

# 平顶山市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要

(上接第七版)

**专栏26：“十三五”期间重要生态建设项目**

大型生态工程。继续实施北山生态防护林、沙河上游及两岸水源涵养林、沙河湿地综合治理、环城水系建设工程、新城区中西部城市水系、白龟湖国家湿地公园等项目。

资源综合利用。围绕煤化工企业余热、焦炉煤气综合利用和废旧钢材、不锈钢回收加工,开展工业废弃物处理,推进低品位资源循环经济产学研一体化、再生资源创意园、生态彩色透水砖等项目建设。

节能。实施钢铁企业工业余热回收利用项目和煤化工等行业企业节能技术改造项目,推进县城城区集中供热系统建设。

污染治理。实施煤化工企业烟气深度处理、生化系统升级改造、热电机超减排改造等项目。

## 第六篇 坚持开放发展,拓展转型新空间

以扩大开放“一举多效”,积极融入全国、全省对外开放发展战略,拓展开放空间,拓宽开放领域,加快培育国际经济合作和竞争新优势,以开放的主动赢得发展的主动。

## 第十八章 提升开放型经济发展水平

充分利用国际国内两个市场、两种资源,坚持做大总量与优化结构相结合,着力推动开放型经济朝着优化结构、拓展深度、提高效益转变,培育开放合作和竞争新优势。

### 第一节 大力推进开放招商

提高招商质量。按照“调结构、补短板、强优势”的要求,突出招大引强、招新引高、招才引智,积极对接世界500强、国内500强,尤其是大型央企和行业龙头企业。围绕电气装备、化工、不锈钢制品、摩托车、医疗器械等主导产业和电子信息、新能源、新材料等战略性新兴产业,依托产业集聚区和专业园区,绘制产业链图谱,确定招商路线图,实施重点行业和关键领域招商,提高开放招商的针对性和实效性。

创新招商方式。推动“政策招商”向“产业招商”转变,着力引进链链、补链、强链项目,引进整装带动配套、龙头带动龙身、形成雁阵效应的项目,实现企业集群式引进、产业链式转移。突出精准招商,发挥企业在招商引进中的主体作用和商会协会的桥梁作用,开展组团招商、中介招商和专题招商,拓展“贸易+投资”“技术+产业”等招商方式。搭建招商平台,办好“华合论坛”,积极争取优势产业全国性行业大会在我市举办。

拓展开放领域。抓住国家放宽投资市场准入机遇,大力推动现代服务业、社会事业、基础设施、节能减排、现代农业等领域开放招商,在金融保险、现代物流、服务外包、医疗卫生、教育培训、健康养老、文化创意、旅游休闲、城市综合体等方面引进一批重大项目,吸引大型企业来平顶山设立地区总部和区域性研发、物流、营销、结算、后台服务中心。

### 第二节 培育对外贸易新优势

加强特色出口基地建设。筛选一批具有发展潜力的产业集聚区和产业园区,加强扶持力度,引进、培育、壮大一批竞争优势大、带动能力强的企业,打造具有平顶山特色的出口产业基地和品牌,重点推进加快产业链配套完善的传统产业、新兴产业出口基地和安全生产区建设。大力引进一批出口加工企业 and 出口型项目,加快形成一批出口带动能力强的承接产业转移基地,培育外贸进出口新的增长点。

优化外贸发展结构。着力培育以技术、品牌、质量、服务为核心的外贸竞争新优势,实施科技兴贸和以质取胜战略,推动初加工、中间品、半成品等大宗商品向精深加工发展。提升电气装备、特种钢材、尼龙化工、纺织品等产品出口优势,扩大机电、高新技术和农副制品等出口份额。推进跨境电商电子商务发展,支持和鼓励紧缺资源、先进技术设备、关键零部件等方面进口。

