

# 宝丰：改革创新引领城市建设



龙兴湖公园

王双正 摄



郑万高铁石桥段制架梁作业

王双正 摄

近年来,宝丰县委、县政府带领全县人民,始终保持永不停滞、勇于变革的创新精神,深刻领会、准确把握中央“四个全面”战略布局,主动适应新常态,坚持稳中求进工作总基调,贯彻落实创新发展、协调、绿色、开放、共享发展理念,以改革突破发展瓶颈制约,创新支撑引领(园区引领、创建引领),注重城市建设和管理提质增效,坚持生态、传承、规范、宜居四大原则,大力实施基础设施建设和生态建设,城市面貌发生了全面而深刻的变化,城市品位和综合竞争力明显增强,为实现“两个跨越”、加快平顶山市城乡一体化发展核心区建设进程,推动经济社会平稳健康发展奠定了坚实基础。

## 拉框架、提质量,城市建设突飞猛进

历史上,宝丰县是一个小县城,城区面积一度仅有0.7平方公里。新中国成立前,城内有四街八巷,除官署、庙宇及坊园等建筑外,空闲地居多,商行大户规模小、居民少。名街巷宽不足3.5米,均为土沙结构,呈沟槽状,晴天尘土起,雨天满街泥。新中国成立后,宝丰县城面貌发生了很大变化。上世纪五六十年代,街道拓宽,沿街房舍渐趋整齐,四街渐次被铺成渣油路面。上世纪70年代起,县城内的车站、道路、市政设施等发展很快,城市框架逐渐拉大。1987年,城区面积达到3.5平方公里,2003年为17平方公里,2016年为25平方公里。

近年来,宝丰县以争创全国文明城市为契机,以创建宜居县城为主线,精心组织,突出重点,开展城市精细化管理工作,城市基础设施服务功能不断完善,县城的品位明显提升。根据城市建设的总体规划,2016年至2018年,计划完成县城规划区内所有主次干道的提档升级,5条水系的综合治理以及全部公园、游园的提升改造;2019年,对县城规划区内主街道两侧外立面进行全面提升改造;2020年,对县城规划区内主次干道进行美化亮化。

2016年以来,宝丰县以实施百城提质工程为契机,把市政道路建设和改造作为重点,强力推进



县城人民公园

蔡亚川 摄

城市提质升级,对城区43条主次干道和59条背街小巷进行提档、改造、延伸、打通。截止到今年4月底,已经完工的主次干道项目有前进路西段升级改造、山河路升级、为民路北延等8项,在建的有迎宾大道提档加西延、龙兴路提档升级改造等20项,已完工背街小巷工程19项,在建背街小巷工程18项。明年计划实施主干道项目6项、背街小巷项目22项。

为了从根本上改善城区交通状况,2013年以来,重点实施了河阳路、为民路北延、文峰路西延、春风路南、前进路东延等断头路打通工程。县委、县政府坚持“群众利益至上,群众安置优先”的原则,在充分调研论证、征求群众意见的基础上,先后出台了5个文件,从征收项目的确定到最终实施搬迁拆除,全程规范征收行为,做到征收补偿方案、补偿标准、补偿方式、计算原则公开、公正、透明,在群众中发挥了良好的引导和宣传作用,保证了各项工程的顺利进行。断头路打通后,城市路网结构更加合理,群众生产生活更加方便,出行效率明显提升,受到了群众的广泛欢迎。

## 重生态、美环境,城市园林有口皆碑

宝丰县的园林绿化建设,最早可见于清代道光年间的《宝丰县志》。据载,时任知县谢兴崑以“城外乔木绝少,不足以称故国之观”的缘由,组织人力在城墙周边种植柳树,成为一道风景。解放后尤其是改革开放以来,县委、县政府数次组织人力在城区植树。上世纪80年代,宝丰县先后组织绿化了人民路、南大街、龙兴路等街道,并于1985年建成了“街心花园”,深受群众喜爱。从1998年起,平宝游园、净肠河公园、为民游园等游园相继

