



# 强化四种观念 扛牢主体责任

王玉娟

巡察是巡视监督向市县的延伸,开展市县党委巡察工作,是落实全面从严治党主体责任的重要抓手,是打通巡视监督“最后一公里”的有效途径,是解决基层不正之风和腐败问题的重要手段。河南省委《关于贯彻〈中国共产党巡视工作条例〉的实施办法(试行)》明确指出:开展巡察,巡察工作的党组织承担巡视、巡察工作的主体责任。在巡察工作中,区委要切实强化四种观念,扛牢从严治党主体责任,牵住党风廉政建设反腐败斗争的“牛鼻子”,确保巡察工作取得实效。

强化政治观念。巡察是政治巡察。强化政治观念是做好巡察工作的重要保障。如何强化政治观念?一是加强学习。政治上的坚定来源于理论上的清醒,如果不重视理论学习,不注意改造世界观,不努力加强党性修养,就会迷失政治方向。区委要以上率下,带领各级党组织深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,始终保持清醒的政治头脑,保持正确的政治方向。二是站稳政治立场。要善于从政治的高度思考党风廉政建设和反腐败斗争问题,始终站稳政治立场,摆正角色定位。三是向党中央看齐。面对严峻的反腐败形势,要坚持“四个自信”,高度警觉,明辨是非、保持定力,坚决与习近平总书记为核心的党中央保持高度一致。区委要强化政治意识,始终清醒认识形

势,保持高度的政治警觉和高度的敏锐性,切实增强巡察工作的紧迫感和责任感,全面落实“两个责任”,扎实推进党风廉政建设和反腐败工作。

强化责任观念。巡察的根本职责是党内监督。强化责任观念是做好巡察工作的关键所在。怎样强化责任观念?一是抓住“牛鼻子”。习近平总书记指出,全面从严治党是各级党组织的职责所在。从党风廉政建设主体责任到全面从严治党主体责任,不只是字面上的变化,更是实践的发展、认识的深化。区委要牢固树立不抓党风廉政建设就是严重失职的理念,紧紧扭住主体责任这个“牛鼻子”,坚定推进全面从严治党责任落地生根。二是当好“领头雁”。主体责任是领导责任,区委书记是第一责任人,是全区党风廉政建设的领导者、执行者、推动者,要坚强有力地领导好本区的巡察工作,多提出具体要求。要健全完善区委常委会定期研究巡视工作制度,在听取每轮巡察综合汇报时,针对发现的问题,必须旗帜鲜明对重点问题提出具体处置要求。三是支持“监督者”。落实监督责任是保证党委主体责任落到实处的客观需要。加强对执纪监督的组织领导,为全面落实纪委监督责任提供强有力的保障,是区委必须认真落实的重大任务。区委要大力支持区纪委工作,充分发挥其监督责任的保障作用,持续

“三转”,聚焦主责,以监督责任的精准发力推动主体责任的有效落实。只有区委把巡察工作作为履行主体责任的主要内容,思想上重视、行动上积极、工作上用力,区委书记亲自抓、靠前抓、真正抓,才能凝聚思想共识、确保步调一致、推动工作落实。

强化担当观念。强化担当观念是做好巡察工作的必然要求。全面从严治党是我们党立下的“军令状”,是各级党组织必须扛起的政治责任,根子在党委,关键靠担当。怎样强化担当精神?一是书记亲自挂帅。落实全面从严治党主体责任,首先要从书记做起,从区委常委会做起,思想上主动与中央“对标”,行动上主动向中央“看齐”,切实增强政治意识、大局意识、核心意识,把主体责任抓在手上、扛在肩上、落在行动上。二是重视纪律建设。把纪律建设摆在更加突出位置,以开展“两学一做”学习教育为契机深化纪律教育,引导党员尊崇党章、遵守党规党纪,以监督执纪“四种形态”为抓手推动挺纪在前,把从严治党体现在日常监督管理全过程中,形成真管真严、敢管敢严、长管长严的新常态。三是坚持从严问责。要健全责任体系,把问责作为落实从严治党主体责任的重要抓手,实行落实主体责任倒查制度,通过责任倒查和严格问责,促进主体责任落实。坚持“一案双查”,既查直接责任,又查领导责任,既查案件

