2017年7月13日 星期四 平顶山日报
编辑 彭雪姣 焦葵葵 美术编辑 李永伟 校对 祝东阳 刘克宁

1957-2017

盛世华章

庆祝平顶山建市60周年

风景旖旎的白鹭洲国家城市湿地公园

华耀城招商中心开工

中原玉石城A馆投入运营

《孙子·谋攻》在“故知胜有五”中提到“五胜”之一为“上下同欲者胜”；2017年元旦，习近平总书记在给全国人民的新年贺词中也提到了“上下同欲者胜”。

上下同欲者胜，同舟共济者赢。古往今来，不管是带兵打仗，还是治国理政，只要团结协作、和衷共济、竞相发展，莫不硕果累累。

大到民族、国家，小到地方、县域，这个道理，普遍适用。一年来，记者深入新华区基层，切身感受到“上下同欲者胜”这句话的重要性所在。

2016年7月，新华区新一届党委班子上任，他们意气风发、同心同力、集思广益，在上一届党委班子工作成绩的基础上，结合新华区实际，进一步创新思路，提出了“五项工作制度”。

“人叫人动人不动，制度调动积极性。”新华区委书记乔彦强认为，一个好的制度是顺利推动工作的前提所在。他强调，新华区要认真贯彻落实市九次党代会精神，在市委、市政府的领导支持下，聚焦打好我市“四大攻坚战”，结合新华区实际，创新工作机制，促全区经济社会转型发展。一年来，在“大督查机制”“绩效考核制度”“干部任用制度”“督查问责机制”等配套制度的给力推动下，新华区新一届党委班子提出的“五项工作制度”已明显发挥成效。此去经年谱“新”篇，上下同欲奏“华”章。目前，全区上下呈现出了热火朝天干事创业、充满激情撸起袖子加油干的良好氛围，招商引资、重大项目建设、环境卫生整治、城市建设、道路交通、和谐社区建设等方面的工作全面开花。

此去经年谱“新”篇 上下同欲奏“华”章

——新华区“五项工作制度”助推转型发展综述

7月5日至9日，在区长陈晓的带领下，针对环境卫生整治，新华区开展了一次城市大清洗五日攻坚集中行动。

这5天，有地面温度高达39摄氏度的炎炎烈日，有城区累计雨量达到178毫米的暴雨来袭，这5天中，还有两天是周末。但是，新华区各区直单位班子成员带队到分包村（社区）参与环境卫生整治；11个镇（街道、管委会）充分发动辖区单位、商户以及社区（村），统筹开展大清洗活动；区总工会到辖区企业基层工会张贴大清洗活动倡议书，积极开展宣传活动；区妇联动员各基层单位妇联组织妇女同志开展环境整治活动；辖区人大代表、政协委员响应倡议，积极参与大清洗活动……攻坚行动呈现出了纵向到底、横向到边，全覆盖、无缝隙的大格局。

“都是为了新华区这个共同的‘家园’，大家都在热火朝天地干，任是谁，也是歇不下去的。”7月9日，周日，当天下午五天攻坚行动结束后，新华区一名基层干部向记者吐露心声，“新华区现在的干群确实‘动’起来了，而且是‘联动’。虽然我们确实辛苦，但是打心眼里是高兴的、踏实的，因为有这样一个齐心协力的势头，我们今后能看到一个更好的新华区。”

人叫人动人不动 制度调动积极性
新华区创新实施“五项工作制度”

一个更好的新华区，得益于好的制度做保障。

近年来，由于新华区倚重的煤炭企业和房地产业面临“去产能、去库存”的双重压力，经济转型发展任务十分艰巨。为加快全区转型发展，去年7月，新华区委经过反复酝酿、讨论，决定在全区推行“五项工作制度”，建立起权责明确、运转高效、督查有力、奖罚分明的工作推进机制。

一是实行县级领导“三包三联系”制度，形成领导干部以上率下机制。坚持密切联系群众，切实转变领导干部工作作风，在原有县级领导分包联系基层制度的基础上，进一步明确县级领导“三包三联系”具体工作任务和工作责任。“三包”，就是包重点项目、非法集资处置、重点信访案件。“三联系”，就是县级领导联系镇（办）、村（社区）和贫困户。县级领导对照“三包三联系”的具体内容，按照责任更明确、联系更紧密、落实更有力、效果更明显的要求，切实为包联对象、包联项目等解决实际问题，搞好协调服务，努力营造“领导带头、部门协作、以上率下、狠抓落实”的良好氛围。新华区出台《关于调整县级领导干部联系镇（街道）村（社区）的通知》，将“三包三联系”的具体内容落实到人。