### 第三节 鼓励优势企业走出去

积极推动我市优势企业开拓国际市场,参与国际化产业布局和国际产能合作,建成一批具有示范效应的标志性项目,建立海外生产研发基地、全球营销网络和战略资源渠道,提高国际化经营水平。推动高低压输变电、矿山装备等生产型企业,围绕“一带一路”沿线国家重大基础设施项目,开展国际项目合作和国际工程承包,支持提高集团、中材环保、平煤机等优势企业走出去开展工程总承包,促成成套工程装备出口。引导化工、能源、钢铁等技术过硬、优质富裕产能的生产型企业到境外投资,兴办以技术转让和市场需求为导向的投资项目,扩大生存空间。加快推进境外资源合作开发,鼓励地质的自主品牌企业到境外勘探开发矿产资源。支持自主品牌企业开展境外商标注册和生产、质量、安全、环保、社会责任等国际标准体系认证。健全境外投资促进和服务保障机制,加强走出去企业权益保护和风险防范。

## 第十九章 拓宽开放平台

积极推进设立海关机构,提升产业承载平台建设水平,打造宽领域、多层次的经贸活动平台,促进各类开放平台功能集合和联动发展。

### 第一节 积极建设开放平台

鼓励引导民营资本合作建设内陆港,加强与海运口岸、郑州航空口岸战略合作,为平顶山市及周边区域进出口企业提供便捷口岸服务,实现就地报关报检、订舱、装拆箱、结汇、签发提单、出口清关等口岸功能。积极申请设立海关、检验检疫机构和海关特殊监管区域,支持有条件的县(市、区)建设特色保税物流中心(B型)。

### 第二节 加快拓展开放通道

扩大公铁、海铁、水铁联运规模,积极构建

多元化的进出口物流货运通道。对接郑州国际航空港,通过高速铁路、高速公路等快速交通方式连接,建立国际航空通道。依托郑州陆港和洛阳口岸,利用沙河水上游和铁路通道,打通至青岛港、连云港、日照港等沿海港口和中亚地区的货运物流通道。

## 第二十章 深化合作交流

立足发展基础,发挥自身优势,挖掘发展潜力,主动对接国家“一带一路”发展战略,深度融入中原经济区发展,积极推进国际交流合作。

### 第一节 主动对接国家大战略

发挥综合交通体系优势和开放平台作用,借助郑州航空港、郑欧班列、国际陆港等开放载体,积极融入“一带一路”战略,密切与丝绸之路经济带沿线中心城市和海上丝绸之路战略支点的联系,促进基础设施互联互通,深化能源资源、经贸产业和人文交流合作。以河南“米”字形高速铁路网和沙河水路交通为主要手段,发挥资源优势和产业优势,主动对接京津冀都市圈和长江经济带。深化向东开放,加强与长三角、珠三角等沿海发达地区的人才、技术、经济联系,扩大向西开放,加快在西部、中亚等地区建立原材料和能源化工基地,培育新的经济增长点。

### 第二节 深度融入中原经济区

推动与郑州市、洛阳市等周边城市之间的交通一体、产业链结、服务共享、生态共建,实现资源共享、优势互补、共赢发展。深化与中原经济区城市之间的产业承接和人才、技术、经济联系,提升产业层次和创新发展能力。主动与郑州航空港区产业对接,积极发展配套产业,提高产业关联度,努力打造中原经济区核心板块重要增长极。加强与晋陕豫黄河金三角地区的交流与合作,促进优势互补。

### 第三节 深化与其他区域合作

积极联合沿沙河水系、县,加强沿河航道治理和港口资源整合,加快沙河航运发展,推进上下游地区规划、市场、产业对接。加强与高速铁路沿线区域合作,推动与襄阳市、重庆市等城市的经济联系,推动平台、资源、企业对接。加强与港澳台合作,落实相关项目,提高合作水平。

### 第四节 加强国际合作交流

配合“一带一路”战略,发挥国际友城、友好交流城市等对外合作渠道作用,加强与发达国家人才、技术和经济联系,大力引进先进技术、管理经验和高素质人才,不断提高集聚国际技术和产业的能力。加强与德国鲁尔地区合作,借鉴吸收国外资源型城市转型发展经验;推进中德生态环保合作试点项目,促进我市装备制造产业发展。

