平顶山市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要

（上接第五版）推广线上线下互动等新兴消费模式，大力开发融合型智能产品。以互联网增强公共服务能力，在惠民服务、绿色生态等领域，发展在线公共服务平台，推进政府网络化管理，建成更加普惠的智慧民生综合服务体系。推进互联网与交通运输行业各领域各环节的融合创新，开展基于互联网平台的便捷化交通运输服务，提升交通运输资源利用效率和管理精细化水平。强化基础支撑和制度保障，以更加积极的姿态推进开放合作，加快建立网络化、智能化、服务化、协同化的“互联网+”生态体系。

第九章　持续推进市场化改革

全面落实中央、省改革部署，推动具有标志性、关联性作用的重大改革，健全市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用制度，构建现代市场体系，激活发展新动力。

第一节　发展完善各类市场

全面提升要素、商品、服务等市场发展水平，建立公平竞争保障机制。

建立统一规范灵活的人力资源市场。以优化人力资源配置为核心，深化人力资源市场体制改革，加快发展人力资源服务业。健全公共就业和人才服务体系，实现公共就业和人才服务信息化。整合现有人才市场和劳动力市场资源，形成覆盖城乡、功能齐全、方便快捷的公共就业和人才服务网络。建立统一的信息分类标准和统计指标体系，实现以信息和数据共享为基础的公共就业和人才服务工作全程信息化，达到人力资源公共服务全覆盖。深化户籍、就业等体制改革，打破地域、城乡和行业分割，实现平等就业、同工同酬和人才自由流动。

建立城乡统一的建设用地市场。在符合规划和用途管制的前提下，允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股，实行与国有土地同等入市、同权同价。强化市场监测和监管，完善土地租赁、转让、抵押二级市场。建立兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制，合理提高农民收益比例。扩大国有土地有偿使用范围，减少非公益性用地划拨。落实征地补偿标准动态调整机制，加大对被征地农民合理、规范、多元化保障力度。建立健全工矿废弃地、煤矿塌陷区等城镇低效用地再开发激励约束机制和村庄开发改造相关政策，增强土地开发利用储备能力。建立存量建设用地退出激励机制。深化“人地挂钩”试点工作，逐步搭建节余建设用地指标交易平台，提高指标流转收益。

大力发展金融市场。深化金融改革开放，优化金融生态环境，加快建成机构聚集、功能完善、运行稳健的金融市场体系，提升服务实体经济的能力。创造条件吸引各类金融机构在平顶山聚集，促进村镇银行、小额贷款公司健康发展，支持民间资本发起设立民营银行，积极发展融资租赁。健全多层次资本市场体系，继续推进企业上市和发行债券，促进区域性股权交易平台和各类产权交易机构发展。大力引进培育互联网金融企业，发展第三方互联网支付机构，促进网络小贷和股权众筹等互联网融资平台建设，加大金融创新力度。

发展技术交易市场。制定技术交易规范，推动科技成果向实体产业转移转化。健全对高校、科研院所、企业科技人员评价、奖励和激励制度。建立集技术信息发布、技术交易转让、知识产权服务、股权投资服务为一体的综合性技术市场，推进高校和科研机构共建产学研联合体，实现与产业的有机融合。鼓励国内知名高校和科研机构来我市搭建科技研发服务平台，完善技术交易市场服务体系，加速引进科技成果的转化应用。

完善提升商品市场。加强国际国内市场联接，推动大市场、大流通建设，促进市场结构优化、功能完善、业态创新，加快商品市场转型升级。大力发展消费品市场，推动重点优势商品市场拓展综合服务功能，推进成熟商圈提档升级，培育壮大新兴商圈，发展地标性商业中心，加强城乡社区商贸服务设施建设，支持有条件的乡镇建设综合商贸中心。完善生产资料批发市场综合服务功能，整合市场资源，强化综合数据库和指数信息发布平台建设，推动生产资料市场与产业集聚区、物流园区融合互动。强化农产品市场流通基础设施建设，拓展农产品交易和展示渠道，优化农产品零售市场布局，推动各类便民市场和公益性农产品市场建设。