二是实行重点工作领导小组制度，形成四大班子整体联动机制。按照权责明确、有机统一、整体效能的要求，完善四大班子领导重点工作推进机制，成立10个重点工作领导小组，各领导小组对区委、区政府负责。每个领导小组设第一组长、组长、副组长，第一组长是总领导，组长是第一责任人，副组长是参与决策及工作推动者。各领导小组全面负责相关工作的谋划、部署和组织实施，协调解决工作推进中遇到的问题，解决不了的及时向区委、区政府报告。这10个重点工作领导小组是：1.平安建设及信访稳定领导小组；2.防范打击和处置非法集资工作协调处置领导小组；3.招商引资及重点项目建设领导小组；4.工业经济及工业园区建设领导小组；5.城市建设与旧城城中村开发改造领导小组；6.环境保护与湛河治理领导小组；7.文化旅游及大香山风景区建设领导小组；8.特色商业区及中原玉石城建设领导小组；9.社区建设及和谐社区（村）创建领导小组；10.城市管理与文明城市创建工作领导小组。去年，新华区委、区政府在联合发文后，10个重点工作领导小组正式成立并投入紧张运转。

三是实行“周调度、月讲评”制度，形成重点工作协调推进机制。“周调度”，即每周一上午，召开区委书记、区长、区委副书记、区人大常委会主任、区政协主席、区委办主任、常务副区长参加的碰头调度会，通报上级安排的重点工作、会议精神，协调安排本周四大机关的重点工作。“月讲评”，即每月5日之前召开一次讲评会，听取各个重点工作领导小组上一月的工作汇报和当月的工作安排，四大班子主要领导进行工作讲评，指出工作中的亮点和不足。同时，要求各项重点工作落后单位在会上表态发言。

四是实行“两单一图”制度，形成重点工作督查落实机制。“两单”即任务清单和责任清单，“一图”即时间节点流程图。每项重点工作、每个重点项目，在区委、区政府安排部署之后，由分管领导牵头，主管部门负责，制定“两单一图”。通过“两单一图”，达到“工作任务清、部门责任清、完成时限清”。“两单一图”经过区委常委会、区政府常务会或区委、区政府主要领导签批后，由分管领导牵头，下达各责任单位进行落实，同时交两办督查室开展专项督查，跟踪问效，严格奖惩。

五是实行绩效考评制度，形成科学有效的干部政绩评价机制。该区进一步创新和完善了既体现科学发展要求又有效管用的干部目标综合考核评价机制，按照“突出重点、权责一致、简便易行、奖罚分明”的原则，坚持“谁主管、谁负责、谁牵头、谁评价”，研究出台了《科级领导班子和领导干部绩效考核办法》，进一步倡树“能力、责任、实干”的用人导向，更加注重在重点工作推进和急难险重任务中发现干部、考验干部、选拔干部，真正让那些敢担当、能负责、有办法的干部有位置、受重用，促进各级领导班子和领导干部转变作风、履职尽责、创先争优，为加快转型发展，全面建成小康社会提供有力保障。

“人叫人动人不动，制度调动积极性。这一年来，新华区‘五项工作制度’确实进一步调动了全区上下干部职工的工作积极性。”新华区委书记乔彦强深有感触地说。

岸美、水清、河畅的湛河支沟

环卫工人在光明路中段排道路积水

引进雾炮车治理扬尘

此去经年花开满园
各项工作再谱新篇

重大项目与创新项目双轮驱动

“投资20亿元的高新技术项目智慧式用电安全隐患监管服务项目6月5日已签约；民生服务项目——苏宁易购进社区项目在6月份举办的平顶山珠三角区域（广州）招商活动上签约，正大优鲜项目示范店已建成，智慧社区项目正在湛北路街道建设示范社区；生态旅游项目——白鹭洲湿地风情旅游区项目正顺利推进……”7月10日，提起新华区的招商引资工作，该区商务局主要负责人如数家珍。

