

## 市水利局：创建节水型社会 为经济发展助力



水是生存之本、文明之源、生态之基，解决好水资源问题事关“四个全面”战略布局、事关中华民族永续发展、事关国家长治久安。

我市地处南北气候和山区到平原的双重过渡地带，降水时空分布不均，水资源严重短缺，人均水资源量为341立方米，占全国、世界人均水平的1/6和1/21。干旱灾害情况较为突出，2009年，我市被确定为河南省易旱区。干旱缺水已成为制约我市经济社会可持续发展的主要瓶颈之一。

2010年7月，我市被水利部批准为全国第四批节水型社会建设试点城市之一。以此为契，我市根据经济社会发展和水资源特点，把“完善制度、理顺体制、健全机制、提高效率”作为全市节水型社会建设的主要工作目标，坚持“制度创新、合理布局、高效利用、示范带动”的工作原则；以提高水资源利用效率和效益为核心，建立了节水型社会建设制度体系；以落实最严格水资源管理制度为出发点，初步建立了以总量控制与定额管理为核心的水资源管理体系；以水资源的可持续利用支撑经济社会的可持续发展为中心，积极培育和强化了公众的节水意识。

经过全市上下共同努力，全面完成了节水型社会建设工作任务，2015年1月，我市被水利部命名为“全国节水型社会建设示范区”。据2015年河南省实行最严格水资源管理制度考核工作数据显示，我市全年实际用水量5.23亿立方米，控制在省定考核总量9.62亿立方米以内；万元工业增加值用水量比2010年下降51%，超额完成省定目标；农田灌溉水有效利用系数为0.7，高于0.58的省定考核指标；纳入考核的6个水功能区水质达标率为83.3%，高于省定的66.7%的目标。



积极做好城市节水宣传活动

### 节水优先，全面建设节水型社会

落实总量控制与定额管理相结合制度。围绕水资源配置、节约、保护和管理等各项工作要求，严格实行用水总量、地下水开采总量、取水单位取水总量的“三个总量”控制管理，加强用水效率控制红线管理，坚决遏制用水浪费。通过强化用水总量控制管理，运用经济杠杆，实现了行政区域年度用水总量既定控制目标。

规范取水许可和水资源论证制度。以“公正、公开、公平”为原则，对每一项新、改、扩建取水项目，严格执行取水许可申请、审批和发证程序，规范取水许可管理，按时换发取水许可证。对水资源论证报告，根据本地水资源的状况和水环境特点，突出对取水的合理性和可靠性、用水效率、退水对生态环境的影响进行审核。严把项目准入关，对用水工

艺落后、环境影响较大的项目从源头上予以限制。

完善水价调节机制。在分析近年来我市实际用水情况及现状水价合理性的基础上，按照小步快走的的原则，制定了分阶段水价调整方案，将城市供水类型由五类简化为三类，在调高基础水价的同时将三部制阶梯水价改为两部制。

建立节水减排长效机制。综合运用经济、技术、法制、舆论、工程手段，建立政府调控、市场引导、公众参与的节水减排管理机制。有效运用政府职能，强化节水减排服务与监督，以法规、政策、规划、标准规范社会用水行为。

调整产业结构，提高水资源承载能力。加快经济结构调整步伐，积极构建与水资源承载力相适应的产业结构。限制高耗能、高耗水、高污染产业的发展，依靠科技进步，构建经济效益好、水资源利用效率高、污染低的产业结构体系。全市经济布局以城市为中心，突出

各县(市、区)特色，构筑以主导产业为核心，关联产业相配套，基础产业为保障的产业体系，形成优势互补协调发展的区域经济格局。

### 依法节水管水，大力推进水法治建设

加强地方配套法规建设。基于自身特点，加强了节水型社会法规体系建设工作。试点建设以来，先后颁布了《节约用水管理办法》、《水资源管理办法》、《白龟湖饮用水源地保护管理办法》等地方配套规范性文件；细化了《河南省用水定额》；印发了节水设施“三同时”、取水许可、水功能区管理、水资源费征收与使用、计划用水等一系列管理规定。

严格水行政执法监管机制。一是全面树立执法服务理念。执法工作中注重把执法管理和优化经济发展环境、增强服务意识紧密结合，将为企业服务和加

强日常管理作为水行政执法的主要工作内容，以服务促执法。二是加大水事违法案件的查处力度。把擅自凿井、非法取水、拒缴水资源费等行为作为查处和打击的重点，有效地遏制了擅自取水和滥用地下水的势头。三是严格规范案件查处程序。实行重大水事违法案件处罚事先预审、疑难案件申报会办等制度。各级水政监察队伍能坚持做到持证上岗、亮证执法，持证上岗执法率达到了100%。四是提高执法透明度。在执法过程中严格推行执法公示制、服务承诺和错案追究制，对执法范围、项目、程序、处罚依据等内容进行公示。