第二节　健全完善市场制度

加快推进现代产权、价格等各项制度改革，加强市场监管和社会信用体系建设，完善市场规则，营造公平开放透明的市场制度环境。

完善现代产权制度。依法合规界定各类产权的主体权利和责任，推动产权保护法治化。建立健全资源环境产权制度，完善促进环境产权公平交易的利益补偿机制和生态环境治理恢复责任机制。建立科学数据资源产权制度，健全科学数据信息共享及产权法规。完善知识产权入股、分红等激励机制，加强知识产权保护。健全产权交易制度，加强各类资产产权评估和交易管理，促进各类产权公开公平公正交易。

完善市场决定价格机制。坚持市场决定、放管结合、改革创新、审慎推进，基本放开竞争性领域商品和服务价格，着力管好重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节价格，建立由市场形成的价格机制。推进资源型产品价格改革，完善居民水、电、气阶梯价格制度，加快实施煤电价格联动机制。

健全社会信用体系。全面推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，构建以信用为核心的新型市场监管机制。加快推进信用信息记录、整合和应用，基本建成以公共信用信息平台为支撑、覆盖全社会的信用信息系统，逐步实现与全省、全国信用信息互联共享。探索具有地方特色的信用建设和管理模式，在招投标、政府采购等重点领域率先实现突破。健全信用等级评价办法，建立具有行业特点的信用评价机制。加强信用处理、公开和应用管理，全面有效运行守信激励和失信惩戒机制。规范信用服务市场，培育一批信用服务机构。加强诚信教育，增强全社会诚信意识。

建立公平开放透明的市场规则。依据外商投资、民间投资和工业、商业、基础设施等领域负面清单，推动各类市场主体依法平等进入清单之外领域。推进工商注册制度便利化。改革市场监管体系，创新市场监管方式，健全市场监管长效机制。

第三节　创新和改善政府管理

妥善处理政府与市场、政府与社会的关系，推进简政放权，激发市场主体创新活力，增强经济发展内生动力。

加快政府职能转变。依法规范行政权力运行，切实提高政府管理科学化水平。厘清政府和市场权力边界，强化政府宏观调控、市场监管、公共服务、社会管理和环境保护等职能。深化行政审批制度改革，坚持“接、放、管、服”并重，持续推进简政放权，清理、下放行政审批事项。积极推行政府部门权力清单、责任清单、市场准入负面清单、涉企收费目录清单、政府性基金清单。创新审批服务模式，全面推广联审联批、模拟审批、网上审批等审批服务模式。改革商事登记制度，放宽登记条件，降低市场准入门槛，激发社会创业活力。围绕转变职能和理顺职责关系，按照精简、统一、效能原则，深化政府机构改革，进一步调整管理体制，科学推进机构和职责整合，规范机构设置，完善决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的运行机制，加快形成精干高效的政府组织体系。深化行政执法体制改革，推行综合执法，探索经济发达镇综合执法改革。改革创新公共服务提供机制和方式，突出公共性和公益性，在教育、就业、社保、医疗卫生、住房保障、文化体育及残疾人服务等基本公共服务领域，逐步加大政府向社会力量购买服务的力度。加快事业单位分类改革，探索建立事业单位法人治理结构。

建立现代财税制度。完善政府预算体系，实行全口径预算管理，加强公共财政预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算的衔接。改进年度预算控制方式，建立跨年度预算平衡机制，实施中期财政规划管理。加大专项资金整合力度，探索建立竞争性分配机制。加强预算执行和预算绩效管理，硬化预算约束。规范国库资金管理，将所有预算单位的财政资金全部实行国库集中收付。构建公开透明的财政预算制度，逐步扩大预决算公开范围，细化公开内容。健全政府非税收入管理制度。完善市、县财政管理体制，促进市、县事权和支出责任相适应。改革市辖区财税征收体制，完善高新区、平顶山化工产业集聚区财税征管体制。加强政府债务管理，实行政府债务风险预警制度。健全财政监督制度，建立政府性基金和财政资金运行全过程监督机制。

