

新理念引领发展新方向

——党的十八大以来历史性变革系列述评之二



这是波澜壮阔的发展进程中砥砺奋进的5年——
5564万人口脱贫、年均经济增速超过7%、对世界经济增长平均贡献率超过30%……中国发展新飞跃惊艳世界。

这是新的历史起点上引领发展新方向的中国启示——
创新、协调、绿色、开放、共享——以习近平同志为核心的中共中央提出的新发展理念，是对中国发展实践的科学指引，也为破解世界发展难题贡献了中国方案。

历史新起点

——党的十八大以来，以习近平同志为核心的中共中央紧紧抓住发展这个第一要务，着力提升发展质量和效益，引领党和国家事业发展实现历史性变革

巍巍太行山深处，河北邢台浆水镇前南峪村被誉为“太行山上最绿的地方”。
50年前的荒山秃岭，如今“树在林中、人在绿中”。金秋9月，千亩板栗树枝繁叶茂，乌克兰樱桃、美国凯特杏、澳洲秋红油桃……一道道山沟里果香四溢。
“绿水青山就是金山银山。”当了50年村党支部的郭成志说，党的十八大以来，全村上下对这句话深有感触。经历了由荒到绿、由绿到富、由富变美，如今前南峪人齐心协力发展观光农业、生态旅游，还在建5A旅游景区，村庄更美了，日子越过越红火。

前南峪村的发展轨迹，正是中国农村在新发展理念指引下走向富足的一个缩影。
“发展是党执政兴国的第一要务，是解决中国所有问题的关键。”在建党95周年的历史节点上，习近平总书记强调说。
这是攻城拔寨、奋力跃升的5年——
党中央着眼于全面建成小康社会，把扶贫开发工作纳入“四个全面”战略布局，推动贫困地区和贫困群众加快脱贫致富奔小康的步伐。

“确保到2020年所有贫困地区和贫困人口一道迈入全面小康社会”，我们党作出庄严承诺。
从太行深处到大别山区，从陇中定西到吕梁山区……5年来，我国贫困人口从10.2%降至4.5%，成为世界上率先完成联合国千年发展目标的国家。
这是主动求变、转型升级的5年——
面对经济下行压力，党中央高瞻远瞩，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，在主动求变中，经济社会发展不断实现新的跃升。

第三产业增加值首次超过第二产业，“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带“三大战略”顺利实施，东中西六板块统筹推进，转型升级新动能不断涌现……经济发展更具可持续性。
农村居民收入增速连续7年高于城镇居民，着力解决群众普遍关心的环境、食品安全、住房、养老等突出问题……百姓获得感不断增强。
这是中国经济在全球分量越来越重的5年——
中国经济年均增速7.2%、通胀率2%、调查失业率5%左右，在世界范围内一枝独秀；对世界经济增长的平均贡献率在30%以上，超过美国、欧元区和日本贡献率的总和，居世界第一位，成为世界经济成长的力量之源、稳定之锚。
“去年全球经济增长35%的贡献来自中国，未来中国依然会保持高额的贡献，这是非常伟大的成就。”世界银行首席执行官克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃的话，透出国际社会对中国发展满满的期待。

历史昭示未来，梦想铸就辉煌。
“实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想。”习近平总书记的这番话，引起了亿万中华儿女的共鸣，也让全世界读出了中国共产党人的使命与担当。
5年逐梦，全面建成小康社会的第一个百年奋斗目标，决胜可期；实现中华民族伟大复兴第二个百年奋斗目标，尤须奋勇前行。

发展新境界

——党的十八大以来，以习近平同志为核心的中共中央创新发展理念，适应、把握和引领经济发展新常态，不断开辟发展新境界

传统产业退，高技术产业进。
创建于上世纪90年代的杭州经济技术开发区，正在进行新的“创业”——打造杭州东部的医药港小镇、国际科创小镇、大创小镇……
“创新是这场转型最强的核心动力。”杭州经济技术开发区经济发展局局长陈其松说，过去，开发区招商引资的重点是电子、轻工等出口加工制造业，现在转向了信息、装备制造、生物医药、新材料、现代服务业等产业。
杭州经济技术开发区的进退转型，折射中国经济正在经历的深刻嬗变。
世界第二大经济体，全球经济增长第一大增长引擎……改革开放39年，中国创造了

