

平顶山市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要

序 言

“十三五”时期(2016—2020年),是全面建成小康社会的决胜时期,是我市爬坡过坎、攻坚转型的关键时期。《平顶山市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》根据中央、省委、市委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议精神编制,主要阐明规划期内政府的战略意图、工作重点和政策取向,是今后五年全市经济社会发展的宏伟蓝图,是政府履行职责的重要依据,是引导市场主体行为的重要指南,是全市人民共同奋斗的行动纲领。

升,人口自然增长率控制在6‰以内。社会治理体系不断完善。社会治安和安全生产形势稳定,食品药品安全防线不断加固,社会更加和谐安定,人民群众幸福指数逐步提升。持续加大扶贫攻坚力度,累计脱贫26.5万人。文明程度普遍提高。民主政治、依法治国建设全面加强,社会主义核心价值观和“开放、包容、务实、创新”的城市精神深入人心,社会大局保持稳定。党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育扎实推进,党风政风民风持续好转。

总体上看,“十二五”时期,我市经济社会发展发生了历史性变化,发展优势日趋凸显,发展后劲蓄积壮大,发展思路更加清晰,发展方式正在转变,全面建成小康社会、加快资源型城市可持续发展示范区建设站上新的历史起点。(见专栏1)

第二章 “十三五”发展环境

“十三五”时期,国际国内环境继续发生深刻变化,我市经济社会发展将呈现新的阶段性特征,既面临难得的发展机遇,也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战,必须准确把握、积极应对,努力开创科学发展新局面。

面临的机遇和有利条件。从外部环境看:世界经济在深度调整中曲折复苏,新一轮科技革命和产业变革蓄势待发,中国制造2025和“互联网+”行动计划加快实施,国内外产业向中西部地区转移趋势持续,有利于我们承接产业转移、改造提升传统产业、培育发展战略性新兴产业,用新产业、新业态、新技术、新模式助推转型升级;国家推动供给与需求共同发力,加快推进新型城镇化,加大基础设施建设、扶贫开发、生态建设的支 持力度,有利于释放消费和投资潜能,提升民生福祉,培育新的增长点;我省全面融入“一带一路”建设,加快推进中原城市群一体化发展,着力构建“一极三圈八轴带”发展格局,有利于我们借势登高、提升发展层次,拓展发展空间。从自身优势看:我市列入全国老工业基地调整改造规划和资源型城市可持续发展规划,有利于发挥自身优势,争取更多资金项目支持;资源禀赋优越,煤炭、盐、铁、水以及文化旅游资源丰富,通过充分发掘,将会释放巨大发展潜力;传统产业体系较为完备,医药医疗器械、电子信息、新能源、新材料等新兴产业正逐步崛起,拥有一批大型骨干企业,集中了较为完备的科技创新平台,传统产业改造提升和新兴产业发展空间巨大;随着郑万铁路、沙河复航、平顶山机场发展项目的规划建设,我市交通枢纽地位大幅提升,必将助推对外开放向更高层次更大范围拓展;较好的产业基础造就了一大批优秀企业家和熟练的产业工人,农村富余劳动力仍然较多,劳动力成本相对较低,教育现代化特别是职业教育不断推进形成的人力资源优势,有利于增强经济发展的内生动力。

面临的突出矛盾和严峻挑战。世界经济和国际环境的不稳定不确定因素增多,国内经济发展进入新常态,经济周期性因素与结构性矛盾并存,应对经济下行带来的稳增长、调结构、防风险的任务繁重艰巨;我市结构性矛盾依然突出,传统产业优势明显减弱,新的支撑能力尚未形成,调整产业结构、化解产能过剩的任务繁重艰巨;城乡发展不平衡,户籍人口城镇化率低,缩小城乡差距、推进城乡一体化的任务繁重艰巨;资源约束加剧、环境污染严重的压力丝毫没有减轻,深化污染防治、建设生态文明的任务繁重艰巨;科技创新能力不强,对外开放水平偏低,制约发展的体制机制障碍较多,推进改革攻坚的任务繁重艰巨;基本公共服务不优,扶贫攻坚任务较重,弥补全面建成小康社会短板的任务繁重艰巨;各类社会风险矛盾增多,传统行业的从业人员占比高,经济持续下行带来的行业风险可能演化为区域风险,防范化解风险、维护社会稳定稳定的任务繁重艰巨;党员干部队伍存在懒政怠政为官不为的现象,转变工作作风、提升能力素质的任务繁重艰巨。

综合判断,“十三五”期间我市仍处于可以大有作为的重要战略机遇期,但重要战略机遇期的内涵发生重大变化,各种风险仍在累积,面临的形势更加严峻,转型发展的任务更加艰巨。我们既要紧紧抓住和用好战略机遇期,锐意进取,攻坚克难,推动全市经济社会发展迈上新台阶,又要适应新常态带来的诸多变化,妥善应对转型困难和风险挑战,针对全面建成小康社会的短板和问题,加快推进改革创新,全面推动转型升级,努力开创经济振兴富民强市新局面。

