中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于深化教育体制机制改革的意见》

（上接第一版）紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实新发展理念，认真落实党中央、国务院决策部署，全面贯彻党的教育方针，坚持教育为人民服务、为中国共产党治国理政服务、为巩固和发展中国特色社会主义制度服务、为改革开放和社会主义现代化建设服务，全面深化教育综合改革，全面实施素质教育，全面落实立德树人根本任务，系统推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革，使各级各类教育更加符合教育规律、更加符合人才成长规律、更能促进人的全面发展，着力培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

《意见》指出，深化教育体制机制改革的基本原则是：（一）坚持扎根中国与融通中外相结合。继承我国优秀教育传统，立足我国国情，遵循教育规律，吸收世界先进办学治学经验，坚定不移走中国特色社会主义教育发展道路。（二）坚持目标导向与问题导向相结合。坚持以人民为中心，着眼促进教育公平、提高教育质量，针对人民群众反映强烈的突出问题，集中攻坚、综合改革、重点突破，扩大改革受益面，增强人民群众获得感。（三）坚持放管服相结合。深化简政放权、放管结合、优化服务改革，把该放的权力坚决放下去，把该管的事项切实管住管好，加强事中事后监管，构建政府、学校、社会之间的新型关系。（四）坚持顶层设计与基层探索相结合。加强系统谋划，注重与《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010-2020年）》等做好衔接。尊重基层首创精神，充分调动地方和学校改革的积极性主动性创造性，及时将成功经验上升为制度和政策。

《意见》指出，深化教育体制机制改革的主要目标是：到2020年，教育基础性制度体系基本建立，形成充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的教育体制机制，人民群众关心的教育热点难点问题进一步缓解，政府依法宏观管理、学校依法自主办学、社会有序参与、各方合力推进的格局更加完善，为发展具有中国特色、世界水平的现代教育提供制度支撑。

《意见》指出，要健全立德树人系统化落实机制。强调要构建以社会主义核心价值观为引领的大中小幼一体化德育体系。针对不同年龄段学生，科学定位德育目标，合理设计德育内容、途径、方法，使德育层层深入、有机衔接，推进社会主义核心价值观内化于心、外化于行。深入开展理想信念教育，引导学生坚定拥护中国共产党领导，树立中国特色社会主义共同理想，增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。深入开展以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神教育、道德教育、社会责任教育、法治教育，加强中华优秀传统文化和革命文化、社会主义先进文化教育。健全全员育人、全过程育人、全方位育人的体制机制，充分发掘各门课程中的德育内涵，加强德育课程、思政课程。创新思想政治教育方式方法，注重理论与实践相结合、育德与育心相结合、课内与课外相结合、线上与线下相结合、解决思想问题与解决实际问题相结合，不断增强亲和力和针对性。用好自然资源、红色资源、文化资源、体育资源、科技资源、国防资源和企事业单位资源的育人功能，发挥英雄模范人物、名师大家、学术带头人等的示范引领作用，挖掘校史校风校训校歌的教育作用，充分发挥学校党、共青团、少先队组织的育人功能。加强学校教育、家庭教育、社会教育的有机结合，构建各级党政机关、社会团体、企事业单位及街道、社区、镇村、家庭共同育人的格局。要注重培养支撑终身发展、适应时代要求的关键能力。在培养学生基础知识和基本技能的过程中，强化学生关键能力培养。培养认知能力，引导学生具备独立思考、逻辑推理、信息加工、学会学习、语言表达和文字写作的素养，养成终身学习的意识和能力。培养合作能力，引导学生学会自我管理，学会与他人合作，学会过集体生活，学会处理好个人与社会的关系，遵守、履行道德准则和行为规范。培养创新能力，激发学生好奇心、想象力和创新思维，养成创新人格，鼓励学生勇于探索、大胆尝试、创新创造。培养职业能力，引导学生适应社会需求，树立爱岗敬业、精益求精的职业精神，践行知行合一，积极动手实践和解决实际问题。要建立促进学生身心健康、全面发展的长效机制。切实加强和改进体育，改变美育薄弱局面，深入开展劳动教育，加强心理健康教育和国防教育。

