

# 中共中央办公厅 国务院办公厅印发 《关于全面推行河长制的意见》

新华社北京12月11日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于全面推行河长制的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于全面推行河长制的意见》全文如下。

河湖管理保护是一项复杂的系统工程,涉及上下游、左右岸、不同行政区域和行业。近年来,一些地区积极探索河长制,由党政领导担任河长,依法依规落实地方主体责任,协调整合各方力量,有力促进了水资源保护、水域岸线管理、水污染防治、水环境治理等工作。全面推行河长制是落实绿色发展理念、推进生态文明建设的内在要求,是解决我国复杂水问题、维护河湖健康生命的有效举措,是完善水治理体系、保障国家水安全的制度创新。为进一步加强河湖管理保护工作,落实属地责任,健全长效机制,现就全面推行河长制提出以下意见。

## 一、总体要求

(一)指导思想。全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,牢固树立新发展理念,认真落实党中央、国务院决策部署,坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力,以保护水资源、防治水污染、改善水环境、修复水生态为主要任务,在全国江河湖泊全面推行河长制,构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理保护机制,为维护河湖健康生命、实现河湖功能永续利用提供制度保障。

(二)基本原则

——坚持生态优先、绿色发展。牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念,处理好河湖管理保护与开发利用的关系,强化规划约束,促进河湖休养生息、维护河湖生态功能。

——坚持党政领导、部门联动。建立健全以党政领导负责制为核心的责任体系,明确各级河长职责,强化工作措施,协调各方力量,形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

——坚持问题导向、因地制宜。立足不同地区不同河湖实际,统筹上下游、左右岸,实行一河一策、一湖一策,解决好河湖管理保护的突出问题。

——坚持强化监督、严格考核。依法治水管水,建立健全河湖管理保护监督考核和责任追究制度,拓展公众参与渠道,营造全社会共同关心和保护河湖的良好氛围。

(三)组织形式。全面建立省、市、县、乡四级河长体系。各省(自治区、直辖市)设立总河长,由党委或政府主要负责同志担任;各省(自治区、直辖市)行政区域内主要河湖设立河长,由省级负责同志担任;各河湖所在市、县、乡均分级分段设立河长,由同级负责同志担任。县级以上河长设置相应的河长制办公室,具体组成由各地根据实际情况确定。

(四)工作职责。各级河长负责组织领导相应河湖的管理和保护工作,包括水资源保护、水域岸线管理、水污染防治、水环境治理等,牵头组织对侵占河道、围垦湖泊、超标排污、非法采砂、破坏航道、电毒炸鱼等突出问题依法进行清理整治,协调解决重大问题;对跨行政区域的河湖明晰管理责任,协调上下游、左右岸实行联防联控;对相关部门和下一级河长履职情况进行督导,对目标任务完成情况进行考核,强化激励问责。河长制办公室承担河长制组织实施具体工作,落实河长确定的事项。各有关部门和单位按照职责分工,协同推进各项工作。

(五)加强水资源保护。落实最严格水资源管理制度,严守水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污三条红线,强化地方各级政府责任,严格落实评估和监督。实行水资源消耗总量和强度双控行动,防止不合理新增取水,切实做到以水定需、量水而行、因水制宜。坚持节水优先,全面提高用水效率,水资源短缺地区、生态脆弱地区要严格限制发展高耗水项目,加快实施农业、工业和城乡节水技术改造,坚决遏制用水浪费。严格水功能区管理监督,根据水功能区划确定的河流水域

纳污容量和限制排污总量,落实污染物达标排放要求,切实监管入河湖排污口,严格控制入河湖排污总量。

(六)加强河湖水域岸线管理保护。严格水域岸线等水生态空间管控,依法划定河湖管理范围。落实规划岸线分区管理要求,强化岸线保护和节约集约利用。严禁以各种名义侵占河道、围垦湖泊、非法采砂,对岸线乱占滥用、多占少用、占而不等等突出问题开展清理整治,恢复河湖水域岸线生态功能。

(七)加强水污染防治。落实《水污染防治行动计划》,明确河湖污染防治目标和任务,统筹水上、岸上污染治理,完善入河湖排污管控机制和考核体系。排查入河湖污染源,加强综合防治,严格治理工矿企业污染、城镇生活污染、畜禽养殖污染、水产养殖污染、农业面源污染、船舶港口污染,改善水环境质量。优化入河湖排污口布局,实施入河湖排污口整治。

(八)加强水环境治理。强化水环境质量目标管理,按照水功能区确定各类水体的水质保护目标。切实保障饮用水水源安全,开展饮用水水源规范化建设,依法清理饮用水水源保护区内违法建筑和排污口。加强河湖水环境综合整治,推进水环境治理网格化和信息化建设,建立健全水环境风险评估排查、预警预报与响应机制。结合城市总体规划,因地制宜建设亲水生态岸线,加大黑臭水体治理力度,实现河湖环境整洁优美、水清岸绿。以生活污水治理、生活垃圾处理为重点,综合整治农村水环境,推进美丽乡村建设。