## 第七篇 坚持共享发展,普惠转型新成果

按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求,坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期,让全市人民有更多更公平的获得感、幸福感。

## 第二十一章 全力推进脱贫攻坚

以贫困地区为重点,以实现扶贫对象“两不愁、三保障”为目标,实施精准扶贫计划,实现精准扶贫、精准脱贫,确保全市两个扶贫工作重点县全部按时脱贫摘帽,18.4万农村贫困人口全部实现稳定脱贫。

### 第一节 拓宽脱贫攻坚途径

建立贫困户和贫困人口动态管理机制,坚持“转、扶、搬、保、救”五条途径,因人因地施策,因贫困原因施策,因贫困类型施策,着力提高扶贫实效。推进转移就业和扶持生产脱贫。把扶贫开发推进新型工业化城镇化结合起来,使更多贫困人口由劳动力转移到二、三产业就业,转移到城镇落户;把扶贫开发推进农业现代化、发展特色优势产业结合起来,使农村劳动力就地转化为新型职业农民或产业工人。通过转移就业和扶持生产,实现11万左右贫困人口稳定脱贫。

推进易地搬迁脱贫。对“一方水土养不起一方人”的实施扶贫搬迁,实施深山区易地扶贫搬迁安居工程,通过易地搬迁,实现1万山区贫困人口稳定脱贫。推进社会保障兜底脱贫。落实农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接,做到应保尽保,通过实施兜底性保障政策,实现4万多完全或部分丧失劳动能力的贫困人口稳定脱贫。

推进扶危济困脱贫。加强临时救助和社会救济,逐步解决因病、因灾致贫返贫,通过临时救助和医疗救助,实现2万多因病因灾返贫致贫的贫困人口稳定脱贫。

### 第二节 强化脱贫攻坚保障

健全精准扶贫长效工作机制。建立精准扶贫工作体系,健全结对帮扶到村到户、产业扶持到村到户、教育培训到村到户、基础设施建设到村到户、社会保障到村到户工作机制,以乡村为单位完善贫困户脱贫规划,脱贫建档,推动扶贫到村到户,实现扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准。加快建档立卡和互联网平台建设,确保贫困人口应保尽保。逐年加大财政专项扶贫资金投入力度,整合各类扶贫资源,开辟扶贫开发新的资金渠道。健全党政机关、人民团体、国有企业定点扶贫机制,激励各类企业、社会组织、个人自愿采取包干方式参与扶贫。强化脱贫工作责任考核,对市直行业部门、定点扶贫单位、贫困乡镇重点考核脱贫成效。

## 第二十二章 全面保障和改善民生

坚持民生优先、共建共享,完善就业、收入分配、社会保障、住房等改善民生的制度安排,推进健康鹰城建设,完善公共服务体系,努力使发展成果惠及全体人民。

### 第一节 大力促进就业

坚持把就业放在更加突出位置,实施更加积极的就业政策,建立经济发展与扩大就业的联动机制,解决结构性就业矛盾,每年实现城镇下岗失业人员再就业2.5万人以上,城镇登记失业率控制在4.5%以内。

努力扩大就业。把促进充分就业作为经济社会发展的优先目标,实施更加积极的就业政策,挖掘新的就业增长点。发展服务业和劳动密集型产业,扩大城镇和产业集聚区就业容量。通过信贷、税收优惠政策等,扶持中小微企业发展,充分发挥其吸纳就业主渠道作用。多形式、多渠道开发公益性就业岗位,统筹推进重点群体就业。加强对高校毕业生创业指导,实施大学生就业促进计划和创业引领计划。做好复转军人就业安置工作,抓好农村劳动力转移就业工作,扶持返乡创业。

完善就业服务体系。加强公共就业服务机构、制度和规范建设,为公众提供高质量的就业和信息服务。加强基层就业服务平台建设,建成覆盖城乡的公共就业服务体系,提升服务质量和效率,实现城乡劳动者平等就业。

