



今后五年 重点工作

1 加快转型升级 构建现代产业体系

1. 强化工业强市主导地位

○ 加快改造提升能源、化工、冶金建材、装备制造、轻工食品五大传统优势产业，培育壮大电子信息、机车及零部件、医药和医疗器械、新能源、新材料五大战略性新兴产业，形成“5+5”工业新体系。

○ 依托尼龙产业规模技术优势，延链补链强链，大力发展工业丝、帘子布、工程塑料及其终端产品链，打造中国尼龙城；依托传统能源清洁高效利用，大力发展太阳能、风能等可再生能源，巩固中部能源城；依托高压电气装备技术研发和品牌优势，龙头带动、集群配套，建设中原电气城。

○ 依托宝丰不锈钢产业园，下

力气建设销售和物流体系，打造全国重要的不锈钢加工中心、交易中心和配送中心。

○ 坚持“一县(区)一主业”，围绕主业做大、辅业做强，制定差别化考核办法，建设一批产业特征鲜明、竞争优势突出的特色产业集团，推动产业集聚区晋星升级。

○ 合理布局高端制造业和高新技术产业，把高新区打造成产业高地、创新高地。抓好中小微企业培育，推进企业上规入库。

2. 突出服务业兴市战略取向

○ 突出发展文化旅游、现代物流两大战略支撑性服务业，积极培育电子商务、金融服务、健康养老三大成长服务业，改造提升现代商贸、住宿餐饮、房地产三大传统型服务业，形成“233+”服务业新体系。

○ 加大旅游开发力度，推动景区景点提档升级；完善旅游要素配置，构建全域化、全要素、全产业链的旅游发展新格局，打造海内外知名的旅游目的地。

○ 加快物流园区和专业市场建设，吸引国内外知名物流企业设立区域总部和分拨中心，打造辐射周边、连接全国的区域物流枢纽。

○ 大力引进银行、证券、保险等各类金融机构，全面完成农信社改制组建农商行。加快发展养老护理型、医护型养老机构。

○ 引进品牌地产企业；加快服务业“两区”建设。

3. 提升现代农业发展水平

○ 统筹推进粮食“双高”创建、生态粮饲粮基地、农业产业化集群、都市生态农业和健康食品产业园建设，持续完善农业金融、市场、创新、追溯等服务平台。

○ 大力发展多种形式的适度规模经营，壮大新型农业经营主体和新型职业农民队伍。

○ 积极推进重大水利工程和小型农田水利设施建设，完善防洪抗旱减灾体系。

4. 培育网络经济新业态

○ 深入实施“互联网+”行动计划，推进产业组织、商业模式、供应链、物流链创新，发展体验经济、分享经济。

○ 大力发展电子商务，强化线上线下融合互动，推动传统商圈向体验式、智慧化转型。

○ 深化云计算、大数据、物联网在重点领域的运用，建设一批政务云、公共云、行业云。

5. 大力发展非公经济

○ 全面落实鼓励支持非公经济发展的政策措施，坚决消除各种隐性壁垒，为市场主体“松绑减负”，激活民间投资。

○ 引导民营企业通过多种形式参与国企改革重组，推动双向对接，大力发展混合所有制经济，提升非公经济发展层次。

○ 着力构建“亲”“清”新型政商关系，努力营造亲商安商富商的浓厚氛围。

加快转型发展 决胜全面小康 为建设资源型城市 可持续发展示范区 而努力奋斗

2 推进新型城镇化 统筹城乡发展

1. 编制全域规划引领发展

○ 把全市7882平方公里当作一个大城市来规划和建设，构建以都市区为中心，县城、中心镇、一般镇和农村社区协调发展的格局。

○ 推进“多规合一”，努力实现规

划“全域覆盖”、交通“全域互通”、公共服务“全域均衡”、生态“全域共享”。

○ 启动城市总体规划修编，完善专项规划体系和控制性详细规划，塑造城市特色。

2. 提升中心城市建管水平

○ 老城区要控制开发强度，推进密集人口和设施疏解，加快完成棚户区、城中村改造，加快北部矿区综合整治和湛南新城建设。

○ 城乡一体化示范区要突出高铁站、行政服务区、商务中心区、环湖开发等重点区域建设，完善医院、学校、商业等公共服务配套功能，规划建设银行、保险等金融机构集聚的金融商务中心。

