

随着经济社会的发展、生活水平的提高,老百姓对社会治安环境的期望也越来越高。近年来,湛河区多措并举,积极打造“出门放心,睡觉踏实”的社会治安环境——

# 严密织就安全网 全力建设平安漯河

本报记者 卢拥军 通讯员 赵晓龙 周占伟

## 新闻背景

为进一步实现湛河区治安形势的好转,全面提升群众的安全感,近日,湛河区决定按照农业户口每人每年1元、非农业户口每人每年10元的标准,由区财政出资556670元给辖区常住居民每人办理一份意外财产保险,为居民的财产安全增添保障。

据了解,由政府出资为辖区群众购买平安家园保险,这在全市尚属首例。这样一来,辖区居民若遭受自然灾害或盗窃造成经济损失,保险公司依据规定都会给予一定金额的赔偿,使居民的财产损失降到最低。

湛河区委常委、政法委书记褚正宾说,给辖区居民购买平安家园保险是湛河区建立社会治安防控体系建设的一部分,其目的在于强力推进打防一体化,筑牢平安、和谐的基石。

11月21日,记者深入湛河区委政法委,了解该区治安防控工作的点点滴滴。



巡防队员帮助迷路女孩找到家人。

本报记者 卢拥军 摄

湛河区位于平顶山市区南部,辖1乡9个街道、32个社区、68个行政村,总面积123.5平方公里,人口近30万。由于特殊的地理位置、人员流动性大,曾一度出现公众安全感较低的现象。

面对严峻的社会治安形势,打造老百姓“出门放心,睡觉踏实”的社会治安环境成为湛河区孜孜不倦的追求和梦想。湛河区以创建“平安漯河、法治漯河、和谐漯河”为载体,以“打击犯罪、维护稳定、服务群众、促进发展”为目标,深化社会治安防控体系建设,为全区经济社会发展创造了平安稳定的社会环境。

褚正宾介绍,湛河区在深化社会治安防控体系建设上采取了一系列措施,努力提升群众安全感和满意度。

## 推行平安家园保险,让群众财产多一重保护

“政府给咱老百姓办了一件大好事,为辖区老百姓买了平安家园保险,解除了我们对家庭财产安全的后顾之忧!”11月18日,在湛河区桃花源社区,一些群众看到由湛河区综治委和中国人保财险公司共同印制的平安家园保险宣传单后高兴地说。

为进一步深化平安建设,改善社会治安环境,打造和谐平安家园,促进社会和谐稳定,根据市综治办《平顶山市社会治安综合治理委员会办公室、中国人民财产保险股份有限公司平顶山分公司关于实施“六位一体”平安家园保险的意见》(平综治办〔2015〕40号)要求,湛河区委、区政府多次研究讨论,确定从今年8月开始在全区全面推行平安家园保险工作。

据了解,湛河区推行“六位一体”平安家园保险工作的指导思想是,坚持以群众的平安需求为导向,充分调动社会各方主动参与治安防范、共享平安建设成果、共担家庭财产损失风险,着力解决事关群众切身利益的突出治安问题,探索建立党委领导、政府主导、综合协调、部门联动、居民参与、群防群治“六位一体”的社会治理新机制,最大限度地降低发案率,提高破案率,切实保障人民群众的生命财产安全,实现群众得实惠、政府得民心,努力建成人民群众满意的平安湛河区。

湛河区推行“六位一体”平安家园保险工作的原则有三点:一是坚持“政府出资、群众受益、政策引导、市场运作”;二是坚持“治安防范与保险补偿相结合”;三是坚持“便民、利民、高效、快捷”。

湛河区推行“六位一体”平安家园保险工作的投保方式及缴费方式是,以区综治办为单位集中投保,与保险公司签订保险协议,保险期限为一年。保险费用原则上以公安部门户籍统计为准,按照农业户口和非农业户口分别制定承保方案,农业户口每人一元,非农业户口每户十元。

