

人民日报社论

推进农业供给侧结构性改革

刚刚闭幕的中央农村工作会议，是继中央经济工作会议之后，中央召开的又一次重要会议。这次会议深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要讲话精神，深刻分析当前农业农村形势，全面部署2017年农业农村工作，强调以推进农业供给侧结构性改革为主线，加快培育农业农村发展新动能，开创农业现代化建设新局面。这对于统一思想，深化认识，做好明年和今后一个时期的“三农”工作具有十分重要的意义。

“三农”向好，全局主动。今年农业农村发展继续保持稳中有进的良好态势，农业结构调整迈出重要步伐，农村新产业新业态蓬勃发展，农村重要领域和关键环节改革深入推进，农村民生持续改善，农村社会和谐稳定。今年是打赢脱贫攻坚战的首战之年，精准扶贫、精准脱贫力度空前加大，全年1000万人的脱贫任务有望超额完成。这些成绩为我们应对经济下行压力、做好全局工作提供了有力支撑。

但必须清醒地看到，在经济发展新常态下，当前，农业农村发展还面临着很多困难和挑战。农民收入增速放缓，农业结构调整难度加大，放松“三农”工作的倾向有所抬头。我国农业农村发展的内在动力和外部环境正在发生重大而深刻的变化，正进入结构调整、方式转变、动力转换的平台期，“三农”工作到了逆水行舟、爬坡过坎的攻坚期。只有积极进取，农业才能再上新台阶，一旦松劲，就可能陷入停滞徘徊，甚至滑坡倒退。必须始终坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重不动摇，重农强农调子不能变、力度不能减，不断延续发展农业农村好形势。

新形势下，我国农业主要矛盾由总量不足转变为结构性矛盾，突出表现为阶段性供过于求和供给不足并存，矛盾的主要方面在供给侧，并且主要是结构性、体制性的问题。推进农业供给侧结构性改革，提高农业综合效益和竞争力，是当前和今后一个时期我国农业政策改革和完善的主要方向。要在确保国家粮食安全的基础上，紧紧围绕市场需求变化，以增加农民收入、保障有效供给为主要目标，以提高农业供给质量为主攻方向，以体制改革和机制创新为根本途径，优化农业产业体系、生产体系、经营体系，提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率，促进农业农村发展由过度依赖资源消耗、主要满足“量”的需求，向追求绿色生态可持续、更加注重满足“质”的需求转变。

推进农业供给侧结构性改革，要把增加绿色优质农产品供给放在突出位置，把农业结构调整调顺调优。要适应市场需求，优化产品结构；发展适度规模经营，优化经营结构；立足比较优势，优化区域结构；加快科技创新，增强农业发展动能；促进融合发展，优化产业结构；推行绿色生产方式，集中治理农业环境突出问题，促进农业可持续发展。要紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，推进粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度改革，深化农村产权制度改革，改革财政支农投入使用机制，加快农村金融创新，健全农村创新创业机制。要通过加快深化农村改革，全面激活市场、激活要素、激活主体，为农业供给侧结构性改革注入强大动力。

推进农业供给侧结构性改革是一个长期过程，处理好政府和市场关系，协调好各方面利益，面临许多重大考验，必须直面困难和挑战，坚定不移推进改革，勇于承受改革阵痛，尽力降低改革成本，积极防范改革风险，确保粮食生产能力不降低、农民增收势头不逆转、农村稳定不出问题。

推进农业供给侧结构性改革是“三农”领域的一场深刻变革，改革的方向已明，底线已定。农村改革是靠尊重基层创造取得成功的，推进农业供给侧结构性改革，要继续用好这个法宝。要尊重基层实践，鼓励农民创造，努力营造改革创新的宽松氛围。

明年是实施“十三五”规划的重要一年和推进供给侧结构性改革的深化之年，我们要认真贯彻落实党的十八届六中全会精神，全面加强和改进党对“三农”工作的领导，切实把思想和行动统一到中央的决策部署上来，把农业农村工作的重心转移到推进农业供给侧结构性改革上来，坚定信心，奋发进取，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