举世瞩目的发展奇迹，也面临着“成长的烦恼”：
从内部要素看，经济增速从两位数高速增长逐步回落，传统产业面临冲击，劳动力、能源、土地、市场等资源禀赋发生重大变化，人民不断升级的消费需求亟待满足。

从外部环境看，世界经济复苏乏力，经济格局持续调整，发达国家采取“再工业化”战略，中国传统的低成本、低价格竞争优势逐渐削弱。
中国经济如何保持发展增速？中国工业如何突围攻克“有制造没智造”顽疾？中国能否跨越“中等收入陷阱”？金山银山与绿水青山怎样兼得？……
这是时代之问，是世界之问，也是摆在中国共产党人面前的新课题。
站在时代的节点上，以习近平同志为核心的中共中央深刻洞察我国发展的阶段性特征，作出我国经济发展进入新常态的重大判断。

在适应把握引领新常态的大逻辑下，党的十八届五中全会提出创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念——
以创新发展点燃发展动力，以协调发展治理区域失衡，以绿色发展和谐人与自然，以开放发展经略内外联动，以共享发展促进公平正义。
“中国共产党引领中国选择发展道路和谋划发展战略的进程，就是针对中国特色社会主义的发展实践，不断创新发展理念的历程。”清华大学国情研究院院长胡鞍钢说，每一次发展理念的重大转变，都将为中国开启新的发展阶段。

逐梦新征程

——经验昭示未来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国航船必将驶向更加辉煌的未来，为全球发展作出更多中国贡献

今年夏天，尼日利亚副总统办公室特别助理欧姆勒圆满结束在北京大学南南合作与发展学院为期一年的学习。
“中国的发展秘诀值得学习！”去年9月，包括欧姆勒在内的27个国家的49名学员成为该学院首期班学员。汲取中国发展的成功经验，是他们留学中国的共同心愿。
为何世界形势跌宕起伏，中国仍风景独好？越来越多的国家试图探寻中国发展秘笈，破解自身发展难题。
知名经济学家、北京大学南南合作与发展学院院长长毅说：“中国的发展给其他

南南合作国家带来发展的窗口机遇期，最重要的是带来了思路：怎样结合自己的优势来发展经济，务实发展、务实地转型。”
理念指引方向，行动启示未来。
——践行新发展理念，必须坚持以人民为中心这个出发点。
近日，天津市一条干部调整消息，在当地干部群众中引来热议：因对中央环保督察意见整改不力，天津市东丽区、津南区两名副区长被免职。

生态文明建设关乎人民福祉。铁腕治污，是生态文明建设自上而下的自觉行动，彰显人民至上的价值取向。
“人民是推动发展的根本力量。”十九大代表、国务院发展研究中心主任李伟说，中国新发展理念的灵魂是“以人民为中心”，坚持人人参与、人人尽力、人人享有，集中体现了“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”的执政理念。
——践行新发展理念，必须依靠全面深化改革这个关键一招。

广州市中级人民法院日前集中裁定受理一批“僵尸企业”破产和强制清算案，104家“僵尸企业”宣告“死亡”。
“这些‘僵尸企业’多成立于上世纪八九十年代，沉痾多年，积重难返。快速出清有利于调整优化企业结构和社会资源配置，减轻政府财政负担，促进地方经济健康发展。”广州市国资委产权处处长罗子章说。
推石上山，不进则退。转型关键期，唯有全面深化改革，坚持以供给侧结构性改革为主线，才能推动我国发展不断朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的方向前进。
——践行新发展理念，必须把发展基点放在创新上。
“企业要想做好，就要时刻保持对大势的洞察，最关键的是要靠自主创新掌握核心技术。”浪潮集团董事长孙丕恕说。他掌舵的企业正是通过创新成为中国第一、全球前四的服务器厂商。

“创新是引领发展的第一动力”“抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来”……这是中国共产党面向未来的发展宣言。
时代激荡，风云际会。
党的十九大召开在即，中国迎来复兴路上的重要节点。
从新的历史起点出发，以习近平同志为核心的党中央正带领亿万人民迎难而上、奋力攻坚，在新理念引领的发展道路上昂首阔步，迈向更加壮阔的新征程。
（新华社北京10月10日电）

