

协调推进力促落地生根

——党的十八大以来全面深化改革落实工作综述

全面深化改革，一分部署，九分落实。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央部署推进全面深化改革，始终将制定改革任务和狠抓改革落实并重，各地区各部门按照中央深改领导小组部署要求完善工作机制、压实主体责任，关键环节主要负责同志亲自上阵，推动改革落实工作取得重大进展和积极成效，探索积累了促进改革落实的一系列有效做法和机制。

持续谋划——党中央始终注重部署改革落实工作

“三中全会各项具体改革举措，要有时间表、一项一项抓落实，以多种形式督促检查、指导和帮助各地区各部门分解任务、落实责任。”

党的十八届三中全会作出全面深化改革重大部署后，2014年1月22日，中央全面深化改革领导小组在北京举行第一次会议，习近平总书记部署推进全面深化改革工作，强调一要抓统筹、二要抓方案、三要抓落实、四要抓调研，对抓落实工作提出明确要求。紧接着，中央深改领导小组第二次会议，继续明确“要把抓落实作为推进改革工作的重点，真抓实干，蹄疾步稳，务求实效”。

抓落实，始终是中央推进全面深化改革各项工作的重要一环。

从中央深改组会议到地方各部门开展工作部署，全面深化改革进程中，“狠抓落实”“督促落实”“落地生根”等成为高频词，“盯住干、马上办、改到位”“理解改革要实，谋划改革要实，落实改革也要实”“人民有所呼，改革有所应”等金句也广为传播。

中央深改领导小组第二十一次会议明确指出，“既要当改革促进派、又要当改革实干家，以钉钉子精神抓好改革落实”，并首次就“建立全过程、高效率、可核实的改革落实机制”进行了明确部署，即：一要抓主体责任，二要抓督办协调，三要抓督察落实，四要抓

完善机制，五要抓改革成效，六要抓成果巩固。

这次会议，将抓改革落实的方方面面进行了明确部署，相当于总结了一套完整的“改革方法论”。

记者梳理中央深改领导小组过去36次会议的公开报道发现，“落实”一词共出现225次。越往后，出现频次越高。

2016年岁末，习近平总书记在全国政协新年茶话会上表示，“主要领域四梁八柱性质的改革主体框架已经基本确立”。经过近三年的努力，全面深化改革取得阶段性成果。与此同时，抓改革落实的迫切性和重要性也更加突出。

狠抓督察——用好抓改革落实的重要手段

改革争在朝夕，落实难在方寸。

在全面深化改革大幕开启之初，中央明确要求抓好改革督察工作，将之作为抓改革落实的重要手段。中央深改领导小组第五次会议上明确提出：“要调配充实专门督察力量，开展对重大改革方案落实情况的督察，做到改革推进到哪里，督察就跟进到哪里。”

从强调要配备专门督察力量，到中央深改领导小组会议专题研究改革督察落实工作，到明确提出“三督三察”，到进一步要求提高督察工作的广度深度，全面深化改革每推进一步，党中央对督察落实的重视就更进一步。

2016年12月初，东部某市一小区污染了十多年的无证餐饮经环保督察后被拆除，群众集体致信中央环保督察组：“奔走呼号了十多年的苦难事，向督察组报告不到三天就解决了，大快人心！”

不仅传导压力，而且给予动力。2016年11月，针对一些干部不担当、不敢为等问题，浙江省下发了《关于完善改革创新容错免责

机制的若干意见》，鼓励基层干部大胆改革创新，宽容改革失误。2016年，浙江省诸暨市有4名干部根据相关免责办法被从轻或免责处理。

在中央深改领导小组部署指挥下，各地区各部门以督察促进改革落实的正向效应不断凸显：一些改革“中梗阻”被顺利打通，各地区各部门探索创新了一些好典型，形成了一批可复制、可推广的好经验，通过清理规范探索建立了改革试点管理长效机制，人民群众获得感、幸福感进一步增强。

与此同时，在不断探索和工作推进中，各地区各部门也逐步探索出一系列抓督察、抓落实的有效方法和机制，如组建全面深化改革专职机构、不断充实督察力量；探索“四个相结合”，即专项督察和全面督察相结合、日常督察和定期督察相结合、重点督察和整改复查相结合、明察和暗访相结合；开展第三方评估，建立台账管理机制，完善考核奖惩机制，健全情况通报机制等。

中央深改领导小组第三十四次会议指出，各地区各部门要把抓改革落实摆到重要位置，投入更多精力抓督察问效，加强和改进督察工作，拓展督察工作广度和深度，点面结合，多管齐下，提高发现问题、解决问题的实效。

