

杨五昌：精准检察预防理念的践行者

本报记者 卢拥军 通讯员 宋宛蓉 梁镇生

新闻背景

近日，市人民检察院在全市检察系统开展“鹰城检察好故事”征集评选活动，杨五昌是鲁山县人民检察院推出的候选人之一。

杨五昌，今年32岁，是鲁山县检察院职务犯罪预防科科长，也是该院年龄最小的科长。近年来，他带领“小分队”，传播“大预防”；聚焦民生热点，开展预防调查；进行宣传教育，敲响反腐警钟；结合实际大胆创新，形成了一系列精准检察预防的新理念和卓有成效的新机制。

该院职务犯罪预防科在

2013年至2015年连续三年进入全市检察系统业务考评先进行列，2014年被省检察院评为全省检察机关优秀基层预防单位，被市委、市政府评为优秀政法单位，2015年被市检察院记集体三等功。同时，杨五昌个人也屡获殊荣，2015年被评为河南省检察系统先进工作者，3次荣立个人三等功，4次获评市、县先进工作者，多次获得优秀共产党员等荣誉称号。

8月23日，记者来到鲁山县检察院，采访了这位青年检察官。

断完善权力运行制度及机制，形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制，实现平时打好预防针、关键时刻不生病。这样的工作需要由甘于奉献、敢于碰硬、勇于创新的检察官来担当。2013年，组织上任命曾经在反贪、公诉部门工作并卓有成绩的年仅28岁的杨五昌为职务犯罪预防科科长。

上任后，杨五昌不断总结分析新常态下职务犯罪的特点和规律，创新工作机制，从做精做细预防调查、持之以恒狠抓警示教育、规范管理行贿犯罪档案查询技术手段等方面入手，走出了一条新时期的职务犯罪预防之路。

“爸爸爸爸好爸爸，官大官小没人嫌；爸爸爸爸好爸爸，爹娘盼你一身廉；爸爸爸爸好爸爸，儿女求你莫去贪……”在鲁山县人民检察院职务犯罪预防科科长杨五昌的办公桌上，一本名为《说爸爸》的快板词引起了记者的注意。他的同事说，这是杨五昌精心创作的，多次在该县广场文化活动中演出，受教育人数超过1万人次。

这是杨五昌践行精准检察预防理念的缩影。他的工作是预防职务犯罪。

预防职务犯罪工作是通过警示教育筑牢广大干部职工的思想防线，通过预防宣传增强干部的拒腐防变意识，通过预防调查促使有关单位不



领导点评

近年来，鲁山县人民检察院认真履行法律监督职能，锐意进取，务实重干，各项工作均取得较好的成绩，为和谐稳定与繁荣发展创造了良好的法治环境，也涌现出了一批爱岗敬业、业绩斐然的先进团队和先进个人，杨五昌就是其中一名杰出代表。

作为职务犯罪预防科科长，杨五昌创新工作机制，践行精准预防理念，很好地服务了精准扶贫工作大局，有效减少了职务犯罪发生。在杨五昌身上，我们看到了新时代优秀青年检察官的许多可贵品质。

我们要学习杨五昌不怕困难、敢于坚持的坚强意志，学习他勤勉敬业、无私奉献的职业操守，学习他脚

踏实地、勤奋务实的工作作风。

我们要学习杨五昌业务工作刻苦钻研、一丝不苟、认真细致的态度，学习他面对复杂问题从容不迫的心态，学习他百尺竿头更进一步的追求。

我们要学习杨五昌敬业奉献、矢志不渝的坚守，学习他不忘初心、无怨无悔的品质，学习他心中有党、信念坚定的宗旨意识，学习他心中有责、爱岗敬业的进取精神，学习他心中有民、心系百姓的公仆情怀。