新华区确定今年为项目建设攻坚年，着力破解难题，确保项目落地。如今，投资100亿元的华耀城项目稳步推进，7月5日，该项目招商中心开工；投资10.9亿元的中兴路开源路中心区地下人防商业街项目一期工程地上部分已如期完工，修建的中兴路、矿工路路段焕然一新，目前该工程正在进行地下主体施工；投资10亿元的中原玉石城项目招商工作进展顺利，中原玉石文化旅游小镇概念规划编制完成，中原玉石城A馆已开始营业；“华合论坛”签约项目——F地块鸿瑞360广场项目已经市规委会批准，正在做开工准备；投资35亿元的白鹭洲湿地风情旅游区项目已成立工程指挥部，前期准备工作紧张进行中……

“大项目，新华区有，单体100亿元的投资项目华耀城目前进展顺利；高新技术项目，新华区也有，新华区智慧用电项目指挥部正加大力度做好项目落地我区高新技术园区的前期工作，今后将会实现经济效益和社会效益双丰收。此外，民生服务项目、生态文化旅游项目也都齐头并进，助推经济发展。”新华区发改委主要负责人说。

通力协作共创环保家园

去年以来，在区委、区政府主要领导的亲自带动下，新华区上下一心、团结一致，强力攻坚，调结构、控燃煤、抑扬尘、治尾气、消减VOC、治河道，奋力推进各项污染防治工作。

该区成立了以区委书记为第一组长、区长为组长的环境污染防治攻坚战工作领导小组，确立了党政同抓共管的领导机制，下设1个办公室和5个由副区长任组长的专项工作组，并成立了以区委常委为组长的环境污染防治攻坚战督查领导小组，下设5个专项督查组。把环境保护工作列为全区十大重点工作之一，每天两名县级领导带队督查，县级分包领导每周进行集中现场督导，区委、区政府每月召开讲评会，研究解决存在的问题和困难，形成了“党委统一领导、政府分工负责、四大班子通力协作”的工作格局。

此外，新华区还建立健全“三级督查体系”（区领导视察、区政府督查组定期不定期督查和区攻坚办的日常督查），对辖区污染源进行拉网式排查，建立台账，实行“两单一图”工作法，逐一落实任务清单、责任清单和完成时限流程图，将责任细化到网格、明确到条块，把治理任务精确到“点”、标准细化到每一个生产行为，挂图作战、挂牌作业，层层传导压力、层层压实责任，形成上下联动、合力攻坚的浓厚氛围。同时，加强基层联合执法，依法治污常态化。各相关职能部门执法人员下沉到镇（街道、管委会），由镇（街道、管委会）统一考核统一调度指挥调度，形成基层联合执法长效机制。

去年以来，因为环保工作有力，新华区政府连续两年获得“全市环保目标完成优秀单位”“全市环保目标完成先进单位”；区环保局先后获得“全市环保目标完成优秀单位”“全市大气污染防治攻坚战二等功”“全区依法行政先进单位”等荣誉称号。

创建工作稳扎稳打成果惠及民生

为打好全国文明城市创建这一硬仗，新华区广泛开展宣传，全区11个（镇、街道、管委会）和相关责任单位积极参与。6月13日至25日，市创建全国文明城市工作指挥部督导组对市内28个街道的106个社区进行集中督导检查和考评。经过认真细致的检查，新华区以80.32分的成绩在市区五区中排名第一，市督导组对该区32个社区的创建工作给予了高度认可。

今年4月，该区顺利通过创卫复审省级考核验收。该区创建办以“巩固国家卫生城市成果”为总体目标，强化领导，层层动员，以创卫“五个一”竞赛活动为载体，重点开展了辖区户外广告集中拆除、农村积存垃圾清理、社区庭院卫生和市容环境卫生秩序整治、道路精细化清扫保洁、城市大清洗等工作，城市卫生管理水平、市容市貌都得到明显提升。在市级创卫“五个一”评比中获得13面红旗，8个通报表扬，同时获得奖励资金10万元，并于今年4月份顺利通过创卫复审省级考核验收。

深化平安新华创建。今年以来，该区综治工作在区委、区政府和上级部门正确领导下，全面贯彻落实省、市、区政法工作会议精神，坚持以群众满意为根本标准，以维护社会大局持续稳定为首要任务，着力深化平安新华创建，大力加强基层基础工作，不断完善各项工作机制，综治重点工作扎实推进，取得了明显成效。