(九)加强水生态修复。推进河湖生态修复和保护,禁止侵占自然河湖、湿地等水源涵养空间。在规划的基础上稳步实施退田还湖还湿、退渔还湖,恢复河湖水系的自然连通,加强水生生物资源养护,提高水生生物多样性。开展河湖健康评估。强化山水林田湖系统治理,加大江河源头区、水源涵养区、生态敏感区保护力度,对三江源区、南水北调水源区等重要生态保护区实行更严格的保护。积极推进建立生态保护补偿机制,加强水土流失预防监督和综合整治,建设生态清洁型小流域,维护河湖生态环境。

(十)加强执法监管。建立健全法规制度,加大河湖管理保护监管力度,建立健全部门联合执法机制,完善行政执法与刑事司法衔接机制。建立河湖日常巡查制度,实行河湖动态监管。落实河湖管理保护执法监管责任主体、人员、设备和经费。严厉打击涉河湖违法行为,坚决清理整治非法排污、设障、捕捞、养殖、采砂、采矿、围垦、侵占水域岸线等活动。

(十一)加强组织领导。地方各级党委和政府要把推行河长制作为推进生态文明建设的重要举措,切实加强组织领导,狠抓责任落实,抓紧制定出台工作方案,明确工作进度安排,到2018年年底前全面建立河长制。

(十二)健全工作机制。建立河长会议制度、信息共享制度、工作督察制度,协调解决河湖管理保护的难点问题,定期通报河湖管理保护情况,对河长制实施情况和河长履职情况进行督察。各级河长制办公室要加强组织协调,督促相关部门单位按照职责分工,落实责任,密切配合,协同联动,共同推进河湖管理保护工作。

(十三)强化考核问责。根据不同河湖存在的主要问题,实行差异化绩效评价考核,将领导干部自然资源资产离任审计结果及整改情况作为考核的重要参考。县及以上河长负责组织对相应河湖下一级河长进行考核,考核结果作为地方党政领导干部综合考核评价的重要依据。实行生态环境损害责任终身追究制,对造成生态环境损害的,严格按照有关规定追究责任。

(十四)加强社会监督。建立河湖管理保护信息发布平台,通过主要媒体向社会公告河长名单,在河湖岸边显著位置设立河长公示牌,标明河长职责、河湖概况、管护目标、监督电话等内容,接受社会监督。聘请社会监督员对河湖管理保护效果进行监督和评价。进一步做好宣传舆论引导,提高全社会对河湖保护工作的责任意识和参与意识。

各省(自治区、直辖市)党委和政府要在每年1月底前将上年度贯彻落实情况报党中央、国务院。

## 关于“河长制” 8个亮点值得记住

中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于全面推行河长制的意见》12月11日公布,记者梳理文件发现,未来两年内将全面建立的“河长制”,8大亮点值得记住。

### 亮点一:党政一把手管河湖

全面建立省、市、县、乡四级河长体系,各级河长由党委或政府主要负责同志担任。建立健全河湖管理保护监督考核和责任追究制度,强化考核问责,实行生态环境损害责任终身追究制,对造成生态环境损害的,严格按照有关规定追究责任。多部门管的“部门负责”,将向“首长负责、部门共治”迈进。

### 亮点二:坚持问题导向、因地制宜

坚持问题导向、因地制宜,立足不同地区不同河湖实际,统筹上下游、左右岸,实行一河一策、一湖一策,解决好河湖管理保护的突出问题。“北方有河皆干,南方有水皆污”的说法,虽然失之夸张,但南北方不同的水环境问题,确实要对症下药。

### 亮点三:社会参与、共同保护

拓展公众参与渠道,营造全社会共同关心和保护河湖的良好氛围。《意见》还要求建立河湖管理保护信息发布平台,通过主要媒体向社会公告河长名单,在河湖岸边显著位置设立河长公示牌,主动接受社会监督。“民间河长”“企业河长”“百姓河长”将大有作为。

### 亮点四:部门联防、区域共治

各级河长牵头组织对侵占河道、围垦湖泊、超标排污、非法采砂、破坏航道、电毒炸鱼等突出问题进行清理整治,协调解决重大问题。对跨行政区域的河湖,要明晰管理责任,协调上下游、左右岸实行联防联控。江头江尾“同饮一江水”将不再是梦想。

### 亮点五:岸线有界,不得围湖

严禁以各种名义侵占河道、围垦湖泊、非法采砂,对岸线乱占滥用、多占少用、占而不等等突出问题开展清理整治,恢复河湖水域岸线生态功能。近年来不时见诸报端的“圈湖盖房”、侵占河岸、湖光私用等行为可以休矣。

