

# 依法行政

## ——政论专题片《法治中国》解说词(第三集)

### 【序】

#### 【解说词】

两千多年前,商鞅推行一系列新法令,助力秦国富国强兵。“徙木立信”体现了法律的权威和制度的诚信。“法令行则国治,法令弛则国乱。”法律得到有效实施和执行,对于施政治国具有至关重要的意义。

法治犹如天平,一边是公共权力,一边是公民权利。在全面推进依法治国的今天,只有政府带头有法必依、严格执法,国家才能在法治的轨道上有序发展。

**【字幕】**2014年10月23日 北京 党的十八届四中全会

#### 【解说词】

2014年10月,习近平总书记就《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》起草情况向党的十八届四中全会作说明时指出,各级政府必须坚持在党的领导下、在法治轨道上开展工作,加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

#### 【解说词】

党的十八大把“法治政府基本建成”确立为到2020年全面建成小康社会的重要目标之一。加快建设法治政府,是全面深化改革的迫切需要,更是全面依法治国的重大任务。

2015年12月,中共中央、国务院印发《法治政府建设实施纲要(2015—2020年)》,规划了今后一个时期建设法治政府的总蓝图、路线图、施工图。

党的十八大以来,在全面推进依法治国的号角声中,法治政府建设换挡提速,依法行政成为一道时代的鲜明烙印。

### 【推出片名:法治中国 第三集 依法行政】

#### 【解说词】

春天,总是孕育着希望。

2014年初春,万物复苏的时节,国务院各部门官网上悄然出现了一张张部门行政审批事项清单。这是中央政府首次晒出权力清单、亮出权力家底。

依法行政,首先要职权法定。法定职责必须为,法无授权不可为。推进政府机构、职能、权限、程序和责任法定化,厘清权力的边界,是建设法治政府的前提。

**【字幕】**2014年5月26日 北京 中共中央政治局第十五次集体学习

#### 【解说词】

各级政府一定要严格依法行政,切实履行职责,该管的事一定要管好、管到位,该放权的一定放足、放到位,坚决克服政府职能错位、越位、缺位现象。

#### 【解说词】

法治政府的核心内涵是依法行政,确保权力行使不能恣意、任性。在经济社会生活中,政府该做什么、不该做什么?向社会公开权力清单,就是要把权力关进制度的笼子,让公众知道政府的权力边界,让权力真正在阳光下运行。

#### 【字幕】

**【字幕】**云南腾冲

#### 【解说词】

2015年8月,腾冲市委编办的工作人员从未如此繁忙过,他们把上千部法律法规,18个乡镇的相关资料集一集中在会议室,要在一个月的时间里将县乡两级政府的权力和相对应的责任以清单的形式明确地列示出来。

**【同期】**中共腾冲市委机构编制办公室主任 何学葵

通过几上几下的审核,这个审核主要就是法律依据的审核,因为现在都是依法执政,依法行使职权,你的任何一项行政职权必须具有法律依据,所以我们就从找法律依据入手做这个权责清单。

#### 【解说词】

2015年12月,腾冲市的权力清单和责任清单全面向社会公开,接受社会监督。权责清单明晰和规范了权力运行过程,直接面向基层、服务群众的县、乡两级政府将政府公权晒出,亮明家底。

#### 【解说词】

推行各级政府工作部门权力清单制度是落实职权法定的重要举措,对于建设法治政府、责任政府、廉洁政府具有重要意义。

截至目前,全国所有省、市、县三级政府部门权责清单均已公布。政府是法律实施的重要责任主体。研究表明,多达80%以上的法律法规主要由行政机关负责实施。今天,我们不能有效推进全面依法治国,建设法治国家,关键就在于各级政府能不能严格依法行政、依法办事。

让政府工作在法治轨道上开展,把权力装进制度的笼子里,关键要从政府决策的源头抓起,确保政府的行政决策程序正当、过程公开、责任明确,经得起历史和法律的检验。

**【字幕】**2015年10月29日 北京 党的十八届五中全会第二次全体会议

#### 【解说词】

2015年10月29日,习近平总书记在党的十八届五中全会上指出,要更加自觉地运用法治思维和法治方式来深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定,依法治理经济,依法协调和处理各种利益问题,避免埋钉子、留尾巴。

程序之于权力,犹如缰绳之于驭马,操之在手则驾驭自如,脱缰失序则为祸甚烈。曾几何时,有的地方政府为推动所谓的政绩工程,往往置行政程序于不顾,长官意志、随意决策,给一方经济、社会、民生留下严重的后遗症。建设法治政府,就要用刚性的决策程序套住行政权力的笼头,使依法决策、科学决策、民主决策成为各级政府的共识。

