

# 深入理解和把握稳中求进工作总基调

钟社文

党的十八大以来,面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央把坚持稳中求进工作总基调作为做好经济工作的方法论和治国理政的重要原则,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,树立和落实新发展理念,开创了中国特色社会主义事业发展新局面。坚持稳中求进工作总基调的提出,体现了新时期我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会规律规律的深刻把握和娴熟应用,不仅为做好经济工作确立了正确的方法论,而且对坚持和发展中国特色社会主义具有重要指导意义。

## 坚持稳中求进工作总基调是新时期中国特色社会主义事业发展的内在要求

新形势下,我国既面临严峻的风险挑战,也面临难得的发展机遇。风险挑战不容忽视,发展机遇不容错过。实现“两个一百年”奋斗目标,既需要稳的节奏,又需要进的态势,稳和进要有机结合、协调配合。坚持稳中求进工作总基调,是新时期中国特色社会主义事业发展的内在要求。

妥善应对错综复杂国际国内形势的客观需要。当前,我国经济社会发展,国际威望不断提高,世界影响力不断扩大。但也应看到,我国发展依然面临诸多挑战。从国际看,全球经济依然低迷,逆全球化和贸易保护主义抬头,地区和全球性冲突日趋激烈,不稳定不确定因素明显增多。从国内看,我国经济的结构性问题突出,经济下行压力较大,影响经济社会发展稳定的因素较多。面对全面深化改革进入攻坚期、利益关系进入调整期、国际国内形势进入复杂化的严峻局面,我们更需要看大局、明大势,坚持稳中求进工作总基调。

如期完成艰巨复杂改革发展任务的重要保证。实现“两个一百年”奋斗目标,改革发展的任务仍然艰巨复杂。正如习近平同志指出的那样,“好吃的肉都吃掉了,剩下的都是难啃的硬骨头。”当前,我国发展面临诸多难题,如经济增长迫切需要新动力,民生建设短板急需补齐,资源环境压力不断增大,意识形态斗争日趋复杂。这些难题又是不能回避的,必须谨慎应对,任何决策失误都有可能影响大局。要想如期完成改革发展的艰巨任务,既要有“饭要一口一口吃,路要一步一步走”的耐心和恒心,又要有“撸起袖子加油干”的热情和闯劲,这正是坚持稳中求进工作总基调的要求。坚持稳中求进,才能既尊重历史发展规律,

筑牢基础、稳扎稳打;又抢抓历史机遇,重点突破、锐意进取,确保各项改革发展任务圆满完成。

推动各项事业发展的科学工作方法。坚持和发展中国特色社会主义是前无古人的伟大事业,需要不断解放思想,大胆进行理论创新和实践创新。但改革创新不能脱离实际,不能超越发展阶段,不能在本性问题上出现颠覆性错误,否则就可能造成无法挽回的损失。这就要求我们在推动各项事业发展时必须科学的工作方法。坚持稳中求进工作总基调作为科学工作方法,符合马克思主义的认识论,即通过实践、认识、再实践、再认识的反复检验去把握事物发展的规律。稳中有进地推进工作,既能避免因情况不明、举措不当而引起社会动荡,又能抓住事物发展的关键,不断推动各项事业向前发展。

## 科学认识和准确把握稳和进的辩证关系

坚持稳中求进工作总基调,体现了从哲学高度妥善处理稳和进辩证关系的思维。坚持稳中求进,是以稳求进,以进促稳,使稳和进良性互动,从而推动经济社会不断向前发展。

稳是主基调,稳是大局。稳中求进作为工作总基调,要求各个领域的发展都要以稳为基础和底线。首先要稳经济、稳预期。经济发展具有基础性和根本性,经济体制改革是全面深化改革的重点。之所以一再强调稳增长、稳预期,防止经济形势大起大落,是因为经济社会发展的逻辑决定了只有以经济稳才能推动全局进。其次要稳政治、稳政局。稳定的政治环境、稳定的政局是经济社会发展的关键要素。稳政治、稳政局,核心要求是坚持中国共产党的领导。我们党作为中国特色社会主义事业的坚强领导核心,能够总揽全局、协调各方,是坚持和发展中国特色社会主义的根本保证。第三要稳社会、稳民生。社会的目标是实现共同富裕,各项工作的出发点和落脚点都是为了维护好人民群众的利益。维护好人民群众的利益,就要加强民生保障。民生保障跟不上,社会就可能动荡,进而会影响政局稳定。因此,我们必须坚持社会政策托底的底线思维,不断加强民生保障,保证社会稳定。第四要稳民心、稳思想。当前,思想文化领域的价值观念多元多样,各种思潮竞相发声。我们必须牢牢掌握意识形态工作的领导权、管理权、话语权,抵制各种错误思潮的侵袭,大力培育和践行社会主义核心价值观,不断

巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础。

进是方向,进是目标。发展是硬道理,没有发展、没有进,就不可能真正实现稳。坚持稳中求进,必须科学地进、改革地进、协调地进、高质量地进。一是科学地进。推动发展要立足实际、把握规律。新形势下,我们党及时作出经济发展进入新常态的科学判断,就是要求不能单纯追求经济发展的速度,而是要稳中求进,求好,实现可持续发展。二是改革地进。进的核心是深化改革,在关键领域有所进取和突破,在把握度度的前提下奋发有为。经济社会发展中碰到的问题不会自己化解,只有不失时机地深化关键领域和环节的改革,解决突出矛盾和问题,才能促进经济社会发展。三是协调地进。新形势下,经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设各领域之间的联系更加紧密,任何一项改革都可能牵一发而动全身,出现问题的纠错成本也会很高。因此,要使各种改革达到预期目标,必须协调有序推进,不能单打突进。四是高质量地进。产业结构不合理、落后产能巨大是制约当前我国经济发展的重要因素。当今时代,科技进步为产业转型升级提供了新空间,金融创新、管理创新等为经济发展提供了新路径。人民群众消费升级对经济发展提出了新要求。因此,我们的进必须是依托科技发展进步、符合社会发展目标、满足人民实际需求的高标准、高质量的进。

把稳和进有机统一起来。稳和进是辩证统一关系,要从发展的角度去理解。稳指的是决定事物发展的主要矛盾处于相对平衡状态,但在事物稳的状态下又蕴含着进的趋势,而进的趋势又有着向不同方向变化的可能。这就需要我们发挥主观能动性,认识和把握事物发展规律,主动为进培育力量、把握方向、开辟道路,这是坚持稳中求进工作总基调的哲学意蕴。把稳和进有机统一起来,需要把握以下两点。第一,稳和进是相辅相成的。一方面,稳是进的前提和基础。当前强调稳,是因为国际国内形势错综复杂,我们必须稳住阵脚,遏制不利因素的积累与发展。另一方面,进是稳的方向与保障。没有改革发展,不主动朝着正确的方向进,稳就无法维持,中国特色社会主义事业也就不能顺利向前推进。第二,稳和进是相对的,不能一味求稳,也不能急于冒进。我们要善于根据客观条件的发展变化灵活把握二者之间的辩证关系。当条件不具备时,就应稳下来,抑制不

利因素,培育进步力量;一旦条件成熟,就应抓住时机进,不能错失发展机遇。

## 把稳中求进工作总基调落实到实践中

坚持稳中求进工作总基调,既要立足于当前我国经济社会发展的实际,又要着眼于实现中华民族伟大复兴中国梦的宏伟目标,还要兼顾国内外形势的发展变化。在实践中坚持稳中求进工作总基调,需要牢牢把握以下几个方面。

保持战略定力。保持战略定力是坚持稳中求进工作总基调的基本要求。面对发展中的各种矛盾、困难和挑战,我们必须保持战略定力,不动摇、不盲从、不跟风、不慌乱,根据形势发展变化及时作出科学判断,分清主次、排好先后、统筹安排,使各项工作按计划协调推进。

坚持问题导向。坚持问题导向是坚持稳中求进工作总基调的基本原则。稳中求进是一个认识与实践相结合的过程,也是发现问题、分析问题、解决问题的过程。只有增强问题意识、坚持问题导向,把解决前进中遇到的问题作为打开工作局面的突破口,才能确保各项工作稳中有进、以进促稳。

稳住经济大局。稳住经济大局是坚持稳中求进工作总基调的关键领域。经济稳是全局稳的基础,经济进能带动全局进。没有经济大局的稳,其他方面就很难稳住。因此,经济工作尤其需要牢牢坚持稳中求进工作总基调,在保持经济中高速增长的基础上积极调结构,在关键领域不断进取并给全局带来活力,为稳步推进改革开放和社会主义现代化建设夯实经济基础。

