

简明新闻

●习近平《为建设世界科技强国而奋斗——在全国科技创新大会、两院院士大会、中国科协第九次全国代表大会上的讲话》单行本出版
●李克强2日下午在人民大会堂金色大厅会见出席第八届世界华侨华人联谊会大会的全体代表
●海军新闻发言人梁阳2日说,经中央军委批准,海军将派舰艇参加“环太平洋—2016”演习。

这是中国海军第二次参加“环太平洋”系列军事演习
●2日,检察机关提起全国首例国有资产保护行政公益诉讼案
●国家食品药品监督管理总局2日发布消费警示,提醒公众注意不正当使用注射用A型肉毒素可能引起的健康风险
●北京市民政局:今后北京市婚姻登记部门将进一步鼓励引导新人参加颁证仪式,增强婚姻登记的仪式感 (均据新华社)

规划引领 建管并重 节水优先

——《农田水利条例》解读

水利是农业的命脉。国务院2日公布《农田水利条例》,明确发展农田水利,要坚持政府主导、科学规划、因地制宜、节水高效、建管并重的原则。专家们认为,条例的出台,将进一步规范农田水利规划、建设、运行、管理,有助于建立健全农田水利基本制度和长效机制,为农业稳定发展和国家粮食安全提供坚实的法治保障。

规划引领 统筹协调

条例明确,经批准的农田水利规划是农田水利建设和管理的依据。水利部水利水电路设计总院教授级高级工程师李原园表示,近年来,水利部门牵头编制了一系列农田水利综合规划和专项规划,全国96%有农田水利建设任务的县编制完成了县级农田水利建设规划。这些规划在协调上下游、左右岸、现在和未来等关系,整合支农涉水项目,加快建设和管理方面发挥了积极作用。但由于规划的法律地位不明,一些地方存在无序建设、重复建设的问题,也存在该建未建的现象,影响了农田水利整体协调推进和预定目标的实现。

“条例的出台确立了农田水利规划的法律地位和作用。”李原园表示,根据条例,各级水行政主管部门应该编制农田水利规划;开展农田水利建设和管理,必须以经批准的农田水利规划为依据;县级以上人民政府水行政主管部门和其他有关部门按照职责分工负责实施农田水利规划。李原园表示,此前由于缺乏统一规划,农田水利存在多头管理、统筹协调不够、资金使用效率低、工程重复建设等问题,必须以农田水利规划为统筹,整合利用好各类涉水项目和资金。根据条例,编制土地整治、农业综合开发等规划涉及农田水利,应当与农田水利规划相衔接,并征求本级人民政府水行政主管部门的意见;各级水行政主管部门在编制农田水利规划时,要征求同级有关部门意见,保证了各规划间的协调一致;下级农田水利规划应当根据上级农田水利规划编制,并向上一级人民政府水行政主管部门备案。

建管并重 确保效益

农田水利工程“三分建,七分管”。然而,由于农田水利工程量面广,运行维护一直是个难题。

中国灌溉排水发展中心副主任李仰斌表示,条例就有效动员组织各种资源,通过一定的投入保障,使工程得到良好的维护,保障良性运行作出了规定。明确了不同类型工程运行维护的主体,大中型农田水利工程由政府确定的单位负责运行维护,也可通过购买服务方式引进社会力量参与运行维护;政府投资建设或者财政补助建设的小型农田水利工程,交由受益农村集体经济组织、农民用水合作组织、农民等使用和管理,由受益者或者其委托的单位、个人负责运行维护。

同时,规定了县级以上人民政府要建立工程运行维护经费合理负担机制,并且规定了各级水行政主管部门和工程所有人对工程运行维护的监督责任。受益者发现问题有权向监督主体报告,监督主体接到报告后必须督促负责运行维护的单位和个人及时处理,解决工程损坏没人管、没人修的问题。