本身的问题,又查监管不力的问题,以问责倒逼“两个责任”落地生根。

强化创新观念。市县巡察是巡视的延伸和创新。强化创新观念是做好巡察工作的有效途径。怎样强化创新观念?一是践行《实施办法》。河南省委《关于贯彻〈中国共产党巡视工作条例〉的实施办法(试行)》是我省贯彻中央巡视工作方针和《条例》的具体举措,是规范省委巡视和市县党委巡察工作的基本法规和主要依据。按照《实施办法》,用好现有12+N种授权,依法依规开展巡察工作。二是突出基层延伸。要把发生在基层群众身边败坏党的形象,执法不公、吃拿卡要、优亲厚友、以权谋私等侵害群众利益的“四风”问题,以及贪污、截留、挪用、套取惠民资金、涉农补贴等“微腐败”问题作为重中之重,驱“蚊”灭“蝇”,形成震慑。通过巡察将巡视向下延伸,补齐基层党内监督短板,打通群众直接反映问题通道,发现并推动解决一批发生在基层的突出问题。三是积极探索创新。运用“互联网+”思维,建立党风廉政建设责任制监管平台,通过下发清单、实时监控、预警提醒,动态掌握全区56家直属部门党风廉政建设主体责任落实进程,通过定期线上线下联动督查,实现任务科学分解、进度即时监控、责任有效落实的良好态势。

(作者系中共石龙区委书记)

# 准确把握职能定位 深入推进学习教育

王民克

开展“学党章党规、学系列讲话,做合格党员”学习教育,是党中央为深化党内教育作出的又一重要部署,也是面向全体党员从集中性教育活动向经常性教育延伸的重要举措。开展“两学一做”学习教育,是切实加强人民法院思想政治建设和队伍建设的引领和推动作用。

在法院日常工作中,郑县人民法院以开展“两学一做”学习教育为契机,进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,以高度的政治责任感和使命感,把学习教育与审判执行、司法改革、队伍建设等工作紧密结合,以司法为民、公正司法的工作成果切实体现学习教育成效。

狠抓执法办案。依法严厉打击危害国家安全、人民群众生命财产安全犯罪,维护社会和谐稳定。依法打击贪污、贿赂等职务犯罪,始终保持惩治腐败高压态势。积极适应经济发展新常态,紧紧围绕供给侧结构性改革和“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”五大任务,妥善处理企业融资、兼并重组过程中发生的纠纷。深化行政案件异地管辖,推动行政机关首长出庭应诉常态化,促进法治政府建设。深入推进执行体制改革,探索实行执行案件异地管辖,创新方法措施,加大执行力度,坚决打赢“用两到三年时间基本解决执行难”这场硬仗。

创新便民举措。启动“互联网+司法便民”行动计划,拓展法院诉讼服务网、12368诉讼服务热线、手机短信微信等平台功能,努力实现网上立案、网上办案和案件流程信息自动推送,让数据多跑路,让群众少跑腿。持续开展送法进校园、进企业、进社区、进村庄活动,努力使崇法向善、循法而行成为群众自觉。巩固深化农民工讨薪、打击“坑农害农”等涉农案件专项活动成果,维护弱势群体合法权益。

深化司法改革。完善主审法官、合议庭审判权与院长监督权的相互制约机制,进一步放权于主审法官和合议庭。加快推进以审判为中心的诉讼制度改革,确保程序公正和实体公正相统一。大力推行院长、副院长、审委会委员、庭长、副庭长办案制度。积极推进家事审判改革,创新审判工作方式,维护婚姻家庭稳定。

