

# 围绕中心工作 服务经济建设

## ——宝丰县国土资源局创新发展纪实



常态化的局党组民主生活会 韩鹏飞 摄



开展“世界地球日”宣传活动,向过往居民发放宣传彩页 原真真 摄

宝丰县历史悠久,山川秀丽,民风淳朴,资源丰富,全县总面积629595亩,耕地面积629595亩。目前已探明矿产品种多达22种,其中煤炭和水泥灰岩储量近亿吨,耐火黏土、铝土、水泥黏土储量也相当可观。

为有效保护国土资源,有力保障科学发展,近年来,在宝丰县委、县政府和市国土资源局正确领导下,宝丰县国土资源局领导班子带领全系统干部职工团结奋进、改革创新,亮利剑、出新招,攻坚克难,各项工作实现新突破,用心血和汗水,用赤诚与奉献,绘就一幅“潮平两岸阔,风正一帆悬”的壮美画卷。



大营镇老龙窝采煤沉陷区综合治理后成为美景 王龙涛 摄

▼组织青年志愿者为赵庄镇中营村的留守妇女儿童及孤寡老人送饮用水 原真真 摄



### 提升文化素质 打造“书香国土”

文化是根,文化是魂。宝丰县国土资源局始终把提升全体干部职工的思想素质、打造“书香国土”作为推动国土资源工作、发展国土资源事业的有效途径。

该局分别设置了职工阅览室、党员活动室、党员电教多媒体室及道德讲堂,先后投入数万元丰富了阅览室书籍种类,购买哲学、社会科学、自然科学、国学文化、廉政文化、土地管理及相关业务图书近千册。

该局突出时代特点,在“怎么学”上创新,邀请知名专家为全系统干部职工授课,着重讲解《论语》《黄帝内经》《贞观政要》《资治通鉴与行政管理策略》等国学经典和有关读物,让职工快乐生活和工作。

该局完善局党组中心组学习机制,营造“必须学”的氛围。局党组中心组十分重视基层党校班子队伍建设,建立了一支相对稳定的师资队伍和校务委员会。局党组书记、局长张义辉担任党校校长,成员由各党支部委员组成,局党组班子成员每周轮流为学员授课或作形势报告,通过在党校开展党风廉政教育、职业道德教育,营造了党员学习的热潮,高素质的党员队伍推动了宝丰县各项国土资源管理工作又好又快发展。

书香阅读如春雨润物细无声,使该局文化氛围越来越浓,在潜移默化中促进了国土工作的开展。近年来,该局好人好事层出不穷,各项工作呈现出高效运转的态势。

### 搞好跟踪服务 推进项目建设

2016年2月26日,宝丰县金地土地投资开发有限公司正式成立。该公司是经宝丰县委、县政府批准设立的一家主要从事全县范围土地收购储备、土地一级开发以及土地后备资源开发等为主要经营内容的国有独资企业和投融资平台。根据县政府授权,金地土地投资开发公司作为PPP项目合作平台,代表政府出资履行管理义务,为政府公共服务和社会资本投资方发挥枢纽传递作用,使政府、社会资本投资、金地公司平台充分发挥PPP合作经营的社会效果,为提升地方经济发展起到了助推作用。

2016年6月,宝丰县政府与省国土开发投资管理中心签订了郑万高铁商务区土地收储与宝丰县工矿废弃地土地复垦项目框架协议,这是我市国土资源领域首次采取PPP模式进行土地开发整治,也是宝丰县在全市率先创新国土资源投融资模式,融合社会资金,保证资金多元化,实现互利共赢的重大举措。2016年12月8日,经过与省国土开发投资管理中心充分磋商,郑万高铁商务区(宝丰区域)土地一级开发项目(第一批第一期)582.36亩,项目总投资1.39亿元的《政府购买服务协议》正式签约。目前,项目相关资金已全部到位。

2016年12月27日,总投资2亿元的宝丰县工矿废弃地土地复垦项目第一期,投资1亿元的周庄镇牛庄等三个村工矿废弃地复垦项目,张八桥镇外梁庄等十个村工矿废弃地复垦项目,大营镇李坪等四个村土地复垦项目及张八桥镇苗李等三个村土地复垦项目《政府购买服务协议》在省国土开发中心与中原能矿投资开发有限公司正式签约。这是全省工矿废弃地土地复垦领域的一次探索和尝试,项目实施后将给宝丰县带来较大的社会效益、生态效益和经济效益。