“条例还对占用农业灌溉水源、农田水利

利工程设施进行了规定。”李仰斌说,有助于解决城市和工业发展无序、无偿占用农业水源和工程设施的问题,更有利于保护农田水利工程和农民的合法用水权利。

节水优先 提高效率

条例明确,国家鼓励推广应用喷灌、微灌、管道输水灌溉、渠道防渗输水灌溉等节水灌溉技术,以及先进的农机、农艺和生物技术等,提高灌溉用水效率。“节水高效是新时期农田水利工作的根本指针。”河海大学法学院院长邢鸿飞表示,我国水资源严重短缺,农业用水矛盾日渐凸显。条例一方面规定了农田灌溉用水实行总量控制和定额管理相结合的制度,并鼓励推广节水灌溉技术;另一方面,强调农田水利工程建设与管理要充分考虑当地水资源条件,明确指出水资源短缺地区要限制发展高耗水作物,地下水超采区要禁止农田灌溉新增取地下水。

条例还指出,农田灌溉用水应当合理确定水价,实行有偿使用、计量收费。(据新华社北京6月2日电)

弘扬创新精神 深化改革创新

迎接科技创新的又一个春天之三

人民日报评论员

“科技创新、制度创新要协同发挥作用,两个轮子一起转。”在全国科技创新大会、两院院士大会、中国科协第九次全国代表大会上,习近平总书记提出,要深化改革创新,形成充满活力的科技管理和运行机制,弘扬创新精神、培育符合创新发展要求的人才队伍。以这一要求为改革遵循和行动指南,我们才能扫除阻碍科技创新能力提高的体制障碍,让一切创新源泉充分涌流。

创新是一个系统工程,创新链、产业链、资金链、政策链相互交织、相互支撑,改革只在一个环节或几个环节搞是不够的,必须全面部署,并坚定不移推进。我们应当从健全国家创新体系、提高全社会创新能力的战略高度,通过深化改革和制度创新,让科技创新居于国家发展全局的核心位置。科技创新和制度创新只有双轮驱动、相互协调、持续发力,才能促成经济发展方式的根本转变。

深化改革创新,就要以科技创新为核心,引领科技体制及其相关体制深刻变革。当前,无论是“部门领导拍脑袋、科技专家看脸色行事”的科技决策方式,还是“让人的创造性活动为经费服务”的科研经费使用和管理方式,无论是“简单套用行政预算和财务管理方法”管理科技资源,还是“以科技创新质量、贡献、绩效为导向”的分类评价体系的缺失,都是阻碍科技创新的体制机制弊端,都必须下决心予以革除。

深化改革创新,就是要深化体制机制创新,形成服务科技创新的制度合力。企业应成为技术创新决策、研发投入、科研组织、成果转化的主体,要制定和落实鼓励企业技术创新各项政策,加强对中小企业技术创新支持力度。科研院所和研究型大学是科技发展的主要基础所在,应优化科研院所和研究型大学学科布局,厚实学科基础,培育新兴交叉学科生长点。各地在创新发展中应尊重科技创新的区域集聚规律,因地制宜探索差异化的创新发展路径,建设若干具有强大带动力的创新型城市和区域创新中心。

深化改革创新,就要以弘扬创新精神为方向,培育符合创新发展要求的人才队伍。人是科技创新最关键的因素,创新的事业呼唤创新的人才。正如习近平总书记所强调的,建设世界科技强国,关键是要建设一支规模宏大、结构合理、素质优良的创新人才队伍。我们不仅要大兴识才、爱才、进才、育才之风,也要改革人才培养、引进、使用等机制。我们不仅要尊重科技人才培养和成长规律,不要用死板的制度约束科学家的研究活动,而且要让领衔科技专家有更大的技术路线决策权,更大的经费支配权,更大的资源调度权。

从总体上看,今天的中国,在主要科技领域和方向上实现了邓小平同志提出的“占有一席之地”的战略目标,正处在跨越发展的关键时期。坚持科技创新与制度创新两手抓、两个轮子一起转,我们才能走出中国特色自主创新道路,早日建成创新型国家,建成世界科技强国。(据新华社北京6月2日电)