推进投资体制改革。科学发挥财政资金引导作用，实行倾斜性财政投入政策，重点向民生保障、生态建设、创新发展和农业农村发展等公共领域和重点领域倾斜。完善财政投入体制机制，加快涉企资金基金化改革，扩大以奖代补范围。建立完善政府投资项目立项、预决算、招投标及监管体制机制，健全重大建设项目稽查制度和社会公众参与工程项目监督的机制。创新政府投资项目投融资体制，推广PPP等投融资模式在城乡发展各领域的运用，吸引更多社会资本参与项目建设。

第四节　培育发展新需求新供给

坚持需求牵动和供给推动并重，在适度扩大总需求和调整需求结构的同时，加强供给侧结构性改革，着力推动去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，提高全要素生产率，实现由低水平供需平衡向高水平供需平衡的跃升。

持续扩大有效需求。增强消费对经济增长的基础作用，适应消费结构升级和个性化、多样化发展趋势，聚焦新兴热点领域，实施消费促进工程，营造便利放心的消费环境，促进汽车、住房、家居家电等传统支柱消费领域升级换代，引导支持服务消费、信息消费、绿色消费、时尚消费和品质消费，挖掘农村消费潜力，稳步扩大居民消费。强化投资对稳增长调结构的关键作用，优化投资结构，聚焦具有全局性、基础性、战略性意义的重大工程项目，扩大有利于转型升级、增强后劲、弥补短板的投资，更好发挥政府投资的杠杆撬动作用和民间投资的主力军作用，引导社会资本重点投向新型城镇化、创新驱动、基础设施、绿色低碳发展等领域。发挥出口对经济增长和转型升级的促进作用，坚持扩大出口和对外投资相结合，加快构建与国际贸易和国际产业链融合的产业集群，加快提升贸易便利化水平，优化出口产品结构，推动外贸出口稳定增长。

大力推进供给创新。加快产业产品结构调整，以提升供给效率、优化供给结构为重点，大力发展新产业、新业态、新模式，创新公共产品和服务供给方式，激活和满足多层次消费需求。加强供给侧结构性改革，优化劳动力、资本、土地、技术、管理等要素配置，增加有效供给、淘汰无效供给，提高供给体系质量和效率，使供需结构更好相适应。完善企业退出机制，积极妥善处置“僵尸企业”。完善公共服务提供机制，制定和完善政府购买服务标准和规范，建立健全以项目为导向的政府向社会力量购买服务机制，鼓励和引导社会力量提供多样化产品和服务。

第十章　实施人才强市战略

加快教育改革发展，推进人力资源开发，全面提升劳动者技能素质，培育引进和用好用活各类人才，增强经济增长内生动力。

第一节　全面提高教育质量

坚持教育优先，深化教育领域综合改革，优化资源配置，推进素质教育，提高教育质量，到2020年与全国同步基本实现教育现代化。

加快发展学前教育。实施学前教育三年行动计划，加大政府投入，加快新建、改扩建一批公办幼儿园，提供“广覆盖、保基本”的学前教育公共服务。支持企业、街道、农村集体举办幼儿园，鼓励优质公办幼儿园举办分园或合作办园，回收小区配建园举办成公办园或普惠园。健全学前教育经费保障长效机制，逐步提高财政性学前教育经费占同级财政性教育经费比例，建立公办幼儿园生均公用经费财政拨款标准，确立民办普惠性幼儿园生均公用经费财政补助最低标准。加大对农村办园的倾斜力度，缩小城乡差别。到2020年，公办幼儿园和普惠性民办幼儿园覆盖率达到85%以上，学前三年毛入园率达90%以上，全市幼儿园中省级示范园达到3%，市级示范园达到10%。

高质量发展基础教育。以义务教育均衡发展为目标，推进中小学布局调整，加快义务教育学校标准化建设，均衡配置教育资源，缩小城乡义务教育质量差距。所有县（市、区）达到国家义务教育基本均衡县标准并通过验收。建立统一的城乡义务教育经费保障机制，实现“两免一补”经费随学生流动可携带。推进“全面改薄”五年规划，继续加大农村中小学危房改造工作力度，缩小城乡、校际差距；实施扩充城镇义务教育资源五年规划，规范招生秩序，严控择校生比率，解决城镇义务教育大班额问题；保障留守儿童健康成长，完善留守儿童学校服务体系，健全留守儿童社会关爱体系；实施特殊教育提升计划，加大生活学习帮助支持力度，实现残疾学生12年免费教育。普及高中阶段教育，率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费。鼓励社会力量兴办教育，规范民办教育发展，满足社会多样化教育需求。到2020年，小学适龄儿童净入学率达到100%、初中毛入学率到达到100%。培育在河南省具有知名度、竞争力和影响力的普通高中名校2-3所。