2016年12月7日,宝丰县与中城建第四工程局集团有限公司签订《河南省宝丰县PPP项目合作协议》,县政府授权金地公司为中城建第四工程局集团有限公司合作主体,参与总投资20亿元高铁商务区路网建设、综合管廊、生态廊道、公园、绿地、水系等项目建设。目前,项目正有序推进。

2017年,金地公司将狠抓项目资金跟踪不放松,按照政府购买服务协议约定,确保项目资金如期落实到位;依照相关要求,尽早进入角色,及时展开项目建设。

### 推进土地整理 实现占补平衡

十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地是我国的一项基本国策。近年来,该局认真贯彻落实国家土地开发整理工作各项政策,以改革创新为动力,以高标准基本农田整治为重点,科学规划,加强管理,完成了各项目标任务,为全县经济建设发展作出了贡献。

随着宝丰县大开发建设的进程加快,南水北调、郑万高铁等大型建设项目的实施,需要占用大量耕地,直接影响了耕地总量的动态平衡。

为实现全县耕地总量动态平衡,进一步加强对土地利用的宏观调控和计划管理,充分合理利用全县耕地后备资源,该局积极开展土地整治项目。

为加快施工进度,该局成立了由局党组书记、局长任组长的处理土地整理开发项目遗留问题领导小组跟踪服务,及时解决土地整理项目中遇到的问题,有效确保了工程进度和质量。

目前,宝丰县闹店镇等3个(镇)土地整理项目一期已完成土地平整工程,涉及闹店镇、石桥镇和李庄乡的61个行政村,总整理规模8546.56公顷,总投资15798.76万元,建设工期为3年,2011年11月经批准进入土地整理项目库。其中项目一期工程涉及闹店镇和李庄乡的41个行政村,建设总规模5740.07公顷,项目实施后可新增耕地94.93公顷。目前,农田水利工程、田间道路工程、农田防护林及其他工程已竣工,整理项目区域已呈现田成方、林成网、渠相通、路相连、旱能灌、涝能排的格局,目前市国土资源局正在进行验收。

第三年度工程石桥桥涉及20个行政村,建设规模为2806.48公顷,实施后可新增耕地5.50公顷;二期、三期总规模实施后增加耕地总面积100.43公顷,合1506.45亩,可有效缓解耕地保护与社会经济发展对土地需求的矛盾,使“以供侧改”“占补平衡”好政策扎根国土、茁壮成长。

诸多项目的开展,有效改善了农村生产、生活条件,促进了全县农业结构调整,实现了农业增效,提高了农民收入,提高了耕地质量,增强了农业发展后劲,促进了全县经济的持续、稳定、健康发展。

### 强化执法监察 有效保护土地

近年来,该局始终坚持“预防为主、防查结合”“发现在初始,制止在萌芽”的工作思路,落实土地执法长效机制,切实做好日常动态巡查工作,同有关单位密切配合,国土资源执法工作取得了良好的效果。

为加快生态廊道建设进度,该局土地监察队积极配合闹店镇、杨庄镇、大营镇、张八桥镇政府拆除生态廊道范围内及公路沿线违法建筑,共拆除违法建筑137宗,拆除面积225亩,推动了生态廊道的建设。

截至目前,全县共拆除2016年度卫片违法图斑18个,拆除面积75亩,复耕土地面积68.7亩;整改不实耕地图斑17宗,复耕面积162.54亩。

今年初,该局积极开展违法占地排查工作,在国土资源所的积极工作和努力下,共排查出违法占地156宗,面积782.47亩,提前完成了排查工作。

该局不断加大动态巡查力度和频次,及时发现各类违法用地行为,将违法行为解决在萌芽状态,依法制止杨庄姜湾村等违法用地苗头7起,依法对城关镇东关、李庄乡翟庄村等5处违法现场进行了封填,将违法行为解决在了萌芽状态。今年以来,全县未发生一宗新增违法占地,土地管理秩序持续好转。

为提高业务能力,近年来,该局多次举办国土资源执法监察业务培训,讲授当前国土资源执法监察工作现状、形势及土地、矿产卫片工作中存在的问题等,交流探讨国土资源执法监察工作中存在的“疑难杂症”,做到规范执法、文明执法,进一步净化全县国土资源执法环境。