打通断头路 畅通微循环

“在全区‘五项工作制度’带动下，我们切实改善城区人居环境，提高行业管理水平。”新华区住建局有关负责人说，尤其从打通断头路、畅通微循环以及市政设施管理、改善城市综合面貌、湛河治理、住房保障等方面下足功夫，全面提升城市精细化管理水平。

“打通断头路、畅通微循环”是今年新华区住建工作的重中之重，该区打通“断头路”工程建设项目共12条。其中，稻香路南延、乐武路新建等6条路的征迁任务已全部完成。此外，今年上半年新华区累计投入约160万元用于城市基础设施的管理与维护。对于湛河治理工作，新华区承担着湛河治理征迁补偿和支流治理两方面工作任务。湛河全长38.9公里，新华区在其水污染防治工作中承担着干流14.2公里的征地拆迁和12条支流共计35.4公里的综合治理，以及新新、稻田湿地共计1200亩的征迁任务，占全市总任务的60%以上。时间紧、任务重，新华区全力以赴推动工作，目前已完成治理的支流为：野王沟、西杨村河；正在进行治理的支流为：新庄西沟、新庄东沟、温集沟、稻田沟、陈庄沟；已完成招标正在征迁的支流为：野王东沟、高庄沟、叶刘西沟；准备进行截污的支流为：香山沟。

拆除户外非法广告牌，巩固创卫成果

推进重点工程建设 完成农村道路整修

积极做好各项市重点道路建设工程的收尾工作。新华区承担的平郏快速通道、平宝路改线及孟平铁路增建二线三项市重点工程去年已全部建成通车，目前新华区正抓紧推进后期配套设施建设。

抓紧推进高新技术产业园区“两路一河”建设。今年4月27日，高新技术产业园举行园区道路建设开工典礼，目前创新路延长线已开工建设，并已进入施工高潮期。龙门河道治理工程治理工程施工设计、招标控制价评审工作、招投标准备工作已完成。

积极做好农村公路整修任务。今年，该区农村公路建设项目三个，总里程5.4公里。其中乡道4.9公里，通村公路0.5公里，目前已建设乡道3.7公里，通村公路0.5公里，预计今年下半年所有项目全部建成通车。

“去年以来，我们还将农村公路养护与环境污染防治工作紧密结合起来，加大清扫和洒水频次，有效遏制道路扬尘现象。”新华区交通运输局有关负责人说。此外，自全市道路交通安全综合整治开展三年来，该区没有发生一起重特大交通事故，市民满意度明显提升，省政府对新华区道路交通安全综合整治工作开展情况给予了充分肯定，并在全省范围内予以通报表彰。

为民服务求创新，创建和谐社区（村）

“和谐社区（村）创建工作被列入区十项重点工作，受到区委、区政府的高度重视，目前全区掀起了和谐社区（村）创建的热潮。”新华区民政局有关负责人说，区民政局作为牵头单位，强化月度考评，狠抓工作落实；联合区委组织部开展调研指导专项督查，现场提出整改建议，限时整改、跟踪问效，确保社区（村）按节点完成阶段性创建任务。

服务设施更加完善。去年10月以来，全区投入200余万元，改善服务群众平台建设。坚持美化环境促宜居，投入近100万元，建设美丽乡村和优美社区。民生服务内容更加丰富，11个镇（街道、管委会）拓宽思路，围绕“便民、利民、为民”主题积极探索。组织开展“爱在新华”社会组织进社区志愿服务活动，区民政局联系市志愿者协会、四矿孙刚爱心联盟、创一青少年社会工作服务中心等社会组织，在全区范围内开展志愿服务活动。截至目前，该区已在23个社区（村）开展志愿服务活动，参加志愿者500余人，受益群众7000余名。

制度联动共促发展
督查、考核、监督齐给力

大督查机制倒逼工作狠抓落实

“新华区委深入贯彻市委‘督查落实年’活动要求，高度重视督查工作，突出问题导向、创新工作格局，建立‘大督查’机制，全力助推重点工作开展，倒逼工作狠抓落实。”新华区委办有关负责人说。