《意见》指出，要创新学前教育普惠健康发展的体制机制。强调要鼓励多种形式办园，有效推进解决入园难、入园贵问题。理顺学前教育管理体制和办园体制，建立健全国务院领导、省市统筹、以县为主的学前教育管理体制。省市两级政府要加强统筹，加大对贫困地区的支持力度。落实县级政府主体责任，充分发挥乡镇政府的作用。以县域为单位制定幼儿园总体布局规划，新建、改扩建一批普惠性幼儿园。鼓励社会力量举办幼儿园，支持民办幼儿园提供面向大众、收费合理、质量合格的普惠性服务。要加强科学保教，坚决纠正“小学化”倾向。遵循幼儿身心发展规律，坚持以游戏为基本活动，合理安排幼儿生活作息。加强幼儿园质量监管，规范办园行为。

《意见》指出，要完善义务教育均衡优质发展的体制机制。强调要建立以学生发展为本的新型教学关系。改进教学方式和学习方式，变革教学组织形式，创新教学手段，改革学生评价方式。要切实减轻学生过重课外负担。提高课堂教学质量，严格按照课程标准开展教学，合理设计学生作业内容与时间，提高作业的有效性。建立健全课后服务制度，鼓励各地各校根据学生身心发展特点和家长需求，探索实行弹性离校时间，提供丰富多样的课后服务。改善家庭教育，加强家庭教育指导服务，帮助家长树立正确的教育观念，合理安排孩子的学习、锻炼和休息时间。规范校外教育培训机构，严格办学资质审查，规范培训范围和内容。营造健康的教育生态，大力宣传普及适合的教育才是最好的教育、全面发展、人人皆可成才、终身学习等科学教育理念。要着力解决义务教育城乡发展不协调问题。统一城乡学校建设标准、城乡教师编制标准、城乡义务教育学校生均公用经费基准定额，加快建立义务教育学校国家基本装备标准。实施消除大班额计划。切实改变农村和贫困地区教育薄弱面貌，着力提升乡村教育质量。要多措并举化解择校难题。加快义务教育学校标准化建设，加强教师资源的统筹安排，实现县域优质资源共享。改进管理模式，试行学区化管理，探索集团化办学，采取委托管理、强校带弱校、学校联盟、九年一贯制等灵活多样的办学形式。完善入学制度，统筹设计小学入学、小升初、高中招生办法。

《意见》指出，要完善提高职业教育质量的体制机制。强调要健全德技并修、工学结合的育人机制。坚持以就业为导向，着力培养学生的工匠精神、职业道德、职业技能和就业创业能力。坚持学中做、做中学，推动形成具有职业教育特色的人才培养模式。完善专业动态调整机制，完善教学标准，创新教学方式，改善实训条件，加强和改进公共基础课教学，严格教学管理。大力增强职业教育服务现代农业、新农村建设、新型职业农民培育和农民工职业技能提升的能力。要改进产教融合、校企合作的办学模式。健全行业企业参与办学的体制机制和支持政策，支持行业企业参与人才培养全过程，促进职业教育与经济社会需求对接。充分发挥行业主管部门的指导、评价和服务作用，支持行业组织推进校企合作、发布人才需求信息、参与教育教学、开展人才质量评价。明确企事业单位承担学生社会实践和实习实训的职责义务和鼓励政策。

《意见》指出，要健全促进高等教育内涵发展的体制机制。强调要创新人才培养机制。高等学校要把人才培养作为中心工作，全面提高人才培养能力。不同类型的高等学校要探索适应自身特点的培养模式，着重培养适应社会需要的创新型、复合型、应用型人才。把创新创业教育贯穿人才培养全过程，建立健全学科专业动态调整机制，完善课程体系，加强教材建设和实训基地建设，完善学分制，实施灵活的学习制度，鼓励教师创新教学方法。深入推进协同育人，促进协同培养人才制度化。要深化科研体制改革，坚持以高水平的科研支撑高质量的人才培养。加大基础研究支持力度，大力开展有组织的科研活动，完善创新平台体系，建设相对稳定的高等学校基本科研队伍，深化技术转移和成果转化机制改革。加大哲学社会科学研究支持力度，完善中国特色哲学社会科学学科体系、学术体系、话语体系，构建中国特色的学术标准和学术评价体系。加强高等学校智库建设，推进高等学校开展前瞻性、政策性研究，积极参与决策咨询。全面推进科研评价机制改革，加强学术道德建设。要完善依法自主办学机制。依法落实高等学校办学自主权，完善中国特色现代大学制度，坚持和完善党委领导下的校长负责制，发挥党委领导核心作用。要改进高等教育管理方式。研究制定高等学校分类设置标准，制定分类管理办法，促进高等学校科学定位、差异化发展，统筹推进世界一流大学和一流学科建设。

