

今年以来,市公安局东工人镇派出所勇于创新,探索出了一条城郊接合部治安防控之路——

构筑治安防控三张网 助力卫东区经济发展

本报记者 卢拥军 通讯员 洪宝钧 吴越飞

新闻背景

当前,城郊接合部地区已成为城市经济的重要增长点,但其严峻的治安形势也严重影响整个城市的治安格局,直接影响城市发展和经济建设。

作为“农村之首,城市之尾”的城郊接合部,是农村走向城市的重要窗口,又是城市辐射农村的桥头堡。城郊接合部在推动城市经济发展和提升城市集聚功能、加速城市化进程等方面发挥着重要作用,但是在实现社会经济快速发展的

同时,也逐步成为城市化进程中矛盾最为集中的区域,突出表现就是治安环境日趋复杂。

打造平安卫东,首先应当建设平安的城郊接合部。针对如何做好城郊接合部社会治安综合治理工作,市公安局东工人镇派出所大胆实践,勇于创新,探索出了一条城郊接合部治安防控之路。

9月26日,记者来到东工人镇派出所对该所的治安防控工作进行了采访。

镜头一:6月25日23时,东工人镇派出所民警张广礼、刘进金带领3名巡防队员驾驶警车前往平煤神马集团十二矿。在十二矿门卫处检查门卫值班情况,又进入矿区重点部位进行安全检查后,6月26日零时20分,他们又赶到中央储备粮平顶山直属库周边巡逻。

镜头二:8月16日,卫东区光华路街道辖区某洗煤厂门口被100多人围堵,东工人镇派出所立即启动应急响应机制,3分钟内组织民警到达现场。经了解,该厂拖欠某村100多万元工程款,由于企业经营出现困难没有按期还款,导致部分村民围堵大门。针对这一情况,民警立即召集企业和村两委负责人坐在一起协商,最终达成调解协议。

镜头三:9月7日,“黑”了35年的“黑户”吴广林得知自己有了户口,在东工人镇派出所户籍室泣不成声。吴广林是一名矿工,1981年由于和同事打架被单位开除,之后回到农村生活,后来单位在清理户口的时候把他的户口注销了,村里在普查户口的时候以为他是城镇户口又没把他普查上,就这样他变成了“黑户”。东工人镇派出所民警在了解情况后,立即进行调查取证,证明情况属实后,马上给吴广林办理了户口。

这些是东工人镇派出所实施辖区社会治安综合治理的缩影。

东工人镇派出所是市公安局直属市14个派出所之一,由原卫东公安分局的东工人镇派出所、东高皇派出所、光华路派出所和城北公安分局的焦赞山派出所、东湖派出所、马棚山派出所组成。

该所管辖辖区位于市区东北部,与郑县、叶县、新华区、高新区、湛河区以及许昌市襄城县接壤;辖区总面积82平方公里,有东高皇街道、东工人镇街道、光华路街道、申楼街道和蒲城街道5个街道;主要以村庄为主,有18个行政村、57个自然村,若千个大企业,特种

行业29家;常住人口84199人,流动人口15600余人。

这一区域兼具城郊交界特点和市界特点,加上自然村和企业单位众多且分散,常住人口和流动人口多,地广人多,人员和治安情况复杂,因邻里、土地、宗教、工程等纠纷引起的群体性突发事件和疑难信访案件形势严峻,尤其是在经济下行压力下给辖区社会治安带来了强大冲击。

如何营造平安和谐的城郊接合部治安环境,成为摆在东工人镇派出所所长常春旭为班长的新一届党委领导班子面前的一个新课题。他们通过深入走访和调研,一致认为,城郊接合部是城乡一体化的桥梁和纽带,独特且不可替代,对经济建设具有重要意义,同时也不可避免地会引发一系列治安问题。

“公安机关必须牢固树立为经济建设服务的思想,为城郊接合部发展创造良好的治安环境,实现发案少、秩序好、社会稳定、群众满意的目标。”常春旭说。

为建设和谐的东工人镇,东工人镇派出所从2016年春开始,在卫东区委、区政府和市公安局党委的领导下,以打造鹰城东部社会治安综合治理防控网为总体思路,建立以发案率低为目的的治安防控网、以秩序好为追求的社会矛盾管控网、以群众满意为期盼的服务群众联系网。

3张防控网的建立,对做好城郊接合部治安防控工作尤其是“边缘社区”的稳定工作发挥了显著作用。据统计,今年1至8月,该所治安、刑事案件立案288起,与去年同期相比下降3.5%;受理治安(事件)案件632起,与去年同期相比下降6.7%;受理入室盗窃案件46起,与去年同期相比下降37%;受理抢劫案件1起,与去年同期相比下降66.7%;抢夺0发案;新增信访案件6起,与去年同期相比下降30%;10起信访积案,化解6起,阶段性息诉4起;为群众办好事实事50余件。

