

习近平就政法队伍建设作出重要指示强调

坚持把思想政治建设摆在第一位

新华社北京4月25日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日就政法队伍建设作出重要指示，对党的十八大以来政法队伍建设取得的成绩给予充分肯定，对新形势下政法队伍建设提出明确要求。

习近平指出，做好党的政法工作，必须加强队伍建设。党的十八大以来，政法战线坚决贯彻全面从严治党要求，一手抓突出问题整改、一手抓长效机制建设，政法队伍政治素质、业务能力、纪律作风等方面发生可喜变化。

习近平强调，新形势下，政法队伍肩负的任务更重，人民群众要求更高。要坚持把思想政治建设摆在第一位，按照政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的要求，锐意改革创新，加强正规化、专业化、职业化建设，努力建设一支信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的政法队伍。要把能力建设作为一项重要任务，全面提高政法干警职业素养和专业水平。要坚持从严治警不动摇，努力营造风清气正、干事创业的良好生态。

习近平强调，各级党委要加强和改进对政法工作的领导，选好配强政法机关领导班子，及时研究解决政法队伍建设重大问题。要真情关心和爱护政法干警，建立健全职业保障制度，不断增强政法队伍创造力、凝聚力、战斗力。

全国政法队伍建设工作会议25日在京召开。中共中央政治局委员、中央政法委书记孟建柱在会上传达了习近平重要指示精神并学习贯彻习近平重要指示作了部署。

会议提出，全国政法机关要认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神，紧紧围绕维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的总任务，牢牢把握政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的总要求，坚持中国特色社会主义政法队伍正规化、专业化、职业化方向，以深化司法体制改革为动力，以现代科技手段应用为支撑，以制度建设为保障，着力破解制约政法队伍建设的体制性、机制性、保障性难题，深入推进思想政治、业务能力、纪律作风建设，不断提高政法队伍思想政治素质和履职能力水平，为履行好党和人民赋予的职责使命提供有力保障。

国务委员、公安部部长郭声琨，最高人民法院院长周强，最高人民检察院检察长曹建明出席会议。

新华社北京4月25日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日就政法队伍建设作出重要指示，对党的十八大以来政法队伍建设取得的成绩给予充分肯定，对新形势下政法队伍建设提出明确要求。

习近平指出，做好党的政法工作，必须加强队伍建设。党的十八大以来，政法战线坚决贯彻全面从严治党要求，一手抓突出问题整改、一手抓长效机制建设，政法队伍政治素质、业务能力、纪律作风等方面发生可喜变化。

习近平强调，新形势下，政法队伍肩负的任务更重，人民群众要求更高。要坚持把思想政治建设摆在第一位，按照政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的要求，锐意改革创新，加强正规化、专业化、职业化建设，努力建设一支信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的政法队伍。要把能力建设作为一项重要任务，全面提高政法干警职业素养和专业水平。要坚持从严治警不动摇，努力营造风清气正、干事创业的良好生态。

习近平强调，各级党委要加强和改进对政法工作的领导，选好配强政法机关领导班子，及时研究解决政法队伍建设重大问题。要真情关心和爱护政法干警，建立健全职业保障制度，不断增强政法队伍创造力、凝聚力、战斗力。

全国政法队伍建设工作会议25日在京召开。中共中央政治局委员、中央政法委书记孟建柱在会上传达了习近平重要指示精神并学习贯彻习近平重要指示作了部署。

会议提出，全国政法机关要认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神，紧紧围绕维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的总任务，牢牢把握政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的总要求，坚持中国特色社会主义政法队伍正规化、专业化、职业化方向，以深化司法体制改革为动力，以现代科技手段应用为支撑，以制度建设为保障，着力破解制约政法队伍建设的体制性、机制性、保障性难题，深入推进思想政治、业务能力、纪律作风建设，不断提高政法队伍思想政治素质和履职能力水平，为履行好党和人民赋予的职责使命提供有力保障。

