

政 府 工 作 报 告

(上接第二版)实现成套设备出口融资保险应保尽保。二要鼓励商业模式创新。扩大跨境电子商务试点,支持企业建设一批出口产品“海外仓”,促进外贸综合服务企业发展。三要优化贸易结构。开展服务贸易创新发展试点,增加服务外包示范城市,加快发展文化对外贸易。进一步整合优化海关特殊监管区域,促进加工贸易向中西部地区转移、向产业链中高端延伸。四要推进贸易便利化。全面推广“国际贸易单一窗口”。降低出口商品查验率。五要实施更加积极的进口政策。扩大先进技术设备、关键零部件及紧缺能源原材料进口。

提高利用外资水平。继续放宽投资准入,扩大服务业和一般制造业开放,简化外商投资企业设立程序,加大招商引资力度。创新内陆和沿海开放模式,打造新的外向型产业集群,引导外资更多投向中西部地区。扩大自贸试验区试点。创新开发区体制机制。我们将营造更加公平、更为透明、更可预期的投资环境,中国要始终成为富有吸引力的外商投资热土。

加快实施自由贸易区战略。积极商签区域全面经济伙伴关系协定,加快中日韩自贸区等谈判,推进中美、中欧投资协定谈判,加强亚太自贸区联合战略研究。我们愿与各方一道,推进贸易投资自由化,共同构建均衡、共赢、包容的国际经贸体系。

(六)加大环境治理力度,推动绿色发展取得新突破。治理污染、保护环境,事关人民群众健康和可持续发展,必须强力推进,下决心走出一条经济发展与环境改善双赢之路。

重拳治理大气雾霾和水污染。今年化学需氧量、氨氮排放量要分别下降2%,二氧化硫、氮氧化物排放量分别下降3%,重点地区细颗粒物(PM_{2.5})浓度继续下降。着力抓好减少燃煤排放和机动车排放。加强煤炭清洁高效利用,减少散煤使用,推进以电代煤、以气代煤。全面实施燃煤电厂超低排放和节能改造。加快淘汰不符合强制性标准的燃煤锅炉。增加天然气供应,完善风能、太阳能、生物质能等发展扶持政策,提高清洁能源比重。鼓励秸秆资源化综合利用,限制直接焚烧。全面推广车用燃油国五标准,淘汰黄标车和老旧车380万辆。在重点区域实行大气污染联防联控。全面推进城镇污水处理设施建设与改造,加强农业面源污染和流域水环境综合治理。加大工业污染源治理力度,对排污企业全面实行在线监测。强化环境保护督察,做到奖惩分明。新修订的环境保护法必须严格执行,对超标偷排者必须依法严厉打击,对姑息纵容者必须依法严肃处理。

大力发展节能环保产业。扩大绿色环保标准覆盖面。完善扶持政策,支持推广节能环保先进技术装备,广泛开展合同能源管理和环境污染第三方治理,加大建筑节能改造力度,加快传统制造业绿色改造。开展全民节能、节水行动,推进垃圾分类处理,健全再生资源回收利用网络,把节能环保产业培育成我国发展的一大支柱产业。

加强生态安全屏障建设。健全生态保护补偿机制。停止天然林商业性采伐,实行新一轮草原生态保护补助奖励政策。推进地下水超采区综合治理试点,实施湿地等生态保护与恢复工程,继续治理荒漠化、石漠化和水土流失。保护环境,人人有责。每一个社会成员都要自觉行动起来,为建设美丽中国贡献力量。

(七)切实保障改善民生,加强社会建设。为政之道,民生为本。我们要念之再三、铭之肺腑,多谋民生之利,多解民生之忧。财政收入增长虽放缓,但该给群众办的实事一件也不能少。

着力扩大就业创业。实施更加积极的就业政策,鼓励以

创业带动就业。今年高校毕业生将高达765万人,要落实好就业促进计划和创业引领计划,促进多渠道就业创业。用好失业保险基金结余,增加稳就业资金规模,做好企业下岗职工技能培训和再就业工作,对城镇就业困难人员提供托底帮扶。完成2100万人次以上农民工职业技能提升培训任务。加强对灵活就业、新就业形态的扶持。切实做好退役军人安置和就业创业服务工作。

