不断完善制度、扩展服务、提高质量，让广大人民群众享有公平可及、系统连续的预防、治疗、康复、健康促进等健康服务。”

人民至上，是健康中国建设、医药卫生体制改革清晰的指向。

“以药养医”是长期以来掣肘医改进程的痼疾。2015年4月，习近平总书记主持召开中央深改组第十一次会议，审议通过《关于城市公立医院综合改革试点的指导意见》，提出破除公立医院逐利机制，直指“以药养医”等问题。

路径清晰、措施得力，方能成效显著。5年来，我国医疗机构收入结构持续优化，医药费用过快增长势头得到初

步遏制，个人卫生支出占卫生总费用比重由2011年的34.8%下降到2016年的28.8%。

推进分级诊疗也是党中央的一剂改革良方。推进分级诊疗制度建设，鼓励构建医疗联合体，医疗供给供给侧结构性改革路径日渐清晰。

在上海，推进分级诊疗与加强儿童医疗卫生服务改革结合而成的儿科医疗联合体，给不少家庭带来了好消息：家门口的社区医院儿科有了复旦大学附属儿科医院的“金字招牌”，用药、诊疗、培训标准化，小病社区处理、疑难重症上转，不必为了头疼脑热的小问题“舍近求远”去大医院了。

医联体的构建，不仅变“百姓追着服务跑”为“服务围着百姓转”，也让医院有了更明晰的定位。从“管治病”到“管健康”，目前，全国94.7%的地级以上城市有了自己的医联体，19个省份基层医疗卫生机构诊疗量占总诊疗量的比例呈上升趋势。“小病在基层、大病到医院、康复回基层”的合理就医秩序逐渐形成。

青霉素、鱼精蛋白、丝裂霉素、地高辛口服液等一些产量小、利润薄的临床必需用药都曾在多地出现局部性、结构性短缺，“救命药”“孤儿药”短缺成为社会热频词。

药品虽小，人命关天。“要密切监测药品短缺情况，采取有效措施，解决好低价药、救命药”“孤儿药”以及儿童用药的供应问题。”——习近平总书记主持的中央深改组会议就解决短缺药问题进行研究。

2017年4月，习近平总书记主持中央深改组会议，审议通过了《关于改革完善短缺药品供应保障机制的实施意见》，提出通过定点生产、协调应急生产和进口、完善短缺药储备等多种方式，让医患双方早日告别“一药难求”。

这是我国首次在国家层面就药品短缺问题从体制机制改革方面推出“一揽子”解决方案。国家短缺药品供应保障工作组会商联动机制现已完成139个药品供需对接情况摸底，精准确定造成药品短缺的原因。

因病致贫、因病返贫，是全民健康、全面小康的“拦路虎”。

沟壑纵横，十年九旱，没有自来水、没有像样的路——过去几十年，提起山西省岚岚县，常会被谐音称为“可怜县”。岚岚县赵家洼村半山腰土路尽头的三间草坯房，是贫困老人王花仁的家。92岁的王花仁患慢性支气管炎和肺气肿十几年了。

2017年6月21日下午，习近平总书记走进了她家，拿起桌上的“精准扶贫手册”一页页翻看，一项项算账。“家里的地还种得动不？”家里人现在身体都怎么样？现在看病花钱还多不多？”声声询问，透出总书记对黄土地老乡奔小康放不下的挂念。

防止“病根”变“穷根”，山西省从今年起对全省建档立卡贫困人口实施基本医疗保险、大病保险等“打包”救助。今年6月，王花仁肺部感染在岚岚县人民医院住院，原本6700元的住院费由新农

合补偿4100元，再加上民政救助2600元，政府全部“兜底”解决了。

补小康“短板”要下“绣花”的功夫，精准脱贫离不开“靶向治疗”。截至2017年，我国已对农村贫困患者遴选儿童白血病、儿童先天性心脏病、食管癌等9种大病开展集中救治，健康扶贫工程已分类救治300多万贫困患者。

5年来，全国财政医疗卫生支出从2013年的8280亿元提高到2017年的14044亿元（预算数），占全国财政支出的比重从5.9%提高到了7.2%；人均基本公共卫生服务经费补助标准从25元提高至2017年的50元。

5年来，我国建立起覆盖城乡、相互衔接、多层次的医疗保障网；城乡医疗卫生服务网络基本建成，村村有卫生室、乡乡有卫生院，打造家门口的“15分钟医疗圈”；14类基本公共卫生服务项目惠及全人群全生命周期……