### 亮点六:综合防治,管住排污口

排查入河湖污染源,加强综合防治,严格治理工矿企业污染、城镇生活污染、畜禽养殖污染、水产养殖污染、农业面源污染、船舶港口污染,改善水环境质量。同时,因地制宜建设亲水生态岸线,加大黑臭水体治理力度,实现河湖环境整洁优美、水清岸绿。

### 亮点七:抓住重点生态保护区

推进河湖生态修复保护,强化山水林田湖系统治理,加大江河源头区、水源涵养区、生态敏感区保护力度,对三江源区、南水北调水源区等重要生态保护区实行更严格保护。同时,积极推进建立生态保护补偿机制,不让保护河湖生态者“吃亏”。

### 亮点八:定好时间表,两年之内全面建立河长制

《意见》提出,到2018年年底前全面建立河长制。目前,北京、天津、江苏、浙江、安徽、福建、江西、海南8省市已全面推行“河长制”,16个省市区部分实行“河长制”。两年时间,弹指而已,各地须只争朝夕。

(新华社北京12月11日电)



入世15周年:

## 以更开放的胸襟开创国际经贸新格局

2016年12月11日是中国加入世贸组织15周年的日子。15年来,中国深度融入世界,世界因中国而精彩。站在新的起点上,中国将以更开放的胸襟,更深度融入全球经济,拥抱全球发展新格局。

得益于入世红利,中国已成为全

球第二大经济体,世界第一大贸易国,世界第一大吸引外资国,世界第二大对外投资国……同时,“中国方案”“中国智慧”也让中国为世界经济发展贡献了力量。展望未来,中国将在与世界的开放共赢中继续精彩。

2016年11月9日,在位于俄罗斯

莫斯科东南部的一家中国跨境电商物流企业的海外仓,工作人员运送货物,准备迎接俄罗斯“双十一”。2016年第一季,俄罗斯跨境电商消费近700亿美元(约合11亿美元),其中近一半发生在中国电商平台。

新华社记者 白雪琪 摄

## 我国风云四号气象卫星发射成功

将大幅提高天气预报准确率

据新华社北京12月11日电(记者白国龙 李国利)记者从国家国防科技工业局、国家航天局获悉,12月11日零时11分,我国在西昌卫星发射中心用长征三号乙运载火箭成功发射风云四号卫星。

据国家国防科技工业局介绍,风云四号卫星实现了我国静止轨道气象卫星升级换代和技术跨越,将对我国及周边地区的大气、云层和空间环境进行高时间分辨率、高空间分辨率、高光谱分辨率的观测,大幅提高天气预报和气候预测能力。

国家国防科技工业局副局长吴艳华表示,风云四号卫星是我国静止轨道气象卫星从第一代(风云二号)向第二代跨越的首发星,也是我国首颗地球同步轨道三轴稳定定量遥感卫星,使用全新研制的SAST5000平台,设计寿命7年。卫星成功突破了代表国际前沿的高精度图像定位与配准、微振动测量与抑制等20余项核心技术,装载四种先进有效载荷,整体性能达到国际先进水平。

风云四号的主用户为中国气象局。卫星投入使用后,可更加精确地开展天气监测与预报预警、数值预报、气候监测。卫星搭载的闪电成像仪能1秒钟拍500张闪电图,探测区域范围内的闪电频次和强度,在国内首次提供闪电预警。风云四号能每3分钟对台风区域进行观测,可弥补目前在轨卫星云图分辨率不够高的缺点,还将对灾害及环境监测、人工影响天气、空间天气研究等提供有力支撑。

●国家电网公司董事长舒印彪表示,该公司计划到2020年建成充电站1万座、充电桩12万个,在北京、上海、杭州等城市形成半径不超过1公里的公共快充网络

●国家统计局河南调查总队近日公布数据,2016年河南省粮食总产量为1189.32亿斤,比上年减产24.1亿斤,减产幅度为2.0%

●白宫高级官员9日说,美国总统奥巴马已指令情报机构就美国大选遭遇网络袭击问题进行“全面评估”

●联合国大会主席发言人丹·托马森9日说,联合国候任秘

书长安东尼奥·古特雷斯的宣誓就职仪式将于12日在联合国总部举行

●据意大利总统府消息,意总统马塔雷拉11日授权外长真蒂洛尼组建过渡政府

●首批搭乘中欧班列直运成都的欧洲猪肉11日通过检验检疫顺利进入我国消费市场。这表明中欧班列“欧亚食品安全运输大通道”的全面开通

●埃及卫生部发布声明说,开罗市区一所教堂11日上午发生爆炸,造成20人死亡、35人受伤(均据新华社)