发展更高质量更加公平的教育。教育承载着国家的未来、人民的期盼。公共教育投入要加大向中西部和边远、贫困地区倾斜力度。统一城乡义务教育经费保障机制,改善薄弱学校和寄宿制学校办学条件。支持普惠性幼儿园发展。办好特殊教育。加快健全现代职业教育体系,分类推进中等职业教育免除学杂费。对贫困家庭学生率先免除普通高中学杂费。落实提高乡村教师待遇政策。加快推进远程教育,扩大优质教育资源覆盖面。提升高校教学水平和创新能力,推动具备条件的普通本科高校向应用型转变。继续扩大重点高校面向贫困地区农村招生规模,落实和完善农民工随迁子女在当地就学和升学考试政策。支持和规范民办教育发展。教育要促进学生德智体美全面发展,注重培养各类高素质创新型人才。从家庭到学校、从政府到社会,都要为孩子们的健康、成长和成才承担责任,共同托起明天的希望。

协调推进医疗、医保、医药联动改革。健康是幸福之基。今年要实现大病保险全覆盖,政府加大投入,让更多大病患者减轻负担。中央财政安排城乡医疗救助补助资金160亿元,增长9.6%。整合城乡居民基本医保制度,财政补助由每人每年380元提高到420元。改革医保支付方式,加快推进基本医保全国联网和异地就医结算。扩大公立医院综合改革试点城市范围,协同推进医疗服务价格、药品流通等改革。深化药品医疗器械审评审批制度改革。加快培养全科医生、儿科医生。在70%左右的地市开展分级诊疗试点。基本公共卫生服务经费财政补助从人均40元提高到45元,促进医疗资源向基层和农村流动。鼓励社会办医。发展中医药、民族医药事业。建立健全医疗卫生行业特点的人事薪酬制度,保护和调动医务人员积极性。构建和谐医患关系。完善一对夫妇可生育两个孩子的配套政策。为了人民健康,要加快健全统一权威的食品药品安全监管体制,严守从农田到餐桌、从企业到医院的每一道防线,让人民群众饮食用药安全放心。

织密织牢社会保障安全网。继续提高退休人员基本养老金标准。各地要切实负起责任,确保养老金按时足额发放。制定划转部分国有资本充实社保基金办法。开展养老服务综合改革试点,推进多种形式的医养结合。落实临时救助、特困人员救助供养等制度,合理确定救助供养标准,完善工作机制。城乡低保人均补助标准分别提高5%和8%。加快健全城乡社会救助体系,使困难群众遇急有助、遇困有帮,让社会充满关爱和温暖。

推进文化改革发展。用中国梦和中国特色社会主义凝聚共识,汇聚力量,培育和践行社会主义核心价值观,加强爱国主义教育。实施哲学社会科学创新工程,发展文学艺术、新闻出版、广播影视、档案等事业。建设中国特色新型智库。加强文物和非物质文化遗产保护利用。深化群众性精神文明创建活动,倡导全民阅读,普及科学知识,弘扬科学精神,提高国民素质和社会文明程度。促进传统媒体与新兴媒体融合发展。培育健康网络文化。深化中外人文交流,加强国际传播能力建设。深化文化体制改革,引导公共文化资源向城乡基层倾斜,推动文化产业创新发展,繁荣文化市场,加强文化市场管

理。推进数字广播电视户户通。做好北京冬奥会和冬残奥会筹办工作,倡导全民健身新风尚。

加强和创新社会治理。做好基层基础工作,推进城乡社区建设,促进基层民主协商。支持工会、共青团、妇联等群团组织参与社会治理。加快行业协会商会与行政机关脱钩改革,依法规范发展社会组织,支持专业社会工作、志愿服务和慈善事业发展。加强社会信用体系建设。切实保障妇女、儿童、残疾人权益,加强对农村留守儿童和妇女、老人的关爱服务。深化司法体制改革,开展法治宣传教育,启动实施“七五”普法规划,做好法律援助和社区矫正工作。完善国家网络安全保障体系。创新社会治安综合治理机制,以信息化为支撑推进社会治安防控体系建设,依法惩治违法犯罪行为,严厉打击暴力恐怖活动,增强人民群众的安全感。改进信访工作,完善多元调解机制,有效化解矛盾纠纷,促进社会平安祥和。

