



# 正确处理经济发展与改善民生的关系

郑功成

在我国,国计民生是一个固定词组,它把国家发展与改善民生紧密地联结在一起。古代先贤孟子“民为贵”的思想突出强调了民生维系天下安危,并将其作为最高道义责任。中国共产党从成立之日起,就把带领人民创造幸福生活作为自己始终不渝的奋斗目标。习近平同志强调:“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”“必须使发展成果更多更公平惠及全体人民,朝着共同富裕方向稳步前进”。这一重要论述继承和发展了将国家发展与改善民生相结合中华优秀传统文化传统,彰显了共同富裕这一中国特色社会主义根本原则,揭示了现代国家治理发展方向和处理好经济发展与改善民生关系的真谛。

## 我国经济发展与改善民生已形成良性循环

改革开放以来,我国创造了经济高速增长持续时间最长的世界纪录,目前经济总量稳居世界第二位,人均国内生产总值(GDP)达到约8000美元,综合国力大幅提升。伴随经济快速发展,人民生活得到持续大幅改善,数以亿计的贫困人口摆脱了贫困,城乡居民生活正在总体小康基础上奔向全面小康。但毋庸讳言,过去一段时间,在社会财富分配与公共资源配置方面还存在失衡问题,突出表现为居民收入增速长期低于GDP增速,收入差距有所拉大。党的十八大以来,中央进一步加大改善民生的力度,采取了一系列有效措施,居民收入增速低于GDP增速的状况得到了根本扭转,经济发展与改善民生呈现互促共进、相得益彰的良好态势。

这突出表现在:我国国民经济在结构优化、提质增效中稳步向前发展,城乡居民收入水平与生活质量在经济新常态下持续提高。在教育领域,通过完善城乡义务教育经费保障机制、合理配置义务教育资源、加快发展民族地区与乡村教育以及健全对困难学生的援助制度,不断提高教育公平性。在就业领域,大力实施就业优先战略,鼓励以创业带动就业,近3年每年新增城镇就业均达1300多万人,就业质量稳步提升。在收入分配领域,2013年城乡居民收入增速与GDP增速基本持平,2014年、2015年城乡居民收入增速均高于GDP增速,社会财富分配向民生倾斜。在社会保障领域,低保、养老金、医疗保障水平等持续提高,养老服务、残疾人保障等社会福利事业全面推进,社会保障已经成为全民共享国家发展成果的基本途径与制度保障。在生态环境领域,实施最严格的环境保护制度,以牺牲环境为代价的经济增长模式被摒弃,环境恶化势头初步得到遏制。

近4年的发展实践证明,我国经济增长虽然从高速转为中高速,但民生改

善的幅度不断加大。由此产生的一个良性结果就是内需对经济增长的贡献率不断提高,今年上半年内需的贡献率达到了110.4%,同比提高14.5个百分点,成为国民经济持续较快发展的最大引擎。这正是经济发展与改善民生形成良性循环的重要标志。

## 澄清关于经济发展与改善民生的认识误区

当前,在经济发展与改善民生方面还存在一些需要澄清的认识误区。

误区一:有人认,做大财富蛋糕可以自动解决民生问题,特别是在经济下行压力加大的情况下,应放手让市场自发调节;政府增加用于民生的财政支出是对经济发展的不必要干扰,对经济发展有害无利。这种看法似是而非。事实证明,市场不是万能的,不会自动解决收入差距问题。一些国家之所以陷入“中等收入陷阱”,主要原因并不是财富增长或财富积累不够快,而是在经济快速增长过程中未能处理好财富分配问题,导致民生领域问题重重,最终丧失了经济持续发展的条件。这启示我们,唯经济增长的发展取向虽然在某一个时期带来社会财富快速积累,但会导致地区差距、城乡差距、贫富差距持续扩大,进而引起经济结构失衡、社会矛盾激化甚至社会不稳定,最终又会损害经济增长。因此,必须高度重视处理好经济发展与改善民生的关系,既发挥好市场的作用,提高效率;又发挥好政府的作用,维护公平。