强化党的领导。强化党的领导是坚持稳中求进工作总基调的根本保障。我们党是中国特色社会主义事业的坚强领导核心。没有党的坚强领导,既不会有稳的局面,更不会有进的步伐。因此,我们必须牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,始终坚持党中央的集中统一领导,坚决维护党中央权威,坚决维护习近平总书记的核心地位,保证全党令行禁止。同时,各级领导干部要克服本领恐慌,提高坚持稳中求进工作总基调的本领,不断发挥党组织的创造力、凝聚力、战斗力,积极应对日益复杂的发展形势,保证各项工作达到预期目标,不断开创中国特色社会主义事业发展新局面。(原载于《人民日报》2017年7月5日7版)

(作者单位:中国社会科学院中国特色社会主义理论体系研究中心)

# 撸起袖子加油干

毛齐

近年来,受国内外经济形势的影响,我市经济发展面临下行压力,经济发展处于爬坡过坎、跨越腾飞的新阶段。当改革遇到阻力,发展走上陡坡,转型升级遇到挑战时,提振精神,鼓起攻坚克难的勇气,成为扭转局面的关键。党员干部,特别是各级领导干部的精神状态,决定着工作的成败。如何适应新常态,把握新机遇,迎接新挑战,展现新作为,这是全市党员干部尤其是各级领导干部必须思考的问题,必须做出的选择。我们一定要打起精神来,撸起袖子加油干,不断激发干事创业的热情,牢固树立强烈的使命意识和责任意识,要有“鹰城兴衰,人人有责”的责任感,自觉把平顶山的发展与自己的工作挂起钩来,自觉形成市兴我荣、市衰我耻的情感关联。

常言说,人总是要有一点精神的。精神是创造一切伟大、崇高、壮丽与不朽的源泉。一个人打不起精神,整天松松垮垮萎靡不振,他的一生注定是碌碌无为一事无成的。党员干部如果萎靡不振,打不起精神,必将使党的事业、当地经济社会的发展停滞不前。天上不会掉馅饼,宏伟的目标要靠奋斗来实现。每个党员干部务必提振精气神,以昂扬的斗志、蓬勃的活力,弘扬主旋律、传播正能量,把全市上下的士气鼓舞到深化改革、推进发展上去,激发全社会团结奋进的强大力量,艰苦奋斗再创佳绩,真正把市委、市政府的决策和群众的期盼变成现实。时下平顶山,广大干部群众最需要的是精气神。转型升级,走出经济困境,需要精气神;全面深化改革,需要精气神;做好民生工作,不断满足人民日益增长的物质文化需求,同样也需要精气神。我们要把压力转化为动力,把负效应转化为正能量,撸起袖子加油干,看准目标拼命干,不断开创我市经济社会建设新局面。

首先,我们要有干事创业的想法,要打起精神拼命干,要牢固树立干事创业的念头。常言说,有什么样的想法,就有什么样的干法,就有什么样的结局。“想”是思索,是分析,是谋划,是干的前提。我们要想到长期经济不景气对我市发展的长远影响,殚思竭虑“想”出推动我市经济发展的良方。我们要多想优势,多想有利的方面,多想同等条件下、同样环境下其他地区是怎么干的,怎么发展的,我们该怎么办。要坚决克服气馁情绪,克服消极悲观心理。要知道任何事情的发展都不可能是一帆风顺的,在其发展过程中都会遇到沟沟坎坎、曲曲折折。顺势而为易出成绩,逆水行舟显英雄本色。对经济发展的劣势和不利的一面我们要看清,要给予足够的重视,但决不能气馁,决不能缩手缩脚、瞻前顾后。要有一腔干事创业的雄心壮志,要敢于逆势崛起、激流勇进,攻难涉险;要始终保持着越是困难越要上,越挫越勇、永不言败的斗志和决心,在困难面前逞英雄,敢于知难而上,迎难而上,敢想敢干、敢啃硬骨头,敢为人先。