(新华社北京12月20日电)

我省印发意见

全面解决无户口人员登记问题

据新华社郑州10月20日电 河南省政府办公厅日前印发《关于解决无户口人员登记户口问题的实施意见》，进一步完善户口登记政策，加强户口登记管理，全面解决无户口人员登记户口问题。记者20日从河南省公安厅获悉，针对各类无户口人员，意见分别制定相应措施，比如，对相当数量的政策外生育、非婚生育的无户口人员，凭《出生医学证明》和父母一方的居民户口簿、结婚证或者非婚生育说明，即可随父随母申请办理落户。

生父母和其他监护人的弃婴，由公安机关出具弃婴捡拾证明，送民政部门指定的儿童福利机构临时代养并签订协议。

根据意见，对超过三个月仍无法查明身份信息的救助管理机构滞留人员，救助管理机构应当向所属民政部门提出安置申请，由民政部门提出安置方案，报同级人民政府予以安置。公安机关根据方案确定的安置地点为该人员办理户口登记手续。

意见对弃婴、流浪乞讨人员上户口有明确规定。对查找不到



我国首款7吨级民用直升机首飞成功

12月20日，AC352型直升机(下)在哈尔滨成功首飞。作为代表当今世界最先进水平中型直升机之一，它的问世填补了中国民用直升机7吨级谱系的空白。新华社

农业供给侧结构性改革将发力出大招

——解读中央农村工作会议五大看点

中央农村工作会议20日闭幕，提出要深入推进农业供给侧结构性改革。这项改革始自一年前的上一次中央农村工作会议。此番再度重提，从“着力加强”到“深入推进”，夯实了今后农业农村经济的主线。改革的主攻方向和发力点何在？记者采访专家进行解读。

从“量”到“质”：以绿色供给满足绿色需求

会议指出，推行绿色生产方式，促进农业可持续发展，把该退的退下来，把超载的果断减下来，把该治理的切实治理到位。

专家认为，绿色发展是农业供给侧结构性改革的基本要求。目前我国农业资源利用强度高和农业废弃物综合利用不足并存，耕地、水资源约束日益趋紧，畜禽粪污、农作物秸秆、农膜有效利用率偏低。

明年，有关部门还将深入实施化肥农药使用量零增长行动，推进农业废弃物资源化利用，抓好农业资源环境突出问题治理，大力推进农业标准化生产。

市场、要素和主体“全面激活”

会议指出，推进农业供给侧结构性改革，关键在完善体制、创新机制，加快深化农村改革，理顺政府和市场的关系，全面激活市场，激活要素，激活主体。

中国国际经济交流中心信息部部长王军认为，农业供给侧结构性改革与全社会

的供给侧结构性改革一样，都要围绕生产要素的市场化展开。政府要合理引导各种资源向供给侧质量效益提升聚集，鼓励社会资本参与农村改革任务。要把市场和政府的作用结合起来，充分发挥市场的作用，并调动农民的积极性。

据记者了解，明年在深化农村改革方面的重点是：将“三权分置”试点省份扩大到28个，扩大农村集体资产股份权改革试点。多元化培育新型农业经营主体和新型职业农民，积极发展多种形式适度规模经营，深化农垦体制机制改革等。

财政花在“三农”上的钱也要改革

农业供给侧结构性改革离不开财政“真金白银”的支持。会议提出，改革财政支农投入使用机制。专家分析，这意味着财政支农政策和资金投入方式将迎来更大力度改革，以更精准的投入促进农业农村可持续发展。

这次会议前夕，财政部、农业部联合印发了《建立以绿色生态为导向的农业补贴制度改革方案》，首次提出到2020年基本建成以绿色生态为导向、促进农业资源合理利用与生态环境保护的农业补贴政策体系和激