加强队伍建设。完善高素质法官队伍培养机制,推进法院队伍正规化、专业化、职业化建设。通过邀请专家授课、评选精品案件、召开研讨会等形式,积极搭建学习交流的平台,不断提升干警业务素质。认真贯彻廉洁自律准则和纪律处分条例,做到知敬畏、守规矩、讲纪律。加强党风廉政建设,确保“两个责任”落地生根,切实做到党组“不放手”、党组书记“不甩手”、班子成员“不缩手”,以零容忍态度惩治司法腐败,努力建设一支忠诚、干净、担当的法官队伍。

搭建公开平台。坚持将信息化建设作为“一把手”工程来抓,加大人力配备和资金投入,以信息化建设为依托,搭建司法信息公开平台。加强智慧法院建设,充分发挥大数据优势,拓展“互联网+”环境下司法公开新途径,不断提高司法公信力,努力让人民群众在人民法院改革中有更多获得感。

强化司法监督。牢牢坚持党对法院工作的绝对领导,严守政治纪律,恪守政治规矩。自觉接受人大监督,定期向人大常委会报告工作,主动接受专项视察。持续开展走访活动,面对面征求代表、委员意见,开通专用电子邮箱、微信群,方便代表、委员随时反映问题。认真办理代表委员建议、提案和监督的案件,坚持办前沟通、办后反馈,努力做到件件有答复、事事有回音。

“两学一做”学习教育是永无止境的实践过程和一次心灵的锤炼。“两学一做”,基础在学,关键在做。要坚持以学促做、知行合一,要把学习教育同做好改革发展稳定工作结合起来,同做好本职工作结合起来。通过加强学习,推动法院大局稳定,促进社会公平正义、保障人民安居乐业的重要职责,努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。

(作者系郑县人民法院党组书记、院长)

# 践行党的宗旨 保持公仆情怀

杨长坡

开展“两学一做”学习教育,基础在学,关键在做。汝州市人民法院将“两学一做”学习教育作为一项重大政治任务,围绕“补短板、创特色、树形象、上台阶”工作主线,尽好责、抓到位,推动整体工作上台阶、进位次。

挺起精神脊梁。坚持把深化学习教育放在首位,把搞好专题研讨作为深化学习教育的重要载体。始终坚持从严治党、从严管理,严格执行各项铁规禁令,加强对法院干警遵守政治纪律、政治规矩、组织纪律情况的监督检查,切实把规矩立起来、让纪律严起来。进一步强化问题意识,突出问题导向,聚焦问题,着力加强对重点领域、重要环节的监督,认真总结梳理审判执行工作中容易滋生腐败的高风险领域和环节,有针对性地加强教育、监管和防范工作。正确处理司法责任制改革和加强审判监督管理的关系,充分发挥好院庭长的职能作用,运用信息化手段,以公开透明、全程留痕的方式改进审判监督管理,做到放权不放手,促进法官自我管理、自我监督。

坚持为民司法。巩固党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果,从小处着手,保持对作风建设关键环节的持续关注。强化履行“两个责任”的勇气和能力,在建章立制上实实在在地跟进,用逐步细化的纪律和规矩一步步占领模糊地带,在以身

作则上见表现,在遵规守矩上见行动,在整改落实上见实效。强化窗口单位建设,坚决实施立案登记制,依法应该受理的案件,做到有案必立、有诉必理,贯彻司法为民宗旨;把为人民群众谋利益贯穿于立案接待、审判执行、判后释疑、涉诉信访等各项工作中,始终站在广大群众的立场上执法办案,严守党纪国法,坚持原则、坚守底线,做到持之有度、行之有节、一尘不染、一身正气。