其次,要坚持走群众路线,找出干事创业的良方。人民群众是历史的创造者,是真正的英雄,群众中蕴藏着无穷的智慧和力量。要找出解决我市经济发展的良方,就要多深入基层、深入实际,深入群众搞调查研究,多向群众学习,拜群众为师,甘当群众的小学生。要多调动人民群众的积极性,真心相信群众,放手发动群众,激发人民群众干事创业的积极性,形成人人思发展、群策群力促发展的局面,为我市攻坚克难找到出路,找出良方。要多向实践学习,不断投身于实践,总结前进中的经验教训,及时汲取实践中的真知,不断增长自己的工作才干;要多向兄弟地区学习,了解他们经济发展的思路,学习他们干好工作的经验和干事创业的精气神。

再次,要在“干”字上下功夫。要扭转落后局面,就要立足于一个“干”字。干是解决一切问题的良方,是解决一切问题的金钥匙。中国共产党九十六年的历史告诉我们,实际行动胜过一切空想。一切难题,只有在干中才能破解;一切蓝图,只有在干中才能实现。我们要实现市委、市政府确定的各项目标任务,归根结底要靠干。要干就要马上干。说了算,定了干,雷厉风行,只争朝夕。要以时不我待的精神,拼搏进取的作风,以“别人在走,我们要跑”的意识,真正进入“比学赶超”的状态,抢抓机遇,战胜挑战。当前,我们既面临着创新发展难得的机遇,也面临着转型发展严峻的挑战,机遇稍纵即逝,发展时不我待。面对形势的压力、群众的期盼,我们不能再等,不能再看,只能抢抓机遇,埋头苦干。要抓紧工作的每一天,与时间赛跑,以必胜的信念抢时间、拼速度、争主动。我们要时刻保持清醒头脑,准确研判形势,关键时时刻果敢决断、立说立行,在把握机遇中闯出一条新路,在抢抓机遇中拓出一片天。要干就要务实干。要紧密结合我市煤炭资源型城市的实际,坚持问题导向,察实情、出实招、办实事、求实效,一步一个脚印,把各项工作做好做实,做出成效。不搞人非非,不搞花架子,不搞不得民心的面子工程、劳民伤财的政绩工程。要干就要“铁心”干。任何事业的成功都不是一朝一夕的事情,都需要坚持不懈地努力。我们要要有干事创业的韧劲儿,看准了目标就要咬定青山不放松,持之以恒、锲而不舍、一抓到底,直至取得最后的胜利。要干就要拼命干。任何目标的达成,都不是轻而易举的事情,都需要竭尽全力,拼命努力。要实现我市经济发展的宏伟目标,我们就需要竭尽全力,奋力拼搏,拼命苦干。三心二意、半心半意、干干看看、干干站站,终将一事无成;敢于拼搏,敢于进取,方能取得成功。只要我们“愿拼”“敢拼”“会拼”,勇往直前,奋力拼搏,就没有翻不过的山、蹚不过的河。要干就要带头干。各级领导干部不仅自己要干,还要起好示范带头作用,以上率下,带领我市广大人民群众一起干,人心齐泰山移,万众一心方能攻坚克难,推动我市宏伟目标的实现。

# 深入推进社会治安综合治理 健全落实领导责任制

刘伟锋

党的十八大以来,党中央、国务院对健全和落实社会治安综合治理领导责任制高度重视,将其作为建设法治中国、平安中国的重要内容来抓,并作出了一系列决策部署。党的十八大以来,中央明确提出“深入推进社会治安综合治理,健全落实领导责任制”。习近平总书记强调,各级党委和政府要切实承担起“促一方发展、保一方平安”的政治责任。2016年3月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《健全落实社会治安综合治理领导责任制规定》,明确,抓住“关键少数”,强化担当意识,落实领导责任。《规定》首次以党内法规的形式,将综合治理领导责任制进行了制度化、规范化、程序化的制度设计。为深入推进社会治安综合治理,健全落实领导责任制,全面推进平安河南建设,确保人民安居乐业、社会安定有序。

健全落实综治领导责任制,是新形势下创新社会治理、深化平安建设的必然要求。对于协调推进“四个全面”战略布局,提高国家治理体系和治理能力现代化水平具有重要意义。党的十八大报告首次提出全面建成小康社会。小康社会涵盖了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设五项指标。其中,社会管理体系更加健全作为社会建设的重要内容,建立科学的社会管理体系是小康社会建设是否全面的关键。在全面推进建设小康社会的