务求实效——层层推进形成促进改革落实的合力

2017年是全面深化改革向纵深推进的关键一年。

中央明确要求，要统筹协调各方面改革工作，增强改革定力，加强改革协同，完善督察的工作机制和办法，把责任压实、要求抓实、考核抓实，推动改革落地见效。

从强调党政主要负责同志要亲自抓改革落到强调督察抓落实，从强调抓好试点提升改革实效到强调做好协同提升改革成效，自中央深改领导小组第三十二次会

议开始，每次会议都从不同角度或领域具体分析，将狠抓改革落实的要求贯彻到底。

层层推进、各项协同，一系列举措形成了促进改革落实的合力。

——推动党政主要负责同志亲自抓改革落实。要求“实事求是、求真务实，善始善终、善作善成，把准方向、敢于担当，亲力亲为、抓实工作”。如昆明市2016年专门由主要领导同志与各部门签订全面深化改革目标责任书，明确要求党委书记作为第一责任人要亲自抓部署、抓方案、抓协调、抓督察、抓落实，对具体改革任务要全程过问，层层传导责任，推动改革落地见效。

——抓好试点提升改革实效。针对一些效果不佳的改革试点，中央和地方加强清理规范。数据显示，全国各单位原有3169项试点工作清理规范为1596项，仅保留一半。在江苏省，两轮清理中141个省级改革试点项目整合了27个、总结编号54个，保留试点60个。与此同时，有55个国家级改革试点、66个省级改革试点的经验在不同层面得到复制推广。

——强化“三个协同”形成改革整体一盘棋。既抓改革方案协同，也抓改革落实协同，更抓改革效果协同，相互配合、相互促进、相得益彰，朝着全面深化改革总目标聚焦发力。如中央推进省以下环保机构垂直管理制度改革试点过程中，注重统筹协调衔接同步落实配套政策，提升改革综合效益。

改革关头勇者胜。进一步落实好全面深化改革各项任务，真正抓出实效，需要各级领导干部继续撸起袖子加油干，真正充当改革的促进派、实干家，始终在改革的路上

一往无前。

（新华社北京7月17日电）

有效防范金融风险

——二论做好当前金融工作

人民日报评论员

防范化解金融风险，特别是防止发生系统性金融风险，是金融工作的根本性任务，也是金融工作的永恒主题。做好当前金融工作，必须着眼国家经济大局和经济社会发展全局，把主动防范化解金融风险放在更重要的位置，准确研判形势，全面综合施策，确保我国金融安全高效稳健运行，为经济社会持续健康发展创造有利条件。

党的十八大以来，中央对金融工作特别是防范金融风险高度重视，采取了一系列强化金融监管举措，把住了发展大势，金融运行总体平稳、风险总体可控。但也要看到，在国际国内经济下行压力因素综合影响下，我国金融发展面临不少风险和考验。经济金融经过上一轮扩张期后，进入下行“清算”期；实体经济供需失衡，金融业内部失衡，二者循环不畅，结构性问题突出；一些市场主体行为出现异化，道德风险明显上升，而金融监管体制机制尚不适应。在经济全球化深入发展、国际金融危机外溢性加大的背景下，我国经济周期性、结构性、体制性矛盾叠加，提醒我们要保持头脑清醒，未雨绸缪，防患未然。

防范化解金融风险，需要增强忧患意识。金融十分重要，也极易产生风险。金融链条长，市场信息不对称，价值实现过程曲折，又易受外部因素干扰，面对经济周期波动和社会预期快速变化等不确定条件，利益诱惑大，参与者行为变化快。而且，金融领域风险点多面广，隐蔽性、突发性、传染性、危害性强，必须格外小心，审慎管理。既防“黑天鹅”，也防“灰犀牛”，对各类风险苗头既不能掉以轻心，也不能置若罔闻。

防范化解金融风险，需要保持战略定力。我们要有勇气、有定力，咬定青山不放松，不能有侥幸心理。金融是最需要监管的领域，要以强化金融监管为重点，以防范系统性金融风险为底线，下大气力规范金融秩序。同时，强监管、防风险需把握好节奏和力度，讲究方法。金融风险不是一日形成的，治理金融乱象也不会一蹴而就，要遵循客观规律，稳扎稳打，步步为营，重在实效。

防范化解金融风险，需要抓住关键环节。风险隐患有主有次、有轻有重、有缓有急，要紧紧抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，管住货币信贷“总闸门”，防范化解重点领域风险，加强风险源头管控。要完善金融安全防线和风险应急处置机制，早识别、早预警、早发现、早处置。要严密防范化解流动性风险、信用风险、影子银行业务风险、资本市场异常波动风险、保险市场风险、房地产泡沫引发金融风险，切实防范金融科技和信息安全风险。