大力发展职业教育。通过合并、共建、联办、划转等方式，推动职业院校布局与产业集聚区布局紧密对接。调整、优化专业结构，提升专业建设与本地产业发展的契合度。建立职业教育与产业对话协作机制，促进职业教育与产业深度融合，支持中等职业学校到企业聘请兼职教师，推进中职教育在已免除学费的基础上再免除学杂费。开展职业教育国际交流与合作。推进中高职衔接，支持中等职业学校与高职院校合作，提高中职对口升学率。

优化发展高等教育。推动高等教育内涵式发展和应用型高校建设，鼓励河南城建学院、平顶山学院等高校围绕我市支柱产业和战略性新兴产业设置专业，优化学科专业结构。鼓励教学与科研相结合，扎实开展创新创业教育，鼓励高校面向行业、企业实际需求建立技术创新和转移机制，增强高校服务地方经济社会发展能力。

加强教师队伍建设。营造尊师重教的良好氛围，增强教师职业吸引力。构建师德建设长效机制，实行师德表现一票否决制。完善教师培训制度，对全体教师进行分类、分层、分岗培训。加快推进教师人事制度改革，实施国家教师准入制度和教师资格证书定期注册登记制度。健全教职工编制动态管理机制，有序推进中小学教师城乡合理交流。

加快学习型社会建设。实施全民科学素质行动计划，加快科普基础设施建设，加大科普活动经费投入，全面提高公民科学素养和创新意识。增强社区教育基础能力，广泛开展各类学习型组织建设。推进优质教育资源面向全民开放共享，基本形成网络化、数字化、个性化、终身化的教育体系。建立个人学习账号和学时累计制度，畅通继续学习、终身学习通道。实施老年教育工程，发展老年教育。

第二节　激发人才创新创造活力

实施更加积极的人才政策，加快高技能人才培养和高层次创新型人才开发，造就高素质人才队伍，创新人才发展机制，促进各类人才创新创造活力充分迸发。

培养高素质技能劳动者。推进全民技能提升工程，建立覆盖城乡全体劳动者的技能培训制度，强化实用型、技能型人才开发，推进普工向技工转型。建立健全技能培训与产业发展对接机制，鼓励企业、院校和各类培训机构提供有针对性的技能培训项目。推广工学结合、校企合作的技术工人培养模式。开展贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员和转岗职工、退役军人免费职业培训，构建劳动者终身职业培训体系。推行企业新型学徒制，提高技术工人待遇。力争每个县（市、区）有1个在全市知名的培训品牌，形成各具特色的培训格局。

大力培养引进高层次人才。围绕重点产业和重点领域急需紧缺人才，统筹实施高层次人才培养和引智工程，培养引进一批能够突破关键技术、引领学科发展、带动产业转型的领军人才，一批科技创新能力和学术研究水平国内领先的创新团队，一批引领创新创业，具有全球战略眼光和社会责任感的优秀企业家、企业经理人。积极探索“引项目+引资金+引人才”“研发中心+引进人才+成果转化”等新型人才引进方式。善于发现、重点支持、放手使用青年优秀人才。

营造良好的人才发展环境。优化人力资源配置，清除人才流动障碍，发挥市场在人才资源配置中的决定性作用，促进人才在不同性质单位和不同地域间自由流动。增加人才发展投入，鼓励企业和社会组织建立人才发展基金，建立多元化人才投入体系。完善工资、津贴补贴、医疗待遇、职称评定、养老保障等政策，鼓励人才向基层一线流动。完善人才评价激励机制和服务保障体系，健全有利于人才向基层流动的政策体系，营造有利于人人皆可成才和青年人才脱颖而出的社会环境。