《意见》指出，要推进普通高中育人方式改革，深化普通高中教育教学改革，稳妥推进高考改革；要完善民族教育加快发展机制，建立民族团结教育常态化机制，深入推进爱国主义教育和民族团结教育进教材、进课堂、进头脑，加大对少数民族和民族地区教育支持力度；要完善特殊教育融合发展机制，改进特殊教育育人方式，强化随班就读，建立健全融合教育评价、督导检查和支持保障制度；要健全支持和规范民办教育发展的制度，健全财政、土地、登记、收费等方面支持民办学校发展的相关政策，健全监管机制；要以拓宽知识、提升能力和丰富生活为导向，健全促进终身学习的制度体系。

《意见》指出，要创新教师管理制度。强调要健全加强师德建设长效机制。把教师职业理想、职业道德教育融入培养、培训和管理全过程，构建覆盖各级各类教育的师德建设制度体系。在准入招聘和考核评价中强化师德考查。实施师德师风建设工程，建立教师国家荣誉制度，加快形成继承我国优秀传统、符合时代精神的尊师重教文化，创造良好的教书育人环境。要改进各级各类教师管理机制。落实幼儿园教职工配备标准，严格中小学教师资格准入，健全职业院校双师型教师管理制度，深化高等学校教师管理制度改革，改进特殊教育学校教师管理制度。要切实提高教师待遇。完善中小学教师绩效工资制度，改进绩效考核办法，使绩效工资充分体现教师的工作量和实际业绩，确保教师平均工资水平不低于或高于当地公务员平均工资水平。落实艰苦边远地区津贴、乡镇工作补贴，以及集中连片特困地区和艰苦边远地区乡村教师生活补助政策。完善老少边穷岛等贫困艰苦地区教师待遇政策，依据艰苦边远程度实行差别化补助，做到越往基层、越往艰苦地区补助水平越高。进一步完善特殊教育教师工资保障机制和职业院校内部收入分配激励机制，扩大高等学校收入分配自主权。

《意见》指出，要健全教育投入机制。强调要完善财政投入机制。合理划分教育领域财政事权和支出责任，明确支出责任分担方式，依法落实各级政府教育支出责任，健全各级教育预算拨款制度和投入机制，合理确定并适时提高相关拨款标准和投入水平，保证国家财政性教育经费支出占国内生产总值比例一般不低于4%，确保一般公共预算教育支出逐年只增不减，确保按在校学生人数平均的一般公共预算教育支出逐年只增不减。各地应结合实际制定出台公办幼儿园、普通高中生均拨款或生均公用经费标准，逐步健全各级各类教育经费投入机制。国家财政性教育经费使用，坚持向老少边穷岛地区倾斜，向家庭经济困难学生倾斜，向薄弱环节、关键领域倾斜。要完善教育转移支付制度，合理安排一般性转移支付和专项转移支付，加大省级统筹力度。要加强经费监管，确保使用规范安全，提高经费使用效益。要完善学生资助体系，进一步完善各级各类教育全覆盖、奖助贷勤补免多元化的学生资助制度体系。完善国家奖学金、助学金政策，完善国家助学贷款机制，提高资助精准度。