## 弹劾决议通过后 韩国民众再次举行大规模集会

12月10日,在韩国首尔,人们手持蜡烛参加集会。

当日,韩国民众在首尔市中心再次举行大规模集会,要求总统朴槿惠立即下台。前一日,韩国国会表决通过了针对朴槿惠的弹劾议案。

新华社记者 姚琪琳 摄

## 我国资源枯竭型城市加快绿色转型

新华社北京12月11日电(记者王立彬)煤炭资源枯竭,矿企关闭,因煤而建、依煤而兴的城市往哪里去?答案是:依山靠水、以文以旅,走绿色转型升级之路。

记者11日从国土资源部获悉,根据《全国资源型城市可持续发展规划(2013-2020年)》,全国262个资源型城市分成大型、成熟型、衰退型和再生型4种类型,其中67个衰退型城市资源趋于枯竭,经济发展滞后,民生问题突出,生态环境压力大,是加快转变经济发展方式的难点地区。

资源枯竭型城市,枯竭的是矿产,不是文化。作为资源衰退型城市之一,包头市石拐区历史可以追溯到新石器时代,6000年前即开始有人类活动。这里有“胡服骑射”的赵武灵王修筑的赵长城遗址,还有包公山原始森林、藏传佛教圣地之一的五当召。于是,注重历史文化资源,以生态为支撑,文化和旅游深度融合,打造集生态、旅游、体验、影视、创意为一体的文化产业基地,石拐区成功打造了绿色转型升级之路。石拐区

文体广电旅游局局长王旭东说,在投资10亿元保护性开发战国赵长城遗址,修缮赵长城胡服骑射广场、长城文化公园等工程的同时,石拐区认识到绿色文化与工业文明并不完全抵触,清末以来各个时期工业元素使“百年矿城”十分适宜拍摄历史题材影视剧,目前已有《立春》《天亮了》等多部影视剧在此取景拍摄。

12月10日召开的2016中国·五当召文化旅游发展论坛提供的数据显示,在中央和地方支持下,越来越多资源枯竭型城市像石拐区一样,努力通过发展文化旅游产业来转型。国土资源部数据显示,从2010年起,中央财政重点支持38个矿产资源枯竭型城市矿山地质环境治理,工程累计投入148.7亿元,通过改善矿区生态环境,促进了城市转型。但全国矿山地质环境保护制度建设仍有待加强,“重开发、轻保护”现象严重,长年积累的环湖问题突出,如采矿累计占用损毁土地超过375万公顷,将损毁土地加以整治,变废为宝,为生态旅游文化产业开辟空间的任务繁重。

## 我省11个“南水北调” 受水省辖市全部通水

新华社郑州12月10日电(记者双瑞)记者从河南省南水北调办公室获悉,随着周口市近日实现通水,南水北调中线工程规划的河南11个省辖市已全部用上丹江水,受益人口达1800万人。

按照南水北调中线工程规划,河南省的受水区包括南阳、周口、郑州等11个省辖市以及2个省直管县(市)。自2014年12月

南水北调中线工程通水至2016年11月,除周口外,河南省其他受水省辖市、省直管县(市)均已通水,受水量达21.7亿立方米,约占中线工程总供水量的四成。

近日,周口市从位于叶县的干渠口门引水,经漯河至周口。至此,南水北调规划中的河南受水区全部通水,预计将带来更多综合效益。

## 坚持依法治国和以德治国相结合 推进国家治理体系和治理能力现代化

(上接第一版)对见利忘义、制假售假的违法行为,要加大执法力度,让败德违法者受到惩治、付出代价。

习近平强调,要提高全民法治意识和道德自觉。法律要发挥作用,首先全社会要信仰法律;道德要得到遵守,必须提高全体人民道德素质。要加强法治宣传教育,引导全社会树立法治意识,使人们发自内心信仰和崇敬宪法法律;同时要弘扬道德建设,弘扬中华民族传统美德,提升全社会思想道德素质。要坚持把全民普法和全民守法作为依法治国的基础性工作,使全体人民成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。要深入实施公民道德建设工程,深化群众性精神文明创建活动,引导广大人民自觉践行社会主义核心价值观,树立良好道德风尚,争做社会主义道德的示范者、良好风尚的维护者。

习近平指出,要发挥领导干部在依法治国和以德治国中的关键作用。领导干部既应该做全面依法治国的组织者、推动者,也应该做道德建设的积极倡导者、示范者。要坚持把领导干部带头学法、模范守法作为全面依法治国的关键,推动领导干部学法经常化、制度化。以德修身、以德立威、以德服众,是干部成长成才的重要因素。领导干部要努力成为全社会的道德楷模,带头践行社会主义核心价值观,讲党性、重品行、作表率,带头注重家庭、家教、家风,保持共产党人的高尚品格和廉洁操守,以实际行动带动全社会崇德向善、尊法守法。