伟大征程中,通过落实综治领导责任制,既能给建立社会管理体系提供领导核心,同时也为小康社会的五位一体建设模式保驾护航。全面深化改革是对既有利益格局和秩序的调整,是对传统生产方式和治理模式的创新,需要我们落实综治领导责任制,通过明确领导职责和权限,明确追责机制和考核方法,来统领和落实在全面深化改革过程中如何处理稳定和发展的关系。综治领导责任制进一步明确了责任主体和责任内容,规范了追责情形和方式,细化操作层层压实责任,是全面依法治国的主要内容。全面从严治党的新举措,是处理党的勤政和廉政的问题,关系到党同人民群众的血肉联系。综治领导责任是党的勤政的重要内容,是对领导干部如何更有效、更科学、更合理地进行社会管理的新要求,也是改革领导干部考核方法。这就要求我们要充分认识综治领导责任制的重大意义,真正把思想统一到中央决策部署上来,切实把《规定》要求落实到工作实践中。

综治领导责任制是面向中国具体实践问题的新办法,是治国理政新思路的有机组成部分。《规定》是党中央的重大决策,是党内法规建设的重要组成部分,是国家制度创新的重要方面,是推动社会治安综合治理工作的重要制度和有效的抓手。《规定》从责任内容、督促检查、表彰奖励、责任

督导和追究等方面对健全落实综治领导责任制提出了明确要求。

抓好责任落实,首先要明确责任。《规定》强调要严格落实“属地管理”和“谁主管谁负责”原则,进一步明确了党委、政府在社会治安综合治理工作中的责任。明确了各地党政主要负责同志是社会治安综合治理的第一责任人,社会治安综合治理的分管负责同志是直接责任人,领导班子其他成员承担分管工作范围内社会治安综合治理的责任。《规定》要求,各地区、各部门、各单位应当建立完善社会治安综合治理目标管理责任制,把社会治安综合治理各项任务分解为若干具体目标,制定易于执行检查的措施。完善述职制度,要求各级党委领导班子和有关部门领导干部将履行社会治安综合治理责任情况作为年度述职报告的重要内容。完善督查制度,要求各级党委和政府将社会治安综合治理纳入工作督促检查范围,适时开展专项督促检查。完善考核评价制度,要求各级党委和政府制定考核评价标准和指标体系,强化考核评价结果运用,把工作实绩作为对领导班子和领导干部综合评价评价的重要内容,与业绩评定、职务晋升、奖励惩处等挂钩,并推动建立健全社会治安综合治理工作实绩档案。《规定》对责任督导和追究的情形、方式、实行主体、程序和后果等作出了操作性较强的规定。明确了对领导班子和领导干部进行责任督

导和追究的六种情形,明确了通报、约谈、挂牌督办、一票否决、引咎辞职、责令辞职、免职等多种责任督导、追究方式,明确了相应的实施主体和程序,明确了从重和从轻进行责任督导和追究的情形。

学习宣传贯彻综治领导责任制精神,要坚持从实际出发,从部门职能出发,找准贯彻落实的切入点,研究提出切实管用可操作的措施办法,明确落实责任制的具体途径和程序,把责任体现在工作的各个层面、各个环节,通过综治责任制强化组织领导、促进工作落实。要切实担负起执行《规定》的主体责任,进一步完善细化《规定》的各项制度机制,确保综治领导责任制落实到位、见到实效。要不断加大综治领导责任制执行力度,认真落实日常检查督导和专项督查工作,及时发现解决问题,特别是对组织领导不力、社会治安综合治理措施不落实而导致违法犯罪现象严重、治安秩序严重混乱或者发生重特大案件的部门单位,要严格按照《规定》进行责任督导和追究。要提高自律意识,进一步适应当前深化平安建设、维护公共安全新形势新任务的需要,切实完善社会治安综合治理目标管理、督查考核、评价奖惩体系。充分利用报纸、广播、电视、微信等宣传载体,广泛动员全社会和广大人民群众积极参与到综治工作中来,层层传导压力,激发干劲,全面推进平安建设,确保人民安居乐业、社会安定有序。



## 结对帮扶 一户一策 脱贫致富 同步小康