《2015年中国环境状况公报》公布

74个城市PM2.5平均浓度下降14.1%

据新华社北京6月2日电 环境保护部2日对外公布《2015年中国环境状况公报》。公报显示,2015年全国城市空气质量总体趋好,首批实施新环境空气质量标准的74个城市细颗粒物(PM2.5)平均浓度比2014年下降14.1%。2015年,全国338个地级以上城市全面开展空气质量新标准监测。监测结果显示,有73个城市空气质量达标,265个城市环境空气质量超标。此外,在开展了降水监测的

480个城市(区、县)里,酸雨城市比例为22.5%,酸雨频率平均为14.0%,酸雨类型总体仍为硫酸型。淡水方面,全国423条主要河流、62座重点湖泊水库的967个国控地表水监测断面(点位)开展了水质监测,I至III类、IV至V类、劣V类水质断面分别占64.5%、26.7%、8.8%。338个地级以上城市开展了集中式饮用水水源地水质监测,取水总量为355.43亿吨,达标取水量为345.06亿吨,占97.1%。



6月2日,重庆市南川区金山镇金狮村高山生态移民安置点遭遇洪水袭击。

新华社发



▲6月2日,一辆汽车经过南昌市丰和立交桥上时被积水围困。
▶6月2日,武警重庆总队四支队官兵在319国道被冲毁路段抢险救灾。

(均由新华社发)

南方持续强降雨 部分河流水位超警

据新华社北京6月2日电 国家防汛抗旱总指挥部办公室2日通报,受冷暖空气共同影响,5月31日8时至6月2日13时,西南地区、黄淮南部、江淮、江南北部和东部及湖北、陕西南部等地出现较强降雨,部分河流水位超警。

预计未来两天,广西、贵州、湖南、江西、浙江、福建、江苏等省部分地区将有大到暴雨,局部大暴雨。国家防总6个工作组正在一线协助地方开展防汛抗灾工作。



今年是我省为官不为问责年 将整治扶贫开发等十大领域为官不为

新华社郑州6月2日电 (记者甘泉) 河南省政府将2016年确定为为官不为问责年。河南省政府日前部署,下半年在全省范围内围绕扶贫开发等十大领域开展整治,为官不为问责整治。

这十大重点领域包括:扶贫开发、重点项目建设、行政审批制度改革、土地开发和保护、教育、卫生计生、环保和城市公用事业、食品药品安全监管、公安和交通运输、安全生产。本轮问责整治的监督范围包括全省各级政府及其部门、政府所属事业单位、公共服务领域的国有企业。问责对象为重点部门和单位中“不敢为”“不会为”“不想为”等不履行或不正确履行职责的领导干部和工作人员。

以扶贫开发为例,河南重点督促各级政府认真落实脱贫攻坚主体责任,着力解决脱贫攻坚主体责任落实不力、项目资金分配下达不及时、项目审批时间过长、资金滞留严重和项目监督不到位、验收不及时、管理不善等问题;严肃查处扶贫资金拨付、使用和扶贫项目实施中的乱作为、不作为、慢作为等问题。



指尖上的“卷心菜”

这是6月2日在江苏省盱眙县明祖陵镇一现代农业生态园拍摄的指尖上的“卷心菜”。近日,江苏省盱眙县一现代农业生态园由国外引进种植的指尖上的“卷心菜”——抱子甘蓝进入成熟期。该品种呈小叶圆球形,外形与卷心菜相似,玲珑可爱,受到消费者青睐。

新华社发(周海军 摄)

十八届中央第九轮巡视反馈情况开始公布

三大特点凸显政治巡视新要求

十八届中央第九轮巡视反馈情况2日开始在中央纪委监察部网站向社会公布。当天公布了首批15家单位的反馈情况。记者梳理发现,本轮巡视反馈呈现三个方面的新特点。

中央巡视工作领导小组首次集中参加巡视反馈会议

经中央批准,今年2月底开始,十八届中央第九轮巡视对32家单位党组织开展专项巡视,同时对辽宁、安徽、山东、湖南等4个省进行“回头看”。

2日公布反馈情况的15家单位包括:工业和信息化部、司法部、农业部、国家卫生计生委、国务院国资委、海关总署、食品药品监管总局、国家旅游局、国家邮政局、国家文物局、中国农业科学院,以及辽宁、安徽、山东、湖南4个省。