防范化解金融风险，必须坚定必胜信心。我国有抵御亚洲金融危机和国际金融危机冲击的丰富经验，经过多年发展，金融体系、金融市场、金融监管、金融法治和金融调控体系也日趋完善，银行资本充足率、拨备覆盖率、财政赤字和负债率，可动用的工具手段多，我们有足够的智慧、能力和底气筑牢风险防线。要切实维护金融安全作为治国理政的一件大事，发挥我国社会主义制度优势和经济基本面好的有利条件，坚持预防为主、标本兼治、稳妥有序、守住底线。我们要直面挑战，主动作为，形成全国一盘棋的防控格局，有效防范化解金融风险，让金融更好地为我国经济行稳致远保驾护航。

（新华社北京7月16日电）

外交部发言人表示

反对美台进行任何形式的官方往来和军事联系

新华社北京7月17日电（记者孙辰茜）对美国国会众议院审议通过“2018财年国防授权法案”涉及台湾问题一事，外交部发言人陆慷17日表示，中方一贯坚决反对美台进行任何形式的官方往来和军事联系。

在当日例行记者会上，有记者问，美国国会众议院14日审议通过“2018财年国防授权法案”，其中要求美国防部长评估美台军贸互访的可能性。中方对此有何评论？

陆慷说，美国国会众议院审议通过的“2018财年国防授

权法案”包含要求美防长向国会提交报告，对美台军贸互访进行可行性评估等消极内容。有关条款严重违背一个中国政策和中美三个联合公报原则，干涉中国内政，中方已向美方提出严正交涉。

陆慷表示，中方一贯坚决反对美台进行任何形式的官方往来和军事联系。

“我们敦促美方充分认清上述法案有关条款的严重危害性，不得让含相关条款的法案通过成法，不要开历史倒车，以免损害中美合作大局。”他说。

巴基斯坦准军事部队遭自杀式袭击



7月17日，在巴基斯坦白沙瓦，一名救援人员勘察爆炸现场的一辆汽车。

新华社伊斯兰堡7月17日电 巴基斯坦警方17日说，一辆巴准军事部队的车当天在开伯尔-普什图省首府白沙瓦市遭遇自杀式爆炸袭击，造成2人死亡、多人受伤。

巴基斯坦警方证实，这次事件发生在巴基斯坦与阿富汗边境的开伯尔-普什图省部落地区。武装分子骑摩托车发动袭击，造成2名士兵死亡，受伤

人员中既有士兵也有平民。巴基斯坦塔利班随后宣称对此次袭击负责。袭击发生前一天，巴基斯坦军宣布在开伯尔-普什图省部落地区发起搜捕极端组织“伊斯兰国”武装分子的军事行动。2014年，白沙瓦一所军事子弟学校遭塔利班袭击，造成150人死亡，其中多数为儿童。



高铁网上订餐开启

7月17日，铁路部门工作人员在演示使用手机订餐。

当日，全国27个主要高铁客运站正式推出动车组列车互联网订餐服务。记者在

广州南站看到，铁路部门引进了肯德基、72街等社会品牌的餐品供乘客进行选择。乘坐G字头、D字头动车组列车的旅客可以通过12306网站提前订餐，并可使用支付

宝和微信支付餐款。旅客订餐成功后，铁路站车服务人员会把餐食送到订餐旅客指定的车厢和席位。

新华社记者 梁旭 摄

英国“脱欧”谈判进入第二轮

新华社布鲁塞尔7月17日电（记者田栋栋）英国与欧盟的“脱欧”第二轮谈判当地时间17日上午在布鲁塞尔欧盟委员会总部举行，谈判双方将在未来4天内就“脱欧费”、公民权利、北爱尔兰边界安排等核心议题展开磋商。

本次会谈分为“协调会议”和“谈判小组会议”两个层级。其中公民权利、财务清算以及其他“分手”议题分别交由3个谈

判小组负责；北爱尔兰边界安排以及“脱欧”协议监管议题由协调会议负责。

本次谈判是双方一次重要的实质性谈判，颇受外界关注，其中最大的看点是双方能否弥合分歧、在核心议题上取得突破。此前舆论认为，由于双方在核心议题上的分歧不断深化，本轮谈判面临较大难度。同时，随着内部在“脱欧”议题上的立场进一步趋同，欧盟方面在今后的谈判中

将更趋强硬。而英国内部各派就“硬脱欧”和“软脱欧”路径争执不休，政府内部立场不统一，英方谈判团队面临更大的掣肘。

英国3月29日正式向欧盟递交“脱欧”信函，这意味着在加入欧盟44年后，英国成为首个寻求退出该联盟的成员国。6月19日，英国与欧盟在布鲁塞尔正式启动“脱欧”谈判。根据欧盟法律，欧盟和英国需要在两年内完成“脱欧”谈判。

