平顶山日报

与时代同步　与读者同行

2016年1月26日　星期二　乙未年十二月十七　中共平顶山市委机关报　平顶山日报传媒集团出版

□国内统一刊号 CN41-0005　□第11047期　□新闻热线 4944764　□网址：http://www.pdsxww.com　□今日8版

推进创新协调绿色开放共享发展　加快中原崛起河南振兴富民强省

省十二届人大五次会议隆重开幕

『十三五』规划纲要草案说明及计划、预算报告　大会主席团常务主席主持会议　听取政府工作报告、

本报讯　河南日报报道，1月25日上午，河南省第十二届人民代表大会第五次会议在省人民会堂隆重开幕。

大会主席团常务主席郭庚茂、邓凯、夏杰、刘春良、张大卫、蒋笃运、储亚平、王保存、段喜中、张启生主持大会并在主席台前排就座。

省领导谢伏瞻、叶冬松、李克、尹晋华、刘满仓、吴天君、赵素萍、李文慧、陶明伦在主席台就座。

王全书、曹维新、孔玉芳和徐光春、任克礼、范钦臣也在主席台就座。

上午9时，大会主席团常务主席郭庚茂宣布：河南省第十二届人民代表大会共有代表938名，出席开幕大会的代表877人，符合法定人数，现在大会正式开幕。

与会人员全体起立，会堂内响起雄壮的国歌声。

在热烈的掌声中，省长谢伏瞻作《政府工作报告》。报告共分四个部分：一，“十二五”重大成就及“十三五”主要目标。二，2015年工作回顾。三，2016年重点工作。四，建设廉洁高效政府。

谢伏瞻说，回顾过去的五年，我们走过的历程很不平凡。面对国内外严峻复杂形势和一系列重大风险挑战，在党中央、国务院和省委的正确领导下，全省上下全面落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，扎实开展党的群众路线教育实践活动，主动适应经济发展新常态，聚焦实施三大国家战略规划，加快“一个载体、四个体系、六大基础”建设，着力打造“四个河南”、推进“两项建设”，在抢抓机遇中乘势而上，在爬坡过坎中克难前行，在攻坚转型中蓄势崛起，干成了一批打基础利长远的大事，办妥了一批多年想办办不了的要事，实现了一系列具有标志性意义的突破，“十二五”规划胜利完成，经济社会发展取得了令人鼓舞的重大成就。去年全省生产总值超过3.7万亿元，人均生产总值3.9万元，均为2010年的1.6倍；工业增加值1.6万亿元，是2010年的1.4倍。粮食生产在高基点上实现新跨越，总产达到1213亿斤，比2010年增加126亿斤。经济大省、新兴工业大省、农业大省地位更加巩固。

谢伏瞻说，“十三五”时期，要牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以提高发展质量和效益为中心，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，着力实施三大国家战略规划、推进四化同步科学发展，着力优化经济结构、转换发展动力，着力保障和改善民生，打造“四个河南”、推进“两项建设”，确保如期全面建成小康社会，为全面实现现代化奠定坚实基础。

谢伏瞻说，2015年是“十二五”的收官之年。一年来，按照省委决策部署，我们坚持调中求进、改中激活、转中促好、变中取胜，狠抓“四个一”“五个点”，统筹稳增长、促改革、调结构、强支撑、控风险、惠民生，深入开展“三严三实”专题教育和“三查三保”活动，较好完成了省十二届人大四次会议确定的目标任务，主要经济指标增速在全国的位次普遍前移。初步核算，全省生产总值增长8.3%、高于全国1.4个百分点，固定资产投资增长16.5%，社会消费品零售总额增长12.4%，进出口总值增长15.3%，一般公共预算收入增长9.9%，居民人均可支配收入扣除价格因素实际增长7.7%。我们重点抓了以下工作：一，稳增长调结构，保持经济发展良好态势。二，强支撑增后劲，增创区域竞争新优势。三，促改革扩开放，增强发展动力活力。四，惠民生增民利，加强社会建设促进社会和谐。