杨五昌以不平凡的创新之举在平凡的岗位上演绎了一名新时代青年检察官故事，值得我们点赞。

——鲁山县人民检察院党组书记、检察长渠清河

杨五昌在鲁山县张店乡做预防扶贫领域职务犯罪警示教育报告。 王建中 摄

“做好预防调查，才能准确把握职务犯罪的原因和规律，找到有效的治理对策”

杨五昌说，预防调查是促进职务犯罪预防工作专业化发展的重要手段，只有做精做细预防调查工作，才能准确把握职务犯罪的原因和规律，找到有效的治理对策，并促使有关单位完善权力运行制度。

在做精做细预防调查工作方面，杨五昌总结探索出“五步工作法”，即准确选题、充分准备、深入实施、转化成果、宣传报道，通过这五步找出问题症结，帮助有关单位消除监督缺位带来的风险，堵塞漏洞。

——关注民生热点，精挑细选选取调查题目。

准确选题，从具体问题入手，从细小处入手，选取预防调查题目。以省院每年组织开展的专项预防调查为基础，鲁山县检察院结合涉农领域职务犯罪多发的情况，进行类案分析，找准诱发职务犯罪的风险点，开展有针对性地预防调查。在选题时坚持着眼小问题，以点带面，提高预防调查效率。

2013年，杨五昌选准孕产期健康检查这一“小课题”展开研究。他先查阅档案资料，之后走村入户，从村计生专干中寻找突破。该选题直接瞄准项目实施存在的管理漏洞，最终通过明确建档信息要求，禁止怀孕后检查、档案定期归档与数据库保持一致。

——针对扶贫项目实施过程中可能发生的问题，杨五昌紧盯扶贫项目立项、实施的各个关键环节，把牢三道关口，精准护航扶贫项目，通过常态检查、常态抽查为扶贫项目依法实施提供保障。

杨五昌说，只有抓好宣传警示教育，才能促使“以廉为荣、以贪为耻”良好社会风尚的形成。在当前反腐倡廉的形势下，预防干警应面向广大干部群众加大警示教育力度，做到资金项目到哪里，法律政策就宣传到哪里。

在开展预防职务犯罪宣传教育活动中，杨五昌通过丰富内容、创新形式，建立长效机制等途径，力求宣传警示教育取得理想的法律效果和社会效果。

——针对预防职务犯罪宣传警示教育内容不够丰富的现状，杨五昌精心创作，广泛涉猎，搜寻典型素材，力争使宣传警示教育内容生动感人、贴近基层。

每次开展警示教育之前都是杨五昌最忙碌的时候，两小时的警示教育，他常常花上几天的时间准备。杨五昌常说：“听课的都是有知识、有水平的国家干部，不认真备课怎么好意思上台。”今年，有一次杨五昌到某乡镇开展警示教育，头一天晚上他把讲课用的稿子打印出来，30多页、10000余字，他独自守办公室逐字斟酌。

2014年，在开展职务犯罪分析工作时，杨五昌发现院审查办的案件集中发生在农村基层，于是他下定决心给农村基层工作人员

等系列活动，对该项工作进行了有效规范。同时，杨五昌组织协调各乡镇开展业务培训，促进县域优生优育工作良性发展。

——精心细致做好预防调查准备工作。抓好协调，在支持配合入手，是做好预防调查工作的关键。在做预防调查准备工作时，杨五昌始终做到注重查找相关法律法规、政策文件及典型案例，注重与被调查单位交流、互动，注重获得上级检察院和本院领导的支持。

2014年盛夏时节，鲁山县检察院决定开展农村公路建设专项预防调查。面对陌生的领域，杨五昌带领干警阅读专业书籍，查找法律法规，并多次与工程质量检测部门专业人士座谈。他顶着酷暑，每天和同事手拿皮尺、标杆、GPS等工具，颠簸于鲁山县各个乡镇测量道路。两周后，他的行程达1800余公里，实地丈量道路60余条。杨五昌不辞劳苦地作前期实地调查等准备工作，为促进部门采取常态监督措施打下了基础。