- 我国积极推进健康扶贫工作，截至目前已分类救治360万大病和慢性病患者
- 河南省今年将力争实现100万贫困人口稳定脱贫、10万贫困人口异地搬迁、4个贫困县脱贫摘帽，切实推动脱贫攻坚重点任务落实
- “反映”时代楷模”“杰出科学家”黄大年先进事迹的6集电视剧《黄大年》，将于12日晚在中央电视台综合频道播出
- 俄罗斯宣布向沙特提供5种武器
- 特朗普政府将正式宣布废除“清洁电力计划”
- 日本成功发射“引路”4号导航卫星
- 日本众议院选举竞选活动正式开始
- 日本福岛地方法院10日判定福岛核电站事故原告方胜诉，法院认为日本政府和运营福岛核电站的东京电力公司对核事故负有责任，责令他们对3800名原告中的2900人赔偿4.9亿日元（约合2950万人民币）（均据新华社）

省委办公厅、省政府办公厅印发《意见》 推动“三权分置”放活农地经营权

新华社郑州10月10日电（记者甘霖）河南省委办公厅、省政府办公厅日前印发《关于完善农村土地所有权承包经营权分置办法的实施意见》。河南提出，到2020年年底，基本完成相关改革工作任务，探索总结出适合全省不同区域的“三权分置”具体实现路径和办法。
“三权分置”被称为在新的历史条件下，继家庭联产承包责任制之后又一重大制度创新。河南颁布的实施意见对农村土地所有权、承包权、经营权进行了明确界定。其中，土地集体所有权人对集体土地依法享有占有、使用、收益和处分的权利，严格保护农户承包权，农户享有土地承包权是农村基本经营制度的基础，要稳定现有土地承包关系并保持长久不变。
“三权分置”的核心要义是放活土地经营权，目的是优化农业资源配置，让土地要素流动起来，培育新型农业经营主体发展适度规模经营，推进农业供给侧结构性改革。为此，实施意见提出，要采取多种形式放活土地经营权，通过建立土地经营权规范流转服务体系；健全工商资本租赁农地监管和风险防范机制；完善农村承包土地经营权抵押贷款配套服务体系等激发“三农”活力。
河南省农业厅负责人介绍，此次河南农地“三权分置”改革明确三年期限完成，目标是达到落实集体所有权，稳定农户承包权，放活土地经营权的效果，让农村土地“三权”的各自功能和整体效用得到充分发挥，逐步形成层次分明、结构合理、平等保护的格局。



故宫正式实施全网售票

10月10日，工作人员将故宫博物院售票处牌匾摘下。
从10月10日起，故宫正式实行全网售票，每天8万张门票全部在网上销售，不再进行现场售票。此外，故宫将设置综合服务窗口，帮助外籍观众和部分没有线上支付能力的观众代客下单。
全目前每日有15000至20000名观众在网络售票未售罄的情况下，可以通过现场手机扫描二维码购买当日门票。这个数量相当于开放30个售票窗口高峰时段两个小时的售票工作量，大大减少观众整体购票的等候时间。
新华社记者 金良快 摄

脱贫攻坚路上 搭起千群“连心桥”

（上接第一版）几乎每周都入村走访、调研、座谈，帮助厘清脱贫思路，提出有针对性的意见建议。同时，组织医院43名没有承担扶贫“一对一”帮扶任务的党员成立了志愿服务队，到段沟村开展义诊、人居环境整治志愿服务等活动，为脱贫攻坚贡献力量。
结合段沟村的资源优势，张利恒多次邀请河南中医药大学中药种植专家及中药材经营企业企业家入村进行调研，因地制宜鼓励农户种植中药材。目前该村已种植杜仲1400亩，开辟艾草试验田50亩。同时，她积极联系段沟村在外的企业家返乡发展，开展豆制品和粗粮深加工，带动贫困户实现就业增收。
在脱贫攻坚工作中，张利恒认真履职尽责，积极当好党的政策宣传员，利用各种平台和机会，向贫困群众宣传中央和省、市关于脱贫攻坚工作的决策部署，让贫困群众了解政策、掌握政策、用活政策，树立脱贫信心。同时，广泛听取和收集党员群众对实施精准扶贫、精准脱贫的意见建议，将社情民意及时反馈给各级党组织和相关部门，发挥党代表的桥梁纽带作用。