#### 【解说词】

党的十八届四中全会决定指出,把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序,确保决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确。

#### 【解说词】

重大行政决策程序暂行条例、快递暂行条例、住房公积金管理条例等一批重要法规草案在国务院法制办官方网站上公开征求意见,汇聚各方智慧,使得政府决策和各项改革措施的制定出台更加科学民主。

#### 【解说词】

作为“互联网+”下的出行变革,从2014年开始网约车成为很多消费者出行的新选择。但火爆的同时,网约车是否合规、和出租车如何和谐共处等问题,引发一场激烈讨论。

#### 【同期】

北京市民 陈志宇

体现在价格比较便宜,还有确实是方便了,网约车的种类、平台的种类也非常多,还可以去选择自己想要的车型,这也是体现在便利的一个方面。

#### 【同期】

出租车司机 王建生

首先当其那就是竞争,是一个不公平的竞争。我们的单越来越少,也就是说我们空驶率越来越多,我们拉活的活也越来越少了。

#### 【同期】

网约车从业者 张红军

当时我们第一批的网约车司机也挺难的,客人还不认可。我个人认为是一种错位经营。如果这个市场有序地发展,相互是没有矛盾的。

#### 【解说词】

如何统筹兼顾不同群体的利益诉求,构建科学合理的城市综合治理体系?网约车监管考验着“互联网+”时代政府依法决策的能力。

#### 【同期】

交通运输部 副部长 刘小明 它是集我们创新问题、民生问题、解决原有业态顽疾痼疾问题于一体,难度很大,必须汇聚各界智慧、凝聚社会共识,依法民主决策。国务院办公厅制定的《关于深化改革推进出租汽车行业健康发展的指导意见》,明确了网约车的合法地位。

#### 【解说词】

交通运输部与互联网企业进行了先后近20次的沟通,召开不同范围、不同层次的座谈会、论证会和咨询会100余次,网上征集意见建议5008件、6832条。

#### 【同期】

新闻播报 今天起交通运输部发布的《网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法》正式施行了。

北京市政府今天向首汽约车颁发了《网络预约出租汽车经营许可证》。

**【字幕】**2013年2月23日 北京 中共中央政法委员会第四次集体学习

#### 【解说词】

制定规则就是在矛盾的焦点上“砍一刀”,实际上就是要统筹协调利益关系。从一开始禁止私家车接入平台参与经营,多地频频叫停“专车”服务,到中央层面面对网约车的逐步肯定,网约车的正名之路交集了多方博弈,个中曲折和碰撞不断,而在决策过程中广泛听取各方声音,正是民主决策的体现。

#### 【解说词】

普遍建立法律顾问制度,是党的十八届三中全会提出的要求。党的十八届四中全会进一步明确:积极推行政府法律顾问制度,建立政府法制机构人员为主体、吸收专家和律师参加的法律顾问队伍,保证法律顾问在制定重大行政决策、推进依法行政中发挥积极作用。

#### 【字幕】

**【字幕】**深圳

#### 【解说词】

深圳市政府曾终止了一个垃圾焚烧项目,当地一家国有企业妥善处理了善后事宜,并向政府提出相应补偿要求,有关部门经研究后建议将某污泥处理项目直接交给该企业经营。

然而,2016年,这一决定遭到深圳市人民政府法律顾问何音的质疑和反对。

**【同期】**深圳市人民政府 法律顾问何音

污泥处理项目属于公用事业特许经营项目,根据《深圳市公用事业特许经营条例》等相关法律法规的规定,特许经营权的授予应当通过招标、拍卖等公开方式确定。

#### 【解说词】

市政府法律顾问工作室也通过书面意见反馈了这个问题。在最终决策时,深圳市政府采纳了法律顾问室的意见。

**【同期】**深圳市人民政府 法律顾问何音

作为市政府的专职法律顾问,同时也是政府决策的参谋助手。现在政府的各项工作都十分注重合法性审查,主动将各项工作纳入到法律轨道上来。

#### 【解说词】

2016年6月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推行法律顾问制度和公职律师公司律师制度的意见》,要求积极推行法律顾问制度和公职律师、公司律师制度,提高依法执政、依法行政、依法经营、依法管理的能力水平,促进依法办事。

