中共中央 国务院印发意见

首次对城市管理执法工作进行全面部署

新华社北京12月30日电 《中共中央 国务院关于深入推进城市执法体制改革 改进城市管理工作的指导意见》近日印发，这是新中国成立以来中央层面首次对城市管理执法工作作出全面部署。

目前，我国有一半以上人口生活在城市。城市环境好不好，城市竞争力高不高，既要靠建设，更要靠管理。管理工作跟不上，城市功能和形象都会大打折扣。

随着我国开始进入城镇化较快发展的中后期，亟须解决城市管理的“短板”问题，如管理理念落后、法律法规不健全、管理方式简单、服务意识不强、执法行为粗放等困难和问题。

党的十八届三中、四中全会将理顺城市管理执法体制工作作为全面深化改革、全面推进依法治国的重要举措，提出了新要求，作出了新部署。中央城市工作会议也强调，抓城市工作，一定要抓住城市管理和服务这个重点，不断完善城市管理和服务，彻底改变粗放型管理方式，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

深入推进执法体制改革、改进城市管理工作是一项战略性、全局性、系统性工程，需要立足全面和长远统筹谋划。意见共8条、36款，明确了深入推进执法体制改革和改进城市管理工作的指导思想、基本原则和总体目标，并从理顺管理体制、强化队伍建设、提高执法水平、完善城市管理、创新治理方式、完善保障机制等方面，系统提出了改革的主要任务和具体措施，并部署了组织保障和落实机制。

根据部署，到2017年底，实现市、县人民政府城市管理领域的机构综合设置。到2020年，城市管理法律法规和标准体系基本完善，执法体制基本理顺，机构和队伍建设明显加强，保障机制初步完善，服务便民高效，现代城市治理体系初步形成，城市管理效能大幅提高，人民群众满意度显著提升。

简明新闻

◆2016年新年戏曲晚会30日晚在国家大剧院举行，习近平李克强张德江俞正声刘云山王岐山张高丽出席观看

◆国务院办公厅日前印发《国家标准化体系建设发展规划（2016-2020年）》，部署推动实施标准化战略，加快完善标准化体系，全面提升我国标准化水平。这是我国标准化领域第一个国家专项规划

◆国家发展改革委30日称，按现行煤电价格联动机制规定，将于2016年1月1日起降低燃煤发电上网电价全国平均每千瓦时约3分钱，同时降低一般工商业销售电价全国平均每千瓦时约3分钱

◆海南环岛高铁西段30日正式开通运营，与2010年12月开通运营的海南环岛高铁东段实现连通，全球首条环岛高铁全线贯通，中国高铁里程由此突破1.9万公里

◆亚洲最大的地下火车站——深圳福田站于30日正式通车运营

◆挪威政府29日就与难民接收和安置等有关的法规提出多达40项修改提议，旨在大幅收紧挪威移民政策，以应对日益严峻的难民问题

◆据朝中社30日报道，朝鲜劳动党中央政治局委员金养建因车祸于29日去世

（均据新华社）

“东方之星”号客轮翻沉事件调查报告公布

新华社北京12月30日电 国务院近日批复了“东方之星”号客轮翻沉事件调查报告。经国务院调查组调查认定，“东方之星”号客轮翻沉事件是一起由突发罕见的强对流天气——飑线伴有下击暴流——带来的强风暴雨袭击导致的特别重大灾难性事件。

2015年6月1日21时32分，重庆东方轮船公司所属“东方之星”号客轮由南京开往重庆，当航行至湖北省荆州市监利县长江大马洲水道时翻沉，造成442人死亡。

事件发生后，党中央、国务院高度重视。习近平总书记、李克强总理立即作出重要指示批示。6月2日凌晨，李克强总理率有关负责同志紧急赶赴现场指挥救援和应急处置工作。经各方全力搜救，事发时船上454人中12人生还，442具遇难者遗体全部找到。经国务院批准，成立了由安全监管总局、工业和信息化部、公安部、监察部、交通运输部、中国气象局、全国总工会、湖北省和重庆市等有关方面组成的国务院“东方之星”号客轮翻沉事件调查组，并聘请国内气象、航运安全、船舶设计、水上交通管理和信息化、法律等有关方面院士、专家参加。