谢伏瞻说，2016年经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长8%左右，一般公共预算收入增长7%，全社会固定资产投资增长15%，节能减排、环境质量改善等约束性指标完成国家下达任务，发展质量和效益明显提高，结构性改革取得实质性进展。2016年重点工作是：一，加强结构性改革，提高发展质量和效益。二，加快新型城镇化，促进城乡区域协调发展。三，建设现代农业，推动农业发展方式转变。四，厚植发展优势，蓄积发展后劲。五，强化开放带动，增强内外联动发展能力。六，深化改革创新，激发全社会创造力。七，保护生态环境，打造美丽河南。八，建设文明河南，提升发展软实力。九，保障改善民生，增强人民群众获得感。

谢伏瞻说，要贯彻法治政府建设实施纲要，统筹推进法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府建设，不断提升政府治理能力和水平。加快转变政府职能，大力推进依法行政，持续转变工作作风，切实加强廉政建设，在中原崛起河南振兴富民强省征程中砥砺前行，努力实现“十三五”顺利开局，让中原在实现中国梦进程中更加出彩。

大会书面听取了关于《河南省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》的说明，关于河南省2015年国民经济和社会发展计划执行情况与2016年计划(草案)的报告，关于河南省2015年财政预算执行情况和2016年预算(草案)的报告。

在主席台就座的领导同志有：卢长健、徐济超、赵建才、王铁、张广智、李亚、王艳玲、张维宁、许甘露、史济春、靳绥东、邓永俭、李英杰、龚立群、梁静、张亚忠、高体健、靳克文、钱国玉、张立勇、蔡宁、岳中明、赵天翔、孟繁浩、任友祥、冷志义、朱文祥、韩瑞成、李振领、何钧民。

在主席台就座的还有刘广祥、秦科才、郑增茂、张德广、亢崇仁、胡廷积、李长铎、张世军、李志斌、张以祥、夏清成、贾连朝、李中央、李清林、王明义、李柏拴、王菊梅、王文超、刘新民、张程锋、刘孟合、铁代生、邬江兴、杨宏杰和大会主席团其他成员。

在河南的全国人大代表，出席省政协十一届四次会议的政协委员及有关部门负责同志列席会议。

省十二届人大五次会议平顶山代表团审议政府工作报告

王全书史济春等发言　陈建生主持

1月25日，出席省十二届人大五次会议的平顶山代表团认真审议省长谢伏瞻所作的政府工作报告。**本报记者**　姜涛　**摄**

本报郑州讯　（记者华谦）1月25日下午，出席省十二届人大五次会议的平顶山代表团召开代表团会议，审议省长谢伏瞻代表省政府在大会上所作的政府工作报告。平顶山代表团团长、市委书记陈建生主持会议。

全国政协教科文卫体委员会副主任王全书，省政协副主席、党组副书记史济春，市长张国伟，市委副书记、组织部长段君海，市人大常委会主任李萍等参加审议。

室外寒气逼人，室内暖意融融。审议现场气氛热烈，代表们踊跃发言，各抒己见。大家结合自身工作，对政府工作报告进行了认真审议，并提出了意见和建议。

王全书代表说，我完全赞成谢伏瞻省长所作的政府工作报告。去年是“十二五”规划的收官之年，也是外部环境复杂多变、改革发展稳定任务异常艰巨繁重的一年，省委、省政府认真贯彻党中央、国务院的战略部署，团结带领全省一亿之众，坚持调中求进、改中激活、转中促好、变中取胜，预定的目标任务圆满完成，主要经济指标增速在全国的位次普遍前移。特别值得一提的是，我省非常成功地承办了上海合作组织成员国政府首脑(总理)理事会第十四次会议，将河南推上了国际舞台，在全国的地位、形象乃至国际范显著提升。应该为省委、省政府的出色工作点赞叫好。