国务委员、公安部部长郭声琨，最高人民法院院长周强，最高人民检察院检察长曹建明出席会议。

简明新闻

●我国将全面实行城镇建设用地增加与农村建设用地减少相挂钩政策，以促进土地城镇化与人口城镇化相协调的发展之路

●财政部、农业部25日发文宣布今年将发给种粮农民的农作物良种补贴、种粮农民直接补贴和农资综合补贴“三项补贴”合并为农业支持保护补贴

●国家食品药品监管总局25日发布通报称，已查实山东

济南非法经营疫苗系列案件45家涉案药品经营企业存在编造药品销售记录、向无资质的单位和个人销售疫苗等生物制品、出租出借证照、挂靠走票等严重违法行为

●我国将于2016—2020年实施第三轮高校毕业生“三支一扶”计划，根据计划，全国每年招募2.5万名左右高校毕业生到基层从事服务

财税部门表示

酒店以“营改增”为名涨价没道理

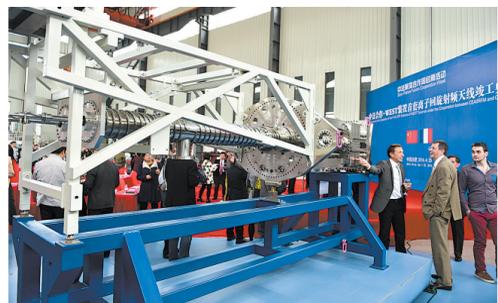
据新华社北京4月25日电（记者韩洁 王立彬）针对部分国际酒店“五一”涨价，财政部、国家税务总局25日表示，营改增后，酒店企业税负水平将会不同程度下降，以“营改增”为名涨价没有道理。

记者调查发现，5月1日起，多个国际酒店集团在华以营改增为由涨价，一些酒店以房价加上15%服务费作为收费基础，再加征6%增值税，即酒店基本房价外，消费者需额外支付6.9%税费。

“酒店业自己的涨价行为，扣到营改增头上没有道理。”财政部部长楼继伟接受记者采访时，给酒店算了一笔账：原先酒店业征收营业税率为5%，营改增之后征收增值税税率为6%，从价内税折

成价外税相当于5.66%。表面看税率略有上升，但相比原先营业税不能抵扣，增收增值税后酒店业的水电煤气、材料消耗、房租等都可以在税中抵扣，总体测算酒店业全行业税负都是下降的。

财政部税政司、国家税务总局货物和劳务税司有关负责人25日接受记者采访时表示，营改增后，酒店业增值税一般纳税人，即使没有任何进项税可以抵扣，税负最多也只比营业税制度下增加0.66个百分点。酒店材料采购、设备采购、服务采购、不动产购置和租赁、办公支出等都可以获得进项抵扣。只要把政策不折不扣落实到位，一般地，酒店企业税负水平将会出现不同程度下降。



4月25日，参加竣工仪式的来宾在位于安徽合肥的中科院等离子体物理研究所内，观看首套离子回旋装置。这是我国首次向国际输出达到核标准级（国际最高标准）的核聚变关键部件。

新华社北京4月25日电 中国科学院等离子体物理研究所25日在北京宣布，我国自主研制的核聚变装置“东方超环”（EAST）的核聚变关键部件，已经成功运抵合肥。这是我国首次向国际输出达到核标准级（国际最高标准）的核聚变关键部件。

新华社记者 刘军喜 摄

规范流通·全程冷链·流程溯源

——新版疫苗流通和预防接种管理条例解读

疫苗安全事关亿万群众的生命健康，然而近日曝光的山东济南非法经营疫苗系列案件却严重影响了百姓对疫苗质量安全的信心。日前，国务院公布并施行了《国务院关于印发〈疫苗流通和预防接种管理条例〉的决定》，要求严格疫苗监管，规范接种行为，坚决保障疫苗接种安全。专家认为，改革疫苗监管的法律制度，有利于构建更为合理的疫苗安全网络，保障接种安全。

取消疫苗批发环节 防控质量安全风险

目前，我国将疫苗分为两类，第一类疫苗是指政府免费向公民提供，公民应当依照政府的规定受种的疫苗；第二类疫苗是指由公民自费并且自愿受种的其他疫苗。

中国医药工程设备协会会长顾维军认为，山东济南非法经营疫苗系列案件暴露出第二类疫苗流通链条过长，处在整个链条上各个节点的疫苗批发企业、疾控机构、接种单位层层加价，流通过程牟利空间巨大，链条上各相关方参与非法经营疫苗的利益驱动明显，使得非法疫苗商很容易获得“可乘之机”。