——深入分析问题，从细枝末节入手。在开展预防调查时，杨五昌注重深入分析问题，从细枝末节入手，顺藤摸瓜找出问题的关键症结，确保预防调查有方向、出结果；注重综合运用询问、座谈、调取有关资料等多种调查手段；注重集思广益，发挥群众

的监督作用，得到最真实的信息。

2015年，在对城乡居民养老保险展开预防调查时，面对30万余条数据信息，杨五昌和同事从细节入手总结规律，探索创新出Excel表格公式对比分析法，同时结合公安户籍系统信息进行比对，最终准确掌握了该领域出现的一些新情况。

——抓住成果转化，精雕细琢调查转化成果。在开展预防调查中，杨五昌始终把发现问题作为手段，把成果转化作为目的。对调查发现的问题，进行分类处理。对于制度漏洞，他及时制发检察建议，帮助建立规范工作流程的长效机制；对于违反工作纪律、财务制度等现象，适时开展警示教育，督促自查自纠，防止违纪行为演变成职务犯罪；对于涉嫌职务犯罪线索，移交侦查部门处理。在制发检察建议时，他注重深入剖析问题，与相关部门共同研究如何完善长效机制，提出具有操作性的对策、建议。通过与被调查单位联合设立预防联络室等方式，及时掌握制度落实情况，督促制度“从纸面上走到工作中”，真正建章立制并发挥作用。

2015年初，杨五昌带着同事到该县烟叶生产补贴进行专项预防调查。种烟地块纵横交织，地貌千差万别，杨五昌手里只有一个县域烟叶种植面积的总数字。他迎难而上，将数千亩种烟土地化整为零，一块块量、一片片算……对此，烟草主管部门迅速整改，出台烟叶种植面积核查及烟用物资出库管理制度，对基层烟站上报的烟叶种植面积严格核实备案。经此次调查，该县烟草公司建立烟用物资出库管理制度，该县各类烟叶生产物资补贴的申领、发放工作更加规范。

——积极宣传成果，实现事半功倍的社会效果。杨五昌遵循鲁山县检察院“拿得出手、说得出口”的工作理念，从新闻报道入手，提高预防工作的社会认知度和影响力。他坚持“一调查一总结”，每次预防调查完成后，及时对经验做法进行总结，形成书面材料，并提炼成宣传素材。杨五昌还不定期走出去，向上级检察院及媒体资深人士请教学习，同时邀请对方来指导工作。

2013年至今，杨五昌开展预防调查9次，制发检察建议34份，推动建章立制34项，在《检察日报》《河南日报》《平顶山日报》等媒体上发表宣传调研文章25篇，树立起预防工作“鲁山品牌”，引起与被调查单位具有类似职能部门的广泛重视，取得了事半功倍的社会效果。

在创新扶贫领域宣传警示教育形式上，杨五昌与该县扶贫办联合组建“精准扶贫·廉洁为民”宣讲团，到扶贫开发重点乡镇、村和扶贫项目实施地宣讲，仅今年以来就开展相关宣讲活动10余场，受教育人数1000余人次。此外，杨五昌还印制图文并茂的小册子，在扶贫项目实施地开设宣传栏，在相关单位设置风险提示卡，利用微信公众平台定期发送警示教育信息。

在开展警示教育中，杨五昌逐步改变以警示教育讲座为主的一模式，通过警示教育、微电影、播放官员忏悔视频、预防约谈、告诫、座谈等多种形式，让警示教育变得丰富多彩，充满吸引力。

在鲁山县检察院举办的一次大型文艺活动中，杨五昌选取题材新颖、舞台感染力强的音乐快板为蓝本，结合精准预防扶贫领域职务犯罪的新成效对剧本反复推敲和修改，精心录制音乐快板《说爸爸》。80多句台词，他反复推敲、提炼，剧本十易其稿。为保证节目效果，他邀请专业音乐人为节目谱曲配乐。那段时间，杨五昌的办公室总是传出音乐声、唱词声，引得单位同事窃窃私语：这个“创新达人”又在研究什么新点子呢？