自觉改造提高。坚持公平正义的工作宗旨,一改过去行政、后勤部门人员远远超过了业务人员,一线办案的人数严重不足;院长、副院长、庭长承担大量行政事务,很难再亲自审理案件;法官人数庞大,辅助人员稀少,司法效率低下等积弊沉疴,不断推进司法改革专业化发展。选拔社会阅历丰富、法律职业素养较高的法官担任主审法官,把审判权牢牢集中在优秀法官手中,变人人平均办案为优秀法官办案,变承办人“一人说了算”为合议庭共同负责、集体把关。强化院长、庭长的审判带动意识,逐步实现由批案到办案的角色转变,下放裁判文书签发权,真正做到审理者裁判、裁判者负责。积极争取支持,招录事业编制干部担任司法辅助人员,通过庭审录入速度和正确率比赛、视频直播、裁判文书规范制作等培训提升工作技能。推进严格司法,坚持以事实为根据、以法

律为准绳,推进以审判为中心的诉讼制度改革,实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制。

自觉接受监督。“问渠那得清如许,为有源头活水来”。一切为了群众、紧紧依靠群众,是破解法官工作中所面临的问题和困难、推进法院科学发展的有力武器。保障人民群众参与司法,在司法调解、司法听证、涉诉信访等司法活动中保障人民群众参与,完善人民陪审员制度和人民监督员制度,构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制。充分发挥“联络之家”的职能,开通人大代表、政协委员意见反馈直通车,简化代表、委员意见建议收集、工作整改和情况反馈程序,对人大代表、政协委员反映的意见、建议和相关案件,在最短的时间内办结,在最短的时间内上报结果。开通短信信访功能,构建发送反映法院近期工作特点的短信,使代表、委员们及时了解法院工作情况,增进对法院工作的理解和支持。邀请近300名人大代表、政协委员担任人民陪审员和人民陪审员团成员,参与案件庭审,直接监督支持法院工作。走访企业界人大代表,帮助企业解决法律难题,听取人大代表对案件的办理意见,通过直接沟通交流,支持企业发展,促进案件的顺利解决。

(作者系汝州市人民法院党组书记、院长)

# 牢固树立安全生产理念

马志远

新修订的《安全生产法》颁布实施近两年来,其确立的“以人为本、安全发展”的指导原则和“安全第一、预防为主、综合治理”的方针,督促健全了生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律、社会监督的工作机制,进一步明确了各方安全职责,并按照两个责任主体、四个事故等级,重点加大了对违法行为、事故责任的追究力度,有力促进形成了安全生产工作的良好局面。

然而,安全生产工作长期性、反复性和艰巨性的特点,决定了安全管理工作相应呈现常态化、动态化和持久化的态势。思想决定观念,观念影响行动。解决安全生产工作方面存在的问题,主体在人,关键还在于人。这就要求牢固树立以人为本的理念,从人的思想观念抓起,特别要将风险意识、防范意识和责任意识融入各项安全管理和培训工作中,落实到各个环节,内化于心、外化于行,实现人人能够用正确的理念去指导实际工作,从而为生产经营提供强有力的安全保障。

牢固树立“隐患就是事故”的理念,增强风险意识。无数的教训告诉我们,隐患就是事故的前奏。在生产经营活动中,只要存在安全隐患,事故就会发生,差别只是早晚、大小、轻重而已。因此,要遏制事故,关键在于要消除隐患。但在很多人内心深处,不把隐患当回事,以为只要“隐”着,就不足为“患”;还有人只把隐患当作“万一”的“可能性”,犯不着为“小概率”而费大力气。殊不知,安全管理的

过程是与隐患长期较量的过程,一旦有所松懈、麻痹,事故就随之而来。这就要求我们牢固树立“隐患就是事故”的理念,增强风险意识。在思想深处,认识到风险无处不在,事故随时都有可能发生,“狼就在身边”。在实际工作中,要将排除身边人的不安全因素、物的不安全状态等各种隐患作为安全管理的首要任务。