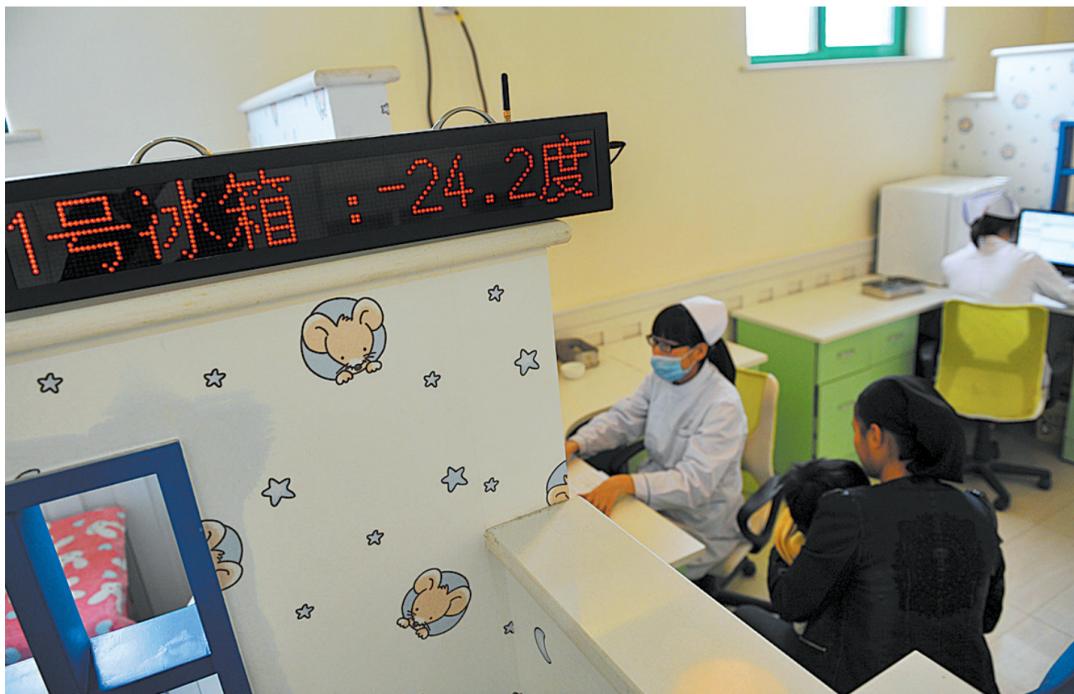
为此，条例规定，取消疫苗批发企业经营疫苗的环节，明确将疫苗的采购全部纳入省级公共资源交易平台，第二类疫苗由省级疾病预防控制机构组织在平台上集中采购，由县级疾病预防控制机构向疫苗生产企业采购后供应给本行政区域的接种单位。

“由疫苗生产企业直接向县级疾控机构销售和配送第二类疫苗，简化了流通环节，有助于对第二类疫苗流通进行监管。同时，规范疫苗采购渠道，强化配送管理，也保证了第二类疫苗采购的公开、透明、规范。”南开大学法学院教授宋华琳说。

“从另一个角度看，这也并非完全将批发企业排除在疫苗流通体系之外。”顾维军说，原来从事疫苗经营活动的批发企业，只要具备冷链储运的条件，仍可以作为配送主体之一承担疫苗配送业务。疫苗经营企业逐渐向疫苗配送商转型，既可以使企业原有的专业人员和冷链设施设备得以部分保留，充分发挥其药品冷链配送的专长，也有利于疫苗全程储运中的质量控制，确保疫苗的安全有效。

全程冷链“不断链” 保障疫苗流通质量安全

在宋华琳看来，疫苗监管旨在确保疫苗的安全性和有效性。现代政府监管并非是对孤立产品、孤立环节、孤立时点的监管，而是对一系列过程、步骤和方式的全过程动态监管。



这是北京顺义区的一个疫苗接种点，冷链实时监控显示冰箱温度（资料照片，2013年10月摄）。据北京市卫计委介绍，目前北京市已有10个区试点建设了疫苗冷链设备温度实时监控，今年该系统将覆盖全市所有区。今后北京的门诊工作人员可以实时掌握冷链设备内存放的疫苗温度情况，保障疫苗安全可靠。