○ 规划建设城市轨道交通1号线，构建“两环九放射”城市快速路网，加快形成“北环过山、南环越湖、轻轨启动、沙河复航、高铁通行、机场建成”的大交通格局。

○ 树立“窄马路、密路网”的城市道路布局新理念，新建住宅推广街区制。按照“300米见绿、500米见园”要求，加快公园、游园和街头绿地建设。

3. 强化县城和中心镇的支撑承载功能

○ 实施县级城市基础设施提升行动，增强承接中心城市辐射和带动乡村发展能力。

○ 加快城市组团之间

快速通道建设。有重点地推进小城镇建设，打造一批工业强镇、商贸重镇、旅游名镇和特色小镇。

4. 分类推进新农村建设

○ 坚持产业、村庄、土地、公共服务和生态规划“五规合一”，科学编制新农村发展规划。

○ 加强分类指导，对城中村、城郊村、产业集聚区内的村庄，有步骤地规划改造，推动村民转市民；

对深山区等不具备发展条件的村庄，结合产业扶贫实施搬迁；对不确定性较大的平原地区村庄，根据产业基础和前景选择引导点，规划村庄布局。

○ 统筹推进农村基础设施和公共服务设施建设，因地制宜发展农村集体经济和特色产业，改善农村生产生活条件。

5. 有序推进农业转移人口市民化

○ 突出产业为基、就业为本，强化住房、教育牵动，完善社会保障、农民权益保障、基本公共服务保障，加快户籍制度改革和居住证制度“双落地”，健全“人地钱”挂钩政策，推动更多人口融入城镇。

6. 大力传承培育城市文化

○ 深入开展中国梦和社会主义核心价值观宣传教育，加强思想道德建设和诚信建设，弘扬城市精神。

○ 高度重视意识形态工作，把握正确舆论导向，强化网络舆情管控，讲述鹰城好故事、传播鹰城好声音。

○ 深入开展群众性精神文明创建活动，创建全国文明城市。深入实施文化惠民工程，建设“书香鹰城”。大力发展文化产业，打造大香山、陶窑、魔术、戏曲、“三苏”等特色文化名片。

○ 加强历史文化遗址遗迹、传统村落民居和历史文化名城名镇的保护，在城市规划设计和建筑创作中融入历史文化基因，延续城市肌理和文脉。

3

深化改革开放 增强发展动力活力

1. 深化改革攻坚

○ 正确处理政府和市场关系这个核心问题，加快推进“放管服”改革，促进行政高效运行。

○ 突出供给侧结构性改革这条主线，全面落实“三去一降一补”改革措施，倒逼产业优化升级。

○ 全力支持中央和省属国企改革，做好“三供一业”和剥离企业办社会职能工作；大力推进市属国企改革。

○ 继续深化财税金融和投融资体制改革，积极推广PPP模式，推进涉企资金基金化改革。

○ 推进农村集体资产确权到户和股份合作制改革，健全农村产权交易体系，打通农村产权交易和融资的瓶颈。

○ 深化文化教育、医疗卫生、民主法制、社会治理等各项改革。

2. 扩大开放招商

○ 更加重视发挥企业和商会作用，更加注重以优质综合服务招商，突出专题性推介、区域性对接、集群式引进、基地化布局，引龙头、补链条，推动资金、技术、管理经验与我市优势资源、优势产业、优势产品高位嫁接、集群发展。

○ 努力办好“华合论坛”，加强签约项目考核，提高招商项目履约率、开工率、资金到位率。

○ 推进海关、检验检疫机构建设，积极申请海关特殊监管区。

○ 主动对接国家“一带一路”战略，深度融入全省“五大国家战略”建设，加强与发达地区的人才经济技术联系。

3. 增强创新驱动

○ 坚持自主创新和开放创新“双提升”，实施一批重大科技专项，加快科技成果向现实生产力转化。

○ 推进大中型企业省级以上研发机构全覆盖，培育一批创新型领军企业和一大批科技型中小企业。

○ 深化科技体制改革，赋予科研人员更大财物支配权、技术线路决定权，提高成果转化收益分享比例。

○ 深入实施高层次人才集聚和培育工程，大力推进大众创业、万众创新，推广创客空间等新型孵化模式，打造众创、众包、众扶、众筹支撑平台。