记者发现,在本轮巡视反馈的过程中,中央巡视工作领导小组成员黄树贤、陈希、杨晓超、姜信治、黎晓宏现场参加了部分被

巡视单位的巡视反馈会议,并向这些单位传达了习近平总书记关于巡视工作的重要讲话精神。这在中央巡视工作中还是第一次,充分体现了中央巡视的权威性和严肃性。

“回头看”看出了什么

本轮巡视是党的十八大后,中央巡视首次开展“回头看”。

根据公布的反馈情况,负责对4个省份进行“回头看”的中央第三巡视组和中央第五巡视组,通过广泛开展个别谈话,认真受理群众来信来访,调阅有关文件资料,深入了解情况,发现问题,形成震慑,顺利完成了巡视任务。

同时,巡视组也“看”出了一些新的问题。其中,“党的领导弱化”问题在4个省份普遍存在。

此外,根据公布的反馈情况,中央巡视组在“回头看”的过程中,还发现了4个省份存在的“拉帮结派”“小圈子”“搞‘帮派’”“违反中央八项规定精神问题屡禁不止”

“公款旅游、违规购买公车等问题时有发生且花样翻新”“买官卖官、带病提拔”“执行个人有关事项报告制度不严”“工程项目、土地出让、房地产开发等重点领域腐败问题仍然突出”“基层‘雁过拔毛’腐败多发”等问题,并有针对性地提出了整改意见。

把政治巡视的要求高举起

今年2月召开的中央巡视工作动员部署会议提出,要把政治巡视的要求高举起来,尊崇党章,检查被巡视党组织是否结合本地区本部门实际,贯彻落实中央决策部署,真正体现党对这个地方和领域的领导。

在2日公布的巡视反馈情况中,中央巡视组分别指出了农业部和国家旅游局存在“落实中央决策部署和‘三农’方针政策不够全面、不够到位”和“贯彻落实中央决策部署不够到位”的问题。

而在对其他一些被巡视单位的反馈中,中央巡视组还对落实中央决策部署不到位的情况进行了更加具体的描述。

如,中央巡视组指出工信部“贯彻执行中央重大决策部署不到位,在推进大部制改革中各业务领域融合不够、干部使用存在‘板块思维’”;指出司法部“对中央有关决策部署学习领会不够深入、贯彻执行不够到位,推进重点领域改革举措不够及时、有效,存在‘中梗阻’现象”;指出国家文物局“学习领会和贯彻落实中央文物工作决策部署存在差距,有关改革举措和文保法规落实不够到位,文物保护单位没有扭转,革命文物保护单位状况堪忧,文物市场监管和执法督察力度亟待加大”;以及指出中科院“落实中央决策部署和‘三农’方针政策不够全面、不够到位,具有全国性、革命性服务‘三农’的科研项目研发不足”等。

对此,中央巡视工作领导小组成员和中央巡视组对被巡视单位提出了深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,强化巡视整改主体责任,坚定政治方向,坚持问题导向,坚守价值取向,坚决落实政治巡视要求等意见。(据新华社北京6月2日电)



自主知识产权的“高铁之脑”亮相北京

6月2日,工作人员在中车青岛四方车辆研究所展示台演示高速列车网络控制系统。国家“十二五”科技创新成就展日前在北京展览馆开幕,中车青岛四方车辆研究所(简称中车四方所)自主创新的高速列车网

络控制系统,代表自主创新轨道交通核心装备在展览上亮相。网络控制系统是高速列车的控制中枢,被称为“高铁之脑”,中车四方所从技术引进到技术创新,研制了我国自主知识产权的“高铁之脑”。新华社发