生命高于一切,安全重于泰山。必须坚持不懈抓好安全生产和公共安全,加强安全基础设施和防灾减灾能力建设,健全监测预警应急机制,提高气象服务水平,做好地震、测绘、地质等工作。完善和落实安全生产责任、管理制度和考核机制,实行党政同责、一岗双责,加大失职追责力度,严格监管执法,坚决遏制重特大安全事故发生,切实保障人民群众生命财产安全。

(八)加强政府自身建设,提高施政能力和服务水平。重任千钧惟担当。面对异常艰巨复杂的改革发展任务,各级政府要深入贯彻新发展理念,把全面建成小康社会使命扛在肩上,把万家忧乐放在心头,建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

坚持依法履职,把政府活动全面纳入法治轨道。各级政府及其工作人员要带头严格遵守宪法和法律,自觉运用法治思维和法治方式推动工作,法定职责必须为,法无授权不可为。积极推行政府法律顾问制度。深入推进政务公开,充分发挥传统媒体、新兴媒体作用,利用好网络平台,及时回应社会关切,使群众了解政府做什么、怎么做。各级政府要依法接受同级人大及其常委会的监督,自觉接受人民政协的民主监督,接受社会和舆论监督,让权力在阳光下运行。

坚持廉洁履职,深入推进反腐倡廉。认真落实党风廉政建设主体责任,严厉整治各种顶风违纪行为。加强行政监察,推进审计全覆盖。以减权限权、创新监管等举措减少寻租空间,铲除滋生腐败土壤。推动党风廉政建设向基层延伸,坚决纠正侵害群众利益的不正之风,坚定不移惩治腐败。

坚持勤勉履职,提高执行力和公信力。政府工作人员要恪尽职守、夙夜在公,主动作为、善谋勇为。深入践行“三严三实”,增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,加强作风和能力建设,打造高素质专业化的公务员队伍。健全并严格执行工作责任制,确保各项政策和任务不折不扣落到实处。健全督察问责机制,坚决整肃庸政懒政怠政行为,决不允许占着位子不干事。健全激励机制和容错纠错机制,给改革创新者撑腰鼓劲,让广大干部愿干事、敢干事、能干事。中国改革开放30多年的辉煌成就,就是广大干部群众干出来的。

上下同欲者胜。我们要充分发挥中央和地方两个积极性,对真抓实干成效明显的地方,在建设资金安排、新增建设用地、财政沉淀资金统筹使用等方面,加大奖励支持力度。鼓励各地从实际出发干事创业,形成竞相发展的生动局面。

各位代表!

中华民族是一个大家庭,促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展,是各族人民的根本利益和共同责任。要坚持中国特色解决民族问题的正确道路,坚持和完善民族区域自治

制度,严格执行党的民族政策,深入开展民族团结进步创建活动,推动建立各民族相互嵌入式的社会结构和社区环境,促进各民族交往交流交融。落实促进民族地区发展的差别化支持政策,加强对口帮扶,保护和传承少数民族优秀传统文化及特色村镇,加大扶持人口较少民族发展力度,大力实施兴边富民行动,让全国各族人民共同迈向全面小康社会。

我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针,坚持依法管理宗教事务,促进宗教关系和谐,发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

各位代表!我们要继续落实侨务政策,依法维护海外侨胞和归侨侨眷的合法权益,充分发挥他们的独特优势和重要作用,不断增强海内外中华儿女的向心力。

各位代表!过去一年,国防和军队建设取得显著成效。新的一年,要紧紧围绕实现党在新形势下的强军目标,深入推进政治建军、改革强军、依法治军,全面加强军队革命化现代化正规化建设,坚决维护国家安全。坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度,落实古田全军政治工作会议精神。统筹推进各方向各领域军事斗争准备,严密组织日常战备和边海空防管控。加强后勤保障和装备发展。稳步推进领导指挥体制改革,部署展开军队规模结构和政策制度改革。提高军队建设法治化水平。建设现代化武装警察部队。加强全民国防教育和国防动员建设。推动重要领域军民融合深度发展,在重要基础设施保卫中充分考虑国防需求。发展国防科技工业。各级政府要大力支持国防和军队建设,走出一条新时期鱼水情深的军政军民团结之路。

各位代表!