事件调查组坚持“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，克服各种异常困难，连续作战，紧紧围绕“风、船、人”三个关键要素，不断充实加强调查力量，调整完善调查工作方案，深入开展勘查取证和谈话问询，运用科学手段分析论证，先后调阅了船舶、企业和有关单位的大量原始资料，收集汇总各类证据资料1607份、711万字；对生还旅客、船长、船员及同水域相邻船舶有关人员和目击者进行逐一调查取证，形成50余万字的询问笔录；组织专家对船舶进行了细致全面勘查，并委托专门机构对物证进行解读鉴定；调取船舶自动识别系统（AIS）、全球定位系统（GPS）数据制作船舶轨迹图，先后多次进行了风洞风载模型试验、水池倒航操纵模型试验、航海模拟器仿真模拟试验，还原了事发时气象、船舶行驶和船员操作过程；委托第三方机构对船舶建造和历次改建以及事发前实载状态的稳性进行了认真复校核算；对事发风灾区附近360平方千米范围内的14个重点区域进行了多轮实地勘查和空中航拍，调取气象卫星、天气雷达、地面气象站等观测资料进行综合分析，先后7次组织北京大学、南京大学、灾害天气国家重点实验室、中国科学院大气物理研究所和中国气象局等上百名国内外专家一起进行专题研究，在综合分析气象卫星、新一代多普勒雷达和地面气象自动站分钟级观测数据，以及现场调查情况、目击者笔录等多种资料的基础上，科学判定了事发时的天气状况。事件调查组先后召开各类会议200余次，对调查情况进行反复研究论证，在此基础上形成了调查报告。

这是12月22日拍摄的停放在长江监利段水域的东方之星船体。 **新华社记者** 程敏 **摄**

调查组认定，“东方之星”号客轮翻沉是由突发罕见的强对流天气——飑线伴有下击暴流带来的强风暴雨袭击导致的一起特别重大灾难性事件。“东方之星”号客轮航行至长江中游大马洲水道时突遇飑线天气系统，该系统伴有下击暴流、短时强降雨等局地性、突发性强对流天气。受下击暴流袭击，风雨强度陡增，瞬时极大风力达12至13级，1小时降雨量达94.4毫米。船长虽采取了稳船抗风措施，但在强风暴雨作用下，船舶持续后退，船舶处于失控状态，船艏向右下风偏转，风舷角和风压倾侧力矩逐步增大，船舶最大风压倾侧力矩达到该客轮极限抗风能力的2倍以上，船舶倾斜进水并在一分多钟内倾覆。

调查组还查明，“东方之星”号客轮抗风压倾覆能力虽符合规范要求，但不足以抵抗所遭遇的极端恶劣天气。船长及当班大副对极端恶劣天气及其风险认知不足，在紧急状态下应对不力。

调查组在对事件从严、延伸调查中，也检查出重庆东方轮船公司、重庆市有关管理部门及地方党委政府、交通运输部长江航务管理局和长江海事局及下属海事机构在日常管理和监督检查中存在问题。

调查组依据有关法律法规和规定，建议对船长张顺文给予吊销船长适任证书、解除劳动合同处分，由司法机关对其是否涉嫌犯罪进一步调查；鉴于当班大副刘先禄在事件中死亡，建议免于处理。

调查组还建议对检查出的在日常管理和监督检查中存在问题负有责任的43名有关人员给予党纪、政纪处分，包括企业7人，行业管理部门、地方党委政府及有关部门36人，其中，副省级干部1人，厅局级干部8人，县处级干部14人。责成重庆市政府按照有关规定对重庆东方轮船公司进行停业整顿。

针对事件暴露出的问题，调查组对水上交通管理部门和企业提出了七个方面的防范和整改措施建议，即：进一步严格恶劣天气条件下长江旅游客船禁限航措施；提高船舶检验技术规范要求和完善船舶设计建造改造质量控制体制机制；进一步加强长江航运恶劣天气风险预警能力建设；加强内河航运安全信息化动态监管和救援能力建设；深入开展长江航运安全专项整治；严格落实企业主体责任全面加强长江旅游客运公司安全管理；加大内河船员安全技能培训力度提高安全操作能力和应对突发事件的能力。

定位准 标杆高 行之笃

人民日报评论员

“在践行‘三严三实’上定位准、标杆高、行之笃，以实际行动不辜负人民重托”。中央政治局近日召开专题民主生活会，习近平总书记从全面从严治党的高度，总结“三严三实”专题教育取得的成效，科学分析作风建设的形势，就进一步做好党风廉政建设做出深刻阐述，为敬终如始抓好“三严三实”专题教育、持之以恒推进作风建设提供了重要遵循。

“三严三实”专题教育进行到现在，取得了一系列从严治党的新成效，但是更应清醒地认识到，作风建设具有反复性、顽固性。一些重大案件说明，一个党员的党性，不是随着党龄增长和职务提升而自然提高的，如果不加强修养和锤炼，就会降低甚至可能完全丧失。保持反“四风”、正党风、反腐败、倡清廉的战略定力，坚持毫不松劲抓、锲而不舍抓，才能永葆党的创造力、凝聚力和战斗力，保持党同人民群众的血肉联系。