专栏17：“十三五”期间教育事业发展重点

优先实施教育质量综合评价、义务教育均衡监测、深化教育教学改革、乡村教师支持、职业教育人才品牌培育、教师（校长）培训、教育政策法规实施评价、教育现代化监测等计划。

加快教育基础设施建设，重点实施全面改造薄弱学校、中小学校舍安全改造、城镇义务教育资源扩充、学前教育行动计划、职业学校实习实训室、“平教育通”、河南城建学院扩建、平顶山学院协同创新中心大楼、城乡一体化示范区高中等项目。

第四篇
坚持协调发展，增强转型新优势

突出重点、弥补短板、综合提升，加快构建新型城乡关系，推进城乡要素平等交换、合理配置，促进基本公共服务均等化，实现城乡共同繁荣、协调发展。

第十一章　推进城乡协调发展

发挥新型城镇化“牵一发动全身”的综合带动作用，以城乡一体化示范区为载体，着力推进农业转移人口市民化，优化城镇体系，提升城镇综合承载能力，加快新农村建设，统筹城乡经济发展和资源配置，构筑以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体发展的新型工农、城乡关系。

第一节　优化城镇化布局和形态

按照生态环境承载能力统筹市域空间开发，协调推进中心城区、县城、中心镇和新农村建设，加快构建以“一核三组两星”为主体形态，中心城区和小城镇协调发展的新型城镇化格局。

构建现代城镇体系。积极谋划行政区划调整，尽早启动宝丰县、叶县撤县设区工作，适时调整宝丰县、石龙区行政管辖范围，推动宝丰县城全面融入城乡一体化示范区，形成“一核三组两星”城镇发展体系。“一核”即由城乡一体化示范区、老城区、高新区组成的中心城区；“三组”即鲁山县、叶县、石龙区3个功能组团；“两星”即舞钢市、郏县两个卫星城。推进30个左右中心镇提质扩容，推动中心城区、县城和中心镇协调发展。

实施中心城市带动战略。坚持功能复合理念，统筹城市功能区、生态功能区、产业功能区建设，提升城市规划建设标准，增强中心城区带动能力。按照“东充实、西联通、南拓展、北改善”的思路，拉大城市框架。加强中心城区东西向交通建设，形成高新区、老城区、城乡一体化示范区多点联动、梯次推进的局面。

专栏18：中心城市发展重点

城乡一体化示范区：按照“三区一中心”发展定位，推动城乡统筹布局、产业融合链接、生态共建共享、基础设施和公共服务均衡覆盖。

老城区：加快推进城中村、沿街连片旧住宅、商业街区和废旧工业片区综合整治。实施工矿区综合改造和生态修复，强化休闲观光功能。

湛南新城：推进核心起步区建设，强化购物、休闲、娱乐功能，打造活力旺盛的新型城区。

高新区：依托湛河、沙河景观带，推进先进制造工业园、临港物流园及汽贸产业园建设，配套发展生态居住区和观光农业区，强化科技创新、现代服务和休闲观光功能。

推进县城提质扩容。强化产业支撑，提升承载能力，加快基础设施和公共服务设施建设，推进叶县、鲁山县、石龙区3个组团与中心城市协同联动发展，增强舞钢市、郏县“两星”支撑地区发展能力。

专栏19：县城发展重点

叶县：推进平顶山化工产业集聚区、叶县产业集聚区与市区的对接融合，加速县城集聚能力提升，打造国家现代农业示范基地、新型能源化工基地、农用摩托及电动车生产基地、城市文化旅游休闲基地。

鲁山县：遵循城乡一体、产城互动、节约集约、生态宜居的发展思路，发挥文化、生态、旅游等资源优势，加大基础设施建设力度，推进新老城区和产业集聚区联动发展。

舞钢市：坚持产业支撑、城镇引领、生态优先、旅游带动，突出特色产业转型升级、提质增效，打造全省城乡一体化发展示范区。

郏县：以产业集聚区、商务中心区建设为重点，做大做强特色主导产业，推动产城互动发展。

石龙区：抓住列入国家独立工矿区改造搬迁试点机遇，推进塌陷区和产业集聚区居民搬迁安置，吸引周边居民向城区聚集，打造平顶山西部新型工业城区。

有重点地发展小城镇。完善提升重点镇、中心镇承载功能，加快产业培育和人口适度集中。实施中心镇示范工程，每个县（市）选定1-2个区位条件优越、基础好、潜力大、承载能力强的中心镇，强化规划指导和政策资金倾斜，加快基础设施和公共服务设施建设，着力完善城镇功能，提升综合承载能力，打造一批具有影响力和辐射力的文化名镇、旅游强镇、生态大镇等特色城镇。推动远离中心城市的小城镇，通过提升服务功能，发展成为服务农村、带动周边的生产生活服务中心。