第二篇

“十三五”时期经济社会发展的总体要求

第三章 指导思想

《中共平顶山市委关于制定全市国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》提出,“十三五”时期我市经济社会发展的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届三、四中、五中全会精神,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,坚持发展第一要务,积极践行创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,以提高发展质量效益为中心,以转型发展为主题,以结构调整为主线,以改革创新为动力,以项目建设为抓手,加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式,统筹推进“四化”同步发展,深入推进资源型城市可持续发展示范区建设,着力优化经济结构,转换发展动力,着力保障改善民生、维护和谐稳定,确保如期全面建成小康社会。

如期实现全面建成小康社会奋斗目标,深入推进资源型城市可持续发展示范区建设,必须坚持人民主体地位,汇集群众智力,坚持科学发展,转变发展方式,坚持扩大开放,促进内外联动;坚持深化改革,激发动力活力;坚持依法治市,突出引领规范;坚持党的领导,强化政治保证。

第四章 发展目标

综合考虑宏观环境和发展条件,“十三五”时期我市经济社会发展的总体目标是:深入推进资源型城市可持续发展示范区建设,全面建成小康社会。

——经济实力明显增强。经济增长保持中高速增长,地区生产总值年均增长7.5%左右,全社会固定资产投资年均增长13%以上,全面建成小康社会主要监测指标顺利完成,地区生产总值和城乡居民收入比2010年翻一番以上。

——转型升级实现突破。产业迈向中高端,传统主导产业质量效益明显提升,新兴产业规模壮大,服务业比重达到42%;城乡一体化协调推进,常住人口城镇化率达到58%;创新能力显著提高,科技进步对经济的贡献率大幅上升。

——生活质量普遍提高。城乡居民收入年均增长8%左右,收入差距明显缩小;就业比较充分,社会保障体系更加健全,基本公共服务均等化水平稳步提升;现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽。全民文化素养和社会文明程度明显提高,鹰城文化更具魅力,争创全国文明城市。

——改革开放纵深推进。全面完成省委、市委确定的改革任务,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用;开放型经济快速发展,实际利用国内外资金和进出口总额大幅增长。

——社会建设显著进步。人民民主更加健全,法治政府基本建成,司法公信力明显提高,平安鹰城、法治鹰城建设水平大幅提升,社会大局保持和谐稳定。

——生态环境总体改善。污染治理和生态修复取得重大进展,清洁生产和资源循环利用体系得到完善,能源资源开发利用效率大幅提高,能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制,主要污染物排放量大幅减少。大气和水质达标率明显提高,森林覆盖率 and 森林蓄积量持续增长,天蓝、地绿、水净的美丽鹰城基本展现。(见专栏2)

第五章 战略导向

适应新常态、把握新常态、引领新常态,保持经济社会持续健康发展,全面建成小康社会,必须把握以下战略导向。

——贯彻五大发展理念。切实把创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念贯彻到经济社会发展各领域各环节,以发展理念创新引领发展方式转变,以发展方式转变促进质量效益提升。

——坚持“三张图”总体设计。坚持把全面建成小康社会,打造全国资源型城市可持续发展示范区、中原经济区核心板 块重要增长极、豫中南综合交通枢纽作为“总蓝图”;把推进转型提速、发展提质、环境提优、幸福提升作为“路线图”;把“十三五”规划提出推进的重点任务作为“施工图”,持续用力、真抓实干、务求实效。

——立足厚植优势根本点。坚持把厚植优势作为推动发展的根本点,大力实施“三大发展战略”,找准比较优势,发挥现有优势,挖掘潜在优势,创造后发优势,推动局部优势转变为综合优势。大力实施开放带动战略,统筹“引进来”“走出去”,拓展对外开放深度广度,打造全方位开放新格局;大力实施创新驱动战略,积极推进体制机制、科技文化等各方面创新,让创新在全社会蔚然成风;大力实施人才强市战略,创新人才培养、引进、使用政策措施,努力让各类人才各得其所,各显其能。

——突出转中求进总基调。坚持不懈调结构、脚踏实地促转型,持续探索成熟期资源型城市转型发展、科学发展路径,大力调整产业结构、城乡结构和所有制结构,更加注重推进供给侧结构性改革,努力走出一条质量更高、效益更好、结构更优、更可持续发展的发展新路。

