

## 简明新闻

●习近平会见梁振英  
●习近平向2016“中美旅游年”闭幕式致书面贺词  
●李克强出席第九届全球健康促进大会开幕式并致辞  
●李克强会见世界卫生组织总干事陈冯富珍等国际组织负责人  
●李克强致函祝贺联合国工发组织成立50周年  
●北京市政府新闻办公室21日发布最新修订的《北京市空气重污染应急预案》，体现了“京津冀统一预警分级标准”，并根据北京市污

染源特点，强化机动车减排  
●国产骨科手术机器人成功突破脊柱外科手术“禁区”，填补了上颈椎手术机器人的国际空白  
●21日上午，一列满载货物的集装箱班列从天津自贸区发车开往白俄罗斯明斯克，这条班列是天津自贸区首条直通欧洲的货运班列  
●21日，台湾第一所中学性别人善厕所所在台北的民生中学正式启用  
(均据新华社)

## 台当局新领导人上台半年民调“雪崩式下滑” 民众抗议活动“遍地烽火”

据新华社台北11月21日电 台湾当局新领导人自5月20日上台至今已满半年，台湾社会不满不断加剧。最新公布的蓝绿阵营民调都显示，台湾民众对当局新领导人及行政管理机构负责人的不满程度皆创新高。民众为表达不满，纷纷走上街头，抗争活动此起彼伏，当地媒体形容为“遍地烽火”。  
中国国民党民意机构调查团21日公布了委托大数据机构调查书对于台湾当局新领导人施政满意度的调查结果，从民进党执政百日至上周，依据脸书上公开触及台当局新领导人的529861人，明确不满意的为56%，明确满意的为34%，未表态的为10%。  
国民党民意代表林为洲表示，传统民调容易忽略年轻族群，通过这种大数据可以补足这块，不过结果却令人惊讶，56%的不满意度相当接近传统民调的不满意度，表明不满意度超过五成是全面的现象。  
台湾TVBS电视民调中心21

日发布的民调指出，台湾当局新领导人满意度由上台满月的47%，百日的39%，下滑至半年的26%；不满意的比由一个月份的18%，持续上升至目前的46%。  
台湾一家报纸的最新民调显示，58%的受访民众对台当局新领导人的表现表示不满意，34%表示满意，对台当局行政管理机构负责人林全不满意度高达近六成。与民进党执政100天相比，两人不满意度双双再创新高。  
随着民进党执政半年来，抗争活动愈发频繁，涉及多个领域：劳工保障、土地与居住、日本核灾地区食品进口、性别问题、旅游业萧条、能源与环保、当局意识形态执政……  
此间分析指出，民进党上台以来意识形态执政，拒不承认“九二共识”政治基础，奉行“亲美日，远大陆”“去中国化”的政策，导致两岸关系充满不稳定变数，对台湾经济发展产生重大影响，如陆客来台人数骤降，导致旅游业一片萧条。

## 财政部印发《规程》

## 地方预决算公开将更严格细化

据新华社北京11月21日电 (记者郁琼源)记者21日从财政部了解到，财政部近日印发《地方预决算公开操作规程》，进一步改进地方预决算公开工作。  
本规程所称地方预决算，是指经地方各级人民代表大会或其常务委员会批准的预算、预算调整、决算、预算执行情况的报告及报表，以及经地方各级政府财政部门批复的部门预算、决算及报表。  
根据规程内容，地方预决算要

以公开为常态，不公开为例外，依法依规公开预决算。除涉及国家秘密外，不得少公开、不公开应当公开的事项，保证公开内容全面、真实、完整。通过公开进一步促进财政改革，促进财税政策落实，促进财政管理规范，促进政府效能提高。  
规程强调地方政府预决算和部门预算必须在人大批准或财政部门批复后20日内向社会公开，并鼓励在规定的期限内适当提前。

## 为什么说理想信念动摇是最危险的动摇、理想信念滑坡是最危险的滑坡

《中国共产党章程》明确规定，中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队；党的最高理想和最终目标是实现共产主义。可以说，坚定的理想信念是我们党作为马克思主义政党赖以生存和发展的思想基础和政治灵魂，是我们党团结和凝聚人民群众、始终赢得人民群众拥护的根本政治立场和政治旗帜，是我们党保持先进性和纯洁性、始终站在时代前列的根本保证。《关于新形势下党内政治生活的若干准则》明确指出：“理想信念动摇是最危险的动摇，理想信念滑坡是最危险的滑坡。我们需要从以下3个方面加深认识。”