2016年两会期间，杨五昌带领科室干警向该县人大代表、政协委员发放专门印制的《人生无彩排，且行且珍惜——预防职务犯罪警示教育读本》900册。为准备《读本》内容，杨五昌收集案例200余个、漫画图片800余幅，反复研究案例和配图，精心挑选案例20个、图片100多幅。丰富、实用的内容受到与会人大代表、政协委员和鲁山县委主要领导的充分肯定。

——针对以往宣传警示教育形式单一、手段匮乏、效果不够明显的状况，杨五昌有针对性地改进传统宣教形式，大胆创新宣传载体，广泛利用各种手段，力求预防宣教耳目一新。

按照高检院规定，“检察机关受理查询申请后3日内告知查询结果”，但实际情况是来查询的多为外地企业，如果机械地执行这一规定，势必增加外地企业成本。杨五昌为方便企业查询，精心编排印制《行贿犯罪档案查询指引》，制作行贿档案查询流程图、申请书样本，使查询程序一目了然，缩短外地企业查询期限，赢得企业的广泛好评。在行贿档案查询室里，一个1.5米多长、1米多高、半米多宽的大纸箱里塞满了数千份行贿档案查询申请材料。

——针对行贿犯罪档案查询制度对于促进社会诚信体系建设的显著作用，杨五昌创新查询受理机制，扩大行贿档案查询工作

覆盖面。

杨五昌推动鲁山县检察院联合县纪委、审计局制定《加强联系、分工配合，预防工程建设领域职务犯罪工作意见》，把工程建设招投标作为监督重点，通过行贿档案查询把好“初始关”。同时，创新行贿档案查询机制，将行贿档案查询工作覆盖面扩大到政府货物采购领域，该做法得到高检院预防厅的肯定。

——针对受理查询申请后“一查了事”、缺乏跟进的实际，杨五昌强化对查询结果的跟踪，提升行贿犯罪档案查询实效。

2013年，杨五昌从该县招投标、采购办调取了查询行贿犯罪档案结果告知函共计1489份，通过二维码识别软件对投标公司提供的检察机关查询行贿犯罪档案结果告知函

进行扫描识别，并与省院数据库相互比对，从中发现可疑告知函12份。根据调查结果，杨五昌及时向项目招标主管机关、企业提出检察建议，引导相关企业主动使用查询系统，发挥技术预防作用，保护这些企业守法经营、发展经济的积极性，避免类似行为再次发生。

自2013年担任职务犯罪预防科科长以来，杨五昌共受理行贿档案查询5353起，发现有行贿记录9人，查询准确率、满意率都达到100%，通过查询企业和个人“污点”记录，严把市场准入关，促进招投标公开、公正。