**【同期】**中华全国律师协会 会长 王俊峰

全面地推进法律顾问制度、公职律师制度,可以在事先对各种法律风险加以防范和控制,从而使得我们各项决策和管理工作全方位地在法律框架下运行。

#### 【解说词】

一年来,各级政府及工作部门普遍设立了法律顾问、公职律师。法律顾问、公职律师已经成为政府依法决策、依法行政、化解纷争、服务群众的好帮手。

#### 【解说词】

有权必有责,违法必追责。决策者为其作出的决策负责,这是法治政府的题中之义。

党的十八届四中全会明确提出,建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。

终身追责就像一个紧箍牢牢地套在各级政府官员的头上,庙跑不了,和尚也跑不了。

#### 【字幕】

**【字幕】**甘肃祁连山

#### 【解说词】

巍巍祁连山,横亘河西走廊南侧,逶迤千里,是我国西部一条重要的生态屏障,黄河流域重要的水源补给地。1988年,国务院批准设立甘肃祁连山国家级自然保护区。然而,长期以来,由于保护区所在地方各级政府违法决策、违规审批、监管失职,造成祁连山局部生态遭到严重破坏,自然保护区满目疮痍。

#### 【同期】

日前,中共中央办公厅、国务院办公厅就甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题发出通报,甘肃省3名现任或前任副省长被问责,省国土资源厅厅长、祁连山保护区管理局局长等4人被撤职,成为重大决策终身责任追究制度的典型案例。

**【同期】**环境保护部 副部长 黄润秋

一定要在发展过程中注意生态环境保护。不要简单地为了眼前利益而不顾长远利益,不顾大多数老百姓的利益,领导干部一定要站在依法行政的高度,去科学决策、民主决策、依法决策。

#### 【解说词】

“天下之事,难于立法,而难于法之必行。”今天,我们社会生活中发生的许多问题,往往不是因为立法不够、规范无据,而是因为有法不依、执法不严乃至徇私枉法、破坏法治。

**【字幕】**2013年2月23日 北京 中共中央政法委员会第四次集体学习

#### 【解说词】

2013年2月23日,习近平总书记在中共中央政治局第四次集体学习时指出,全面推进依法治国,必须坚持严格执法。法律的生命力在于实施。如果有了法律而不实施,或者实施不力,搞得有法不依、执法不严、违法不究,那制定再多法律也无济于事。

#### 【解说词】

政府严格执法,才能保障法律法规得到全面正确的实施。在环保领域,对环境污染零容忍,依法清理“小散乱污”企业、关停整改排污大户、查处违法典型案件,努力为百姓守护好蓝天碧水净土;

在食品药品安全领域,多措并举加强稽查执法,在餐饮业实施“明厨亮灶”,治理网络订餐乱象、打击药品临床数据造假……护航百姓“舌尖上的安全”;

加强工商商事事后监管,推动企业恪守诚信;严厉“扫黄打非”查缴侵权盗版,守护一方文化净土……在越来越多民生相关领域,政府严格执法正成为常态。

#### 【解说词】

维护人民群众的生命财产安全,永远是人民政府第一位的职责。坚持严格执法,坚决遏制违法犯罪多发高发态势,特别是重点打击关系群众切身利益、群众反映强烈的违法犯罪问题,充分体现了了执法为民的宗旨理念。

#### 【解说词】

徐王玉,一个善良孝顺的山东女孩,她的年轻生命永远定格在了2016年8月21日。刚刚接到南京邮电大学录取通

知的她,被诈骗犯罪分子通过电信网络诈骗走了9900元学费,因伤心自责过度不幸离世。徐王玉的遭遇引起社会的广泛同情,广大人民群众对电信网络诈骗这一肆虐横行的社会毒瘤深恶痛绝。

公安机关迅速行动、严格执法,在短时间内侦破案件,将诈骗团伙犯罪嫌疑人抓捕归案。主犯一审被判处无期徒刑,其他六人也依法受到严惩。

执法利剑指向重症顽疾。公安部、工信部等23个部门和单位建立了打击治理电信网络新型违法犯罪工作部际联席会议制度,2016年9月23日,最高人民法院、最高人民检察院、公安部、工信部、人民银行、银监会六部门联合发布《关于防范和打击电信网络诈骗犯罪的通告》,合力行动,重拳打击整治电信网络诈骗犯罪。