新华社发

“由于疫苗对温度敏感，而且历经生产、运输、储存、接种等多个环节，在任何一个环节，都可能会因温度过高而失效或减效，需要通过全程冷链来保证疫苗质量和效果。”宋华琳说，但我国目前客观上存在冷链设施不足、冷链技术落后等问题，且缺少有力的监管措施。

为此，条例强化了疫苗全程冷链储运管理制度，明确配送责任，强化储运的冷链管理，要求疫苗储运全过程不得脱离冷链并定时监测记录温度，部分疫苗还应加贴温度标签，同时在疫苗接收环节增设索要温度监测记录的义务。

在中国疾病预防控制中心免疫规划中心主任医师郑景山看来，这项内容的修改，不仅从疫苗生产供应的源头，也从疫苗使用端（接种单位），规范了各自对于疫苗冷链溯源管理的要求和责任，从而使疫苗的全程冷

链管理有了多角度的保障。

“条例还增加了部分疫苗应当按加贴温度控制标签的规定。”郑景山说，疫苗温度控制标签是一种能够从运输到储存再到接种全程实现冷链监测的工具，通过肉眼可观察的颜色变化，来显示疫苗是否处于有效的冷链状态或经历了过度热暴露，能使接种者在接种前可以很简单地判断出所接种的疫苗是否处于有效冷链状态。

建立追溯体系 强化全过程管理

“疫苗作为预防性生物制品，使用人群广泛，任何一个疫苗不良事件发生，都会引发公众的高度关注。如果疫苗生产、流向等信息不能及时告知公众，很容易形成一定范围内的社会恐慌，甚至由此形成对疫苗质量的不信任。”顾维军说。

条例规定，国家建立疫苗全程追溯制度，相关企业和单位应记录疫苗流通、使用信息，实现疫苗最小包装单位的全程可追溯；对包装无法识别、来源不明等情形的疫苗，要如实登记并向药品监管部门报告，由监管部门会同卫生主管部门监督销毁。

“疫苗安全尤其需要实现全程可追溯。”宋华琳表示，建立疫苗全程追溯管理制度，有助于落实企业主体责任，倒逼疫苗生产企业切实改进疫苗质量管理体系，确保疫苗安全有效，一旦发现问题也能及时召回。有助于监管部门对疫苗供应链全过程进行有效监管，发生问题时及时查明责任主体，界定事件成因，制定应对方案，落实法律责任。此外，还有助于消费者了解所接种疫苗的质量信息和过程信息，保障消费者的知情权和选择权。

（新华社北京4月25日电）

至少18省份部署“回头看” 多名干部被追责

——多地巡视“回马枪”情况追踪

核心提示

中央纪委监察部近日发布消息，辽宁省委常委、政法委书记苏宏章和山东省济南市委副书记、市长杨鲁豫，涉嫌严重违纪，目前正在接受组织调查。两位“落马”官员所在省份均属于本轮中央巡视组“回头看”的范围。

记者梳理发现，目前，已至少有18个省份和5个部委部署了巡视“回头看”。巡视“回马枪”覆盖面持续扩大，有多名干部被追责甚至被移交司法机关。

“回头看”中多名干部被追责 有官员因非法集资被移交司法机关

近日，吉林、海南等省份陆续部署巡视“回头看”工作。吉林省委巡视组3月份已完成对四平、通化、交通厅、水利厅等10个地区和单位巡视“回头看”进驻，海南省组织12个巡视组，目前已结束对6个市州和6个省直单位的“回头看”驻点巡视工作。

记者根据中央纪委官网披露的信息梳理发现，自2015年以来，已有包括吉林、海南、湖北等至少18个省份、交通运输部、农业部等5个部委等机构部署巡视“回头看”，巡视“回马枪”的覆盖面日益扩大。

中央纪委十八届六中全会明确提出，深化专项巡视，紧盯重点人、重点事和重点问题，必要时来个“回马枪”，开展“回头看”。今年中央新一轮巡视中，在专项巡视的同时，对辽宁、安徽、山东、湖南等4个省进行“回头看”。

各地巡视“回头看”的目标和范围各有侧重。江西省针对2012年、2013年巡视过的56个县（市、区）开展；黑龙江省委今年第一轮巡视对3个地区（单位）党组织杀了“回马枪”。除发现新问题、新线索外，打消部分干部的“过关”心态，是巡视“回马枪”的主要目的。同时，上轮巡视“问题”是否到位、反映问题是否全面，都需要“回头看”。