定位准，就是要聚焦问题，防止走神散光。查找不严不实的问题、发现不良作风的症结，最忌讳绕、躲、虚、偏，最需要抓住要害、找出痛点、点准穴位、瞄准靶心。笼而统之、大而化之不行，避实就虚、避重就轻更不行，唯有以开门纳谏的胸襟、兼听则明的态度、从善如流的心态、严于律己的精神，一条一条梳理、一项一项分析，才能弄清问题性质、找到症结所在，真正触及灵魂、增强党性。

标杆高，就是要坚持高标准，防止敷衍应付。目标就是方向，标准决定质量。标杆高，一是必须有很强的向党中央看齐意识，严格要求、不折不扣，做政治上的明白人；二是要从解决不严不实问题延伸开去，努力改进思想作风、学风、工作作风、领导作风、干部生活作风，使党的作风全面好起来。“三严三实”专题教育越是往后，就越要坚持标准不降、要求不松、措施不减，做到不达标准不交账、不出成效不罢休，才能避免虎头蛇尾、半途而废。

行之笃，就是要真改实改，防止形式主义。“三严三实”专题教育的成效，要靠解决问题来说话，优良的作风不是挂在嘴上、写在纸上，而应该内化于心、见之于行，体现在解决问题的实践里、彰显于久久为功的行动中。行之笃，既要以身作则，无论公事私事，都要坚持党性原则，都要加强自我约束；又要有很强的带队伍意识，既管事又管思想管作风，对亲属子女和身边工作人员，要严格教育、严格管理、严格监督。最大的攻坚就是说到做到，最好的落实就是一抓到底。避免口是心非，防止言行不一，真正把从严从实的要求融入日常工作，才能以实际行动取得实际成效、获得群众信任。

邓小平曾指出，“共产党的领导够不够格，决定于我们党的思想和作风。”我们党作为秉持共产主义远大理想的马克思主义政党，必须始终树立和保持优良作风；从严治党只有进行时，没有完成时。只要我们始终坚持以严的标准、实的精神，不断向问题叫板，就能将全面从严治党不断推向新的高度，实现自我净化、自我完善、自我革新。 **（新华社北京12月30日电）**

研究部署党风廉政建设和反腐败工作

（上接第一版）当前，我国经济发展进入新常态，东北地区发展面临新的困难和问题，解决这些困难和问题归根结底还要靠全面深化改革。

会议强调，当前和今后一个时期是推进东北老工业基地全面振兴的关键时期，要牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，适应和把握我国经济进入新常态的趋势性特征，以提高经济发展质量和效益为中心，加大供给侧结构性改革力度，保持战略定力，增强发展自信，坚持变中求新、变中求进、变中突破，努力提升东北老工业基地的发展活力、内生动力和整体竞争力。

会议提出，到2020年，东北地区要在重要领域和关键环节改革上取得重大成果，转变经济发展方式和结构性改革取得重大进展，经济保持中高速增长，同步实现全面建成小康社会目标。产业迈向中高端水平，自主创新能力大幅提升，重点行业和企业具备较强国际竞争力；新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化协调发展新格局基本形成；城乡居民收入增长和经济发展同步；资源枯竭、产业衰退地区转型发展取得显著成效。在此基础上，争取再用10年左右时间，东北地区要成为全国重要的经济支撑带，具有国际竞争力的先进装备制造业基地和重大技术装备战略基地，国家新型原材料基地、现代农业生产基地和重要技术创新与研发基地。

会议强调，抓好新一轮东北老工业基地振兴，重点要在4个方面着力。一是着力完善体制机制，要坚决破除体制机制障碍，形成一个同市场完全对接、充满内在活力的体制机制。二是着力推进结构调整，下大气力改变传统产品占大头、“原”字号“初”字号产品居多的单一产品结构。三是着力鼓励创新创业，把创新作为东北内生发展动力的主要生成点，激发调动全社会创新创业激情。四是着力保障和改善民生，使发展成果更多更公平惠及全体人民，让人民群众有更多获得感。东北地区地方党委和政府要团结带领广大干部群众，打赢全面振兴这场硬仗。全国其他地区要把本地老工业基地振兴工作纳入重要议事日程。各有关部门要加大政策支持和推进落实工作力度。