我们将全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,严格依照宪法和基本法办事。全力支持香港、澳门特别行政区行政长官和政府依法施政。发挥港澳独特优势,提升港澳在国家经济发展和对外开放中的地位和功能。深化内地与港澳合作,促进港澳提升自身竞争力。我们相信,香港、澳门一定会保持长期繁荣稳定。

我们要继续坚持对台工作大政方针,坚持“九二共识”政治基础,坚决反对“台独”分裂活动,维护国家主权和领土完整,维护两岸关系和平发展和台海和平稳定。推进两岸经济融合发展。促进两岸文教、科技等领域交流,加强两岸基层和青年交流。我们将秉持“两岸一家亲”理念,同台湾同胞共担民族大义,共享发展机遇,携手构建两岸命运共同体。

各位代表!

我们将继续高举和平、发展、合作、共赢的旗帜,践行中国特色大国外交理念,维护国家主权、安全、发展利益。办好在我国举行的二十国集团领导人峰会,推动世界经济创新发展,完善全球经济金融治理。加强与各主要大国协调合作,建设良性互动、合作共赢的大国关系。秉持亲诚惠容的周边外交理念,与地区国家持久和平相处、联动融合发展。深化南南合作,促进共同发展,维护发展中国家正当合法权益。建设性参与解决全球性和热点问题。加快海外利益保护能力建设,切实保护我国公民和法人安全。中国愿与国际社会一道,为人类和平与发展事业不懈努力!

各位代表!

奋斗才能赢得未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,凝心聚力,奋发进取,努力完成今年经济社会发展目标任务,确保全面建成小康社会决胜阶段良好开局,为建成富强民主文明和谐的社会现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的贡献!

(新华社北京3月17日电)

新华社记者专题采访 我市生态循环农业

冯晓仙陪同

本报讯(记者刘晓雷)3月14日至16日,新华社河南分社常务副总编、高级记者林嵬等一行二人来到我市,就生态循环农业发展情况进行专题考察采访。副市长冯晓仙陪同。

林嵬一行先后来到叶县、舞钢市、宝丰县、鲁山县,深入河南润润牧业有限公司、舞钢市枫帆养殖场、河南瑞祥农牧股份有限公司、平顶山市顺义养殖有限公司、河南红英农业科技有限公司、河南康龙集团、鲁山瑞亚牧业有限公司、鲁山县民丰农牧发展有限公司、河南龙潭峡生态农业发展有限公司考察采访。每到一

处,林嵬等详细深入了解政策扶持、循环模式、发展规划、产业链条建设、融资渠道、经营效益等情况。他们表示,平顶山市以畜牧养殖业为龙头,以农业废弃物的无害化处理和资源化利用为突破口,以生态安全、农业安全、粮食安全、品质安全为前提,以循环农业、品牌农业、协同农业为发展战略,以无公害、无污染、无隐患为发展标志,以观念创新、服务创新、管理创新、经营创新为发展支撑,大力发展循环经济,规划建设了全境域现代化生态循环农业试验区,为推动现代农业发展,实现可持续发展进行了积极探索和实践,取得了显著成效,积累了宝贵经验,亮点纷呈。

李哲在打击侵权假冒工作电视电话会议上指出 全面提升打击侵权假冒工作水平

本报讯(记者邱爽)3月17日上午,在组织收听收看2016年全国全省打击侵权假冒工作电视电话会议后,我市接着召开会议,就如何认真贯彻落实这次电视电话会议精神,不断推动我市打击侵权假冒工作取得新成效进行部署。副市长李哲参加会议。

李哲指出,做好新形势下的打击侵权假冒工作,任务艰巨,责任重大。要牢固树立打击侵权假冒工作的责任感和紧迫感,各级、各有关部门要深刻认识打击侵权假冒工作的重要意义,以对全市经济