严格水功能区管理制度。利用水利工程，实行水量水质联合调度，缩短河湖换水周期，通过清污分流、引清释污、底泥疏浚、水域管护等措施，增加水体自净能力和水环境容量，改善河湖水质。对白龟湖饮用水源保护范围进行了明确界定，并严禁违法排污、采沙、盗伐滥伐等16种行为。

压缩地下水开采量。一是根据全市地下水开采布局，水资源配置现状和存在问题，统筹配置地下水资源；二是严格控制新凿井数量，加强水源替代和水源结构调整；大力推进城乡区域供水，凡地表水自来水管网到达区域，除特殊行业用水外，一律实行“水到并封”；三是大幅度提高地下水水资源费标准，充分发挥地下水水资源费价格调控作用。

### 加强节水宣传，努力提高全民自觉节水意识

根据每年“世界水日”、“中国水周”和“全国城市节水宣传周”宣传主题，制定工作计划，详细分工，做到领导带头，责任到人，确保各项宣传活动扎实有效地开展。利用电台、电视、报纸、公共汽车、公交站台、城区电子显示屏、灯杆旗、交通护栏、出租车电子显示屏等工具开展全方位立体式的宣传。

深入基层，面向社会。利用街道、社区宣传栏、黑板报等载体，张贴节水宣传标语、口号、条幅等。向居民发放宣传资料，科普读物，倡导节水新理念 and “一水多用”、“重复利用”的用水方式。通过企事业单位厂报、广播、宣传栏等形式，结

合各单位的实际情况，积极做好厂内的节水宣传。在学校、机关、医院、宾馆和大型购物商场等公共场所张贴节水宣传标志，倡导市民节约用水。

下一步，我市将继续把节水型社会建设作为一项长期坚持的战略任务，建立长效机制，加大资金投入力度，认真贯彻落实最严格水资源管理制度，完善节水型社会各项制度措施，全面推进节水型社会建设，促使我市节水型社会建设工作取得新的突破，保障我市水资源的可持续利用和经济社会的可持续发展，为鹰城的水生态文明建做出应有的贡献。

文/ 本报记者 王孟鹤  
图/ 市节水办提供



发展高效节水生态农业



工业中水循环利用



节水器具应用

## 科学管理促发展 精细服务强保障

### ——市委市政府机关事务管理局工作综述

科学管理促发展，精细服务强保障。近年来，市委市政府机关事务管理局紧紧围绕市委、市政府中心工作，认真履行“管理、保障、服务”职责，秉持“科学管理、精细服务”的工作理念，务实重干，开拓创新，做优做精做细机关事务管理保障工作，为我市经济社会发展大局做出了积极贡献。

#### 科学管理水平进一步提升

市委市政府办公大楼、市行政服务综合楼和市会议中心等集中办公区全面完成楼宇内外近70000㎡的环境清洁；新建生态园林停车场，增加停车位144个；

修缮更换集中办公区56套泛光灯、1000米轮廓灯、120余盏景观灯及300米供电线路，新城区的夜景更美丽；

加强办公区安保巡逻密度和重要部位保安值守制度，确保安保万无一失……

为办好第六届“华合论坛”，市委市政府机关事务管理局从小处着眼，在细上着手，历时3个多月，后勤保障工作全

部按时完成。

全力保障“华合论坛”是市委市政府机关事务管理局工作的缩影之一。今年以来，该局进一步创新工作思路，完善管理机制，全面提升管理、保障、服务水平，为推动全市经济稳增长保态势做出了新的贡献。

——办公用房管理科学到位。针对全市办公用房权属不清等问题，市委市政府机关事务管理局科学整合资源，合理调整用房，做到统筹安排，合理调剂，管理有序；对超标占用办公用房的单位进行清理腾退，对办公用房困难的单位进行合理调剂。2016年以来，该局对新城区单独办公单位进行督导检查，防止超标反弹；为市处非办和市科协调剂了600㎡办公用房，有效缓解了办公困难。

——文明餐桌示范食堂受欢迎。市委市政府机关事务管理局积极开展“文明餐桌”示范食堂创建，致力于打造健康、文明、满意的机关食堂。特别是近年来，机关食堂通过改革管理体制，加强科学管理，提升餐饮服务团队服务意识，服务环境显著提高，饭菜质量不断改善，价格同比下降20%以上，每年就餐人数达12万人。窗明几净，笑脸相迎，菜肴美味、价格实惠的机关食堂受到了干部职工的一致好评。