会议还研究了其他事项。

市纪委开“良方”根治重信重访

（上接第一版）郏县纪委在开始调查前，主动约见了反映人，认真讲解纪检监察机关信访举报受理范围及信访办理流程等，要求其将全部反映事项一次性告知调查组，之后双方签订了《双向承诺书》并形成会议纪要。该措施杜绝了反映人在调查期间再次重复举报或反映，活动开展以来，全市共“一揽子”受理重信重访案件23起，在一定程度上避免了重信重访问题的发生，同时提高了办案效率。

阳光评议显公平

针对群众实名举报，调查清楚处理到位后，部分反映群众因个人恩怨或利益诉求得不到满足拒绝在反馈意见书上签字这一情况，市纪委采取阳光评议的办法进行逐个化解。即通过召开由问题发生地全体党员或村民代表、部分人大代表和政协委员等参加的阳光评议会议，在会上晒反映问题、晒调查过程、晒处理情况，晒反映人的真实目的，逐一征求意见并签字背书，有效化解疑难积访问题。如宝丰县大营镇大沈河案件，开始给反映人反馈时，反映人只在反馈意见书上签名，但不愿签署个人意见，后经县乡村共同商议，在该村召开了由县乡村有关人员参加的评议会议，印制了签到表，形成会议纪要，当天应到党员35人，实到32人，经全体党员评议有28人在反馈意见书上签署了同意意见，3人弃权，1人不同意。信访人见别人都在反馈意见书上签署了同意意见，他们也全部签署了同意意见，从而有效化解了该起疑难访案件。活动开展以来，全市共召开阳光评议会议9次，化解重信重访问题6个。

听证会议解难题

针对阳光评议后群众仍重复举报的这一现象，市纪委实行信访听证会制度。听证会由案件办理单位（室）、所反映问题涉及的相关职能单位、反映群众（或群众代表）和信访室负责同志参加，案件调查组（相关职能单位）面对面逐条向反映人反馈案件调查情况，并就反映人提出的疑问进行一一解答，给反映人如实说明调查的过程、处理问题依据的证据、政策和法律法规，力争一次性解决问题。对群众认为调查清楚、处理恰当的问题签字确定，形成听证的合议结论。如不能马上形成结论的，将反映人提出的疑问或新的证据记录清楚，调查组作进一步核实，调查核实清楚后再进行听证，直到问题彻底解决。如郏县白庙乡某村、黄道镇某村分别举行信访听证会，最终使问题得到解决，群众停访息诉。活动开展以来，全市共举行信访听证会8次，解决疑难访和重信重访问题6个，切实保障了信访反映人的合法权益，促进了信访事项的公平、公正、合理解决。

跟踪督导求实效

市纪委主管领导每半月听取一次案件办理情况汇报，市纪委信访室主任、副主任分别带队对所有县（市、区）不间断巡回督导，掌握进度，按照“五不结案”的标准严把案件报结关，对每起拟报结案件，县（市、区）纪委必须集体会审，同时上报反映人对调查结果的满意意见，否则不予结案。活动开展以来，共责令9起重信重访案件补充调查，有效提高了案件办理质量和效果。

全省基层干部违规违纪引发的重信重访问题专项治理工作开展以来，市纪委共排查筛选重信重访、疑难访91起，已全部办结，移送司法机关24人，党政纪处分129人，挽回国家损失278.6万元。通过专项治理，全市重复举报数量明显下降，党群干群关系更加和谐，为维护社会稳定提供了有力保障。

（本报记者 沙星海 **通讯员** 刘淑珍 陈晓辉）

菲律宾宣布将签亚投行协定

据新华社马尼拉12月30日电 （记者杨天沐）菲律宾政府30日宣布，菲将以创始成员国身份加入亚洲基础设施投资银行（简称“亚投行”），并分期出资1.96亿美元。

据菲总统新闻办公室主任埃米尼奥·科洛马说，总统阿基诺是接受财政部长塞萨尔·普里西马建议，同意菲律宾加入亚投行的。相关协定将于31日签署。

据亚洲开发银行估算，菲律宾2010年至2020年基础建设资金缺口达1271.2亿美元。同期东盟基建资金缺口约为1.08万亿美元。

普里西马表示：“我们预计未来基建相关产业的市场将扩大，由于亚投行对于采购物资和服务没有国家限制……菲律宾能以创始成员国的身份获益。”

12月25日，由中国倡议、57国共同筹建的新型多边金融机构——亚洲基础设施投资银行正式成立。

韩国举行近千人“慰安妇”问题集会

12月30日，在位于韩国首尔的日本驻韩大使馆前，“慰安妇”受害者李容洙（中）和吉元玉老人（左）参加集会。

当日，在位于首尔的日本驻韩大使馆前，包括“慰安妇”受害者李容洙和吉元玉老人在内的近千名韩国民众参加了第1211次“慰安妇”周三定期集会。 **新华社发**