误区二:有人把民生问题等同于温饱问题,忽视了人民群众对于改善民生的美好期待和迫切愿望。应当认识到,中国特色社会主义经济发展的根本目的是为了让人过上幸福美好生活。人民对美好生活的向往不是一成不变的,而是随着经济发展而发展的。比如,楼上楼下、电灯电话曾是改革开放初期人们梦寐以求的理想生活,现在则习以为常。又如,我国高等教育的毛入学率从1990年的3.4%上升到2015年的40%,教育事业发展的快在当今世界无出其右者,但人们对教育公平、素质教育、全民教育等的呼声仍在日益高涨。再如,改革开放30多年,我国创造了全球最多的就业岗位,数亿农民成为产业工人和城镇居民,但人们的就业需求全面升级,不仅要求增加就业数量,而且追求有体面、有尊严的就业。可见,随着社会经济发展,我国已进入民生诉求全面升级的时代。如果抱着民生工作就是解决吃饱穿暖问题的陈旧观念,就会对民生诉求麻木不仁。各级领导干部一定要牢记习近平同志一再强调的“保障和改善民生是一项长期工作,没有终点站,只有连续不断的新起点”,并将这一思想贯彻到实际工作中。

误区三:有人认为,改善民生与经

济发展互相矛盾,鱼与熊掌不可兼得,当前应防止患上欧洲国家的福利病。这种看法是片面的。首先,受生产力发展水平所限,我国社会福利水平同发达国家相比还有较大差距,只要把握好经济发展与改善民生的关系,就不会患上所谓“福利病”。其次,从改革开放以来的实践看,经济发展与改善民生并非不可兼得,而是可以相互促进的。例如,上世纪90年代中期,由于社会保障改革滞后,曾经出现过众多退休人员不能按时足额领取养老金的现象,结果导致社会不安全感上升、消费不振、企业库存增加。1998年中央作出了实行“两个确保”,建立“三条保障线”的重大决策,大力建设社会主义市场经济体制相适应的社会保障制度,不仅保障了人民生活、提振了社会信心,而且为改革发展创造了有利条件。近年来,我国经济发展进入新常态,经济下行压力加大。在这一背景下,应该如何处理经济发展与改善民生的关系?习近平同志强调,让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点。在这一思想的指导下,我国持续增加民生投入,财政支出用于民生的比例逐年增加;抓住人民最关心、最直接、最现实的利益问题,在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展。民生的持续改善,稳定了社会预期,增强了发展动力,推动我国经济形成了中高速增长、结构优化、动力转换的良好态势,与低迷的世界经济形成鲜明对比。可见,只要坚持民生水平与经济发展水平相适应,经济发展与改善民生相协调,改善民生与经济发展就可以相互促进、相得益彰。

## 以新发展理念引领经济发展和改善民生

十八大后,党中央提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,为我国经济社会发展提供了基本遵循。以新发展理念为引领,处理好经济发展与改善民生的关系,需要把握以下三点。

坚持三条重要原则。一是坚持将保障和改善民生作为经济社会发展的出发点和落脚点,让改善民生成为经济发展的持久动力源。经济发展是改善民生的基础和前提,改善民生是发展的目的和动力。只有将两者有机结合起来,实现良性循环,我国经济才能在科学发展之路上行稳致远。二是坚持福利水平与经济发展水平相适应,防止因民生建设滞后或超前而损害经济发展。既不能只重经济增长不重民生改善,也不能透支社会财富而使发展陷入不可持续的境地。应坚持在发展的基础上改善民生,做到量力而行、尽力而为。三是坚持共建与共享相结合。没有共建就不会有共享之财富,没

有共享也不会有共建之动力。只有形成人人参与建设、普遍崇尚劳动的社会氛围和劳动能够致富、付出就有回报的制度环境,才能实现经济发展与改善民生的良性循环。因此,应引导人民群众树立共建共享美好生活的理念,使改善民生既是党和政府努力的方向,也是人民群众奋斗的目标。