东工人镇派出所辖区治安问题具有特殊性

城郊接合部地区是城市发展过程中形成的一个特殊部位,既不同于市区,也区别于郊区,有其独特的个性特征。对照东工人镇派出所辖区,其个性特征主要体现在四个方面:

广阔的地域空间。该所管辖的地区处于市区与郊区的交会地带,是城市的边缘地区,地域面积约占卫东区总面积的四分之三。

农业人口、城镇人口、外来人口混杂聚居。该所共有外来人口15600余人,有的社区外来人口数量超过常住人口。此外,辖区出租户多,尤其是平煤神马集团八矿、十二矿、东湖社区,共有出租户3000余户。

经济开发的潜在地区。目前,卫东区中心城区正在向该辖区扩张发展。一些装备制造、物流业纷纷在该辖区安营扎寨,形成了新的产业聚集地,成为经济开发的热点地区,吸引了众多市区人口和外来人口就业,改变了城郊接合部地区的面貌。

管理不规范。随着城市向城郊的不断扩张,该辖区乡村正处于向街区管理模式转变的过渡期,既不能完全接受市区街道化的管理模式,又要对传统管理农村的方式进行逐步修正,管理对象复杂,工作难度较大。

城郊接合部在快速发展的同时,辖区社会治安也产生了问题。

一是犯罪分子作案机会多。由于该辖区面积大,与多个县接壤,致使一些地段成为治安管理的空隙地带,给了犯罪分子可乘之机。

二是外来人口作案增多。由于该辖区处

于经济发展辐射中心的有利位置,需补充大量劳动力,一些农村富余人员纷纷涌入,特别是外来“三无”人员,他们栖息落脚于出租屋、工地工棚,伺机作案,犯罪的随意性大。

三是群众矛盾纠纷增多。由于辖区不断向城市扩展,因征地补偿、劳资纠纷以及争夺山林水土等问题而引发的群体性闹事和斗殴事件时有发生。更有某些不法分子利用这些矛盾挑拨离间,激化矛盾。

四是特种行业管理制度不健全。辖区部分单位或个人受经济利益的驱使,盲目发展废品收购业。因管理跟不上,使一些不法活动滋生、蔓延,有的竟成为犯罪分子的销赃渠道。更有甚者,有的老板和犯罪分子勾结在一起进行盗窃、收赃等违法犯罪活动。

“既然找到了治安问题所在,我们就要对症下药,织密布三张网,切实整顿好辖区治安问题。”常春旭说。

织密布三张网,从“点”及“面”一一击破

——建立社会矛盾管控网。该所以卫东区东部社会治安综合治理指挥部为依托,对辖区内的社会矛盾纠纷进行管控。卫东区东部社会治安综合治理指挥部设在东工人镇派出所,指挥长由成员单位负责人轮流担任,每月召开一次治安形势分析会,对排查出来的社会矛盾纠纷及苗头,由相关单位共同开展工作进行化解,使社会矛盾从源头上得到事前防范转变,使矛盾在第一时间、第一环节解决。

建立矛盾纠纷排查网。该所按照属地管理和“谁主管,谁负责”的原则,严格落实社会矛盾纠纷排查工作职责。以社区警务室为依托,社区民警与企业、村(居)委会结合,开展矛盾纠纷排查工作。坚持经常性排查、集中排查化解和专项排查化解相结合,建立和落实矛盾纠纷排查登记台账、矛盾纠纷分类处置、排查以及领导包案、跟踪督办、挂牌交办等相关制度,把矛盾纠纷排查落到实处。

建立矛盾纠纷研判预警网。该所组织辖区各单位自成网络体系,定期开展矛盾纠纷收集和分析工作,进行风险评估,及时察觉、恰当处理仍在潜伏期的矛盾纠纷,努力掌握矛盾调节的主动权。

建立矛盾纠纷化解网。指挥部针对分析出来的矛盾纠纷,采取多元化的化解方法,构建以人民调解为主,司法调解、行政调解、仲裁调解等调解手段为辅的“大调解”工作网,综合运用法律、政策、经济、行政等手段,鼓励群众合理选择纠纷解决途径,规范相关程序,实现矛盾化解的多元化、合理化和制度化。同时,建立社会矛盾化解监督反馈机制,使矛盾解决和处理情况得到及时反馈。