### 第二节 优化收入分配格局

健全科学的工资水平决定机制、正常增长和支付保障机制,完善最低工资增长机制、企业职工集体协商机制、市场对要素贡献的评价与分配机制,努力缩小城乡、区域、行业收入差距。全面落实机关事业单位工资改革政策,建立公务员工资正常增长机制和定期调整机制,合理平衡市县间工资收入差距,推动收入分配向基层工作人员倾斜。拓宽居民投资途径,多渠道增加居民财产性收入。规范收入分配秩序,扩大中等收入者比重,构建合理分配格局,着力提高中低收入群体收入水平。

第三节 健全社会保障体系

按照“保基本、兜底线、促公平”的原则,加快建立更加公平更可持续的社会保障制度,织好覆盖全民的社会保障“安全网”。

提高社会保障水平。扩大社会保障覆盖范围,重点做好非公有制经济从业人员、农民工、灵活就业人员参保工作,实现应保尽保。健全养老保险制度体系,逐步做实养老保险个人账户。整合城乡居民医疗保险,全面实施城镇居民大病保险。完善工伤、失业、生育保险制度。落实企业退休人员基本养老金、失业保险金标准正常增长的相关政策。扎实推进社会保障一卡通。

推进保障性住房建设。以煤矿棚户区和中村村改造为重点,实施保障性安居工程。合理确定住房保障的范围、方式和标准,创新建设模式,规范分配入住环节和后期管理,逐步形成可持续的保障性安居工程投资、建设、运营和管理机制。力争到2020年人均住房面积达到35平方米。

完善社会救助体系。健全低保标准动态调整机制,加强城乡低保与最低工资、失业保险和扶贫政策的衔接平衡,扩大农村低保覆盖面,提高农村低保保障标准。加强优抚安置工作,全面实施临时救助制度。建立困难家庭状况核准机制,推动社会救助信息共享,实现精准救助。加强救灾应急响应能力建设。

维护妇女儿童权益。坚持男女平等基本国策和儿童优先原则,促进妇女儿童全面发展。实施妇女儿童发展规划,依法保障妇女平等就业、就业、社会保障和参与社会事务的权利。做好未成年人保护工作,妥善解决留守儿童、孤残流浪儿童救助等问题。

大力发展社会福利和慈善事业。加快社会福利中心建设,拓展社会福利的保障范围,推动社会福利由补缺型向适度普惠型转变。发展慈善事业,增强社会慈善意识,鼓励社会力量捐赠,完善慈善组织和工作网络,支持残疾人事业发展,健全残疾人服务体系。

### 第四节 推进健康鹰城建设

不断提高医疗卫生服务能力,大力发展养老事业,积极开展全民健身运动,提高全民健康水平,打造健康鹰城。

完善公共卫生和医疗服务体系。深化医药卫生体制改革,促进社会办医发展,持续改善广大群众就医环境,加强疾病预防控制体系和能力建设,提高公共卫生安全保障水平。坚持公立医院公益属性,统筹推进医疗、医保、医药改革,破除公立医院逐利机制,建立维护公益性、调动积极性、保障可持续发展的运行新机制。优化医疗卫生资源配置,健全县、市、乡、村四级医疗卫生服务网络和城市社区卫生服务体系,探索推进各种形式的分级诊疗模式。科学合理布局市级医疗机构,推进重大项目建设,提高综合性医院医疗卫生服务和辐射带动能力。推进县乡医疗卫生机构“达标工程”,提升县级医院临床重点专科能力。以建设社区卫生服务机构中心(站)、乡镇卫生院、村卫生室为重点,加强基层医疗人才培养。加强重大传染病、慢性病、地方病等综合防治和职业病危害防治,降低大病慢性病医疗费用。加快建设完善卫生综合管理平台,加大居民健康卡发行力度,实现医疗资源共享。