建成,县城焕然一新。其后,绿化项目作为工程纳入城市总体规划。至2003年,城区公园绿地达到8处,并绿化了两条河道的城区段,建成三板四带式道路4条,各单位、家庭争创庭院绿化和居民区绿化达标单位,县城内形成了以公园绿地、广场绿化为点,道路、河道绿化为线,庭院绿化、广场绿化为面的新格局。

近年来,全县加大了对园林绿化建设的投入力度,先后对南环岛绿地、平宝转盘以及皮庄转盘进行了升级改造;新建了总面积2万多平方米、绿化面积15888平方米的大地公园,占地面积54000平方米、绿化面积36666平方米的紫瑞园;对玉带河上游城区段进行治理,规划面积48600平方米,水域面积11000平方米,绿化面积25000平方米,整修了河道,修复了渡槽,新建了东北入口广场、活动广场、桥、平台以及旧元广场,安装了景观照明灯具,预计新增绿化面积77554平方米。

目前,宝丰县建成区绿化覆盖率达48.8%,绿地率达42.9%,人均公园绿地达13.44平方米。中兴路、人民路、金城路、迎宾大道、香山路北段共10条路段被命名为省级绿化达标道路。全县具有省级园林单位20家、市级园林单位51家、省级园林小区5家、市级园林小区11家。2009年,宝丰县被省住建厅命名为“省级园林县城”,2012年2月被国家住建部命名为“国家园林县城”,2015年10月顺利完成国家园林县城的复验验收。县城居民生活在四季有花、满眼青翠的环境中,幸福感大大提升。

## 建硬件、全功能,群众生活质量提高

从新中国成立到改革开放初期,没有专门机构管理县城环境卫生,城区卫生状况很差,畜禽在大街上乱行、便溺,尽管宝丰县政府多次发动群众开展爱国卫生运动,清理垃圾死角,但没有从根本上改变环卫状况。从1984年起,县城连续不断地开展了文明卫生创建工作,并成立了市政卫生管理机构。经过文明礼貌月、五讲四美三热爱、三优杯竞赛、全国城市环境综合整治、卫生县城创建、文明城市创建等活动,宝丰县政府大手笔投资环卫设施建设,城市公厕、垃圾中转站等环卫基础设施从无到有,不仅数量、质量稳步提高,而且布局日趋合理。截至目前,县城规划区内拥有公厕30座、垃圾中转站18座,勾臂式移动垃圾收集罐55个。这些环卫设施,有的是新址建设,有的是原址改建,目前已实现县城规划区内全覆盖。据宝丰县环卫设施规划,至2020年,中心城区公厕数量将达到69座,垃圾转运站27座,届时将比较彻底地解决群众如厕难和垃圾清运的问题。近年来,宝丰县深化环卫行业改革,引入先进的管理理念、技术和手段,提高机械化作业水平,县城120万平方米路面全部纳入人机扫范围,成本低、质量高,环境卫生管理实现新突破,城区环境卫生面貌得到全面改善。2015年2月28日,经过全面考核,宝丰县荣获“全国县级文明城市提名城市”称号,目前全国县级文明城市创建工作正在蓬勃开展。

1976年前,城区生活用水来自净肠河、玉带河及井水。1976年10月,由县城供水筹备组组织集资近10万元兴建自来水厂;次年11月,建了一座容积为150立方米的水塔,部分居民和单位干部职工陆续吃上了经过处理的自来水。几十年来,宝丰县自来水供应工作长足发展,自来水供水管道铺设到县城内各区域。2014年12月15日,南水北调中线工程全线通水,宝丰县作为受水县之一,及时建立了受水站,使甘甜的丹江水通过自

来水管流进了千家万户,让宝丰县城人民的生活质量迅速提高。目前,宝丰县自来水公司正在对全县的自来水管进行升级改造,运河水将施惠于县城的每一个角落、每一户人家。

2007年8月,宝丰县政府与平顶山燃气公司签订了《天然气特许经营协议》,2009年10月成立平顶山燃气公司宝丰分公司,负责统筹推进宝丰县城镇燃气管网建设。近年来,城镇燃气事业蒸蒸日上,现已有用户17900户,服务人口约5万人,年供气量达563余万立方米。2016年12月底,临颍首站—平顶山—宝丰县—产业集聚区高中压管线及调压计量站建成,全长190余公里(其中县城高中压管线85余公里),实现了城区、产业集聚区天然气主管网全覆盖,满足了5个小区、4家工业企业、27家公司用户的用气需求。2016年底,由河南天伦燃气有限公司承建的鲁山至汝州天然气输气管道工程已开工,总投资3.3亿元,该主管网途经宝丰县境内的30个自然村。5年之内,全县所有乡镇将实现天然气覆盖。