《意见》指出，要健全教育宏观管理体制。强调要完善教育标准体系，研究制定从学前教育到高等教育各学段人才培养质量标准，完善学校办学条件标准。要建立健全教育评价制度，建立贯通大中小幼的教育质量监测评估制度，建立标准健全、目标分层、多级评价、多元参与、学段完整的教育质量监测评估体系，健全第三方评价机制，增强评价的专业性、独立性和客观性。要完善教育督导体制，促进教育督导机构独立行使职能，落实督导评估、检查验收、质量监测的法定职责，完善督学管理制度，提高督学履职水平，依法加强对地方各级政府的督导，依法加强对学校规范办学的督导，强化督导结果运用。要完善教育立法和实施机制，提升教育法治化水平。要提高管理部门服务效能，建立和规范信息公开制度。

《意见》最后强调，要做好深化教育体制机制改革的组织实施。要全面加强党对教育工作的领导，坚持党管办学方向、党管改革，充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，健全党委统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责的教育领导体制。要完善推动教育改革的工作机制，建立健全教育改革统筹决策、研究咨询、分工落实、督查督办、总结推广的改革工作链条，充分发挥国家教育体制改革领导小组统筹谋划职能，充分发挥国家教育咨询委员会的作用，完善省级教育改革领导体制。健全教育改革的试点、容错、督查、推广机制。加强教育改革干部队伍建设，配齐配强教育改革力量，确保各项改革举措有谋划、有部署、有落实、有成效。

转型升级，鹰城工业蓄势而发

（上接第一版）

晴空一鹤排云上，便引诗情到碧霄。在挥舞龙头的同时，我市进一步加快所有制改革步伐，激发民营经济发展活力和潜力。宝丰洁石煤化是一家民营企业，在施工建设的关键时期资金遇到了缺口；宝丰不锈钢产业的龙头企业翔隆不锈钢公司在核心设备安装、调试的紧要当口，由于资金紧张建设陷入停滞。

市发投公司委托银行贷款5亿元分别注入洁石煤化和翔隆不锈钢，分别组建两家混合所有制公司，帮助解决两家大型民营企业资金难题，不仅盘活了两家民营企业16亿元资产，还吸纳了平煤神马集团下属两家公司1400多名职工，年消化平煤神马集团200万吨精煤，实现了产业延链、补链。今年上半年，翔隆不锈钢实现产值27.1亿元，洁石煤化实现产值9.6亿元，成为推动全市工业增长的新生力量。

淘汰落后和化解过剩产能，是从供给侧发力实现工业经济提质增效和转型升级的“牛鼻子”。

我市在对经营遇到困难但经过深化改革、加强内部管理仍能恢复市场竞争力的骨干企业，继续给予信贷支持，形成一批有效产能的同时，以煤炭行业为重点，合理安排产能退出时序和进度，全面实施工业清洁生产，着力打造绿色工业，先后关停160余家高污染、高耗能企业，对姚孟发电、鲁阳电厂等9家发电企业实施超洁净排放改造。全市工业企业主要污染物排放总量和万元产值综合能耗连年下降，超额完成省下达的考核指标任务。今年又安排200多个节能环保升级改造治理项目，全力助推绿色示范工厂建设。

经过坚持不懈的调整，全市工业产业结构持续优化，高成长、高技术及新兴产业不断壮大，高新技术企业已达53家，从事高新技术产品生产的企业已达264家，对全市工业增长的引领作用越来越强。上半年，全市装备制造、汽车及零部件和服装服饰等六大高成长行业增长强劲，工业增加值同比增长12.9%，对全市工业增加值的贡献率达到59.3%，拉动全市工业增长4.7个百分点；全市高新技术产业工业增加值同比增长11.8%，高于全市工业增速3.8个百分点，占全市工业增加值的比重达33.7%，对全市工业增加值的贡献率为52.3%，拉动全市工业增长4.2个百分点。

加快谋划布局和实施

尼龙科技公司是平顶山尼龙新材料产业集聚区内的一家企业。在企业的西大门，每天都能看到许多来自全国各地的重型槽罐车、平板车辆，或运进原料，或拉出产品。尼龙科技公司生产部有关负责人介绍，每天都有百多台这样的车辆运进原料才能满足企业生产的需要。