上半年居民收入增幅再次“跑赢”GDP增速

据新华社北京7月17日电（记者安蓓 陈伟伟）国家统计局17日公布的上半年经济数据显示，上半年全国居民人均可支配收入12932元，同比名义增长8.8%，扣除价格因素实际增长7.3%，比6.9%的GDP增速高0.4个百分点。继一季度后，居民收入增幅再次“跑赢”GDP增速。

“城乡居民收入较快增长，城乡收入差距继续缩小。”国家统计局新闻发言人邢志宏说，上半年经济运行呈现增长平稳、就业向好、物价稳定、收入增加、结构优化的良好格局。根据统计，7.3%的居民收入实际

增速比一季度加快0.3个百分点，比上年同期加快0.8个百分点。

数据显示，上半年城镇居民人均可支配收入18322元，扣除价格因素实际增长6.5%；农村居民人均可支配收入6562元，扣除价格因素实际增长7.4%。城乡居民人均收入倍差2.79，比上年同期缩小0.01。

数据显示，上半年全国居民人均消费支出8834元，同比名义增长7.6%，扣除价格因素实际增长6.1%。二季度末，外出务工农村劳动力总量17873万人，比上年同期增加364万人，增长2.1%。二季度，外出

务工农村劳动力月收入3405元，增长6.3%。

国家统计局17日发布数据，初步核算，上半年国内生产总值381490亿元，按可比价格计算，同比增长6.9%，其中一季度和二季度均同比增长6.9%。分产业看，第一产业增加值同比增长3.5%，第二产业增加值增长6.4%，第三产业增加值增长7.7%。

“经济运行保持在合理区间，稳中向好态势趋于明显，经济发展的稳定性、协调性和可持续性增强。”邢志宏说。

简明新闻

●国家统计局17日发布的“2017年1-6月份全国房地产开发投资和销售情况”显示，今年上半年，全国商品房销售面积74662万平方米，同比增长16.1%；商品房销售额59152亿元，增长21.5%。

●由坐落在天津港保税区的罗克韦尔柯林斯海特（天津）飞行模拟系统有限公司研制的B737NG D级飞行模拟器，17日交付天津飞安航空训练有限公司，这标志着国产首台D级飞行模拟器正式在天津交付使用。

●记者从公安部获悉，自今年3月公安部开展打击整治黑客攻击破坏和网络侵犯公民个人信息犯罪专项行动以来，全国共侦破侵犯公民个人信息案件和黑客攻击破坏案件1800余起，抓获犯罪嫌疑人4800余名，查获各类公民个人信息500余亿条。

●菲律宾卫生部17日表示，非军方和反政府武装在南部城市马拉维的战事已造成46.5万人被迫离开家园，政府呼吁逃离的民众暂时不要返回城内，以防被流弹击中。

●韩国方面17日向朝鲜提议，分别于7月21日和8月1日在板门店举行双方军事会谈和红十字会工作会谈。

●美国亚利桑那州官员16日证实，当地一个景区山洪暴发已造成至少9人遇难。

●德国总理默克尔近日接受德国一家电视台采访时重申，不会为德国接收难民的数量设置上限（均据新华社）

（上接第一版）要调动拥有知识产权的自然人和法人的积极性和主动性，提升产权意识，自觉运用法律武器依法维权。

习近平强调，扩大金融业对外开放是我国对外开放的重要方面。要合理安排开放顺序，对有利于保护消费者权益、有利于增强金融有序竞争、有利于防范金融风险的领域要加快推进。要有序推进资本项目开放，稳步推动人民币国际化，继续完善人民币汇率形成机制，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

习近平指出，扩大金融业对外开放，金融监管能力必须跟上，在加强监管中不断提高开放水平。要结合我国实际，学习和借鉴国际上成熟的金融监管做法，补齐制度短板，完善资本监管、行为监管、功能监管方式，确保监管能力和对外开放水平相适应。

习近平强调，要在稳定出口市场的同时主动扩大进口，促进经常项目收支平衡。要改善贸易自由化便利化条件，切实解决进口环节制度性成本高、检验检疫和通关流程繁琐、企业投诉无门等突出问题。要研究降低有些消费品的关税，鼓励特色优势产品进口。要创造公平竞争的国内市场环境，在关税、进口检验、市场营销等方面创造机会平等的条件，让消费者自主选择，让市场发挥作用。

习近平指出，要加强统一领导，做好统筹协调和落实工作。各地区各部门要把思想和行动统一到党中央关于扩大对外开放的决策部署上来，落实扩大开放各项措施。要更好发挥地方在扩大开放方面的积极作用，发挥好自由贸易试验区对外开放先行一步的改革创新作用。

中央财经领导小组成员出席，中央和国家有关部门负责同志列席会议。