社会发展高度负责的态度,依法有力深入推进打击侵权假冒工作。要从以下四个方面突出打击侵权假冒工作重点:一是以法治手段推进打击侵权假冒工作,二是坚持日常监管与专项整治相结合,三是深入推进“两法衔接”工作,四是建立完善市场主体信用监督制度。要切实加强协调指导,密切部门和领域间的沟通协作,形成打击侵权假冒工作的合力。

李哲强调,要创新手段,攻坚克难,全面提升打击侵权假冒工作水平,为推动我市经济社会平稳健康发展提供良好的市场环境。

认真落实各项防范措施

(上接第一版)提高预案的针对性和可操作性,确保关键时刻用得上、起作用。要加强防汛抢险队伍建设,配备齐全防汛物资,及早对抢险车辆、机械等进行检修,适时组织开展实战演练,提高快速反应能力,确保防汛抢险队伍召之即来、来之能战、战之必胜。要持续开展防汛宣传教育工作,严肃防汛纪律,加强值守检查,落实

24小时防汛值班和领导带班制度,时刻关注天气、雨水情变化,科学研判天气形势,提高预报的及时性、准确性,及时预报预警,确保发现汛情及时上报、妥善处置。要建立雨情、汛情等信息共享平台,建立顺畅的防汛联络机制,确保遇到重大汛情、险情时,地方防汛部门与工程单位能够及时对接、及时处置,保障工程安全度汛。

市政府办发布大气重污染 III级预警紧急通知

有关人群要采取健康防护措施
有关单位务必落实好减排措施

本报讯(记者程颖)根据省环保厅《河南省区域环境空气质量预报》3月15日发布的预测信息和市环保局预测会商结果,3月17日至18日我市仍将出现中度或重度污染天气。市政府办发出大气重污染III级预警紧急通知,从3月17日15时启动我市重污染天气III级预警,3月18日24时中止。

在此时间段内,有关人群要采取健康防护措施:儿童、老年人和患有哮喘病、呼吸道疾病、心脏病、肺病等易感人群留在室内;学校和幼儿园停止户外活动,减少上学时间;学

一般人群减少或停止户外活动,外出佩戴防护性口罩,尽量减少开窗通风时间,室外作业人员采取必要的防护措施;减少露天比赛等户外大型活动。

有关单位务必落实好减排措施:我市重点大气污染企业按III级应急减排实施方案停产、限产,确保二氧化硫、氮氧化物、粉尘等主要污染物减排20%以上;关停燃煤工业小锅炉;禁止露天烧烤和焚烧垃圾、秸秆;加大施工工地洒水降尘频次;加大道路清扫保洁频次,减少交通扬尘污染。



3月16日,工人驾驶挖掘机开挖绿化带树坑。

平郊快速通道西起新城区湖滨街道井营村,东至郟县安良镇陶瓷工业园,全长38.8公里。目前,道路主体和配套排水、路灯等建设已基本结束,施工单位正抓紧利用当前有利天气条件,加快推进沿线绿化工程建设,争取项目早日竣工。

本报记者 王尧 摄

强化使命勇担当 凝心聚力促发展

(上接第一版)在“5·25”鲁山敬老院大火和“9·18”中鸿煤化公司合成氨泄漏等突发事件的宣传报道中,我市网信办在事件应急指挥部设立网络舆论指挥中心,及时发布权威信息,主动公布客观事实,回应网民关切、疏导公众情绪、平衡网络舆论。

网络建设全面推进。2015年,我市不断完善工作机制,做好舆情监测、分析和信息编报等工作,及时消除网络安全隐患,着力加强网上生态治理;开展12次“点赞鹰城”网络媒体采风活动,“平顶山传媒”手机客户端和微信平台“平顶山微报”“掌上鹰城”用户量达到17万,政务微博“@平顶山外宣”“@平顶山发布”粉丝量达到19万。

紧贴群众需求 繁荣文化活动

开展“双节”民俗文化活动7大类15项,组织广场文化活动800多场,组织“百姓宣讲直通车”下基层活动700场,组织文艺轻骑下基层演出98场,举办培训班50多期,培训文艺骨干3000多人次,举行数字电影放映等活动3600余场(次)……