励约束机制，释放出进一步提高农业补贴政策精准性、指向性和实效性的积极信号。

推进改革，关键要整合提高财政资金使用效率，尤其是贫困地区的财政投入。对此，财政部副部长胡静林表示，将加大涉农资金整合力度，给予贫困县更多的自主权，最终形成“多个渠道引水、一个龙头放水”的扶贫投入新格局。

促进“六次产业”融合发展

会议确定，农业供给侧结构性改革的一项重点任务，是着眼提高农业全产业链收益，努力做强一产、做优二产、做活三产。所谓一二三产业的融合发展，也被称作是“六次产业”。推进农业供给侧结构性改革，正是以结构性改革入手，全面发力、全面施策。

明年，以扶持农民工、大学生、退役士兵、农业科技人员等返乡下乡创业创新为重点，有关部门将加强政策扶持，支持发展农产品储运加工营销、休闲农业、乡村旅游和农业电商等新业态新模式，加快推进“互联网+”现代农业发展，让“双创”成为农业农村发展新动能。(据新华社北京12月20日电)

简明新闻

- 人社部副部长游钧表示，跨省异地就医直接结算工作将突出北上广等就医集中的关键地区
●国家新闻出版广电总局下发通知：微博微信等视听节目取得许可证
●我国自主建造的第一艘极地科学考察破冰船开工建造
●截至11月底，中国移动4G用户突破5亿，4G网络已实现全国行政村全覆盖
●截至12月20日，2016年我国快递业务量突破300亿件，同比增长53%，继续稳居世界第一
●新疆巴音郭楞蒙古自治州且末县发生5.8级地震，未收到人员伤亡报告
●福建漳州发生渔船碰撞事件，造成11人失踪
●澳门路氹地区一条公路发生旅游巴士交通事故，事故造成57人受伤 (均据新华社)



霾愁



①12月20日，一名游客在北京颐和园驻足。当日，北京雾霾天气持续。
②12月19日，在郑州市妇幼保健院的输液大厅，家长抱着孩子输液。受雾霾天气影响，不少儿童出现呼吸道感染症状。
③12月20日，一位旅客在首都机场T3航站楼查看航班延误状况。12月19日夜至20日凌晨，严重雾霾导致首都国际机场航班大面积延误。均为新华社发

在航天事业发展征程上勇攀高峰 努力建设航天强国和世界科技强国

(上接第一版)为建设航天强国奠定了坚实基础。我们尊重和积极调动广大航天科技工作者的创造精神，锻炼和培养了一支能够站在世界航天科技前沿、勇于开拓创新的的高素质人才队伍特别是青年才俊。我们注重传承优良传统，发扬特别能吃苦、特别能战斗、特别能攻关、特别能奉献的载人航天精神，彰显了坚定的中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，为坚持和发展中国特色社会主义增添了强大精神力量。

习近平总书记强调，人类在浩瀚的宇宙面前是渺小的，但人类的探索精神是伟大的。希望广大航天人在航天事业发展的征程上勇攀高峰、不断前行，为建设航天强国和世界科技强国建功立业，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦不断作出新的更大的贡献。

马凯、刘延东、许其亮、范长龙、赵乐际、栗战书、杨晶、常万全，中央军委委员房峰辉、张阳、赵克石、张又侠等参加会见。神舟十一号飞船10月17日发射升空，11月18日返回舱着陆，在轨飞行期间与天宫二号空间实验室成功进行自动交会对接。2名航天员在天宫二号与神舟十一号组合体内驻留30天，完成了一系列空间科学实验和技术试验，创造了中国航天员太空驻留时间新纪录，标志着我国载人航天工程取得新的重大进展。

会议强调，推进农业供给侧结构性改革，关键在完善体制、创新机制，加快深化农村改革，理顺政府和市场的关系，全面激活市场、激活要素、激活主体。推进粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度改革，深化农村产权制度改革，改革财政支农投入使用机制，加快农村金融创新，健全农村创新创业机制。