高铁商务区建设工作群、城镇低效用地工作群、土地收购储备工作群、智慧宝丰工作群……该局以“五个国土建设”为契机,以年初县政府制定的责任目标为方向,在系统内细化责任分工,根据不同分工分类建立工作群。在每个工作群,张义辉时时刻刻在关注各项工作进展情况,鼓励先进、激励后进,无形中形成一种你追我赶、创先争优的良好工作局面。

打赢百日攻坚战。该局把所承担的郑万高铁平顶山西站商务区建设工作当作亮点、重点,狠抓落实。目前,高速公路改造正在扎实推进,站前广场建设、生态廊道建设、路网建设项目采取PPP模式开发建设。为确保项目顺利实施,加快项目进度,该局已先期对项目区内的土地进行场地平整。截至5月7日,已开挖土方量累计约28.7万方米,施工工地严格落实环保“六个百分之百”要求,为项目早日开工奠定了基础。

以政策为支撑,以扩宽发展领域为重任,为政府当好参谋助手。该局根据国土资源部《关于深入推进城镇低效用地再开发的指导意见》要求,结合宝丰县实际情况,制定了《宝丰县城镇低效用地再开发方案》并经县政府同意实施。目前,摸底排查工作正在扎实推进,摸排49宗、1024亩(国有土地300亩、集体土地约724亩),拆除5个单位国有土地上建筑面积10000多平方米、腾出土地86亩。同时,低效土地调查工作已建立台账建档建库,收回6宗,待规划后实施土地供应,实施低效建设用地再开发有利于优化资源配置、破解用地矛盾、改善城乡环境、保护耕地资源,进而促进产业升级、城乡统筹发展和经济增长方式转变,充分发挥“以供侧改”好政策的支持作用和“占补平衡”的杠杆作用。

齐头并进,形成良性互补循环工作链。土地储备中心工作人员充分发挥

先行作用,抢抓时机,使项目用地准时进入储备库,有效保证了项目工程用地的需求。

土地开发中心积极发挥协调作用,完成2016年第一、第二批国有建设用地前期开发项目13宗共计294.61亩的县财政评审,2017年第一批国有建设用地前期开发项目9宗共计541亩开发前的设计方案的编制工作;积极与项目区所在地党委、政府及村委会进行沟通协调,保障项目的顺利实施,积极组织施工单位按设计要求进行施工。

为了加快工矿废弃地复垦项目工程进度,该局实行先行开工,把高铁商务区挖出的土方回填工矿废弃地治理区及土地整治项目区内,形成良性互补循环工作链,为如期完成2017年2000亩工矿废弃地复垦指标奠定了基础。

李庄乡尚王村已完成拆迁56户,腾出土地76亩;张八桥镇苗李村、大营镇李坪村、石桥镇邢庄村等拆旧复垦工作



宝丰县国土资源局职工在图书阅览室阅读廉政读物 原真真 摄

已陆续推进,2017年计划完成杨庄镇等乡(镇)1000亩拆旧指标。

该局邀请河南省遥感测绘院技术人员与测绘股、地籍股、规划股、用地股、不动产登记中心等各相关业务股室人员对接,整合数据,录入档案,系统建设,把打造智慧国土作为完善智慧宝丰建设的一项重要工作扎实推进;同时,精准扶贫工作也正在扎实推进。

2017年,在全县第一季度“比拼四季、决胜全年”工作大比拼擂台赛中,宝丰县国土资源局综合得分排名第二。

春华秋实,硕果如金。去年以来,该局先后被省、市、县各级政府及主管部门授予“政风行风建设先进单位”“文化先进单位”“党风廉政建设先进单位”等30余项荣誉;系统内先后评选出110个幸福家庭、5名国土标兵、5名岗位能手、10名读书标兵、3次举办书法、绘画、征文比赛。自2011年以来,该局连续两届被评为省级文明单位。

大风起兮云飞扬,千帆竞渡浪淘涌。面对新的机遇和挑战,宝丰国土人将立足新起点,迎接新挑战,接受新考验,促使“以供侧改”“占补平衡”政策落地生根,提升“五个国土建设”的质量水平,以实绩说话,让群众评价,以更加昂扬的姿态肩负更加光荣的使命,以更加铿锵的足音迈向更加辉煌的征程,以更加澎湃的激情描绘更加绚丽的画卷!

(本报记者 巫鹏 通讯员 王廷旭 楚志辉)



拆除违法建筑 韩鹏飞 摄