建立应急处置网。当矛盾纠纷严重激化有可能造成重大群体性事件或刑事案件时,指挥部现场指挥、临机决断,各相关单位充分利用自身网络优势,立即开展集中疏导安抚工作,根据情况迅速控制相关人员,严防死守,防止事态蔓延,把对社会治安的影响和危害减少到最低限度。

——建立服务群众联系网。该所为进一



东工人镇派出所党委书记、所长常春旭(左一)、政委李海强(右一)在光华路警务室检查警务工作。

步向服务型职能转变,更好地为辖区群众和企业提供优质高效的服务,采取了多种措施。建立沟通服务平台网。该所秉持“融入村企、靠前服务、主动作为”的意识,密切加强与辖区村庄、社区和企业沟通协作。利用自身网络优势,定期对辖区企业进行走访,征求企业对公安机关服务保障企业发展的意见和建议。同时,对企业和困难群众开展零距离上门服务,将工作时间向8小时之外延伸,实行急事急办、特事特办、贴靠办理、跟踪服务,进一步简化企业办事程序,提高办事效率,最大可能为企业提供便利,全力打造服务型公安机关。

建立优化辖区经济治安环境网。该所围绕企业、群众反映的突出问题,利用自建的网络平台公布举报电话,及时对企业举报的堵门断路、敲诈勒索等违法行为给予严厉打击,确保企业有一个良好的生产发展环境。

建立重点人员关注网。该所以“一村一警”建设为抓手,组织民警深入社区、农户,了解重点人员家庭基本情况,利用网络平台,建立重点人员管控档案,实施管控行动。与此同时,社区民警积极帮助重点人员解决在就医、就业、上学等方面的困难。该所还强化对吸毒贫困家庭的帮扶,特别是对吸毒贫困家庭子女的教育,不仅从经济和生活上帮助照顾他们,而且真正从思想上关心他们,尽最大努力确保吸毒贫困家庭得到关心和资助。

建立警企文明共建网。该所服务企业过程中,主动把公安文化与企业文化对接,开展文明共建活动。建立企业QQ、微信群,民警通过网络解答企业职工有关法律方面的问题,定期向企业职工发布治安形势预报信息;针对企业内部不同岗位和职业特点,随时提醒工作人员在本职岗位上应注意的事项,做到警钟长鸣。该所还定期开展“送法进车间,关爱进班组”活动,社区民警深入厂矿企业讲法律、讲安全、讲纪律。

常春旭说:“下一步,我们将按照副市长、市公安局局长邓志辉的要求,再接再厉,进一步做好城郊接合部治安管理工作,为卫东区经济发展与腾飞作出我们应有的贡献。”

感言

城郊接合部的治安问题是当前公安工作面临的最棘手问题之一,公安机关要赢得这个严峻的挑战,改革是唯一出路。我们在这一问题上做了积极探索,也得到了很多启示。

启示一:必须抓住“改革”二字,进一步深化公安运行机制。

公安机关要坚持以提高派出所的快速反应能力和打防控实战能力为目标,建立各战斗实体的工作运行机制,其中包括从所长、大队长、中队长到民警的责任机制、整体作战运作机制、快速反应机制、各警种内部运作机制和考核、竞争、奖惩、监督等工作机制,把打防控的责任落实到每位领导和每位民警身上,并与政绩挂钩、考核挂钩,严格监督,充分发挥“一警多能”的作用,力求把基层派出所建设成为高效运作的前哨战斗实体,牢牢控制城郊接合部的治安局面。

启示二:必须以改革管理模式为切入点,建立竞争机制。

公安机关应建立内部竞争、激励和淘汰机制,把工作实效、工作效率作为衡量干部政绩和民警实绩优劣的标准。制定科学合理的奖惩标准,组织考核,对优胜者给予奖励,对较长时间落后的民警予以待岗培训或换岗。从而形成浓厚的竞争氛围,充分激发民警的聪明才智和积极性,才能给基层公安队伍带来生机和活力。

启示三:必须以队伍规范化建设为保障,打造一支适应新形势要求的公安队伍。

严峻的治安形势需要一支政治过硬、纪律严明、有坚强战斗力的民警队伍。新形势下,必须以狠抓队伍规范化建设为突破口,加强队伍政治思想工作规范化、民警素质教育规范化、内务管理规范化、公安执法规范化、公安窗口规范化、内部监督检查规范化等规范化建设。在强化队伍规范化建设中,坚持从小事抓起,从制度建设入手,制定严格、合理、科学、有效的管理制度,辅之以强有力的现场督察措施,把各项制度、规范落到实处,努力做到以制度管理人,以严格的规范约束人,增强公安队伍的凝聚力和战斗力。