民根本利益作为自己的奋斗目标。无论是在革命战争时期、社会主义建设时期还是在改革开放历史新时期，我们都始终坚持为人民服务的根本宗旨，把人民的利益摆在最高位置，坚持一切为了人民、一切依靠人民，坚持人民是推动历史进步的真正动力的观点，贯彻群众路线，把人民根本利益作为一切工作的根本出发点和落脚点，始终保持党同人民的血肉联系，不断从人民群众中汲取智慧和力量。放弃了人民立场这一根本政治立场，我们党就有可能蜕化变质为少数人利益服务而不是为绝大多数人利益服务的党，就无法始终与人民同呼吸、共命运、心连心，必将失去最广大人民的拥护和支持。

第一，理想信念动摇和滑坡，必将导致党失去精神支柱和政治灵魂，动摇团结统一的思想基础。中国共产党之所以区别于中国历史上一切政治组织，之所以能够近代以来各种政治力量不可能完成的艰巨任务，就在于把共产主义作为自己的远大理想和奋斗目标，从而在思想理论、理想信念、政治立场、奋斗目标、行动纲领、组织纪律上体现出前所未有的先进性。这使我们党能够摆脱以往一切政治力量追求自身特殊利益的局限，真正做到立党为公、执政为民，以无私无畏的博大胸怀和唯物辩证的科学精神领导和推动中国的革命、建设、改革。在前进道路上，无论是处于顺境还是逆境，我们党从来没有动摇过对共产主义的坚定信仰。

第二，理想信念动摇和滑坡，必将导致党失去人民的支持和拥护，动摇党的执政基础。考验一个政党是不是属于人民的党，要看它的奋斗目标和行动纲领是否代表绝大多数人民的根本利益，在重要历史关头是否勇于为人民的利益付出一切。我们党自成立那天起，就把人民立场鲜明地写在了自己的旗帜上，把实现共产主义、实现最广大

## 六中全会文件解读

# 实施控制污染物排放许可制

## 国办印发《方案》

新华社北京11月21日电 近日，国务院办公厅印发《控制污染物排放许可制实施方案》(以下简称《方案》)，对完善控制污染物排放许可制，实施企事业单位排污许可管理作出部署。  
《方案》指出，实施控制污染物排放许可制，是推进生态文明建设、加强环境保护工作的一项具体举措，是改革环境治理基础制度的重要内容，对加强污染物排放的控制与监管具有重要意义。《方案》明确，到2020年，完成覆盖所有固定污染源的排污许可核发工作，基本建立法律体系完备、技术体系科学、管理体系高效的控制污染物排放许可制，对固定污染源实施全过程和多污染物协同控制，实现系统

化、科学化、法治化、精细化、信息化的“一证式”管理。  
《方案》提出，要衔接整合相关环境管理制度，将控制污染物排放许可制建设为固定污染源环境管理的核心制度。通过实施控制污染物排放许可制，实行企事业单位污染物排放总量控制制度，实现由行政区域污染物排放总量控制向企事业单位污染物排放总量控制转变，范围统一到固定污染源；有机衔接环境影响评价制度，实现从污染预防到污染治理和排放控制的全过程监管；为相关工作提供统一的污染物排放数据，提高管理效能。  
《方案》要求，规范有序发放排污许可证。制定排污许可管理名录，分行业推进

排污许可管理，逐步实现排污许可证全覆盖。县级以上地方政府环境保护部门负责排污许可证核发，地方性法规另有规定的从其规定。要将现有法律法规对企事业单位污染物排放控制的要求细化落实，依法确定许可内容，环境质量不达标地区要对企事业单位排放污染物实施更加严格的管理和控制。  
《方案》提出，要严格落实企事业单位环境保护责任。纳入排污许可管理的所有企事业单位必须持证排污、按证排污，不得无证排污。企事业单位应依法开展自行监测，建立台账记录，如实向环境保护部门报告排污许可证执行情况。  
《方案》指出，环境保护部门要加强监