记者采访了解到，当前中央巡视工作正



“回马枪”

新华社发 大巢作

分批次展开，而不少地方距离上一轮巡视已经过去两年甚至更长时间，其间不少地方主要领导干部岗位调整。在前期巡视基础上，结合群众反映的新问题，进行全方位巡视，也是各地陆续部署巡视“回马枪”的重要原因。

目前，各地“回马枪”成效逐步显现。江西省自2014年以来，分五批次对133个被巡视地方和单位展开“回头看”，未发现及时整改和处置的重点问题332个，具体线索502条，分别占移送总数的19%和25%，同时新发现问题192个，问题线索104条，并对57名领导干部追责问责。

“回头看”重点抓三大问题 记者采访了解到，各地根据实际情况设置巡视“回头看”的目标和任务，总体分为以下三种类型：——对整改情况再督查。河北省巡视组对某开发区党委“回

马枪”时，发现他们移交的质监局、工商局、食药监局等部门不作为乱作为问题，开发区所在市有关部门整改重视不够，对相关责任人未作及时处理。省委巡视工作领导小组移送省纪委直接查办，给予16人纪律处分，1人辞退，并作为典型案例通报全省。

贵州省巡视组在“回头看”中，发现相关县区整改工作不到位，上轮反馈问题整改的落实情况存在问责偏轻、偏软等问题。

专家认为，“回头看”可以深入发现第一轮巡视没发现的问题线索，同时对有关问题线索进行了解、印证，再仔细“过一遍筛子”。江西省巡视组在“回头看”过程中，发现一些地方选人用人制度执行不严格，有的带病提拔。如个别干部在巡视期间，公然干扰省委巡视组工作，阻挠有关人员向巡视组反映情况，而此人刚刚重用半个月。

中国社会科学院政治学研究所副研究员刘山鹰说，巡视“回头看”可以有力扭转腐败分子的机会主义思想。“如果没有‘回头看’，必然会在存在侥幸心理。有了‘回马枪’，就会形成威慑，一些深层次的问题就会显现。”——对重点领域再加压。业内人士表示，对于一些重点领域内的重点问题，一次巡视效果可能并不明显，需

要通过“回头看”进行再追踪、再治理。江西省委巡视办副主任王爱东介绍，2013年8月，中央第八巡视组向江西反馈巡视情况时指出，一些干部过年过节收送“红包”、礼金的问题反映仍然较多。对此，江西省在“回头看”过程中，重点对“红包”专项治理工作的成效进行了督查。今年前3个月，全省三级廉政账户收到“红包”等违纪款929.64万元，处理53人。

确保巡视无死角和常态化

专家和纪检监察人士指出，巡视“回头看”从问题切入，一方面可以切实督促被巡视单位落实整改责任，确保巡视无死角、问题无复发，让反腐更加精准；另一方面，“回马枪”标志着巡视工作正逐步朝着常态化迈进，巡视制度也更趋完善。

江西省委第五巡视组组长徐森鸣说：“以前的巡视工作顾及县区领导的面子，遵循‘对事不对人’的原则，因此很多领导干部还是没有把太多心思放在问题整改上。这次‘回头看’按照省委要求，做到‘对事更对人’。”

刘山鹰认为，“回头看”是一种问题导向的靶向精准疗法。一般来说，巡视工作不是针对具体的个案，“回头看”是巡视之后又发现了具体的案件线索，对这种具体的个案进行巡视，所以针对性更强，“针对重点人、重点事进行再巡视，往往是弹无虚发，命中率很高。”

江西省针对抚州市6个县、区的“回头看”工作中，省委第五巡视组不仅发现了污水处理设施闲置但对群众照常收费等问题，还针对“重点人”“重点事”发现了一批共性问题，如领导干部违规插手干预工程项目、形象工程盲目上马导致政府不合理负债、“新官不理旧账”、违法用地和违法建设的“两违”问题等。

北京航空航天大学廉洁研究与教育中心主任任建明说，“回头看”可以作为不断强化反腐的一种重要机制，增强针对性。例如，在对被巡视对象落实整改情况进行细致评估的基础上，专门挑出“后进生”进行再巡视，对于克服机会主义、传导压力，效果会更好。

（新华社北京4月25日电）