会议强调，推进农业供给侧结构性改革，是“三农”领域的一场深刻变革，关系农业的长远发展，在方向性问题上不能出偏差，不能犯颠覆性的错误，必须守住确保粮食生产能力不降低、农民增收势头不逆转、农村稳定不出问题的三条底线。

会议要求，进一步推进精准扶贫各项政策措施落地生根，确保2017年再脱贫1000万人以上。

中共中央书记处书记、国务委员杨晶主持第一次全体会议。中央农村工作领导小组成员，各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团负责同志，中央和国家机关及军队有关单位负责同志等出席会议。

最高法、最高检、公安部联合发布意见

电信网络诈骗致人身死亡酌重处罚

据新华社北京12月20日电 最高人民法院、最高人民检察院、公安部20日联合发布《关于办理电信网络诈骗等刑事案件适用法律若干问题的意见》，进一步明确打击电信网络诈骗的法律标准，统一执法尺度。据了解，这份意见共7个部分、36条。其中明确规定，利用电信网络技术手段实施

诈骗，诈骗公私财物价值3000元以上、3万元以上、50万元以上的，应当分别认定为刑法第二百六十六条规定的“数额较大”“数额巨大”“数额特别巨大”。两年内多次实施电信网络诈骗未经处理，诈骗数额累计计算构成犯罪的，应当依法定罪处罚。意见提出，电信网络诈骗数额达到相

应标准之后，具有造成被害人或其近亲属自杀、死亡或者精神失常等10项情形之一的，即可酌重处罚。人民法院量刑时，在确定量刑起点、基准刑时，一般应就高选择。对电信诈骗犯罪嫌疑人要严格控制适用缓刑的范围，严格掌握适用缓刑的条件。

中央农村工作会议在京召开

(上接第一版)更好引导农业生产，优化供给结构；要尊重基层创造，营造改革良好氛围。

中共中央政治局常委、国务院总理李克强在国务院常务会议上要求，要持续抓好“三农”工作，大力推进农业供给侧结构性改革，加快现代农业建设，积极调整农业结构，发展多种形式适度规模经营，深入开展农村“双创”，推动新型城镇化与农业现代化互促共进。深入推进脱贫攻坚，提高贫困地区和贫困群众自我发展能力。促进农业提质增效和农民持续增收，拓展农村发展空间。

会上传达了学习了习近平重要讲话和李克强指示要求，讨论了《中共中央、国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见(讨论稿)》。中共中央政治局委员、国务院副总理汪洋出席会议并讲话。

会议指出，今年以来，农业农村发展继续保持稳中有进的良好态势，为经济社会发展大局提供了有力支撑，农业结构调整迈出重要步伐，农村新产业新业态蓬勃发展，农村重要领域和关键环节改革深入推进，农村民生持续改善，农村社会和谐稳定。全年1000万人的脱贫任务有望超额完成，脱贫攻坚实现良好开局。

会议强调，推进农业供给侧结构性改革，要在确保国家粮食安全的基础上，紧紧围绕市场需求变化，以增加农民收入、保障有效供给为主要目标，以提高农业供给质量为主攻方向，以体制改革和机制创新为根本途径，优化农业产业体系、生产体系、经营体系，提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率，促进农业农村发展由过度依赖资源消耗、主要满足“量”的需求，向追求绿色生态

可持续、更加注重满足“质”的需求转变。

会议指出，推进农业供给侧结构性改革，首先要将农业结构调整调顺调优。要适应市场需求，优化产品结构，把提高农产品质量放在更加突出位置；发展适度规模经营，优化经营结构，把促进规模经营与脱贫攻坚和带动一般农户增收结合起来；立足比较优势，优化区域结构，重点建设好粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区；加快科技创新，增强农业发展动能，调整农业科技创新方向和重点，调动科技人员的积极性；促进融合发展，优化产业结构，着眼提高农业全产业链收益，努力做强一产、做优二产、做活三产；推行绿色生产方式，促进农业可持续发展，把该退的坚决退下来，把超载的果断减下来，把该治理的切实治理到位，把农业节水作为方向性、战略性大事来抓。