尼龙科技公司的主导产品是高品质己二酸和己内酰胺。其生产己二酸原料环己醇的装置，是目前世界上单套产能最大的装置；己内酰胺装置，是全省唯一的一套装置。由于项目建设起点高、要求高、工艺先进，去年项目一期建成投产，主导产品就呈现出产销两旺的喜人势头，甚而副产品硫酸铵因为纯度高也出现了排队等货“要停一停才能再签合同”的紧俏局面，当年就实现盈利1516万元，成为全省先进制造业走向世界的一张靓丽名片。去年7月，建设周期35个月、总投资50亿元的项目二期正式启动。待项目全部建成，我市高端尼龙产品产能将达到全球第一。

在尼龙科技公司北边，与其仅一路之隔的帘子布发展公司，通过“退城进园”搬迁进平顶山尼龙新材料产业集聚区后，采用了当今国际上最先进的连续聚合、直接牵伸、定型一步法生产工艺，生产出高性能锦纶66工业丝，再织成白坯帘子布，然后经浸胶机浸胶成成品帘子布，高端产品比例在90%以上，同样的产能比传统的生产线减少了一半的用工，一步迈入全球帘子布生产第一方阵。目前，世界排名前十的轮胎公司均是该公司的客户，呈现出多年未曾有过的“面对雪片般的订单，（产品）生产不出来”的卖方市场。

以产业集聚区为载体、以重点项目建设为抓手、以培育壮大百千亿级产业集群为重点，一大批类似尼龙科技公司、帘子布发展公司这样具有较强竞争实力的企业，正在我市加快谋划布局和实施。

近年来，我市按照“一区一主业、主业做大、辅业做强”的原则，以实施三年行动计划为抓手，着力在县级层面培育一批百亿级特色产业集群，在市级层面打造能源化工、装备制造、钢铁深加工三大千亿级主导产业集群，不仅让相互关联、高度专业化的优势产业集聚起来，实现协同发展，而且增强了整个产业链的核心竞争力，有力地推动了全市结构调整和产业升级。

特别是自市九次党代会明确提出建设中国尼龙城、中部能源城、中原电气城和全国重要的不锈钢产业基地以来，我市加快产业转型升级、培育优势产业的路径更加科学清晰，步履更加铿锵有力。

依托平煤神马集团现有尼龙产业优势而建的中国尼龙城，规划面积10平方公里，是我市资源型城市转型、产业结构升级、企业“退城进园”的主战场。

“三城一地”建设齐头并进

按照建设指导意见，中国尼龙城近期发展目标集中在平煤神马集团尼龙产业达到“3个60万”上，即在现有45万吨己二酸、10万吨己内酰胺、15万吨尼龙66切片产能基础上，至“十三五”末形成年产60万吨己二酸、60万吨己内酰胺、60万吨尼龙6及尼龙66切片产能，年产值达到500亿元、实现利税50亿元；中期目标是大力吸引海内外尼龙下游生产尼龙改性、尼龙注塑、尼龙民用丝及织布印染、尼龙军品、聚氨酯及其下游产品的企业入驻，延链补链强链，至“十四五”末年产值达到1000亿元、实现利税90亿元以上，实现平顶山由“煤城”向“尼龙城”的升级转型。

在市委、市政府和平煤神马集团的共同努力下，中国尼龙城正在实施17个项目、总投资260亿元。其中，5万吨高性能浸胶帘子布、神马化纤织造公司1万吨浸胶帆布等4个项目建成投产；年产4万吨尼龙66及7万吨尼龙6切片、华威改性工程塑料等3个项目正在建设；己二酸己内酰胺项目二期、年产15万吨环己酮等10个项目拟于今年开工建设。

同时，中部能源城、中原电气城和全国重要的不锈钢产业基地建设，也呈现出齐头并进之势。中部能源城正在实施59个项目，总投资732.2亿元。其中，已投产光伏项目51.55万千瓦、总投资44.2亿元；建成4个风电项目、总投资14亿元，开工建设生活垃圾2.4万千瓦热电等生物质发电项目、河海新能源舞钢2×3万千瓦清洁煤背压热电等火力发电项目，计划开工中电工程叶县1×3万千瓦秸秆生物质热电、生活垃圾2.4万千瓦热电等生物质发电项目，规划建设平高集团储能项目。