发挥自身优势 为群众办实事
张利恒坚持把党代表履行
针对贫困户因病致贫问题，张利恒充分发挥卫生计生行业优势，准确把握扶贫工作着眼点和着力点，突出精准发力，落实帮扶措施，对4个乡镇）22个贫困村开展了健康扶贫送医送药、义诊咨询、健康教育、居民健康签约、赠送医疗设备等活动。她经常带领义诊队到黄道镇门沟村、薛店镇薛南村、安良镇水磨湾村等贫困村开展义诊、健康教育等活动。今年5月以来，郑县中医院开展义诊34次，服务群众8260人次，健康签约1135户2413人。（本报记者 王民峰）

民生改善，提升百姓幸福指数

（上接第一版）每年最高支付限额30万元，并实现了与省人民医院等17家市外医院转诊即时结算。

今年5月13日，全市机关事业单位养老保险制度改革全面启动，成功采集到2379家机关事业单位、11.72万名人员的养老保险数据，采集率达到了99.99%，并实现了按新制度参保缴费、发放待遇。截至目前，全市共对1744家单位的4.17万名在职人员按新制度征缴了基本养老保险费和职业年金，共征收养老保险费1.24亿元；对1103家参保单位的1.69万名退休人员实行了基本养老金的社会化发放，共发放养老金1.46亿元。

截至目前，全市城乡居民基本养老保险实际参保191.3万人，参保率达到98.6%；其中60周岁以上待遇领取人员59.3万人，16-59周岁已缴费人员121.2万人。
今年1月1日起，我市城镇居民开始通过城乡医保信息系统进行就医登记，原新农合在院病人进行年度结转，这标志着我市开始全面实施统一的城乡居民基本医疗保险制度。

截至目前，我市各项医保基金征缴、待遇支出运行平稳，阶段性降低社会养老保险费率成效明显，工伤、生育保险为企业减负近4000万元，全市城镇居民基本医疗保险参保人数达到117.2万人，生育保险参保31.2万人，工伤保险参保35.04万人。
城镇居民筹资和待遇水平逐步提高。城镇居民医保财政补助标准提高到420元，个人缴费平均水平相应提高到130元以上。工伤保险长期待遇稳步提高，我市对慢性粒细胞白血病门诊治疗实行单病种管理，大幅减轻了患者的门诊医疗费用负担。

加强对定点医院、定点零售药店的管理。取消行政审批，由医疗保险经办机构负责辖区内的“两定单位”资格准入，对申请定点的医药机构严格准入条件，通过自愿申请、上报资料、综合评审、网上公示、协议签约和开通业务等步骤取得资格。选取行业专家、行业协会等人员组成综合评审库，对申请的医药机构开展综合评审，并建立医疗监管队伍，建立完善的医保智能审核监管系统，加强对定点医药机构的巡查监管。
整合城乡居民基本医疗保险制度，稳步推进异地就医即时结算。2016年7月起，我市城镇职工、城镇居民基本医疗保险已全部

接入省异地就医即时结算平台。我市城镇职工和城乡居民通过转诊审批后，持社会保障卡即可在异地就医即时结算定点医院之间实现即时结算。截至目前，已实现异地即时结算出院5631人次，医疗费用总额5571万元。

住房保障更完善

9月21日上午8点多，新城区复兴路路段的德馨苑公租房小区前，参加分配的市民排起长队。经申报、审核和公示，共有369个家庭符合公共租赁住房保障条件，纳入本次德馨苑公租房分配范围。
5年来，我市大力推进住房保障建设管理、房屋登记管理、物业服务市场监管、房地产市场规范监管等，完善住房保障体系，扩大惠及群体，提高了居民住房水平，大力解决房屋登记遗留问题，符合条件的申请房屋办证率达到100%；开展物业管理进社区活动，推进物业管理规范化、产业化；建成使用房地产市场信息系统，加强了房地产市场管理和预警预报。
我市高度重视棚户区改造工作，5年来，棚户区改造投资178.78亿元，建设项目171个、710.81万平方米，保障规模8.52万户，圆了众多困难家庭的安居梦。

持续推进公租房分配、廉租房和经济适用房建设，把中低收入家庭、进城农民工、外来务工人员和新就业职工、困难群体等住房困难家庭纳入保障范围，让更多家庭共享改革发展成果，实现“同城同待遇”。截至目前，全市共建设保障性安居工程项目254个，建设规模1125.22万平方米，保障规模达到143414套38.7万人。
“目前，全市实数单位3088家，实缴职工34.62万人。2014年9月以来，全市住房公积金提取、贷款规模107.1亿元，同期资金使用率174.76%，向房地产市场注入资金92.37亿元，支持职工购房面积232.47万平方米，房地产个贷市场贡献率51.12%。”市住房公积金管理中心有关负责人说。