围绕“十三五”期间的公共文化服务建设，王全书提出六点建议：一是资源配置切忌缺位错位。伴随城镇化进程，部分地区公共文化服务资源配置出现了缺位、错位、流失现象，形成了新的“盲区”。建议“十三五”期间，在城乡规划和建设中纳入公共文化服务评估内容，未按规定配置公共文化设施的，城乡规划部门不得批准其规划方案；以城乡接合部、大型工业园区、产业集聚区、经济开发区为重点，研究制定针对性的“补位”方案；在主城改造、保障房建设中确需拆除图书馆、文化站、社区文化活动室等设施的，应当先建后拆；政府和文化主管部门应从“花钱办文化”转向“出钱管文化”，将有限的财政资金与百姓想看、想要、急需的公共文化需求对接；提高农村文化产品和服务手段的科技含量，增加数字化内容向农村倾斜配送的额度。二是社会参与政策重在激励。在制定“十三五”规划时，应按照治理能力和治理体系现代化的要求，把政府、市场、社会三方面的力量有机结合起来；通过科学的课题研究，统筹制定系统化、专业化的公共文化服务扶持政策和激励措施。引导和鼓励社会各界通过捐助、捐赠、自办的方式，投资建设公共文化服务设施，加大赞助企业减税力度，引入政府与社会资本合作的模式，推动投入主体多元化；对一些缺乏盈利空间，但服务辐射作用明显的社会非营利组织，可设立相应的专项基金，给予“以奖代补”扶持；细化土地出让等方面的优惠政策，对社会力量参与给予信贷、保险等金融工具支持；设立公共文化扶持基金，增加文化事业建设费、彩票公益金用于公共文化服务的投入。三是地方标准规范亟待细化。应尽快制定与当地发展水平及群众需求相适应的地方标准，确定公共文化服务项目与内容标准，细化服务标准，建立经费及人员保障标准。应以公平性和受众满意度为导向，建立群众评价和反馈机制，研究制定群众满意度指标，对受众构成及忠实度、接受效果进行综合评估。探索第三方审计、专家咨询及评价机制。四是人才短板制约不容小觑。要按照服务半径和人群配置人员编制，出台公共图书馆、博物馆、文化馆、科技馆等公共文化事业单位的全国性编制标准；加强文化专干队伍进出、管理、培训、激励制度建设，尤其是要进一步加强对县一级文化人才的培养；在文化事业单位中，除专业技术和关键岗位外，一般性、辅助性、事务性的工作，可以探索人员使用上的创新管理，通过政府购买服务的方式解决；壮大“编外”公共文化队伍，组织大学生“村官”参与基层文化工作，招募文化工作志愿者，支持农村“土才子”、民间艺人担当“文化义工”，鼓励老干部、老军人、老专家、老教师、老模范发挥余热，形成“种文化”的队伍资源。五是政府主导作用不可或缺。进一步明确地方政府在构建现代公共文化服务体系中的主导作用，将其作为各级党委、政府的“一把手”工程，纳入本级经济社会发展总体规划和科学发展综合考核体系，将其转化为相应的政策和制度安排。六是文化建设立法应当提速。作为公共文化领域基本法的“公共文化服务保障法”，已先后列入全国人大立法规划和中宣部五年文化立法工作建议，呼吁紧锣密鼓，早日出台；要大力推进公共图书馆法、古籍保护条例等重要法律法规的出台，努力形成一套比较完善的公共文化服务法律制度。

史济春代表说，政府工作报告中对“十二五”进行总结时提出“干成了一批打基础利长远的大事，办妥了一批多年想办办不了的要事，实现了一系列具有标志性意义的突破”，这是对“十二五”全省经济社会发展取得成绩的高度概括，可以说是“十二五”规划胜利完成、圆满收官。今年全省的重点工作和采取的措施非常符合河南的实际，相信有省委、省政府的坚强领导，在全省人民的共同努力下，河南的明天一定会更加美好。

史济春说，人大代表肩负着全省人民的重托，代表着全省人民的意愿，要以认真负责的态度，尽职尽责，总结发扬“十二五”的成绩，分析存在的问题，认真谋划“十三五”发展。平顶山作为一座典型的资源型城市，在极其困难的情况下，经济社会发展能取得这样的成绩很不容易。资源型城市在经济高速增长之时是兴旺之时，在经济下行之时是困难之日。要按照习近平总书记在中央经济工作会上提出的“经济新常态怎么看、怎么干”的重要论述，看清楚我们的短板是什么、问题出在哪儿、长处有哪些、不足在哪里，进而采取针对性的措施加快发展。资源型城市曾为我国的发展作出了突出贡献，目前遇到了前所未有的困难，但我们不能仅仅依赖政策的支持，要克服“等、靠、要”的思想，想办法、出实招，脚踏实地，埋头苦干。平顶山的基础是煤，重点是重化，在转型发展中，这个基础不能扔，重点也不能丢。近几年，平顶山调整结构的做法是成功的，引进了电子、纺织、装备等产业，但转型发展的任务依然艰巨繁重。政府和企业要一起努力，共同研究在重化的轻化上的优化，用轻的量来稀释重的量。平煤神马集团等企业要主动承担起结构调整的任务，促进全市经济质量调得更优，效益调得更好。相信在平顶山市委、市政府的正确领导下，在全市干部群众的团结奋斗下，平顶山的明天一定会越来越好。