有一种年轻叫开拓创新、与时俱进；有一种魄力叫攻坚克难、敢想敢为；有一种作风叫脚踏实地、求真务实。这就是优秀青年检察官——杨五昌的本色。

一种年轻叫开拓创新、与时俱进；有一种魄力叫攻坚克难、敢想敢为；有一种作风叫脚踏实地、求真务实。这就是优秀青年检察官——杨五昌的本色。

一种年轻叫开拓创新、与时俱进；有一种魄力叫攻坚克难、敢想敢为；有一种作风叫脚踏实地、求真务实。这就是优秀青年检察官——杨五昌的本色。

一种年轻叫开拓创新、与时俱进；有一种魄力叫攻坚克难、敢想敢为；有一种作风叫脚踏实地、求真务实。这就是优秀青年检察官——杨五昌的本色。

一种年轻叫开拓创新、与时俱进；有一种魄力叫攻坚克难、敢想敢为；有一种作风叫脚踏实地、求真务实。这就是优秀青年检察官——杨五昌的本色。

一种年轻叫开拓创新、与时俱进；有一种魄力叫攻坚克难、敢想敢为；有一种作风叫脚踏实地、求真务实。这就是优秀青年检察官——杨五昌的本色。

一种年轻叫开拓创新、与时俱进；有一种魄力叫攻坚克难、敢想敢为；有一种作风叫脚踏实地、求真务实。这就是优秀青年检察官——杨五昌的本色。

一种年轻叫开拓创新、与时俱进；有一种魄力叫攻坚克难、敢想敢为；有一种作风叫脚踏实地、求真务实。这就是优秀青年检察官——杨五昌的本色。

一种年轻叫开拓创新、与时俱进；有一种魄力叫攻坚克难、敢想敢为；有一种作风叫脚踏实地、求真务实。这就是优秀青年检察官——杨五昌的本色。

一种年轻叫开拓创新、与时俱进；有一种魄力叫攻坚克难、敢想敢为；有一种作风叫脚踏实地、求真务实。这就是优秀青年检察官——杨五昌的本色。

一种年轻叫开拓创新、与时俱进；有一种魄力叫攻坚克难、敢想敢为；有一种作风叫脚踏实地、求真务实。这就是优秀青年检察官——杨五昌的本色。

“在保障脱贫攻坚过程中，精准预防要走在前面，未雨绸缪，防‘病’救人”

鲁山县是秦巴山连片特困地区贫困县。近年来，杨五昌结合中央扶贫开发工作精神，把切实维护人民群众的根本利益作为出发点和落脚点，深入推进扶贫开发领域预防腐败体系建设。

杨五昌大胆创新，提出“二个三”工作法，践行精准预防理念，全力投入精准扶贫、精准脱贫攻坚战。

“二个三”工作法即在监控扶贫资金运行上健全三项机制；在扶贫项目立项、实施的过程中把牢三道关口。

——针对扶贫资金容易被贪污挪用的实际情况，杨五昌抓住核心要素“资金流程”，创新预防监控机制，健全三项机制，精准跟踪资金流程。

重视部门合作，构建跟踪预防常态化机制。杨五昌注意与财政、审计部门紧密合作，充分发挥这些部门在扶贫资金管理、监督中的作用。今年5月，他在短短一周的时间里，与该县财政局、审计局沟通、座谈10余次，联合出台《关于建立惠农扶贫项目工程跟踪预防常态化机制的意见》，以保证扶贫资金运转安全、透明、高效为重点，构建“以岗位为点、以流程为线、以制度为面”的跟踪预防机制。

如今，鲁山县检察院建立了跟踪预防工作台账，可监控扶贫项目资金流向，因地制宜精准服务，保障扶贫资金精准到位、惠及群众。

重视信息共享，构建扶贫资金信息通报机制。为及时、准确把握县域扶贫项目实施和扶贫资金投入情况，鲁山县检察院与该县扶贫办建立扶贫项目和资金信息通报机制。每月25日，该县扶贫办将当月扶贫项目立项、资金投入情况向检察机关进行通报，检察机关结合通报情况，选取重点扶贫项目，对项目实施和资金使用情况进行同步进行预防。

重视行业扶贫，构建扶贫资金备案监督机制。近年来，农业、水利、国土资源、交通、教育、科技等行业部门扶贫资金和项目数量远超扶贫部门，个别职能部门往往只重视资金和项目的争取，而忽略实施

监督。针对这一情况，鲁山县检察院适时延伸扶贫资金预防监督范围，对各行各业部门扶贫资金投入和项目实施情况进行备案并建立台账，行业部门及时将扶贫资金使用和扶贫项目实施情况向社会公布，提高透明度，接受群众监督。

——针对扶贫项目实施过程中可能发生的问题，杨五昌紧盯扶贫项目立项、实施的各个关键环节，把牢三道关口，精准护航扶贫项目，通过常态检查、常态抽查为扶贫项目依法实施提供保障。