医疗卫生保障更有力量

我市积极推进分级诊疗，完善家庭医生签约制度。去年开始，郑县全面推行家庭医生签约服务，医师或医师团队与城乡居民签订健康服务协议后，签约医生服务

团队向签约对象提供基本医疗、基本公共卫生和健康管理三大服务。

同时，农村贫困人口大病兜底保障机制已涵盖基本医保、大病保险、医疗救助、健康扶贫补充保险等保障措施，农村贫困住院患者县域内“先诊疗、后付费”工作方案为更多特困群众解除了燃眉之急。
——医疗卫生机构的软硬件水平大幅提升。截至目前，全市有医疗卫生机构3909所，床位26899张，平均每千人口5.40张；卫生技术人员27587人，平均每千人口5.51人；居民人均预期寿命达到75.7岁。

——深化医改稳步推进。县级公立医院、城市公立医院综合改革相继启动，逐步破除“以药养医”机制。率先在全省实现县人民医院、中医院、妇幼保健院全覆盖，县级公立医院新的补偿机制、人事分配制度、管理体制基本健全完善。国家基本药物制度建立健全，基层医疗卫生机构基本药物全部纳入基本医疗保障药品报销目录，实行统一采购、统一配送、统一回款、零差率销售。基本药物配送到位率、基本药物药款及时支付率均在90%以上。

教育发展群众更满意

5年来，我市教育事业不断取得新进展，努力办好人民满意的教育。

——发展支撑能力显著增强。实现了城乡义务教育学校统一生均公用经费基准定额，各级各类教育协调发展，实施两期学前教育三年行动计划，新建、改扩建幼儿园448所。目前，我市有省、市级示范幼儿园37所，学前三年毛入园率88%，高于全省平均水平3个百分点，普惠性幼儿园比例达到

80%。

——义务教育均衡发展。小学、初中适龄儿童少年净入学率100%，义务教育巩固率98.99%。实施“全面改善贫困地区薄弱学校基本办学条件”工程，安排资金9.14亿元用于规划校舍建设44.36万平方米和设备购置。截至目前，“全面改薄”工作校舍开工率81.2%，竣工率57.5%，设施装备类完成率52.87%。实施扩充城镇义务教育资源五年规划，规划新建、改扩建中小学163所。近两年全市规划实施项目123个，已开工111个，开工率90.2%。协调发展高中阶段教育。继续实行省级示范性高中55%分配生制度，实施两期职教攻坚工程，民办学校在校生数占全市在校生总数的15%以上。新建、改扩建特殊教育学校6所，实现每个县均有一所的目标。河南城建学院、平顶山学院顺利通过教育部高等学校本科教学工作水平评估，高等教育毛入学率为37%。

——教育教学质量不断提高。深入开展“两创两争”优秀传统文化进校园系列活动。实施《平顶山市高质量奖励办法》，完善出台《平顶山市初中教学质量评估方案》，组织开展中小学“教研活动月”，高考上线率实现“七连增”。
——切实维护教育公平和谐。落实各类助学金1.47亿元，惠及学生18.11万人次；发放生源地学生信用助学贷款0.76亿元，惠及学生0.95万人次，建立了从幼儿园到大学的学生资助体系。对残疾儿童少年实行“一人一案”，残疾儿童义务教育普及程度进一步提高；建立农村留守儿童信息库，健全信息报送机制，提高农村留守儿童关爱保护工作实效；进城务工人员随迁子女义务教育接收率保持100%。

人民群众的期盼就是经济社会发展的“指南针”。
2016年，我市民生支出211.6亿元，占一般公共预算支出的76.8%，同比提高4.1个百分点，民生支出总量创历史最高水平。5年来，我市财政支出用于民生的支出占大头，民生工程深入实施，扩大了社会保障、住房保障、就业服务覆盖范围，促进了公共教育、医疗卫生、文化等事业均衡发展，缩小了城乡之间、区域之间、群体之间的基本公共服务差距，绘就了全市人民“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”的新画卷。（本报记者 沙星海）