管管理。依证严格开展监管执法，重点检查许可事项和管理要求的落实情况，严厉查处违法排污行为；综合运用市场机制政策，引导企事业单位主动削减污染物排放。要强化信息公开和社会监督，2017年基本建成全国排污许可证管理信息平台，及时公开企事业单位自行监测数据和环境保护部门监管执法信息。  
《方案》强调，要做好控制污染物排放许可制实施的各项保障工作。加强组织领导，明确目标任务，制定实施计划，确保按时完成排污许可证核发工作；进一步完善法律法规，健全技术支撑体系，加大宣传培训力度，确保这一制度得到有效落实。

## 新能源“空铁”在四川成功试验



11月21日，在四川成都双流西南航空港经济开发区，一列新能源“空铁”在试验线上运行。当日，由中唐空铁联合

多家单位研制的新能源悬挂式空中轨道交通试验线，经过近两个月的试验与调试运行，各项指标达到设计要求。下一

步将对新能源“空铁”进行全面系统的运营测试，进而为制定相关技术标准和示范线建设奠定基础。 新华社发

## 住宿业增值税小规模纳税人可自开增值税专票

新华社北京11月21日电 (记者郁琼源)记者从税务总局了解到，为进一步完善营改增征管服务，住宿业增值税小规模纳税人自开增值税专用发票试点范围由原来的91个城市扩大至全国，纳税人无需往返办税大厅开发票，实现办税“少跑腿”。

税务总局近日印发《关于在境外提供建筑服务等有关问题的公告》，为方便纳税人使用发票，公告将住宿业增值税小规模纳税人自行开具增值税专用发票试点范围扩大至全国。

今年8月1日起，税务总局在全国91个城市开展了住宿业增值税小规模纳税人自开专用发票试点工作，此次扩围将惠及全国月销售额超过3万元(或季销售额超过9万元)的住宿业增值税小规模纳税人。

全面推开营改增试点后，税务总局明确，境内单位和个人为施工地点在境外的工程项目提供建筑服务或在境外提供旅游服务的，办理免税备案手续后免征增值税。此次公告进一步简化了上述跨境应税行为在申请免征增值税时所需提供的证明材料。例如，提供建筑服务时，凡与发包方签订的建筑合同注明施工地点在境外的，不需再提供其他证明材料。

公告进一步明晰了部分政策如何执行：如纳税人提供建筑服务，被发包方从工程款中扣的质押金、保证金，未开具发票的，按照实际收到质押金、保证金的日期确认纳税义务发生时间。纳税人无论以长租或短租形式出租酒店式公寓并提供配套服务，均按照住宿服务缴纳增值税。境外单位通过教育部考试中心及其直属单位在境内开展考试，教育部考试中心及其直属单位应以取得的考试费收入扣除支付给境外单位考试费后的余额为销售额，按提供“教育辅助服务”缴纳增值税等。



火车站的“临时妈妈”

11月21日，客运员郭君红(左)和小旅客一起看漫画书。  
在人来人往的太原火车站候车厅内，有一个专门为小旅客们开设的“亲亲港湾”儿童乐园，乐园内玩具、滑梯、漫画书一应俱全，不过最受欢迎的还是陪伴孩子们玩耍并保护他们安全的“临时妈妈”。

今年49岁的客运员郭君红每天清晨不到5点就会来到儿童乐园打扫卫生。作为两个孩子的妈妈，她有着丰富的育儿经验。一些经常坐火车的小旅客一见到“郭妈妈”就笑得合不拢嘴。

新华社发(曹阳 摄)

## 我国发布《认证认可检验检测发展“十三五”规划》

提出6方面发展目标以及10个量化发展指标

据新华社北京11月21日电 国家质检总局、国家认监委、国家发展改革委等32个部委近日联合发布《认证认可检验检测发展“十三五”规划》，明确提出了建设认证认可强国的战略目标，科学设定了认证认可强国指标体系。  
围绕服务能力、创新能力、行业治理、产业发展、国际合作、基础工作，规划提出了6方面发展目标以及10个量化发展指标。其中，检验检测认证服务营业

业总收入预期将保持9.2%的增长速度，到“十三五”末达到3000亿元，高于同期的国内生产总值(GDP)增长率。认证认可检验检测证书数量、技术创新、国际互认等关键指标，“十三五”时期也将保持较快增长。