让经济发展成果更多、更好、更公正地惠及民生。“更多”,就是保持党的十八大以来的好势头,实现并长期维护国内生产总值与居民收入同步增长、劳动生产率与劳动报酬同步提高。“更好”,就是进一步优化收入分配结构,调动人人参与共建的积极性,持续改善居民收入状况,确保劳动者能够致富,确保创造性劳动与复杂劳动能够获得应有回报,确保生产要素按贡献参与分配,同时抑制投机性收入,坚决打击非法收入。“更公正”,就是让全体人民公平合理地分享国家发展成果。当前,应特别注重兜底线、补短板,全面推进脱贫攻坚工程,切实保障困难群众的基本生活。同时,应努力把改善民生融入经济发展,将民生经济作为重要战略性新兴产业加以扶持。养老服务、医疗保健、儿童服务、残疾人服务以及文体、旅游、休闲服务等关乎人民生活质量的产业都有着巨大发展空间。这些产业既可以为国民经济的新增长点,又是持续改善民生的重要着力点,能够使经济发展与改善民生有效对接,值得大力发展。

抓住重点,促进保障和改善民生步入法治轨道。教育、就业、收入分配、社会保障、生态环境等是改善民生的重点领域,必须顺应人民群众新期待,与时俱进地做好工作。当前,应着力维护教育公平、提升就业质量、实现分配正义、健全社会保障,优化生态环境和实现基本公共服务均等化。在有针对性地解决城乡居民实际困难和满足基本民生需求的同时,还应将提供稳定安全预期摆到重要位置,防止出现社会成员因生活困难和对未来丧失信心而陷入绝望的情况。为此,需要加快保障和改善民生的法治建设步伐。例如,社会保障作为国家治理现代化的支柱性制度安排,具有解除全体人民生活后顾之忧并提供稳定安全预期的重要功能,迫切需要进一步定型并步入法治化轨道;平等、体面、有尊严的就业作为新时期的民生诉求,必须有更加健全的法律制度作为保障;包括工资正常增长、社会保障强制参与以及发展慈善事业等调节社会分配格局的举措,都需要通过法律形式固定下来;等等。可见,让保障和改善民生在法治轨道上运行,是新的发展阶段处理好经济发展与改善民生关系的重大任务。

(原载于《人民日报》2016年11月1日7版)  
(作者单位:中国人民大学教授、中国社会保障学会会长)

# 永葆党员初心 坚守精神家园

周福定

“不忘初心,继续前进”,这句饱含忠诚和充满真情的话语,是习近平总书记在中国共产党成立95周年大会重要讲话的主题主线,既表明了我们对党回望历史所看到的奋斗历程和辉煌成就,也是我们党面向未来要担当的时代使命和郑重承诺。

深刻认识不忘初心的实质内涵。“一切向前走,都不能忘记走过的路;走得再远、走到再光辉的未来,也不能忘记走过的过去,不能忘记为什么出发。”这是习近平总书记对不忘初心的深切表达。对中国共产党人来说,对马克思主义的信仰,对社会主义和共产主义的信念,对中国人民求解放、为中华民族求复兴,就是我们党的初心。正是因为具有这样的初心,我们党才得到了人民群众的极大拥护,才能团结带领中国人民实现中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃,实现中华民族由不断衰落到根本扭转命运、持续走向繁荣富强的伟大飞跃。作为纪检干部,对党绝对忠诚是第一位的政治要求。坚持把“忠诚”作为我们从事纪检监察工作的“初心”,才能推进党风廉政建设和反腐败斗争的深入开展。党的十八大以来,我们在党风廉政建设和反腐败斗争中取得了显著成就,正是我们各级纪检监察干部不忘初心、对党忠诚、艰苦奋斗的结果。所以,我们要深刻认识不忘初心的实质内涵,做到对党绝对忠诚。