按照中部能源城发展目标，今年底全市风电装机规模达到18.7万千瓦、光伏发电装机达到51.55万千瓦，到2018年底风电装机达到70万千瓦以上、光伏发电装机达到60万千瓦。到2020年，全市风电装机达到100万千瓦以上、光伏发电装机达到100万-150万千瓦，新增变电容量892万千伏安、线路里程506千米，使我市成为集风电、光伏、生物质发电、抽水蓄能发电及煤电为一体的新能源和传统能源协调发展区。

中原电气城正在实施25个项目、总投资73.3亿元。其中，2017年计划建成项目6个、总投资19.7亿元；续建项目8个，总投资19.5亿元；计划新开工项目11个，总投资34.1亿元。河南中开电气有限公司年产12500台套智能高低压成套输配电项目、高新火炬园、电气装备产业园及装配化建筑产业园项目，被列入全省重点项目。由中国机械工业联合会出面邀请的国内顶级专家正在就《中原电气城发展规划》的编制开展调研。

全国重要的不锈钢产业基地正在实施15个项目、总投资104亿元。已建成翔隆年产150万吨热轧、宝通年产10万吨彩色不锈钢板材、宝隆年产6万吨冷轧板材等7个项目，在建润通年产20万吨20辊冷轧不锈钢板材项目、冠牌年产20万吨不锈钢制管生产线等2个项目。宝丰县正在与中国冶金工业规划研究院对接编制《宝丰县不锈钢产业发展规划》，计划到2018年全市不锈钢产业实现产值300亿元，2020年实现产值500亿元，全国重要的不锈钢产业基地初具规模，最终形成一个千亿级产业集群，在中原地区打造一个万亿规模的大宗商品交易市场。

在产业升级、创新驱动的新跑道上，平顶山经济开启了朝向“升级版”的新征程。

（本报记者 吴学清）

关于举办高新区2017年秋季人才招聘会暨高校毕业生就业服务大型公益活动的公告

为深入实施高校毕业生就业创业促进计划，促进离校未就业高校毕业生尽快就业，同时满足各用人单位用人需求，高新区组织人社局定于2017年9月26日(周二)举办高新区2017年秋季人才招聘会暨高校毕业生就业服务大型公益活动。届时将有平顶山市内、高新区企业入场设点招聘，提供300多个就业岗位，欢迎广大求职者踊跃参加。

主办单位：高新区组织人社局

承办单位：高新区人才服务中心、高新区创业服务中心

举办地址：高新区创业服务中心广场

乘车线路：11路、30路在申楼站牌下车，东行50米至开发一路，往南30米路西。

咨询电话：0375-3982799　　手机号码：13783296329

特此公告

高新区组织人社局

2017年9月25日

声　明

平顶山市金广远汽车运输有限公司石龙区——汝州，豫D-67351车，道路客运班线经营许可证丢失，证号：0231291，石龙区——宝丰，豫D71053车，营运证号：410404000076，豫D70253车，营运证号：410404000077，许可证号：0147581，线路牌：DX824，豫D71512车，营运证号：410404000074，许可证号：0147583，线路牌：D1015，豫D72203车，营运证号：410404000081，许可证号：0147576，线路牌：D1016，以上丢失，声明作废。

平顶山市金广远汽车运输有限公司

2017年9月25日

拍卖公告

我公司接受委托，定于2017年10月10日上午10点在鲁山县崇汇大酒店举办资产拍卖会。标的是：鲁山县上宅·公园世纪1号楼7号商铺一套，建筑面积316.91平方米。位于花园路与尧山大道交叉口西南角。有意竞买者请电话联系，察看资产后，携带有效身份证明及相应的保证金，于拍卖会前办理报名手续，届时参加竞买。若竞买不成功者，保证金全额无息退还。

联系电话：0375-7075636

标的展示：公告之日起标的所在地

报名地址：鲁山县崇汇大酒店

监督电话：0375-5046652

河南天泽拍卖有限公司

2017年9月25日

通知

原市朝阳药厂家属楼住户刘俊杰，请于见报后七日内与我公司联系协商拆迁事宜，逾期将按有关规定处理，联系电话：18637558265

平顶山市朗润房地产开发有限公司

2017年9月25日