2017年4月,宝丰县城市集中供热特许经营协议签订,由宝丰县发展投资有限公司与国家电

美化了城市,成为亮丽的风景。

## 抓质量、稳市场,住房条件全面改善

住房问题一直很受群众关注。据《宝丰县志》记载,解放初期,除了主要街道建设瓦房之外,县城一半以上房屋是草房。据统计,1949年,县城民用草瓦房3767间,建筑面积48796.25平方米,人均住房面积5.5平方米。1951年秋,县委拨4万公斤小麦,在南大街路西建县供销社办公楼一座。从上世纪50年代后期起,城区房屋开始了更新换代,在县财政支持下,公用建筑有了一定程度的改进,一批楼房建设起来;居民的旧草房纷纷改建为瓦房,部分土木结构变为砖木结构,县城瓦房不断增多,草房逐渐消失。进入上世纪80年代,公用建筑迅速发展,居民的草房已完全被淘汰,旧式瓦房也逐渐减少,多变成平房,钢筋混凝土作为预制构件的民房相继出现。城区建造出一批造价较高、式样新颖、宽敞明亮、造型美观的民用住宅。进入21世纪以来,建筑市场管理方面更加重视建筑物的质量和安全,县城



高楼林立的宝丰县城

王双正 摄

投集团河南电力有限公司平顶山发电分公司(鲁阳电厂)共同出资成立热力公司,实施城区集中供热项目,以特许经营权转让合作模式具体实施。项目估算投资约5亿元,项目合作期限30年,服务范围为宝丰县城、产业集聚区、高铁商务区等地域居民供暖(不含工业蒸汽)。2018年12月31日前,合同服务范围内将实现供暖。

1956年1月,1台90马力煤气机带动60千伏发电机开启了宝丰县城低压配电的历史。当年10月,城区第一条三相四线制低压盐酸线路建成,当时只有西大街有4个25瓦的路灯。1963年8月,10千伏高压配电线路工程竣工,县城南关、东关新增马路弯灯30只,照明线路达到1500米,在群众中引起轰动,群众赞不绝口。几十年来,路灯事业方兴未艾,路灯的品种不断增多,高压汞灯、高压钠灯、氙灯、玉兰灯、莲花灯各放异彩;路灯分布区域广泛,路灯、广场、游园都有照明设施。除了新建道路时一并建设路灯外,近两年来,还渐次改造各路段路灯,将智慧城市建设的元素落实到路灯建设上,正在建设可实现单灯控制、高亮度、低电耗的智慧路灯。每当夜幕降临,各路段路灯流光溢彩,既方便了群众出行,又

涌现出一批气势雄伟、外观独特的高大建筑。

缩小与市区、大城市的差距,方便群众生活,是县政府致力追求的目标之一。2007年以来,民生项目渐次开展,社会发展成果逐一惠及县城群众。

保障性住房关系到城市低收入家庭的基本生活。2011年以来,县政府先后出台《宝丰县购买商品住房作为棚户区改造安置住房管理办法》等一系列文件,为棚户区改造和城中村改造工作的顺利实施提供了政策依据。2011年以来,全县实施保障性安居工程项目15个,建设安置房7692套,目前已竣工项目6个2075套,初步解决了一部分群众的住房困难。

60年来,宝丰人民以筚路蓝缕的开拓精神,在市委、市政府的正确领导下,发扬“崇德、尚文、包容、创新”的宝丰精神,把改革创新作为发展的原动力,不屈不挠、克难攻坚,把中原地区历史上的贫穷小县建设成为经济繁荣、社会稳定、文化发展、各项事业兴旺发达、人民群众安居乐业的一片乐土,在平顶山市的发展历史上书写了浓重的一笔。

(尤书辉 刘宏民 巫翥)



俯瞰美丽的宝丰县城 蔡亚川 摄