借鉴先进地区经验，结合新华区实际，该区将原区委督查室进一步调整、充实，下设综合办公室和4个专项督查组，选调9名科级后备干部担任督查专员，明确区委督查室有督促检查、督查调研、综合考评“三项职能”和阅文参会权、陪同调研权、组织协调权、直接汇报权、通报问责权、参与考评权、干部建议权“七项职权”，在区委副书记、区委办公室主任的直接领导下开展工作。同时实行区纪委、区委组织部、区委督查室联席会议制度，定期通报工作情况、协商重大问题，着力构建督事、评绩、考人、查纪“四位一体”的大督查格局。同时，“大督查机制”推行“照单督查”。区委督查室按照“两单一图”，实行照单督查、对图督查，分别下发主管领导督促书、责任单位任务书、督查问题整改书，台账管理、跟踪问效、全程督办，问题不解决不放手，任务不落实不销号，严格奖优罚劣。

强化监督问责 服务全区发展

新华区纪委扎实开展“讲忠诚、守纪律、做标杆”活动，在加强自身队伍建设水平基础上，把握职责定位，敢于担当，厚植党执政的政治基础，加强监督执纪问责，确保新华区委、区政府政令畅通。

服务全区发展大局有行动。积极发挥监督检查职能，加大问责力度，助力全区重大工作稳步推进，尤其是在治理懒政怠政上狠下功夫。“当前，群众深恶痛绝的现象，一是腐败，为官乱为；二是懒政，为官不为。‘腐’是重症，‘懒’是顽疾；‘腐’可恨，人人喊打，‘懒’可恶，却易被忽视。有的精神萎靡不振，遇事装聋作哑；有的工作不推不动，甚至推而不动；有的遇到问题左躲右闪，遇矛盾上推下卸……凡此种种，都要坚决整治，目的只有一个，促进全区工作顺利推进。”新华区纪委有关负责人说。

优化考核结果 激发工作激情

“干得好了，全区重点工作讲评会上受表扬作典型发言，还能拿奖励基金反哺工作，干得差了作表态发言，还要受到处罚。总之干好干坏绝对不一样，与年度考核优秀等次比例、干部提拔调整、评先评优等挂钩。”新华区分管绩效考核工作的有关负责人说，为进一步推动全区重点工作顺利进行，今年3月，该区改进和完善绩效考核工作意见，其中重要一项就是建立“奖励基金”。

“‘五项工作制度’运行以来，向基层传达压力的态势已经形成。”该负责人说，额外设立的奖励基金是为了鼓励大家，但能不能拿到手、拿得多还是拿得少，关键还是看工作。同时，该区对辖区各单位、部门的年终总评奖惩也与其全年重点工作考评情况挂钩。

“五个原则”选拔任用干部

“现在全区上下一盘棋，大家干事创业激情高涨，很关键的一项就是选拔任用好干部。”新华区委有关负责人说，新华区在干部选拔任用中坚持“五个原则”。

党委把关原则：突出单位党组织在选人用人中的把关作用，推荐名额充分征求各单位党委（党组）意见，推荐人选提名由单位党委（党组）集体研究提出。注重实绩原则：高度重视干部年度考核、个人荣誉、岗位业绩等因素，客观评价干部的资格经历和工作业绩。倾斜一线原则：把镇（街道、管委会）、重点工作指挥部、处置非法集资和维稳信访等基层一线作为培养选拔干部的主阵地，在推荐名额分配时给予倾斜；在业绩评定中，加大基层一线工作经历的分数权重。用备结合原则：区委明确干部提拔原则上从后备干部中产生，每年用20%以上，并实行动态管理，将总数稳定在100名左右。自然生成原则：采取简便易行、科学有效的考核方式，自然形成排名，最终把“工作实绩突出、勇于担当重任、群众公认度高”的干部选拔出来。

“‘五项工作制度’已经发挥出它的作用，下一步要持续贯彻落实好，继续围绕市委、市政府中心工作部署，聚焦区委、区政府‘1251’发展思路，深入实施现代服务业和高成长性工业‘两轮驱动’发展战略，突出发展新型现代商贸物流业，加快产业结构调整，强力推进‘四区三园一楼宇’建设，夯实经济发展基础。”陈晓说，同时持续推进开发改造和生态建设，提升城乡环境；着力深化开放带动和改革创新，增强区域经济活力，推进中心城区转型发展，确保如期实现全面建成小康社会目标。

策划：新华区区委办
统筹：区委宣传部
文字：毛玺玺
摄影：李志勇、王尧

中兴路人防工程项目施工现场

丰富多彩的群众文化生活

干净整洁的社区

文明志愿者劝导行人按照交通信号过马路，推动文明城市创建

平安家园险现场理赔活动助力“平安新华”建设