开展全民健身运动。加快完善全民健身公共服务体系,大力开展全民健身活动,加强科学健身指导,持续开展全民健身志愿者服务活动,积极推进公共体育场地及设施建设。加强青少年体育后备人才选拔和培养,积极承接举办重大体育赛事,加强体育对外交流与合作,促进全民健身和竞技体育全面发展。

加强人口工作。贯彻落实一对夫妇可生育两个孩子的政策,促进人口长期均衡发展。加强出生人口性别比失衡综合治理,推进计划生育基层服务体系,加大出生缺陷干预力度,提高出生人口素质。“十三五”期间,人口自然增长率控制在7.2‰以内。

大力发展养老事业。积极应对人口老龄化,全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充的,功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。建立健全县(市、区)、乡(镇)街道、村(社区)三级居家养老服务网络。加大对基层养老服务的投入,探索依托社区基层组织和服务机构协助开展居家养老等机制。培育养老服务市场,鼓励和扶持社会力量举办养老服务设施。完善养老服务政策,全面实施高龄老人福利津贴制度。推动医疗卫生和养老服务机构相结合,引导部分二级医院转型为康复、老年护理机构,鼓励利用综合医院医疗资源兴办健康养老机构。“十三五”末,符合标准的养老服务设施覆盖所有城市社区,全市养老机构每千名老人床位不低于35张。

机构每千名老人床位不低于35张。

## 专栏27：“十三五”期间重要社会事业发项目

卫生事业。加快医疗卫生体系建设,建设市第一人民医院新院区及市儿童医院、市中医院新院区、市传染病医院新病房综合楼、惠慈医院(暨南大学附属华侨医院)等项目,加快市第二人民医院新病房综合楼、市精神卫生院、市职业卫生检测检验中心建设。积极推进乡镇卫生院、村卫生室改造。

体育事业。推进市体育运动学校综合训练馆、郟县开放式体育公园和体育运动中心等项目建设。

社会保障事业。加快建设避灾避难场所、救助站、敬老院、村级五保之家、儿童福利中心、社区服务中心、社区居家养老辅助体系等民政事业基础设施,推进各县福利中心等项目建设。保障性住房。稳步推进城中村、棚户区改造项目。

## 第二十三章 推进社会治理体系和治理能力现代化

加强社会治理方式创新,深入推进平安鹰城建设,积极扩大社会主义民主,全面推进依法治国,发展社会主义政治文明,营造更加和谐稳定的社会环境。

### 第一节 健全现代社会治理格局

着眼“双安”,推进“双治”,强化“双基”,坚持系统治理、依法治理、综合治理和源头治理,完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制,推进社会治理精细化,构建全民共建共享的社会治理格局。完善基层民主科学决策机制、矛盾调解化解机制、基层便民服务机制,党风政风监督检查机制四项基础制度,提高基层治理法治化水平。加强城乡基层组织建设,推进村(居)委会自治和服务创新,积极发挥其议事、协商、评议和监督职能,拓展社区网格化管理服务。创新流动人口、特殊人群、非公有制经济组织、网络虚拟社会服务和管理工作,鼓励支持社会组织参与社会治理,培育壮大多元社会组织,推进社会组织健康发展。深入开展双拥共建,密切军政军民关系。

### 第二节 预防和化解社会矛盾

建立畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制,及时化解影响社会稳定的突出问题,最大限度预防和减少群体性事件的发生。完善公共决策社会公示、公众听证、专家咨询及基层民意调查制度,健全重大决策社会稳定风险评估机制。完善矛盾纠纷多元化解机制,健全市、县、乡三级矛盾纠纷排查化解平台。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系,发展行业性、专业性人民调解组织,健全人大代表、政协委员、社会组织等第三方参与的矛盾调解机制。健全行政复议案件审理机制,完善仲裁制度,发挥行政复议和仲裁制度在化解社会矛盾中的作用。创新群众工作方法,完善信访工作责任制和考核评价体系,健全及时就地解决信访问题、信访终结机制和群众权益保障机制。建立全面完备有效的群体性事件应急处置机制,依法妥善处置各类群体性事件。创新社会治理体制,做好社会矛盾排查化解工作。完善社会稳定风险评估机制。