切实筑牢不忘初心的思想基础。总书记“七一”讲话把坚持马克思主义的指导地位,不断把马克思主义中国化推向前进,放在八个不忘初心之首,是有深刻含义的。“十月革命一声炮响,给我们送来了马克思列宁主义。”中国共产党从成立之日起,就鲜明地把马克思主义写在自己的旗帜上。从马克思主义这一源头出发,我们就必然把全心全意为人民服务作为党的宗旨,必然把实现社会主义和共产主义作为党的奋斗目标,必然把马克思主义中国化作为党走向成功胜利的指南。我们党由对马克思主义坚

定信仰的初心发端,形成对共产主义和社会主义坚定的理想信念,形成中国特色革命道路和社会主义道路的选择,形成“四个自信”和坚持党的基本路线的底气,形成推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的统筹部署,形成改革开放和依法治国的两翼齐飞,形成巩固人民主体地位、巩固加强党的领导的最大优势。可以说,所有的根都在马克思主义,这个根不能丢。特别是我们从事纪检监察工作的干部,要筑牢马克思主义的思想基础,只要我们全心全意地相信党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验,坚定共产主义理想和中国特色社会主义信念,就能牢牢掌握全面从严治党主动权,能够在党风廉政建设和反腐败斗争的前哨阵地上经得住诱惑,不迷失方向,时刻保持干净如初。

积极践行不忘初心的庄严承诺。“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”习近平同志上任伊始的庄严承诺,既体现了我们党的责任担当,更体现了我们当代共产党人不忘初心,继续前行的坚定信念。对于每名共产党员来讲,入党誓词的初衷就是党员的初心。不变初衷、葆有初心,就意味着共产党人要始终把人民的利益放在首位,任何时候任何情况下,与人民群众同呼吸共命运的立场不能变,全心全意为人民服务的宗旨不能忘,坚信群众是真正英雄的历史唯物主义观点不能丢。维护群众的正当利益,这是党章的明确规定,也是每名共产党员必须履行的义务,更是我们纪检监察干部义不容辞的责任。在党风廉政建设和反腐败斗争中,我们要把维护群众利益作为我们的天职,特别是现阶段,要强化责任担当,把整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题作为纪检监察工作的重中之重,坚持零容忍、严惩不贷,以党风廉政建设和反腐败斗争的持续改进促进社风民风的持续向善向上,让人民群众对正风反腐有更多的获得感,从而赢得人民群众的信任和支持,厚植党的执政基础。  
(作者系叶县县委常委、县纪委书记)

# 领导干部是道德建设的示范者引领者

毛齐

自古以来,中华民族高度重视道德建设问题,把立德称作是立身做人之本。主张以德修身,为政以德。孔子在《论语》中指出:“为政以德,譬如北辰,居其所而众星拱之。”《左传》中也讲到:“德,国之基也。”“国家之败,由官邪也;官之失德,宠赂章也。”中国历史上失德亡国的教训不计其数,譬如秦、隋、宋、清等。

中国共产党是中国社会建设的领导者,党员领导干部是社会的脊梁、社会的表率、社会的风向标。党员领导干部道德素养的高下,不仅关系到党员自身的自身形象、前途命运,而且事关党的先进性、纯洁性、向心力、凝聚力、战斗力、党的队伍的发展壮大,进而影响党风政风民风,影响整个社会风气,乃至影响中国的国家形象、国际地位、生死存亡。