——把握项目建设总抓手。紧扣国计民生,着眼发展需要,顺应民生期盼,突出新业态培育、新兴产业壮大、新平台建设,谋划实施一批对经济发展和转型升级全局带动性强的重大工程,一批对推动社会建设、生态环保、改善民生作用显著的重大项目,为补短板、增后劲、促平衡、上水平提供强大支撑,带动全面建成小康社会目标的如期实现。

第三篇

坚持创新发展,培育转型新动力

实施创新驱动战略,把创新放在发展全局的核心位置,发挥科技创新在全面创新中的引领作用,拓展产业发展空间,创造新需求新供给,全面激发全社会创新活力和创造潜力,加快发展动力转换,提高发展质量和效益。

第六章 着力优化产业结构

围绕“做强二产、做大三产、做优一产”的基本思路,以调整产业结构为重点,积极抢抓产业转移和新一轮产业变革“两个机遇”,着力强化新兴产业培育和传统产业升级“双轮驱动”,促进工业化和信息化、制造业和服务业深度融合,提升农业质量效益和竞争力,推进产业向中高端迈进,努力构建现代产业体系,实现转型提速。

第一节 加快工业转型升级

以新型工业化为主导,以发展先进制造业为重点,突出市场成长性、关联性和竞争力,调整优化传统优势产业存量,积极扩大新兴高成长产业增量,加快向集群化、智能化、绿色化、服务化转型升级,形成“5+5”工业发展新格局,构建核心竞争力强、特色优势明显的现代工业体系。

改造提升传统优势产业。坚持发挥优势、区别对待,综合运用战略合作、兼并重组、招商引资、链条延伸、产品拓展、技术升级、品牌提升等举措,大力淘汰落后产能,推动能源、化工、冶金建材、装备制造、轻工食品等传统优势产业绿色化、循环化和高端化发展,培育竞争新优势。

——传统能源产业。坚持传统能源新型化的发展思路,推行煤炭清洁高效利用,促进煤炭、电力行业集约发展。着力提高煤炭企业机械化、信息化水平,积极应用成套综采综掘装备,有序推进矿井规模化建设。积极推进煤电、煤焦联营,提高煤炭洗选行业集中度,科学布局大容量、高参数燃煤发电机组和热电联产机组,构建煤—电—体的产业链条,提高煤炭就地加工转化程度,巩固全国重要的能源基地地位。(下转第四版)

专栏1:“十二五”规划主要经济社会发展目标完成情况

序号	指 标	2010年基数	“十二五”规划目标		“十二五”完成情况	
			2015年	年均增长(%)	2015年	年均增长(%)
一、经济发展						
1	生产总值(亿元)	1310.8	2300	12左右	1335	7.1
2	全社会固定资产投资	[2345]	[6000]	18	1345.5	17.7
3	一般公共预算收入(亿元)	80.6	150	13左右	97.2	6.3
4	外贸出口总额(亿美元)	2.9	5	11左右	5.9	15.8
5	实际利用外资总额(亿美元)	[6.8]	[13]	15左右	[13]	15
6	社会消费品零售总额(亿元)	350	880	20以上	572	14.3
二、转型升级						
7	第三产业增加值比重(%)	25	50左右	—	37.1	—
8	城镇化率(%)	43.4	50以上	—	51	—
9	高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重(%)	—	30以上	—	33.4	—
10	文化产业占生产总值比重(%)	—	5左右	—	1.58	—
11	规模以上工业企业研发支出占生产总值比重(%)	1.5	2	—	1.83	—

三、民生改善						
12	农村居民人均可支配收入(元)	5504	9700	12左右	10450	10.6
13	城镇居民人均可支配收入(元)	16208	27300	11左右	25592	7.2
14	城镇登记失业率(%)	3.5	4以内	—	3.1	—
15	五年新增城镇就业人数(万人)	49.1	50	—	50.3	—
16	教育经费支出占财政支出比重(%)	—	17	—	17	—
17	高中阶段毛入学率(%)	84.7	91	—	92	—
18	城镇职工基本养老保险覆盖率(%)	99	100	—	100	—
19	城乡居民社会养老保险覆盖率(%)	96	100	—	100	—
20	城镇参加基本医疗保险参保率(%)	—	100	—	100	—
21	万人拥有医生数(人)	15	18.8	—	20.2	—
22	亿元GDP安全生产事故死亡率(人)	—	0.3以下	—	0.044	—
23	人均住房使用面积(平方米)	33	35	—	34.6	—
24	城镇保障性安居工程建设(万套)	—	[3.6]	—	[8.8]	—
25	科教文卫事业支出占地方财政一般预算支出比重(%)	—	30	—	32.68	—
26	人口自然增长率(‰)	6以内	6.5	—	5.7	—
27	九年义务教育巩固率(%)	97.4	98.9	—	98.9	—
28	平均受教育年限(年)	9.5	10.5以上	—	10.5	—