扶贫对象再识别，筑牢扶贫项目初始关。为规范扶贫项目立项实施，提高扶贫资金使用准确率，鲁山县检察院干警和扶贫部门对贫困村贫困户进行重新审核认定，积极投入到扶贫对象建档立卡“回头看、再核实”工作中，将符合贫困条件的困难群众应纳尽纳，不符合条件的坚决剔除，确保建档立卡数据精准、扶贫对象精准，切实做到扶真贫、真扶贫。

检查扶贫项目招投标报名，筑牢扶贫项目入门关。随着国家对贫困村扶贫力度的加大，鲁山县每年都有大量农田水利、道路交通类项目公开招标。为促进公开、公平竞争，切实保障有实力的企业承接扶贫项目，杨五昌联合财政、审计部门随机抽取招标报名环节结束、尚未开标的扶贫项目，对照招标公告、行业法规，对报名信息、代理机构执业情况等进行检查，确保扶贫项目在招投标环节合法、公开、公正。

调查扶贫项目实施和资金使用，筑牢扶贫项目实施关。今年以来，杨五昌率领军科室团队抽取整村推进项目33个、连片开发项目15个、搬迁安置项目5个以及部分到户增收、科技扶贫项目，针对扶贫对象的识别、扶持，扶贫资金的分配发放、管理使用，扶贫项目的申报审批、实施、验收等重点环节开展深入调查，通过测量、统计、走访等手段，了解项目实施和资金使用情况，严防伪造、虚报贫困户和截留、挪用、冒领、贪污私分扶贫资金等行为。

“用好管好行贿犯罪档案查询这一新兴技术手段，促进社会诚信体系建设”

杨五昌说，行贿档案查询是检察机关促进社会诚信体系建设的一项重要职能，职务犯罪预防科就必须以受理行贿档案查询为契机，严格把好工程建设领域廉洁准入关，营造公平竞争、诚信有序的市场环境，促进社会诚信体系建设。

他从提高科室专业服务水平，扩大行贿档案查询工作覆盖面，强化对查询结果的跟踪着手，规范管理这一新兴技术手段，不断提高查询的准确率、满意率，全力服务地方经济社会发展和诚信体系建设。

——针对惠农扶贫项目倾斜投入，大量外地企业来鲁山县查询的实际情况，杨五昌积极争取院党组支持，设置专门查询室，开通专用电话，由专人值守，实现材料齐全、随

到随查。

按照高检院规定，“检察机关受理查询申请后3日内告知查询结果”，但实际情况是来查询的多为外地企业，如果机械地执行这一规定，势必增加外地企业成本。杨五昌为方便企业查询，精心编排印制《行贿犯罪档案查询指引》，制作行贿档案查询流程图、申请书样本，使查询程序一目了然，缩短外地企业查询期限，赢得企业的广泛好评。在行贿档案查询室里，一个1.5米多长、1米多高、半米多宽的大纸箱里塞满了数千份行贿档案查询申请材料。

——针对行贿犯罪档案查询制度对于促进社会诚信体系建设的显著作用，杨五昌创新查询受理机制，扩大行贿档案查询工作

覆盖面。

杨五昌推动鲁山县检察院联合县纪委、审计局制定《加强联系、分工配合，预防工程建设领域职务犯罪工作意见》，把工程建设招投标作为监督重点，通过行贿档案查询把好“初始关”。同时，创新行贿档案查询机制，将行贿档案查询工作覆盖面扩大到政府货物采购领域，该做法得到高检院预防厅的肯定。

——针对受理查询申请后“一查了事”、缺乏跟进的实际，杨五昌强化对查询结果的跟踪，提升行贿犯罪档案查询实效。

2013年，杨五昌从该县招投标、采购办调取了查询行贿犯罪档案结果告知函共计1489份，通过二维码识别软件对投标公司提供的检察机关查询行贿犯罪档案结果告知函