### 第三节 发展社会主义民主

坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一,推动人民代表大会制度与时俱进,拓展人民当家做主的实现途径,充分发挥人大及其常委会国家权力机关作用,依法行使立法、监督、决定、任免等职权。推进协商民主广泛多层次制度化发展,提高协商民主实效,发挥好人民政协作为协商民主重要渠道的作用。巩固和发展最广泛的爱国统一战线,定期就重大决策向各民主党派、工商联和无党派人士通报情况、听取意见,做好党外知识分子、新的社会阶层人士工作,促进民族团结、宗教和睦。支持工会、共青团、妇联等人民团体依照法律和各自章程开展工作。

### 第四节 强化社会主义法治建设

深入推进科学立法。加强探索研究,做好相关准备,注重立法和改革决策相衔接,发挥政府法制机构在地方政府规章制定中的主导作用,积极审慎地推进科学立法、民主立法,加强重点领域立法,提高立法质量,完善法规体系。深入推进依法行政。依法全面履行政府职能,推进机构、职能、权限、程序、责任法定化,落实行政机关内部决策合法性审查制度,深入推进服务型行政执法,强化对行政权力的制约和监督,实现政府活动全部纳入法治化轨道。深入推进公正司法。确保司法机关依法独立公正行使职权,加强司法规范化建设,严格落实司法责任制,完善司法为民长效机制。深入推进法治社会。推进多层次、多领域依法治理,支持各类社会主体依法自我约束、自我管理。加快建设高素质法治工作队伍,推动建立健全覆盖城乡居民的公共法律服务体系。完善法律援助制度和司法救助体系。

### 第五节 维护社会公共安全

健全最严格、覆盖全过程的食品药品安全监管制度,完善技术支撑体系,依法从严从重打击违法犯罪行为。坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针,建立健全安全生产长效机制。以打击非法违法建设、生产经营行为为重点,深入开展各重点行业(领域)安全专项治理整顿。建立安全生产风险预控管理体系,实现企业安全生产风险管理常态化、规范化和制度化。推进安全生产标准化工作,建立危险化学品区域协作应急联动机制。以事故多发点(段)、病险水庫、河道险工险段、病险桥梁和地质灾害区、矿山采空区等为重点,开展安全隐患现场查处和治理。依托公安消防队伍及其他优势专业应急救援力量,构建综合应急救援体系。加强防震减灾工作,提高防震减灾工作服务经济建设能力。健全防灾减灾应急响应机制建设。加强社会治安综合治理,加快建设立体化社会治安防控体系。加强网络安全制

度建设,强化网上舆情导控。加强完善国防动员体系,抓好国民经济动员、人民防空、交通战备、战略物质储备基地建设,普及深化全民国防教育。支持驻平解放军和武警部队建设,加强人民武装和民兵预备役工作。

## 第八篇 完善规划保障措施,奋力实现发展蓝图

本纲要今后五年全市经济社会发展的宏伟蓝图和全市人民的行动指南,经市人民代表大会批准后,具有法律效力。各级政府和全市人民要进一步解放思想,充分发挥党的领导核心作用,完善规划实施机制,为转型发展提供思想保障、组织保障和机制保障,最大限度地凝聚发展共识、增强发展动力、形成发展合力,确保本纲要确定的各项目标任务顺利实现。

## 第二十四章 加强和改进党的领导

顺利实现“十三五”规划目标任务,党的领导是根本政治保证。要认真落实全面从严治党责任,切实加强党的自身建设,提高党领导经济社会发展能力,最广泛地动员全社会力量,调动一切积极因素,凝聚改革发展的强大合力。