从基本入手，从基层改起，分层次推进。健康中国背景下深化医改的特点可总结为：注重实效性，推动医改由打好基础转变为提升质量；注重长期性，推动医改由形成框架转变为制度建设；注重综合性，推动医改由单项突破转变为系统集成和综合推进。

今年5月，国际著名医学杂志《柳叶刀》将中国列为全球医疗进步最大的5个国家之一。“中国医改这一世界上规模最大的医药卫生体制改革项目将为全球健康治理贡献宝贵方案。”世界卫生组织驻华代表施贺德说。

**“把健康融入所有政策，人民共建共享”——从“被动治病”到“主动保健”，用社会治理“大处方”做永续动力**

小厕所连着大民生，小厕所关系大健康。2014年12月，在江苏调研时，习近平总书记就谈到，“解决好厕所问题在新农村建设中具有标志性意义”，要因地制宜做好厕所下水道管网建设和农村污水处理，不断提高农民生活质量。

2015年7月，习近平总书记来到吉林省延边州光东村。看到一些村民还在使用传统的旱厕，他提出“厕所革命”——让农村群众用上卫生的厕所。基本公共服务要更多向农村倾斜，向老少边穷地区倾斜。

76岁的刘兴华，是这场“革命”的受益者之一。刘兴华是黑龙江省鸡西市鸡东县新义村农民。像多数农户一样，他家厕所原来在室外，夏天臭烘烘，苍蝇乱嗡嗡，雨天污水四溢，冬天上厕所冻屁股，老人、小孩还容易摔跟头。而“革命”后，经过改造，室外厕所搬进室内，刘兴华很满意，“上厕所再也不用遭罪喽”。

健康中国，不仅要靠医疗卫生服务的“小处方”，更要靠社会整体联动的“大处方”。只有像习近平总书记在全国卫生与健康大会上所强调的，“把健康融入所有政策，人民共建共享”，才能找到健康中国的正解。

“健康中国建设涉及几乎所有政府部门，破题不易，推动更难，必须有集中

的顶层设计，有高效的行政体制，才能够有效启动。”国务院医改领导小组专家咨询委员会委员、北京大学教授李玲认为，健康中国建设正在以更远的历史视野，对影响健康的因素进行综合治理。

这五年，“防”字当头，关口前移——为发挥中医药维护人民健康的独特作用，我国开展“治未病”健康工程，制定了12项中医养生保健技术规范，加强研究具有中医特色优势的健康状态干预技术方法，打造出一套更完整的“治未病”体系和方法。为及早对危害人民群众健康的公共卫生问题进行有效干预，国家面向全体城乡居民免费提供14类国家基本公共卫生服务和计划生育技术服务，基本覆盖了居民生命的全程。

这五年，体育回归“发展体育运动、增强人民体质”初心——

把全民健身上升为国家战略，把增强人民体质、提高健康水平作为根本目标，营造重视体育、支持体育、参与体育的社会氛围，倡导形成全民健身的新时尚。在第十三届全国运动会上，19个群众比赛项目让7万名普通体育爱好者走进了国内最高体育赛事。走过58年的全运会，成了健康中国单项突破转变为系统集成和综合推进。

这五年，全民呼吸保卫战正式打响——

2013年，《大气污染防治行动计划》即“大气十条”出台。

统计显示，通过改造关停燃煤锅炉、整治“散乱污”企业、加强环保督察等铁腕举措，2016年，74个重点城市PM2.5平均浓度比2013年下降30.6%。

这五年，舌尖上的安全网不断织密——

2013年12月28日，在庆丰包子铺排队买包子的习近平总书记询问店铺经理：“食品原料是从哪里进来的？安全有保障吗？”在了解到庆丰包子的原料从农田到餐桌都是安全有保障的情况下，习近平说道：“食品安全是最重要的，群众要吃得放心，这是我最关心的。”

为提高监管专业性，让食品安全不再遭受标准缺失之痛，我国历时7年建立起符合国情的食品安全标准体系，完成了对5000项食品标准的清理整合，发布食品安全国家标准1224项。2014至2016年三年抽检结果显示，我国食品安全形势总体平稳，样品抽检合格率稳中有升。