张国伟代表说，聆听了谢伏瞻省长所作的政府工作报告，感到成绩振奋人心，目标鼓舞人心，举措激励人心。报告总结工作实事求是，谋划工作站位高远，安排工作求实求效。报告符合党的十八大、十八届三中四中五中全会和中央经济工作会议的精神，符合河南的实际，具有很强的针对性、指导性和可操作性。报告中提出支持平顶山等资源型工业比重较高的市，改造提升传统产业，培育接续替代产业，重点推进转型发展，这对平顶山发展具有重要的指导意义。我们要认真贯彻落实报告精神，准确把握定位，认真谋划发展，加快优化经济结构、转换发展动力。一是思想启动，开闸转型。要把解放思想、提升认识作为转型发展的总开关，既充分认清我市面临的形势，又充分看到转型发展面临的机遇和有利因素，下大决心加快转型，以思想大解放引领经济大转型。二是开放带动，借力转型。把开放作为转型发展的主战略，通过开放拓宽视野、理清思路、增进交流、促进合作，通过开放引进项目改造提升传统产业、加快培育战略性新兴产业和接续替代产业，通过开放开拓市场、增加出口、加速化解过剩产能，通过开放解决资金、技术、人才培养要素保障不足问题，带动实现快转型。三是创新驱动，提质转型。把创新放在核心位置，深入推进以科技创新为引领的全面创新，提高自主创新能力，加大开放创新力度，鼓励支持企业与高校、科研院所联合组建技术研发平台和产业技术创新战略联盟，加速形成大众创业、万众创新的浓厚氛围。四是深化改革，加速转型。坚持问题导向与目标导向相结合，重点围绕供给侧结构性改革，去库存、去产能、去杠杆、补短板，不断加大改革力度。五是转变作风，服务转型。要不断加大金融支持企业力度，持续深化企业大服务专项行动，进一步优化经济发展环境。

小微企业贷款余额逾51亿元

市郊联社着力支持小微企业发展

本报讯　平顶山市市郊农信联社作为地方法人金融机构，长期以来认真贯彻执行国家经济金融政策，不断加大对小微企业的信贷支持力度，切实缓解小微企业融资难、融资贵问题，鼎力支持小微企业发展，助力“大众创业、万众创新”。

加大小微企业信贷投放力度，解决小微企业融资难。截至2015年12月末，该联社各项贷款余额达570749万元，其中小微企业贷款余额达到514612万元，占各项贷款的比例达到90.16%；较年初增加107231万元，增幅达26.32%，高于各项贷款平均增幅2.73个百分点。

提升服务效率，开辟小微金融服务“快车道”。为全力做好小微企业金融服务工作，切实提升服务效率，该联社在对小微企业信贷业务简化资料手续、简化操作流程、明晰信贷业务各环节的办理流程和职责的同时，对达到信贷政策准入条件的客户，大力推行信贷业务各岗位、各环节“限时办结制”，使小微企业信贷业务办理时限大大缩短，开辟了小微企业金融服务“快车道”。

创新服务方式，缓解小微企业还贷压力。该联社针对当前经济下行、部分小微企业经营及资金周转暂时困难的客观情况，坚持与小微企业“风雨同舟”，对能按期偿付利息，但贷款到期暂缺资金偿还的小微企业贷款，及时给予办理展期或续贷，减少小微企业到期还贷压力。

降低贷款利率，减轻小微企业融资成本。2015年，该联社根据小微企业经营普遍困难的情况，在自身经营成本可承受的最大范围内，对小微企业各档次贷款利率作了普遍下调，平均下调幅度达10%，并对部分能够按期还本付息、信用良好的小微企业执行更为优惠的差别化利率，通过利率让利，实实在在减轻了小微企业的融资成本。

优化服务网络，为小微企业提供全方位服务。该联社在加大信贷支持的同时，积极为小微企业提供开户、结算、理财、咨询等基础性、综合性金融服务，并运用手机银行(贴片、终端)、网上银行等新渠道为小微企业提供多层次、全方位的金融服务，提升了小微企业服务便利度。(汪阳　王芳)