完善党委领导经济社会发展的体制机制。坚持党委总揽全局、协调各方,管全局、管方向、管政策、发挥各级党委(党组)领导核心作用,完善党委领导经济社会发展的体制机制和方式方法,强化专业思维,增强专业素养,掌握专业方法,提高依法推动发展的能力和水平,强化全委会决策和监督作用。完善党委研究经济社会发展战略,定期分析经济形势,研究重大方针政策的工作机制,健全决策咨询机制。完善以创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展新理念引领经济社会发展的考核评价办法,发挥考核“指挥棒”作用。坚持全面从严治党,不断提高科学执政、民主执政、依法执政水平。树立正确的用人导向,践行“三严三实”要求,不断改进工作作风,始终保持良好的精神状态。把握解放思想总开关,坚决破除“四种依赖”,不断强化干部队伍责任意识、危机意识、大局意识、机遇意识,以解放思想推进路径创新、政策创新、措施创新、服务创新,努力形成创新发展的良好氛围。健全预防和惩治腐败制度体系,始终以零容忍的态度惩治腐败,营造不敢腐、不能腐、不想腐的政治氛围。努力实现干部清正、政府清廉、政治清明,为经济社会发展营造良好政治生态。

强化转型发展的法制保障。强化社会主义法治建设,坚持依法治国,依法执政、依法行政,推进法治城市、法治政府、法治社会一体建设。依法全面履行政府职能,深入推进简政放权,全面推行政府权力清单、责任清单和市场准入负面清单制度,完善依法决策程序和机制,健全重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。深化行政执法体制改革,完善服务型行政执法体系,落实行政执法责任制,强化对行政权力的制约和监督。全面推进政务公开,建设公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

最广泛地动员全社会力量。巩固和发展最广泛的爱国统一战线,注重发挥各民主党派、工商联和无党派人士的作用,做好新形势下民族、宗教、侨务和台湾工作。充分发扬民主,加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商。加强思想政治工作,提高宣传和组织群众能力,动员全市人民团结一致,为全面建成小康社会贡献力量。

## 第二十五章 健全规划实施机制

加强组织领导。健全规划实施领导机构和协调机制,加强组织领导,综合协调、督促检查,统筹规划实施的全方位和各领域。细化规划目标和目标责任,成立专项规划推进小组,加强对协调和重点领域、重点项目、重点工作、规划布局和建设。完善规划体系。坚持全域规划,形成城乡一体、有机衔接、完善配套的规划体系。积极探索“多规合一”,形成全市规划一张图、发展一盘棋的规划发展格局。

强化责任考核。合理分解规划内容,科学确定目标任务、时间节点,制订年度计划。按照规划要求调整和完善各部门考评体系,实施年度考核。强化考核结果应用,以规划实施成效作为绩效考核和干部任用的重要依据。

构建引导机制。强化政策导向,根据规划提出的目标任务,围绕经济社会发展重点领域,研究制定配套政策,引导市场主体行为,激发市场主体的积极性和创造性。加强财政引导,优化财政支出结构和政府投资结构,优化配置,强化监督管理,确保投向关键领域和薄弱环节,为各项发展目标实现提供有力支撑。

完善监督机制。市发展改革委要会同市政府有关部门构建完善监测指标体系和监测机制,对规划完成情况和质量实施动态监测和跟踪分析,接受全市人民代表大会及其常务委员会的监督。在本规划实施的中期阶段,市政府将组织中期评估,引入社会机构参与评估,增强规划评估的准确性。中期评估需提交市人大常委会审议,经中期评估需要修订本规划时,应报市人大常委会批准。

健全社会动员机制。加强规划宣传,增强公众对规划的认识和了解,引导和动员全社会力量共同推进规划落实,使实施规划成为全社会的自觉行动。积极发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用,大力弘扬社会主义核心价值观,倡树社会主义核心价值观,积极营造健康良好的规划实施舆论氛围和监督环境。

建设资源型城市可持续发展示范区、全面建成小康社会的“总蓝图”和“施工图”已经绘就,各级党委政府、全市人民要更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,坚持“四个全面”战略布局,在市委的正确领导下,进一步解放思想、实事求是、与时俱进、开拓创新,为推进资源型城市可持续发展示范区建设、夺取全面建成小康社会伟大胜利而努力奋斗。