**【同期】**公安部 副部长 李伟

在我们国家电信(网络)诈骗案件应该说得到了遏制,今年上半年我们统计了一下,全国的发案与去年同期比下降了15%,全国的破案与去年同期比增加了50%。

力争通过我们的努力,使整个案件得到遏制,使人民群众的安全感得到提升,使我们国家的社会秩序得到更好的维护。

**【解说词】**

习近平总书记强调,要继续加强和创新社会治理,完善中国特色社会主义社会治理体系,努力建设更高水平的平安中国,进一步增强人民群众安全感。

党的十八大以来,各地各部门把社会治安专项治理与系统治理、综合治理、依法治理、源头治理结合起来,有效解决了一大批影响社会治安的突出问题。

**【同期】**某连锁企业公共事务部 蒋丹

我整个的感受是,银川的行政审批流程非常的清晰,在这样一个良好的投资环境下,我们要加大在银川的一个投资。

#### 【解说词】

怎么证明“我妈是我妈”,曾一石激起千层浪。各类“奇葩证明”“循环证明”,给人民群众造成诸多不便。国务院办公厅印发《关于简化优化公共流程方便基层群众办事创业的通知》,努力解决群众办证多、办事难的问题,凡是没有任何法律依据的证明和盖章环节,原则上一律取消。

民之所望,施政所向。简政放权、放管结合、优化服务,既是政府转变职能的重要方式,更是推进建设法治政府的重要抓手。

党的十八大以来,国务院部门累计取消行政审批事项618项,“非行政许可审批”概念成为历史;国务院各部门设置的职业资格削减70%以上,中央层面核准的投资项目数量累计减少90%,大大激发了社会活力。

**【字幕】**福建泉州

**【解说词】**

这位1990年出生的年轻人叫王伟骏,2015年在华侨大学读研究生的他就有创业的打算,但缺少公司注册所需的地址和资金,按照当时的规定无法注册公司。

**【解说词】**

为更好地服务企业,泉州市政府推出一系列举措简化工商注册手续,为王伟骏这样的创业者提供了便利。

**【解说词】**

在网上申报后的第三天,王伟骏拿到了自己公司的营业执照。**【同期】**青年创业者 王伟骏

如果说用三个形容词来形容就是最简捷、最高效、最便宜。我们在一楼的行政服务大厅里面就可以把税务工商还有银行甚至包括其他相关的政府行政服务全部一站式搞定。

**【解说词】**

只有把束缚老百姓手脚的绳索都解开了,才能真正发挥13亿人的聪明才智和创造力。

“让数据多跑路,让群众少跑腿。”信访部门网上受理信访,实现业务全覆盖、信息全录入、数据全生成、办理全公开,依法回应群众的诉求;公安机关全面推行异地办理身份证件,网上办理出入境证照、驾照换领等在线业务,简化办理流程,缩短办理时限,为群众办事创业提供新便利。“利企便民”已内化为各地各部门依法行政的重要理念,更多便民措施陆续出台。

权力永远是一把双刃剑,行使得好,可以服务人民、造福社会;一旦滥用,又会侵害群众权益,损害公共利益。建设法治政府,就要强化对行政权力的制约和监督,确保其在法治的轨道上运行。

**【字幕】**2014年10月23日 北京 党的十八届四中全会第二次全体会议

**【同期】**习近平总书记

要全面推进政务公开,强化对行政权力的制约和监督,建立权责统一、权威高效的依法行政体制。

**【解说词】**

政府的权力来自人民,政府行使权力,要受到人民群众的监督。

**【字幕】**贵州黔西

**【解说词】**

70岁的罗昌友是大关镇上德高望重的老住户,他对每家的状况如数家

#### 倪虹

这样一来,大大提高了行政效率,它可以解决两个问题,一个问题就是出现的权力交叉,另外还有一种情况,出现管理上的真空。所以综合执法局的成立,既可以克服重复执法,又可以防止在执法上的管理真空。

#### 【解说词】

习近平总书记反复强调,必须坚持法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民。

#### 【解说词】

政府全面依法履职,就是要认真践行执法为民理念,寓执法、管理于服务之中,为老百姓和企业提供更好的服务。

#### 【字幕】

**【字幕】**宁夏银川

#### 【解说词】

在宁夏银川市市民大厅,透明的玻璃柜里,59枚刻印着发改、建设、食药、文广、工商等主管部门名号的审批专用章,被两张封条彻底封存,这代表着银川市“行政审批多头跑路”历史的终结。

#### 【解说词】

2016年7月13日,就在银川市市民大厅,审批人员将一张食品经营许可证交到一家外资企业工作人员蒋丹的手中,而就在头一天下午四点,蒋丹将所有申报材料递交到银川市行政审批服务局,如此高效正是得益于当地政府过去两年多来先后六轮审批“瘦身”。