2015年,我市以“文明鹰城·欢乐中原”群众文化活动为总载体,以“中国曲艺城”命名20周年为契机,开展文化“三下

乡”“舞台艺术送农民”“中原文化大舞台”巡演等演出活动3600余场(次),成功举办首届河南坠子大会等系列文艺活动,精彩纷呈的文化活动丰富了群众生活,增添了城市发展的生机和活力。

实施精品创作工程,加快发展文化产业。按照省委宣传部的统一部署,我市深入开展“深入生活、扎根人民”主题实践活动,实施重点文化产业园区和重点文化企业“双重点”培育扶持工程。全年有17件作品在全国性展评或比赛中获奖。大力加强文化基础设施建设,“文化客厅”公益课堂成功创建国家级示范项目,《忠诚》列入中原人文精神系列工程——文艺精品工程重点扶持项目。完成了全省基层综合性文化服务中心试点建设任务,全市44个基层综合文化站被命名为国家级乡镇综合文化站。大香山风景名胜区、“奇幻宝丰”大型舞台艺术、舞钢影视城等重点文化项目建设进展顺利。深化文化体制改革,制定印发了我市的实施方案,成立了平顶山日报传媒集团、平顶山市鹰城融媒文化传播有限公司,媒体融合发展扎实推进。

2016年初,市委宣传部分委宣传表彰为全省“百姓宣讲直通车”进基层巡演活动优秀单位,获得“文明河南·欢乐中原”群众文化活动优秀组织工作奖。同时,在省委宣传部关于“文明河南·欢乐中

原”群众文化活动的表彰决定中,我市7人被评为先进个人,6个项目被评为优秀节目,叶县县委宣传部、鲁山县委宣传部、湛河区委宣传部被评为先进单位。

强化价值引领 建设文明鹰城

市区建设路上的“劳模宣传一条街”集中展示鹰城涌现出的90位国家和省、市劳动模范,形成了一道独特而靓丽的风景线。广场上、干道旁,“中国梦”“图说我们的价值观”的公益广告映入眼帘。

社区里“讲文明、树新风”的美丽图景随处可见,“孝老爱亲”的墙画色彩缤纷。

……

育德人心,成德于行。文明是城市之魂,美德是立身之本。2015年,我市“践行价值观·文明我先行”为主题,以“六个文明”建设为载体,扎实开展“党员先锋岗”“优质服务窗口”等系列争创活动,举办文明讲堂,开展全民读书活动、评选书香家庭等多种活动,播撒文明种子,凝聚道德力量,获得了“河南省文明城市”的荣誉称号。

充分发挥道德模范的引领作用。我市持续开展“鹰城好人”“我推荐、我评议身边好人”等系列典型选树活动,并举办“道德讲堂”,讲述道德故事,用榜样的力量带动更多的人见贤思齐、自我提升。

2015年,我市评选出“道德模范”“最美教师”“最美乡村医生”等10项共100个先进典型,举办“道德讲堂”3000多场次,受教育群众50余万人次。

推动志愿者服务规范化、常态化。在我市,活跃着这样一群凡人,他们定期看望孤寡老人、孤残儿童;他们在平顶山博物馆担任义务解说员;他们义务植树、无偿献血……他们有一个共同的名字——志愿者,他们用行动践行着“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神。目前,我市共建立志愿者服务站298个,发展志愿服务人员12.6万人,培育了“10分钟便民服务站”“360帮帮团”等志愿服务品牌。2015年,市志愿者协会被民政部评为“全国先进社会组织”,市爱心超市获得“中华慈善事业突出贡献奖”。

扎实的文明创建活动,带动了人们思想观念、文明素质的提升,文明新风吹遍鹰城。

旗正号响,风劲好扬帆。新的一年已经开始,“十三五”的大幕悄然拉起。站在新的起点上,在市委、市政府的坚强领导下,全市宣传思想文化战线将牢记使命、勇于担当、主动作为、务实创新,为全面建成小康社会、建设美丽鹰城创造良好的舆论环境,提供强大的精神动力。

(本报记者 孙聪利)