牢固树立“防范胜于补救”的理念,增强防范意识。古人云:“先其未然谓之防,发而止之谓之救,行而责之谓之戒。”意思是说预防为上策,补救是中策,惩戒为下策,道出了提高安全防范意识的重要作用和必要性。做好安全防范,应努力在“想、会、能”上下功夫。一要抓安全思想教育,增强“想防范”的意识。根据行业、季节特点,定期开展有针对性的安全专题教育,引导员工反思自身行为,做到防患于未然。二要抓安全知识学习,打牢“会防范”的基础。通过建立集体学习、岗位培训、座谈交流等立体化的学习模式,组织全员系统地学习企业安全规章制度、安全措施、“三防”知识。三要抓安全应急演练,提高“能防范”的能力。定期开展应急演练,如消防演练、抢险演练等,着力提升全员安全防范的能力,并要针对演练过程中暴露出来的问题认真查找根源,及时制定整改措施。

牢固树立“责任重于泰山”的理念,增强责任意识。责任心是安全之魂。无论是企业、职工还是政府都应切实承担起各自的责任,共同筑牢安全防线。正如“90法则”告诉我们的那

样:企业负责人、分管领导、主管部门人、班组长、一线人员不能打任何折扣。若是各环节、各人员按90分去完成安全工作,安全生产执行力就层层衰减,递减到第五层就是59.049%,就会出问题。一要健全安全生产责任体系。进一步落实属地管理责任,党政一把手必须亲力亲为、真抓实干;进一步落实企业主体责任,企业主要负责人、直接管理者要切实承担安全生产第一责任人的责任;进一步落实部门监管责任,坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全。二要严肃安全生产责任追究。对安全生产工作中不作为、乱作为的行为,要严肃处理;对疏于管理、排查整改不力的,要严肃追究相关责任人责任;对发生安全事故的,要按照“四不放过”原则,严肃查处、严格问责。三要强化安全生产整体合力。生产经营单位要把好第一道关口,确保隐患排查到位、整改措施落实到位、人员配备到位;安监部门要牵好头,不断强化综合监管;各职能部门要同步切实加强行业监督管理,进一步健全和完善“政府部署、安监局监督、行业主管部门指导、企事业单位落实”的齐抓共管格局,共同织好安全生产“一张网”。

认识是前提,措施是重点,落实是关键。这就要树立起抓工作落实的高标准,把安全生产工作抓实、抓细、抓好,进一步落实安全生产承诺制度、安全隐患排查治理、安全生产监管、安全技术保障、职工安全培训,做到件件工作抓落实,时时处处抓落实,方方面面抓落实。

认识是基础,时间是关键。作为纪检监察战线的共产党人,在监督执纪问责中,只有坚持不忘初心,继续前进,切实做到讲政治、重大局、护核心、真看齐,才能真正站稳脚跟,在党风廉政建设和反腐败斗争中取得胜利。

强化政治意识,即要从政治的高度认识问题、分析问题、处理问题,坚定正确的政治方向。毛泽东同志指出,没有正确的政治观点,就等于没有灵魂。反腐败斗争关系人心向背,关系党和国家的生死存亡。每位纪检干部一定要算好政治账、人心账,坚定不移反对腐败,消除政治隐患,回应人民群众期盼,厚植党执政的政治基础。要不断增强政治警觉性和政治鉴别力,善于从政治纪律、对党忠诚的高度审视和检查党组织和党员遵守执行党的纪律情况,解决管党治党宽、松、软的问题。

强化大局意识,即要站在党和国家全局想问题、谋思路、干事情,把工作放到整体中去思考、去定位、去安排。当前和今后一定时期内,党的中心任务,是带领全国各族人民协调推进“四个全面”战略布局,实现“两个一百年”奋斗目标。纪检监察机关不是片面的监督执纪,而是要自觉围绕大局、服务中心,把党风廉政建设和反腐败斗争同党中央重大决策部署衔接起来,主动督促检查各级党组织落实中央发展理念和战略部署的情况,严肃查处对中央决策部署阳奉阴违、搞变通的问题。要正确看待发展和反腐的关系,全面从严治党、严肃执纪问责就是对发展的有力保障。