分类推进新农村建设。按照产业、村庄、土地、公共服务和生态规划五规合一的要求，以县为单元编制完善新农村建设规划。坚持产业为基、就业为本，优化完善县域村镇体系规划，分类指导村庄建设规划编制。按照城市社区标准，加快城郊村和产业集聚区内的村庄改造步伐。以经济强村、人口大村为重点，开展新农村引导点建设。稳步推进深山区、采煤塌陷区和地质灾害易发区等不具备发展条件区域的村庄整体搬迁。按照基础设施城镇化、居住管理社区化、生活方式市民化的标准，在交通干线、旅游线路沿线构建若干美丽乡村示范带。实施农村人居环境综合整治，加强村庄基础设施和公共服务体系建设。

第二节　推进城乡一体化示范区建设

坚持复合型发展理念，按照“三区一中心”功能定位，推动城乡统筹布局、产业融合链接、生态共建共享、基础设施和公共服务均衡覆盖，努力打造高端人才和产业集聚、体制机制灵活、创新能力较强、生态环境优美、社会和谐发展的城乡一体化示范区。

建设城乡一体化先行区。坚持布局统一规划、项目统筹安排、功能同步发展，积极推进示范区内城乡基础设施一体化建设，以完善城乡基础设施和教育、医疗卫生、文化等公共服务设施布局为重点，以均等普惠为标准，建立健全覆盖城乡的基本公共服务体系，着力打造城乡一体化先行区。

建设产业转型升级先导区。调整优化产业结构，推进产业转型升级，重点推进平新、宝丰县产业集聚区、市商务中心区、高铁商务区、都市生态农业园区建设，以产业集聚带动人口集聚，以人口集聚促进城乡繁荣，形成先进制造业、现代服务业、都市生态农业互促共进的产业格局，着力打造产业转型升级先导区。

建设对外开放示范区。以改革促开放、促创新、促发展，深化关键领域改革，创新管理体制机制，加快建设对外开放和承接高水平产业转移的重要平台，成为对外展示鹰城形象的主要窗口，在扩大对外开放上发挥示范引领作用。

建设豫中南综合交通枢纽和物流中心。依托郑万铁路、焦柳和孟平铁路、宁洛和郑尧高速以及平顶山机场，优化航空、铁路、公路等交通组织，构建对外联系快捷通畅的现代综合交通体系；依托平西物流园、大香山物流园、平顶山商务中心区以及高铁商务区等园区，加快物流产业发展，打造豫中南现代化综合交通枢纽和物流中心。

第三节　增强城镇综合承载能力

创新城市规划建设理念，加强市政公用设施和公共服务设施建设，推动城市绿色发展，提高智能化水平，增强历史文化魅力，全面提升城市内在品质。

完善城镇基础设施。加强城镇基础设施的统筹规划建设，显著增强综合承载功能。积极推进城市轻轨、快速公共交通线路建设和城市道路改造、拓展延伸，完善城区路网，提升通行能力。加快城市燃气、供热设施和管网建设改造，提高城镇燃气普及率，扩大城区集中供热范围。积极推进地下综合管廊建设，统筹兼顾棚户区、危房改造和老旧小区更新。加快平顶山焦庄水厂、南水北调受水城市供水工程、供水管网建设，持续增强城市供水能力；完善提升城市污水处理系统，加强中心城区排水管网改造，全面实现雨污分流、达标排放。完善城镇垃圾收集网络和转运站体系，提升生活垃圾无害化处理率。到2020年，市区道路网密度达到6公里/平方公里，人均道路面积达到13平方米，生活垃圾无害化处理率达到95%。

专栏20：城镇基础设施建设项目

城市综合交通设施建设工程。重点实施城市轨道交通、建设路高架桥、北环路改造、南环路东西延、东环路南延、稻香路北延、湛北路西延、湛南路西延、平安大道西延、开源路跨沙河南延、姚电大道西延等项目，新建生态北路、乐武南路、轻工路等项目。