四、生态建设						
29	单位生产总值能耗(吨标煤)	1.829	0.96	[—16]	0.802	[—25.7]
30	万元工业增加值用水量(立方米)	64	55	—6.3	31	[—16.4]
31	万元生产总值二氧化碳排放量(吨)	—	—	[—17]	—	—
32	非化石能源占一次能源消费比重(%)	—	5	—	—	—
33	农业灌溉用水有效利用系数	0.49	0.62	—	0.63	—
34	森林 森林覆盖率(%)	25	35	—	35以上	—
增长	森林蓄积量(万立方米)	697.8	960	—	960	—
35	城市绿化覆盖率(%)	37.6	45以上	—	42以上	—
36	耕地保有量(万公顷)	31.52	31.54	—	26	—
37	二氧化硫排放量	—	9.06	[—11.5]	9.06	[—11.5]
化学需氧量排放量	—	5.8	[—10.99]	5.8	[—10.99]	—
氨氮排放量	—	0.67	[—13.64]	0.665	[—14.30]	—
氮氧化物排放量	—	7.42	[—16.5]	7.42	[—16.5]	—

备注:1.2010年基数和“十二五”目标数含汝州市,“十二五”完成数不含汝州市。

2.[] 为五年累计。

专栏2:“十三五”时期经济社会主要发展目标

序号	指 标	2015年基数	2020年目标	年均增长(%)	指标属性
一、经济增长和综合实力					
1	地区生产总值(亿元)	1335	—	7.5左右	预期性
2	全员劳动生产率(元/人)	52000	74000	—	预期性
3	全社会固定资产投资(亿元)	1345.5	[10000]	13以上	预期性
4	外贸进出口总额(亿美元)	6.8	[46]	10	预期性
二、创新驱动和转型升级					
5	服务业增加值比重(%)	37.1	42	—	预期性
6	城镇常住人口城镇化率(%)	51	58	—	预期性
7	户籍人口城镇化率(%)	28.1	42	—	—
8	研究与试验发展(R&D)经费投入强度(%)	1.83	2.5	—	预期性
9	高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重(%)	33.4	40	—	预期性
10	非煤产业增加值占规模以上工业增加值比重(%)	71.9	77	—	预期性
11	每万人发明专利拥有量(件)	0.75	1.5	—	预期性
12	科技进步贡献率(%)	48	60	—	预期性
13	互联网普及率	—	—	—	—
14	固定宽带普及率(%)	39	80	—	预期性
15	移动电话用户普及率(%)	40	90	—	—
16	畜牧业增加值占一产增加值比重(%)	32.8	50	—	预期性

三、生态建设和环境保护					
17	耕地保有量(万亩)	390	按下达目标确定	—	约束性
18	新增建设用地规模(万亩)	0.97	按下达目标确定	—	约束性
19	万元生产总值用水量下降(%)	45*	按下达目标确定	—	约束性
20	非化石能源占一次能源消费比重(%)	—	按下达目标确定	—	约束性
21	万元生产总值能源消耗降低(%)	[25.7]	按下达目标确定	—	约束性
22	万元生产总值二氧化碳排放降低(%)	—	按下达目标确定	—	约束性
23	森林 森林覆盖率(%)	35以上	按下达目标确定	—	约束性
增长	森林蓄积量(万立方米)	960	—	—	—
24	空气(细颗粒物(PM2.5)浓度下降(%)	88 *	按下达目标确定	—	约束性
25	质量 空气质量优良天数比率(%)	36.4	—	—	—
26	地表水水质好于Ⅲ类水体比例(%)	44.4	按下达目标确定	—	约束性
27	劣Ⅴ类水体比例(%)	0	—	—	—
28	主要污染物排放减少	—	—	—	—
29	化学需氧量(%)	[10.99]	按下达目标确定	—	约束性
30	二氧化硫(%)	[11.5]	—	—	—
31	氨氮(%)	[14.30]	—	—	—
32	氮氧化物(%)	[16.5]	—	—	—

四、社会发展和民生改善					
33	城镇新增就业人数(万人)	9.8	[45]	—	预期性
34	城镇保障性安居工程新增(万套)	1.4	[5]	—	约束性
35	居民人均可支配收入(元)	17476	25500	8左右	预期性
36	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10.5	11	—	约束性
37	农村贫困人口脱贫(万人)	[26.5]	[18.4]	—	约束性
38	基本养老保险参保率(%)	96.9	98以上	—	预期性
39	人均预期寿命(岁)	75.6	76.5	—	预期性

备注:1.所有指标均不含汝州市。
2.地区生产总值、全员劳动生产率、居民人均可支配收入的绝对数按2015年价格计算,年均增速为扣除价格因素的实际增长速度。
3.[] 为五年累计;加*号为2015年当年值,单位分别为立方米、微克/立方米。