强化核心意识,即巩固党的领导核心地位、维护党中央的权威,确保党的团结统一,确保党的领导坚强有力。党的领导是中国特色社会主义的本质特征和最大优势,只有全党团结统一,才能使党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。没有强有力的党的领导核心,就难以维护祖国统一、领土完整,就没有中华民族牢不可破的大团结,国家的前途和命运就危急存亡。纪检监察干部要切实增强核心意识,关键是要始终坚决捍卫以习近平同志为总书记的党中央这个核心,自觉做到“四个服从”,自觉维护党中央的权威,同一切破坏动摇党的核心领导地位的思想意识和行为活动作斗争,及时发现、严肃处理搞团团伙伙结党营私、搞小山头搞小圈子等问题。

强化看齐意识,即向以习近平同志为总书记的党中央看齐,向党的理论和路线、方针、政策看齐。共产党员要始终牢记党的理想信念宗旨,纪检干部要始终牢记监督执纪问责的使命。我们要紧密结合“学党章党规、学系列讲话,做合格党员”学习教育,努力做到理论上融会贯通,思想上坚定不移,行动上紧紧不放。纪检干部要把“忠诚、干净、担当”作为标准,在工作中树立自觉坚定的看齐意识,真正在思想上、政治上、行动上与党中央保持高度一致,贯彻党中央决策部署令行禁止,不折不扣完成好纪检监察光荣使命。

(作者系叶县县委常委、县委书记)



**■党在新的历史起点上最核心的使命**  
今年9月29日,习近平总书记在《胡锦涛文选》报告会上上的讲话,把坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,不断夺取中国特色社会主义新胜利确立为当代中国共产党人最核心的使命。这是一个引人注目的新的重大概括。

从只有社会主义才能救中国、只有中国特色社会主义才能发展中国的历史和逻辑相统一的角度看,夺取中国特色社会主义新胜利顺理成章地成为当代中国共产党人最核心的使命。

强调把不断夺取中国特色社会主义新胜利作为党最核心的使命,就是要不忘初心、继续前进,把中国特色社会主义伟大事业进行到底,这是创造中国人民更加美好未来的根本保证。

——施芝鸿在《北京日报》刊文

**■今日建设软实力强国的底气何在**  
中国是世界上少有的数千年国家形态和文明传统未曾中断的国度,所谓“旧邦新命”,弥久而常青,重要原因之一就是我们的文化软实力坚韧有效——

其一,先民在历史实践中铸造了同源共祖(如共认炎黄为文化始祖)、赤县神州一统(追求“九州攸同”“四海一家”)两大理念,奠定中华民族共同体的文化基石。

其二,处世治国,软硬兼备,不味穷兵黩武,以力威服,而讲究以文育人、以文平天下,“以德服人”“攻心为上”“不战而屈人之兵”“修文德以来远人”是代代相传的信条,重视软实力是中国经久不衰的传统。

其三,中国文化一大优点是“和而不同”,“多”而“一”,“一”而“多”,承认差异,容纳差异,异中求同,促成异文化间的相互涵化,不断综合创新。

以上是我们今日建设软实力强国的底气所在和前进的坚实基础。

——武汉大学历史系教授在《北京日报》刊文

<p><b>认尸启事</b></p> <p>2016年9月27日23时20分许,在国道311公路(叶鲁路)叶县皇冠宾馆门口路段发生一起交通事故,死亡一人。死者年龄60岁</p>	<p>左右,男性,身高约1.6米,上穿一件白色外衣,下穿深蓝色裤子,体态偏瘦,有知死者的身份者请速与叶县交警大队联系。联系人:赵警官 18613758608</p> <p>叶县交警大队 2016年10月12日</p>
--	--