湛河区推行的“六位一体”平安家园保险工作的保险责任主要包括以下两个方面:

一是因火灾、爆炸、雷击、台风、龙卷风、暴风、暴雨、洪水、雪灾、雹灾、冰凌、地面突然下陷、飞行物体及其他空中运行物体坠落,外来不属于被保险入所有或使用的建筑物和其他固定物体的倒塌,造成被保险标的损失的,保险人承担赔偿责任;

二是在保险期间内,由于遭受外来人员盗窃,并已经被公安部门确认为盗窃行为所致的直接损失,保险人按照保险合同的约定负责赔偿。

目前,此项工作正在湛河区(镇、街道)、社区(村)全面实施。

## 构建动态防范体系,让群众出行多一分安心

在湛河辖区主要路口、集贸市场等人员密集场所,不管是烈日炎炎的夏天,还是寒风凛冽的冬天,群众每天都会看到身着协警服装的巡防队员在巡逻,保护着辖区一方安全。

实行动态网格化巡逻防控是应对社会治安的现实需要。湛河区将构建立体化社会治安防控体系、严厉打击各类违法犯罪行为作为实现社会治安持续稳定的重要工作。因此,由湛河区财政部门出资,组建了一支420人的专职治安巡防队伍,对辖区实行动态网格化巡逻。这支专职巡防队伍覆盖全区,并配合社区(村)警务力量,24小时守护在老百姓身边。

“社区有了巡防队员做靠山,俺睡觉都安稳了。”家住湛河区锦绣社区的王老汉深有感触地说。

为了更好地完成安全防护、治安巡逻、突发处置等特别任务,湛河区专门成立了专职治安巡防大队。该大队的主要职责是做好日常治安巡逻防控;辖区自然灾害、群众遇险的抢险救援;配合做好突发性、群体性事件和暴力事件的处置工作。

为扩大巡逻覆盖范围,该区给巡防大队配备了警用电瓶车14辆,尤其是在区委、区政府新领导班子上任后,在财政十分紧张的情况下,仍然拿出资金,又为巡防大队配备了18辆摩托车。

湛河区巡防大队已经在治安巡逻、服务群众、配合行政执法、处理突发事件、重大活动安保等方面发挥了巨大作用。据统计,今年以来,巡防队员在巡逻中抓获并扭送各类违法犯罪嫌疑人53名,协助公安机关破获各类案件98起,调解民事纠纷460件,为群众做好事126件。

据湛河区委政法委副书记关军昌介

绍,实践证明,湛河区专职治安巡防大队确实是一支机动灵活、快速反应、处置高效的维稳队伍。这支队伍之所以能够发挥出巨大作用,主要源于以下几点:

——严招录。自组建以来,湛河区治安巡防大队先后公开向社会招聘了四批巡防队员,均从笔试、面试、体检、政审、业务和技能等多方面考察筛选,择优选定业务过硬、素质较高的人员。现有的420名队员,全部为高中以上学历,其中大专以上学历的占40%,本科以上学历的占10%,部队退伍转业人员占20%。

——强管理。湛河区治安巡防大队由湛河区综治委负责领导、管理,公安机关指导开展业务工作,湛河区综治办主任兼任治安巡防大队大队长,一名湛河区综治办专职副主任带领巡防队员开展治安巡防。队伍实行规范化管理,做到三有两统一:全体巡防队员有专用的协警服、有固定的巡逻时间和范围、有巡防交通工具和常备警用器械;巡防时做到着装统一、警灯、警徽安装标准统一,培训学习时内容统一、执行任务步调统一。同时,先后出台了《巡防队员治安巡防制度》《巡防队员六条禁令》等一系列制度,从制度上规范了各项工作。通过强化管理,治安巡防大队的工作水平不断提升。