中国共产党高度重视道德建设问题。早在革命战争时期,中国共产党及其领导的革命军队,就把全心全意为人民服务、三大纪律八项注意等作为党和军队必须遵循的行为准则。毛泽东同志在《纪念白求恩》一文中更要求每一个共产党员像白求恩那样,做一个高尚的人,一个纯粹的人,一个有道德的人,一个脱离了低级趣味的人,一个有益于人民的人。在社会主义建设时期,毛泽东同志不仅对党员干部的道德建设作出了一系列指示,而且把党自身的道德建设作为整个社会道德建设的重心。他指出,要搞好革命和建设事业,就要有一个好的党风、好的军风、好的民风,归根到底要有一个好的党风,“只要我们的作风正派了,全国人民就会跟我们学”。毛泽东特别重视领导干部道德建设,针对党内领导干部中出现的腐化堕落现象,毛泽东指出:“治国就是治吏,礼义廉耻,国之四维,四维不张,国将不国。”他认为,党风正派,就会带动全国道德风气朝着健康的方向发展;党风不正,就会把全民族的风气搞垮。进入改革开放以后,针对党内渐行渐烈的特权现象、腐败问题,邓小平同志指出:“党和政府愈是实行各项经济改革和对外开放的政策,党员尤其是党的高级负责干部,就愈要高度重视、愈要身体力行共产主义思想和共产主义道德。”“为了促进社会的进步,首先必须搞好党风,特别是要求党的各级领导同志以身作则。党是整个社会的表率,党的各级领导同志又是全党的表率。高级干部能不能以身作则,影响是很大的。现在,不正之风很突出,要先从领导干部纠正起。”党的十八大前,党中央更是把党员领导干部道德建设放在至关重要的位置,习近平同志在很多场合都谈到党员领导干部的道德建设

问题。他深刻指出:“在历史的长河中,那些帝国的崩溃、王朝的覆灭、执政党的下台,无不与其当政者不立德、不修德、不践德有关,无不与其当权者作风不正、腐败盛行、丧失人心有关。”因而习近平总书记要求:“面对纷繁复杂的社会现实,党员干部特别是领导干部务必把加强道德修养作为十分重要的人生必修课,自觉从中华优秀传统文化中汲取营养,老老实实向人民群众学习,时时处处见贤思齐,以严格标准加强自律,接受他律,努力以道德的力量去赢得人心,赢得事业成就。”

那么,在改革开放攻坚期的今天,我们如何搞好道德建设呢?首先,要加强学习,用正确的理论、先进的文化武装人、塑造人。人的正确思想既不是天生的,也不是从天上掉下来的,而是后天慢慢培养形成的。要造就一支具有高尚道德的干部队伍,必须加强对党员干部的道德塑造与武装,用先进的理论、优秀的文化武装党员干部的头脑,加强他们的思想认识,增强他们的理论武装,奠定坚实的思想道德基础。

其次,加强对党员干部道德建设的日常管理、监督与考察,以严格的组织纪律、过实的组织管理规范人、约束人。组织部门要建立领导干部道德信息档案,通过定期约谈、暗访、座谈、电话访谈、网上问卷等形式,及时掌握党员干部道德建设情况,加强对党员干部道德建设方面的日常管理、监督,发现问题及时指出、及时纠正、及时批评、限期整改、跟踪考察,以防小毛病酿成大问题。

再次,要加强道德实践,用正反两方面的典型激励人、警示人。对道德作风好的党员干部要大张旗鼓地进行表彰和奖励,使他们真正成为全体党员干部学习的表率,担责、干净、为民;生活上慎独、慎微,耐得住寂寞,顶得住歪风,抗得住诱惑,管得了自我。秉承和发扬中华民族优秀传统文化传统,自觉坚持党的优良作风。艰苦朴素,勤俭节约,追求高尚,力戒奢靡,低调谦逊,尊重他人,见义勇为,心系群众,自觉做“八荣八耻”社会主义荣辱观的践行者、24字社会主义核心价值观的引领者、高尚社会道德风尚的示范者。

## 2017年度小记者招募工作火热开启!



今天我是小记者 明天追逐大梦想



平凉日报社小记者团成立于2015年4月。这是一个青少年素质教育的平台,每个月都有不同的活动。2016年1月份以来,平凉日报社小记者团组织开展了各类活动100多次,受到了社会各界的好评。如举办的“我到北京去采访,送去鹰城一片情”、“捧着课本游中国”等活动,不仅使孩子们游览了祖国的大好河山,还在游玩中学到了知识,增长了见识。

报名电话:7073613、4973585