国家认监委副主任董乐群在《认证认可检验检测发展“十三五”规划》新闻发布会上说，认证认可、检验检测是国家质量技术基础的重要组成部分，是国家治理体

系的重要工具和技术支撑，也是国家鼓励发展的现代服务业、高技术服务业。

董乐群说，基于认证认可、检验检测的基础地位和重要作用，急需国家从规划和政策层面进行统筹谋划和有力推动，制定一部覆盖整个认证认可检验检测行业的专项规划，以便更好地贯彻落实国家“十三五”规划的要求，发挥规划引领作用，协同各部门各方面的力量，提升认证认可检验检测的发展水平。

## 省教育厅下发通知

## 中小学新进仪器设备须先经危害性测试

新华社郑州11月21日电 (记者宋晓东)“毒跑道”“毒课桌”“毒教室”……近年来，频频曝出的学校教学设备仪器的质量安全问题，引发社会担忧。日前，河南省教育厅下发通知，要求全省中小学装备新产品必须先经危害性测试，未经过教学适用性评估的教学仪器设备不得进入学校，从源头杜绝“有毒”教学设备仪器流入校园。

据了解，按照规定河南全省各中小学在采购教学仪器设备时，除了要严格执行国家招标投标法，确保采购达标合规、满足质量要求外，在配置教学仪器设备时，必须严格执行相关国家标准、行业标准。同时建立教育装备教育教学适用性评估机制，定期公布评估结果，接受社会监督，未经过教学适用性评估的教学仪器设备不得进入学校。

为了进一步加强对教育设备的跟踪监督和责任倒查，河南省还建立教育设备投标人样品纳入评标要素、中标样品封存等制度，涵盖教育装备采购、入校、使用的全过程，对教育装备的安全与质量进行跟踪监督，定期抽查，一旦发现安全和质量问题，将对采购、管理、使用等各环节进行责任倒查追究。

## 面向未来开拓进取 绘制亚太合作宏伟画卷

(上接第一版)亚太经合组织是亚太和全球经济发展的先行者、引领者、开拓者，对促进亚太区域和全球经济发展具有重要作用。面对新形势新挑战，我们要采取有力举措，发挥亚太引擎作用，推动发展创新、活力、联动、包容的世界经济。  
习近平强调，我们要坚定不移不移引领经济全球化进程，引领经济全球化向更加包容普惠的方向发展，反对一切形式的保护主义。我们要坚定不移不移提升亚太开放型经济水平，支持多边贸易体制，早日建成亚太自由贸易区。我们要坚定不移不移破解区域互联互通瓶颈，深入落实北京会议通

过的10年期互联互通蓝图，促进基础设施、规章制度、人员交流互联互通，构建全方位、复合型互联互通网络，加强“一带一路”倡议同有关各方发展战略及合作倡议对接。我们要坚定不移不移打造改革创新格局，推进经济结构改革，为亚太引领世界经济创造动力。  
习近平强调，中国加入亚太经合组织25年来，坚持把亚太作为开放的优先方向。随着2020年茂物目标期限临近，我们应该加紧规划更加长远的合作愿景。中国愿同各方一道，以发展为主题，扩大开放，促进区域一体化、互联互通，共同

绘制亚太合作的宏伟画卷。  
当天下午，会议继续进行。习近平就促进可持续发展发表讲话。习近平指出，今年是落实2030年可持续发展议程的元年。亚太经合组织应该采取行动，共同推进可持续发展。我们要促进包容发展，使人民共享发展成果。要推动绿色发展，提高发展质量和效益。要加快互联互通建设，促进联动发展。中国已经率先发布落实2030年可持续发展议程国别方案。我们将贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，全面推进议程落实工作，继续为全球和亚太发展作出积极贡献。

各经济体领导人表示，亚太是全球经济增长的重要引擎。当前形势下，要构建亚太开放型经济，反对贸易保护主义，深入推进亚太自由贸易区进程，持续推进全方位互联互通，为亚太和全球经济增长注入新动力。各成员经济体应该继续发挥好亚太经合组织作用，落实好往年会议成果，规划好未来亚太合作愿景，促进亚太经济持久繁荣。  
会议发表了《亚太经合组织第二十四次领导人非正式会议宣言》。  
当天上午，习近平还同亚太经合组织经济体领导人共同出席全球经济形势非正式对话会，听取国际货币基金组织总裁拉加德对世界经济形势的介绍，并阐述中国对世界经济的看法，强调中国推进改革的决心坚定不移，对改革和发展的前景充满信心。