——重培训。湛河区治安巡防大队在上岗前对队员进行军事化培训,组织技能训练、体能训练、业务知识学习等,全面提高队员的综合素质和业务水平。在日常管理上,每周召开一次学习培训会,每月29日、30日组织队员进行体能训练和业务知识培训,包括擒拿格斗、防身术、警棍操、处置突发事件的战术等,不断增强队员的业务素质和科学巡逻、合理应对突发性事件

的能力。

——精巡防。湛河区治安巡防大队紧紧围绕网格化科学巡逻,采取定时、定人、定区、定责“四定”责任制,将辖区分为9个巡逻网格,统一实行“三班三运转”巡防勤务制度,24小时不间断巡逻。在城区,采取车巡为主、步巡为辅的方式,将辖区主干道、繁华路段和人员密集的火车站、汽车站等地点作为重点巡逻防控区域,在乡村采取以街道步巡为主的方式合理进行巡逻。

此外,为了切实保障学生上下学安全,最大限度减少校园暴力事件的发生,湛河区治安巡防大队及时调整部署,机动灵活开展巡逻,在辖区中小学设立了“护学示范岗”,每当学生上下学期间,治安巡防大队都组织4名专职巡防队员在学校附近来回巡逻、疏导交通,有力保障了学生安全。

——常督查。湛河区综治办狠抓工作督查,确保巡防工作措施的落实。坚持每天对队员的到岗情况、遵守工作纪律情况进行督查,发现问题及时通报批评,并和当月的考核挂钩。同时,在全市率先通过手机定位系统进行考核,进一步加强督查管理。对于不认真巡逻、违反巡防制度的队员,依照有关管理制度进行严肃处理。

为充分调动巡防队员的积极性,湛河区治安巡防大队制定了一系列奖励办法,巡防队员每抓获一名现行“两抢一盗”犯罪嫌疑人都会进行奖励。三年来,湛河区治安巡防大队用于奖励抓获现行“两抢一盗”犯罪嫌疑人的资金就达8万余元。

如今,湛河区以治安巡防大队为依托的动态治安巡防体系建设已经初步成形。群众纷纷表示,每当行走在街上,即使半夜时分,一看到闪烁的警灯和巡防队员的身影,心中就倍感踏实。

## 升级延伸技防系统,为治安防控添一项技术保障

在湛河区视频监控中心,30多台视频显示器播放着全区100多个视频监控探头实时传递回来的画面。几名工作人员紧盯着显示器屏幕,及时捕捉任何可能对安全造成威胁的情况。

技术防范手段是人力防范手段和实体防范手段功能的延伸和加强,在及时发现现场案情、及时调警打击违法犯罪方面具有重要作用。因此,湛河区十分重视技防工作,全面推进技防升级延伸工程,提升群众安全感。

在城区,湛河区在公共场所、各主干道以及背街小巷建成了全覆盖的社会治安防

范视频监控系统。

在农村,做好视频监控系统向农村的延伸工程。长期以来,农村视频监控系统建设始终是空白,不少农户家中发生盗窃案件后由于取证难给破案带来了较大困难,严重影响了群众安全感的提升。为切实解决这一问题,该区结合实际,在全区农村建立不同形式的技防设施。

与此同时,该区新一届领导班子计划每个行政村安装4—6个探头,共安装427个探头,2个分监控中心,3根千兆光纤分别连接湛河区监控平台和市监控中心。目前该项目已经湛河区政府常务会议研究通过,预计2017

年底建成投入使用。建成后,湛河区农村将全部实现高清视频监控覆盖,彻底清除治安死角和安全隐患,为广大农村群众居家安全增添一份技术保障。

在做好城区、农村技防工作的同时,该区还全力抓好辖区企事业单位技防建设。目前,全区各企事业单位投入资金建成视频监控系统,并安装了红外报警装置及视频监控探头等技防设施,辖区单位技防覆盖面达90%以上。