推进健康中国建设，推行健康文明的生活方式，营造绿色安全的健康环境。针对全人群、围绕全生命周期，健康正融入所有政策，融入百姓每一天的生活。

**“推动健康中国建设不断取得新的成就”——面向2030，协奏出人民健康民族昌盛的奋进乐章**

着眼未来，以习近平同志为核心的党中央勾勒出夯实健康中国之基的“设计图”：“把人民健康放在优先发展的战略地位，以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展

## 巩固团结奋斗的共同思想基础

——党的十八大以来历史性变革系列述评之五

意识形态工作，事关党的前途命运，事关国家长治久安，事关民族凝聚力和向心力。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视意识形态工作，召开一系列重要会议，作出一系列重要部署，开创了意识形态工作的崭新局面。

浪奔潮涌，风卷万里。回望不平凡的5年，更加高举的旗帜、更加强劲的主旋律正能量、更加深入人心的核心价值观、更加稳固的宣传思想阵地，进一步筑牢了党的群众基础和执政基础。意识形态工作取得的一系列新进展新成效，点亮了指引中华巨轮的精神灯塔，唱响了激发奋进豪情的时代强音。

**旗帜更加高举：巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础**

历史与实践反复证明，意识形态工作是一项极端重要的工作。只有巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础，我们的党才有战斗力，我们的民族才有凝聚力。

5年来，意识形态领域高举马克思主义旗帜，为加强党的思想理论工作汇集力量——

哲学社会科学战线以构建中国特色哲学社会科学为中心任务，担负起为党和人民述学立论、建言献策的光荣使命。马克思主义理论研究和建设工程、中国特色社会主义理论体系研究中心、马克思主义学院、报刊网络理论宣传阵地“四大平台”建设稳步推进，更好地适应新的伟大实践对理论工作提出的新要求。

5年来，意识形态领域高举马克思主义旗帜，引导党员干部群众自觉与党中央政治上同心、情感上同理、行动上同步——

各级党校坚持党校姓党，发挥党校教育补钙壮骨、立根固本的作用，切实承担思想教育大熔炉、干部培训大课堂的职责。一系列权威读物陆续出版，引导大家读原著、学原文、悟原理，学习马克思主义中国化最新成果的政治自觉达到新高度。一场场自上而下层层深入的宣讲活动，把中央精神传遍神州大地。

5年来，意识形态领域高举马克思主义旗帜，对错误思潮予以坚决批驳，理直气壮宣传中国特色、阐释中国道路——

面对固根与拔根、铸魂与蛀魂的激烈较量，以马克思主义为思想武器，与各种噪音杂音进行针锋相对的斗争。“举旗亮剑”的同时，持续深化的中国特色社会主义和中国梦宣传教育“夯基培土”，让亿万中华儿女更加坚定“四个自信”。

**主旋律更加嘹亮：围绕中心、服务大局，坚持正面宣传为主、团结稳定鼓劲，汇聚同心筑梦的磅礴力量**

坚持中国道路，弘扬中国精神，激发中国力量，意识形态领域必须发挥思想引领、舆论推动、精神激励和文化支撑的重要作用。

新闻舆论工作身处前沿阵地，新闻媒体使命在肩。

从中央到地方，广大新闻工作者传播党的政策，记录时代风云，把新闻写在山河大地上，写进人民群众的心里。借助新媒体传播优势，传统媒体和新兴媒体融合发展深入推进，一个拥有较强传播力、引导力、影响力、公信力的新型主流新闻媒体矩阵在变革中“破茧而出”。

网络空间天朗气清，是人民利益之所在。

过去5年，不断加强的网络内容建设，推动积极健康、向上向善的网络文化繁荣发展。净化网络舆论环境专项整治行动重拳出击，守护亿万民众共同的精神家园。

文艺是前进的号角，为民族聚气，为事业聚力。

广大文艺工作者坚持以人民为中心的创作导向，引导人们求真、崇善、向

美。一批国产电影叫好又叫座，质量上乘的现象级大剧明显增多，重大主题出版浓墨重彩、形成声势，优秀原创节目有力传播中华优秀传统文化……

中国好声音不仅要让人民群众听到，也要提高“分贝”让全世界听见。

直面信息潮涌与流出的“逆差”，软实力与硬实力的“落差”、中国真实情况与西方刻板印象的“反差”，5年来，国际传播能力建设蹄疾步稳，对外话语体系构建与时俱进，更具影响力的对外传播、更有感召力的对外话语，更加有效地展现中国理念，更加自信地表达中国主张，让一个多彩、美丽、生动的中国更加清晰地展现在世界面前。