城镇供水设施建设工程。重点实施焦庄水厂供配水、南水北调受水叶县供水厂及管网、郏县第三水厂、鲁山县城南供水、舞钢市第二净水厂、宝丰县第三水厂、新城区供水主干管网等项目。

城市供热、供气管网建设工程。重点实施平顶山姚孟第二发电有限责任公司东线热网改造、市区集中供热老旧管网改造、平安大道周边（稻香路至大乌路）高温水管网和平顶山化工产业集聚区、宝丰县城区、叶县城区集中供热等项目。

城市垃圾和污水处理工程。重点实施鲁山县污水处理厂二期、舞钢市第一污水处理厂二期扩建工程、叶县县城污水处理厂改扩建、鲁山县产业集聚区北区污水处理厂等项目，推进市垃圾焚烧电厂等项目建设。

城市生态设施建设工程。重点实施白龟湖国家湿地公园、沙河湿地综合治理、新城区中西部城市水系工程、应河治理等水系建设项目，加快推进凤凰山矿山公园、月季公园、九里山公园、新城区应山公园（一期）等绿化项目。

打造生态宜居空间。加强城市生态建设和环境整治，全面提升城市人居环境质量。加快绿地系统、湿地公园和生态园区建设，合理布局近郊防护林、水源涵养林、水土保持林和环城绿化带，推进城市周边的工矿废弃地和煤矿塌陷区综合改造，形成新的城市景观。以强化城市绿线管理为抓手，促进居住、庭院等建设项目配套绿地同步发展，优化市民生活、工作环境。实施“清洁河流”工程，推进沿湛河绿化带工程，建设乌江河口公园、生态文化园；推进沿白龟山水库至许南路沙河两岸综合治理，建设沙河景观带。对城市道路逐步进行雨污分流改造，对污水进行全收集、全输送、全处理，改善全市水环境。综合采用“渗、滞、蓄、净、用、排”等工程技术措施，建设“自然积存、自然渗透、自然净化”的“海绵城市”。以中心城区、宝丰县、石龙区、鲁山县梁洼镇为重点加强大气污染防控，全面改善大气质量。到2020年，市区绿化覆盖率达到41.5%，人均公园绿地面积达到12平方米。

提高城镇文化品位。突出地域、历史和文化特色，注重旧城改造中历史文化遗迹和传统风貌保护及周边环境治理，推进历史文化街区建设。突出文化底蕴与现代文明有机结合，强化重点区域城市设计，规划建设一批文化主题鲜明、本土风情浓郁的城市公共文化休闲空间，塑造具有鲜明地域特色和时代气息的城镇风貌。

构建智慧化城镇管理体系。积极推进“智慧城市”建设，完善信息基础设施，推动信息化与城镇化协同发展。推动物联网、云计算、大数据等新一代信息技术与城市发展深度融合，实现城市规划、基础设施、公共服务、产业发展、社会管理智慧化。建设宽带、融合、安全、泛在的基础信息网络，加快城镇基础设施智能化。以地理空间信息平台为基础，统筹推进城市运行管理和社会管理数字化，深化交通、市政、环境监管、应急保障、治安防控等领域信息化应用，构建智能、协同、高效、安全的城市管理体系。建设智能化城市公共服务平台，创新教育、就业、社保、医疗和文化体育等服务模式，构建广覆盖、易使用、惠民利民的公共服务应用体系。加快智慧城区、智能社区、智能建筑和智能家居建设，发展基于信息网络的全方位社区服务，营造安全、高效、舒适、便利的智能化人居环境。

第四节　有序推进农业转移人口市民化

坚持以人的城镇化为核心，创新城镇化发展体制机制，提高农业转移人口市民化质量，使城镇居民公平参与发展，公平分享城镇公共服务和文明成果。

深入开展新型城镇化综合试点。着力抓好舞钢市新型城镇化综合试点工作，在农业转移人口市民化成本分担机制、多元化可持续城镇化投融资机制、农村人口向城镇转移集中促进机制等方面取得突破，创造可复制、可推广的经验和模式，逐步在全市推广。

（下转第七版）