——安保物业服务水平不断提升。近年来，市委市政府机关事务管理局不断加强安保消防人员的素质教育和培训，严格落实各项安全防护制度，完善安保应急预案，累计投入180余万元建立了人防、技防相结合的无盲区办公，为做好重要会议的安保、信访维稳和突发事件防控工作提供了重要保障；不断提升物业服务标准，规范服务流程，加大培训力度，实现了集中办公区后勤保障规范有序。

此外，市委市政府机关事务管理局还积极开展精准扶贫工作，为扶贫联系村协调推进项目资金136万元，组织义诊服务、为学生送学习用品、看望老党员和困难群众、邀请爱心人士资助困难学生，为村委会捐助电脑、打印机，帮助他们建设“红色网络教育家园”……



亮化后的市委市政府办公大楼夜景 本报记者 李志勇 摄

#### 后勤保障能力持续增强

——强化各类设施设备的维护保养，消除安全隐患。新城区集中办公区的基础设施、设备均已到大修年限。为确保设备设施的正常运行，市委市政府机关事务管理局深入开展电气设备和基础设施的安全巡查。2015年投入200余万元对水、电、暖、中央空调、电梯等重点部位、重点设备进行更新、改造和维护。通过加强科学管理，办公区各种设备运行良好，保障了机关办公需要。

——高质量高标准做好会议服务工作。会议中心和行政综合服务楼中心会议室是我市规格较高的会场，承担着我市党政单位会议服务工作，使用频率高、时效性强、会议规模大。市委市政府机关事务管理局认真按照会议服务流程，根据中央勤俭节约的有关精神，完善会

#### 公务用车制度改革稳步推进

务服务项目，制定卫生保洁标准，推行奖惩问责服务，严格做好会前、会中、会后服务。2015年投入183万元对市委市政府大楼电视电话会议室进行装修改造，建成了全省领先的高标准电视电话会议室。五年来共服务全市各种会议2250场次，满意率逐年提升，受到市领导和会务主办单位的一致好评。

#### 公务用车制度改革稳步推进

按照《河南省公务用车制度改革总体方案》和《平顶山市公务用车制度改革工作方案》的要求，市委市政府机关事务管理局完成对参改单位车辆信息摸底统计工作，于2015年12月20日按时完成市本级参改单位的公务用车停放封存工作。作为公务用车制度改革车辆处置领导小组的牵头单位，该局

拟定了《车辆处置方案》和《保留车辆过渡时期管理使用暂行办法》，公开招标了评估和拍卖公司。

4月23日上午，我市公务用车制度改革涉及处置车辆的首场拍卖会正式举行，120辆公车成功拍卖；

5月14日下午，我市公务用车制度改革涉及处置车辆第二场拍卖会举行，120辆公车全部拍出；

6月25日下午，我市公务用车制度改革涉及处置车辆第三场拍卖会举行，129辆公车成功拍出127辆。

为保证整个拍卖过程公平、公开、公正，每场拍卖会现场均设三台摄像机全程录像取证。

截至目前，我市已分三批拍卖公车367辆，起拍价540.41万元，溢价571.24万元，溢价率在100%以上，收回财政资金1000多万元，有效地保证了国有资产的增值，且拍卖期间没有出现一例投诉，得到了社会各界的好评。

#### 节能减排工作成效显著

公共机构节能，是全社会节能的重要组成部分。

近年来，市委市政府机关事务管理局紧紧围绕《平顶山市公共机构节能“十二五”规划》制定的目标任务，深入贯彻落实《党政机关厉行节约反对浪费条例》，坚持行为节能、管理节能和技术节能并重，加强宣传，持续推进节能技术改造，着力推广节能新技术、新产品和新材料，全市公共机构节能工作取得了明显成效。“十二五”期间全市申报成功2家国家级、8家省级节约型公共机构示范单位，公共机构人均能耗下降16%以上。

抓科学管理促发展，抓精细服务促保障。市委市政府机关事务管理局一步一个脚印地走，荣誉和成绩一个接一个地来：被国务院机关事务管理局确定为“国家级节约型公共机构示范单位”，被省委、省政府命名为“省级文明单位”，多次被评为省公共机构节能减排工作先进单位……

文/ 本报记者 孙聪利  
图/ 除署名外均由市委市政府机关事务管理局提供



机关食堂受欢迎



辛勤劳作的后勤工作人员



我市第三场公车拍卖现场