**核心价值观更加深入人心：弘扬社会正气，培育文明风尚，为事业发展提供精神动力和道德滋养**

今年8月，100位助人为乐、见义勇为、诚实守信、敬业奉献、孝老爱亲的身边好人荣登“中国好人榜”，为道德星空再添璀璨光辉。

5年来，一批批榜样模范以实际行动践行社会主义核心价值观，让核心价值观看得见、摸得着、离得近。

从党的群众路线教育实践活动，到“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育……广大党员干部争做践行社会主

义核心价值观的先行者，带头走正路扬正气。

从开展群众性精神文明创建活动，到制定乡规民约、学生守则、行业规范，再到一个个家庭涵养家风、争创“最美”，人民群众勇当践行社会主义核心价值观的生力军，全民行动、人人参与的局面正在形成。

从对核心价值观建设工作进行总体部署，到出台指导意见促进核心价值观由“软性要求”向“硬性规范”转变，再到今年10月1日施行的民法总则把社会主义核心价值观写入开篇第一条，制度建设成为践行社会主义核心价值观的推进器。

**阵地更加稳固：强化政治担当，严格落实责任制，党对意识形态工作的领导不断加强**

高度重视、切实抓好意识形态工作，是我们党的政治优势。

意识形态领域各条战线牢记习近平总书记嘱托，坚定正确政治方向，坚持党性原则，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。

——完善“责任链”，种好“责任田”。中央出台意识形态工作责任制实施办法、网络意识形态工作责任制实施细则，意识形态工作纪律的刚性约束明确清晰。各级党委（党组）认真贯彻落实

健康产业为重点，坚持问题导向，抓紧补齐短板，加快推进健康中国建设。”

加快推进健康中国建设，“三步走”的宏伟战略目标已经开启：

2020年，建立覆盖城乡居民的中国特色基本医疗卫生制度，基本形成内涵丰富、结构合理的健康产业体系，人均预期寿命在2015年基础上提高1岁，主要健康指标居于中高收入国家前列；

2030年，促进全民健康的制度体系更加完善，健康产业繁荣发展，基本实现健康公平，人均预期寿命达到79.0岁，主要健康指标进入高收入国家行列；

2050年，建成与社会主义现代化国家相适应的健康国家。

环环相扣，层层推进。

展望未来，一项项人民健康期待，呼唤推进健康中国“硬任务”再发力：

从“有药用”到“有良技”——重大新药创制开始打破国外专利药物垄断，干细胞、基因检测、数字诊疗装备等“高精尖”医疗科技研究站上“新高地”。

从“看上病”到“更舒心”——信息多跑路，群众少跑腿。“指尖上的医院”送药品、送服务、送技术，预约挂号、“一站式”结算等“智慧医疗”举措就让就医效率高上去、“堵心”少一点。社会办医机构前置审批等“玻璃门”“天花板”将进一步打破，更高质量、更高效的多元办医格局让百姓“有得选、选得多”。

从“看得起病”到“更便捷”——全国医保联网异地就医直接结算“加速跑”。今年底前将实现符合条件的跨省异地住院医疗费用直接结算。

从“谋职业”到“更幸福”——有幸福的医生，才有满意的病人。让医生“留得住、下得去”，2017年将中西部地区招收培养5000名左右本科免费医学生，同时提升中高级职称晋升比例，使基层医务人员才有所用、才有所识；执业医师“一次注册、区域有效”将为更多医生“松绑”，为基层人才“造血”。住院医师规范化培训深入推进，不断为老百姓提供合格医生。

从“治病”到“健康+”——健康旅游、医养结合迎来春天。到2020年，60岁以上老年人预计占总人口的17.8%左右。基层医疗卫生机构积极开展老年人医疗、康复、护理，与家庭成员共同承担责任，让“空巢老人”、4000万失能老人病有所医、老有所养。

……

“推进健康中国建设，对我们的国家和人民，对中华民族具有重大的现实意义和深远的历史意义。全党全国一定要统一思想、齐心协力、开拓进取，推进健康中国建设不断取得新的成就，为实现全面建成小康社会奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦作出贡献！”习近平总书记发出进一步推进健康中国建设的动员令。

健康中国的推进，协奏出民族昌盛的壮丽乐章。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，13亿多中国人民必将以更加健康的姿态迈入全面小康社会，迈向中华民族伟大复兴的中国梦的光辉未来。

**（新华社北京10月13日电）**