让探头站岗,用鼠标巡逻。由于该区强力推进技防建设工作,全区社会治安防控科技水平得到了较大提升。

## 领导点评

平安,关乎人民安居乐业,关乎社会安定有序,关乎国家长治久安。

近年来,湛河区在坚持发展第一要务的同时,坚持把“平安漯河”建设摆在与社会建设同等重要的位置,在社会治安防控等方面创新机制,全力打造老百姓“出门放心,睡觉踏实”的治安环境,有力地维护了辖区社会大局稳定,极大地提升了人民群众的安全感,营造了和谐的社会环境。

湛河区政法综治部门深入推进平安漯河建设,为保障人民安居乐业、维护社会稳定、服务经济社会发展作出了重要贡献;广大群众积极参与社会治安防控,构建了亲密和谐的社会关系,获得感和幸福感得到很大提升。

这些都离不开市委、市政府的坚强领导,离不开全区各级各部门的大力支持,更离不开辖区企事业单位及群众的热情参与和积极配合。

当前,我市处于经济转型升级的关键期,迈向全面小康的决胜期,全面深化改革的攻坚期。尤其是转型期,亦是矛盾凸显期。因此,我们一定要紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,以平安创建为载体,全力维护社会稳定,积极化解社会矛盾,深入推进阳光司法,创新社会治理格局,建设富裕文明、兴业宜居的平安福区。

平安建设工作是一项长期而艰巨的工作,下一步,我们将按照“重在持续、重在提升、重在落实”的工作思路,发扬好经验、好做法,持续提升平安建设的效能和水平,建设美好平安漯河。

——中共湛河区委书记 冯建伟

## 强化物防体系建设,为居家安全添一道基础防护

在湛河区某新建小区,一位张姓先生高兴地说:“看到小区6栋高层住宅全部安装了楼房门禁系统,我们对居家安全更放心了!”

物防,顾名思义就是通过物理进行安全防范,是保障居家安全的基础措施,其主要作用是运用物理编织一张结实的安全网。因此,湛河区十分重视物防工作,全面推进物防升级改造工程,以提升群众安全感。

在全区推进以封闭楼宇为主的物防体系建设。目前,全区大部分楼房都安装了新的门禁系统,低层楼房也大都加装了防盗网。同时,对于新建社区楼房,要求其在建设过程中必须增添物防设施,从而为楼房住户的居家安全增添了一道保障。

针对辖区一些老旧楼房新型物防设施安装困难的实际问题,今年开始,湛河区提出建设新型物防体系的总体要求、建设目标和建设标准。

湛河区新型物防体系建设的总体要求:社区、院落要实现封闭管理;社区要实现物业进驻,努力构建以社区保安和门卫为主的治安防范体系。

湛河区新型物防体系的建设目标:社区院落封闭覆盖率要达到100%;彻底解决楼院无人看护问题;入室盗窃案件发案率大幅降低,保障人民群众安居乐业。

湛河区新型物防体系的建设标准:每个社区、院落都要建设围墙、值班室;实现院落封闭化管理。在楼栋单元应安装电控防盗门,一楼层尽可能安装防盗网;院落必须有围墙或铁栅栏,出入大门有人值守。

为扎实开展好此项工作,湛河区专门成立了领导小组,制定了以湛河区综治办牵头,协调街道、社区、住建局等单位共同推进的具体实施方法。为避免工作开展过程中出现敷衍应付、工作棚架现象,该区将此项工作作为推进平安建设的一项重要工作来抓,并成立了督导组督查落实情况。

针对辖区无人看守楼院(荒废厂区),该区要求各街道详细排查底数,并制定具体解决办法;对于有保安人员看守的楼院(荒废厂区),指导社区建立健全完备的管理制度。目前,全区大部分社区都实现了封闭管理,无人看守楼院(荒废厂区)问题也得到了有效解决。

湛河区新型物防体系建设获得了广大群众的肯定,采访中一些群众高兴地说:“很感激区委、区政府把老百姓的安全放在心上,真正帮我们解决了居家安全的后顾之忧。”