#### 【同期】

我整个的感受是,银川的行政审批流程非常的清晰,在这样一个良好的投资环境下,我们要加大在银川的一个投资。

#### 【解说词】

怎么证明“我妈是我妈”,曾一石激起千层浪。各类“奇葩证明”“循环证明”,给人民群众造成诸多不便。国务院办公厅印发《关于简化优化公共流程方便基层群众办事创业的通知》,努力解决群众办证多、办事难的问题,凡是没有任何法律依据的证明和盖章环节,原则上一律取消。

民之所望,施政所向。简政放权、放管结合、优化服务,既是政府转变职能的重要方式,更是推进建设法治政府的重要抓手。

党的十八大以来,国务院部门累计取消行政审批事项618项,“非行政许可审批”概念成为历史;国务院各部门设置的职业资格削减70%以上,中央层面核准的投资项目数量累计减少90%,大大激发了社会活力。

#### 【字幕】

**【字幕】**福建泉州

#### 【解说词】

这位1990年出生的年轻人叫王伟骏,2015年在华侨大学读研究生的他就有创业的打算,但缺少公司注册所需的地址和资金,按照当时的规定无法注册公司。

#### 【解说词】

为更好地服务企业,泉州市政府推出一系列举措简化工商注册手续,为王伟骏这样的创业者提供了便利。

#### 【解说词】

在网上申报后的第三天,王伟骏拿到了自己公司的营业执照。**【同期】**青年创业者 王伟骏

如果说用三个形容词来形容就是最简捷、最高效、最便宜。我们在一楼的行政服务大厅里面就可以把税务工商还有银行甚至包括其他相关的政府行政服务全部一站式搞定。

#### 【解说词】

只有把束缚老百姓手脚的绳索都解开了,才能真正发挥13亿人的聪明才智和创造力。

“让数据多跑路,让群众少跑腿。”信访部门网上受理信访,实现业务全覆盖、信息全录入、数据全生成、办理全公开,依法回应群众的诉求;公安机关全面推行异地办理身份证件,网上办理出入境证照、驾照换领等在线业务,简化办理流程,缩短办理时限,为群众办事创业提供新便利。“利企便民”已内化为各地各部门依法行政的重要理念,更多便民措施陆续出台。

权力永远是一把双刃剑,行使得好,可以服务人民、造福社会;一旦滥用,又会侵害群众权益,损害公共利益。建设法治政府,就要强化对行政权力的制约和监督,确保其在法治的轨道上运行。

**【字幕】**2014年10月23日 北京 党的十八届四中全会第二次全体会议

**【同期】**习近平总书记

要全面推进政务公开,强化对行政权力的制约和监督,建立权责统一、权威高效的依法行政体制。

#### 【解说词】

政府的权力来自人民,政府行使权力,要受到人民群众的监督。

#### 【字幕】

**【字幕】**贵州黔西

#### 【解说词】

70岁的罗昌友是大关镇上德高望重的老住户,他对每家的状况如数家

珍。除了理发匠的身份外,老罗还是大关键的一名政务公开监督员。

#### 【解说词】

2016年,老罗发现,大关镇公布的高龄老人补助名单上没有93岁的李玉芬老人。他马上把这个问题反馈给镇政府。

#### 【解说词】

通过调查核实,老罗反映的情况属实,村干部由于工作疏忽,统计漏报,致使李玉芬老人没有领到2016年的补助金。镇党委研究决定,及时将李玉芬老人纳入补助对象,2100元补助金全额补齐,并给予相关责任人党内警告处分。

**【同期】**贵州省黔西大关镇 政务公开监督员 罗昌友

你既然帮助政府做这种监督,你就要尽到监督的职责,你不要不作为、乱作为、慢作为。

#### 【解说词】

阳光是最好的防腐剂。政务公开,是近年来各级政府力推的法治政府建设的一项重要举措。

#### 【解说词】

2016年2月,中共中央办公厅、国务院办公厅发布《关于全面推进政务公开工作的意见》。《意见》强调,公开透明是法治政府的基本特征,要求各级政府坚持以公开为常态、不公开为例外,推进行政决策公开、执行公开、管理公开、服务公开和结果公开,打造法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

**【同期】**国务院办公厅政府信息与政务公开办公室 主任 向东

通过推进全过程的公开,来有效地监督约束政府权力的运行,既能促进社会的公平正义,也有力地推动了廉洁政府、法治政府和服务型政府的建设。