启示四:必须以实施科技强警战略为新起点,加强公安科技装备和现代化通信网络、计算机网络建设。

公安机关要积极争取当地党委、政府的支持,加大公安科技投入。采取一切有效措施,尽快提高基层公安科技水平,确保公安工作在现代科技大环境中的可持续发展,以适应与现代犯罪作斗争的需要。

启示五:必须全面实施社会治安综合治理,开展平安社区、平安责任区建设,强化公安基础设施建设。

公安机关要坚持群众路线,依靠当地党委、政府,依靠和发动广大人民群众,认真落实社会治安综合治理的各项措施。在城郊接合部创建一批平安社区和平安责任区,夯实公安基础,增强后劲。同时,要充分发挥载体作用,强化社会面的防范控制和管理,全力推进城市化战略的顺利实施。

——市公安局东工人镇派出所党委书记、所长 常春旭

公告
市土地复垦队王义勇、周明栓,请你们于本公告发布之日起15日内回队报到,逾期将按单位有关规定处理。
特此公告
平顶山市土地复垦队
2016年9月29日

声明
平顶山市强制隔离戒毒所(原市劳教所)干警张元培(警号:4104216)、徐娜(警号:4104238)、李伟东(警号:4104485)、陈国顺(警号:4104495)、陈志强(警号:4104474)、练飞(警号:4104633)、姚改新(警号:4104233)、方博(警号:4104645)警官证丢失,声明作废。

注销公告
平顶山市鑫睿泰实业有限公司(注册号:41040000043969(1-1))向公司登记机关申请注销登记,请债权债务于见报之日起45日内到公司申请登记。
特此公告
平顶山市鑫睿泰实业有限公司
2016年9月29日

注销公告
宝丰县宝捷商贸有限公司(注册号:410421000009352)向公司登记机关申请注销登记,请债权债务于见报之日起45日内到公司申请登记。
特此公告
宝丰县宝捷商贸有限公司
2016年9月29日

注销公告
平顶山市微时代科技有限公司(注册号:410402000011843(1-1))向公司登记机关申请注销登记,请债权债务于见报之日起45日内到公司申请登记。
特此公告
平顶山市微时代科技有限公司
2016年9月29日

减资公告
经股东会决议,平顶山市杰湃实业有限公司(统一社会信用代码:91410400MA3X54FT3L)拟向公司登记机关申请减少注册资金,由1200万人民币减少至50万人民币,请债权人于见报之日起45日内到我公司办理债权登记手续。特此公告
平顶山市杰湃实业有限公司
2016年9月29日

PPP知识问答
PPP项目实施方案中项目概况的内容
项目概况主要包括基本情况、经济技术指标和项目公司股权结构等。基本情况主要明确项目提供的公共产品和服务内容、项目采用政府和社会资本合作模式运作的必要性和可行性,以及项目运作的目标和意义。经济技术指标主要明确项目区位、占地面积、建设内容或资产范围、投资规模或资产价值、主要产出说明和资金来源等。项目公司股权结构主要明确是否设立项目公司以及公司股权结构。
PPP项目操作流程中项目准备阶段的主要内容
项目准备阶段主要内容是管理架构组建、实施方案编制、实施方案审核,其中:(一)管理

PPP项目实施方案中风险分配基本框架的内容
按照风险分配优化、风险收益对等和风险可控等原则,综合考虑政府风险管理能力、项目回报机制和市场风险管理能力等要素,在政府和社会资本间合理分配项目风险。原则上,项目设计、建造、财务和运营维护等商业风险由社会资本承担,法律、政策和最低需求等风险由政府承担,不可抗力等风险由政府和社会资本合理共担。
如何选择PPP项目运作方式
具体运作方式的选择主要由收费定价机制、项目投资收益水平、风险分配基本框架、融资需求、改扩建需求和期满处置等因素决定。(邱爽)

深化财政体制改革 科学推进PPP项目建设

中国银行业监督管理委员会平顶山监管分局关于收缴《中华人民共和国金融许可证》的公告
第16号
根据申请,经中国银行业监督管理委员会平顶山监管分局审核批准,同意该机构予以终止营业,许可证流水号00292933《中华人民共和国金融许可证》作废,现予以公告。
机构名称:中国工商银行股份有限公司平顶山分行 住所:河南省平顶山市矿工路中段
矿工路分理处 邮政编码:467000
机构编码:B0001U341040025 联系电话:0375-2763623
许可证流水号:00292933 发证日期:2008-05-20
批准成立日期:1985-05-19
以上信息可在中国银行业监督管理委员会网站(www.cbrc.gov.cn)上查询。