

# 平顶山日报

与时代同步 与读者同行

2015年12月29日 星期二 乙未年十一月十九

中共平顶山市委机关报 平顶山日报传媒集团出版

国内统一刊号 CN41-0005 第11024期 新闻热线 4944764 网址: http://www.pdsxw.com 今日8版

中共中央 国务院印发

## 《法治政府建设实施纲要(2015-2020年)》

近日,中共中央、国务院印发了《法治政府建设实施纲要(2015-2020年)》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《法治政府建设实施纲要(2015-2020年)》主要内容如下。

党的十八大把法治政府基本建成确立为到2020年全面建成小康社会的重要目标之一,意义重大、影响深远、任务艰巨。为深入推进依法行政,加快建设法治政府,如期实现法治政府基本建成的奋斗目标,针对当前法治政府建设实际,制定本纲要。

### 一、总体要求

#### (一)指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届二中、三中、四中、五中全会精神,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,根据全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面推进依法治国的战略布局,围绕建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的全面推进依法治国总目标,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,深入推进依法行政,加快建设法治政府,培育和践行社会主义核心价值观,弘扬社会主义法治精神,推进国家治理体系和治理能力现代化,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。

#### (二)总体目标

经过坚持不懈的努力,到2020年基本建成职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

#### (三)基本原则

建设法治政府必须坚持中国共产党的领导,坚持人民主体地位,坚持法律面前人人平等,坚持依法治国和以德治国相结合,坚持从中国实际出发,坚持依宪施政、依法行政、简政放权,把政府工作全面纳入法治轨道,实行法治政府建设与创新政府、廉洁政府、服务型政府建设相结合。

#### (四)衡量标准

政府职能依法全面履行,依法行政制度体系完备,行政决策科学民主合法,宪法法律严格公正实施,行政权力规范透明运行,人民权益切实有效保障,依法行政能力普遍提高。

### 二、主要任务和具体措施

#### (一)依法全面履行政府职能

目标:牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,坚持政企分开、政资分开、政事分开、政社分开,简政放权、放管结合、优化服务,政府与市场、政府与社会的关系基本理顺,政府职能切实转变,宏观调控、市场监管、社会管理、公共服务、环境保护等职责依法全面履行。

#### 措施:

1.深化行政审批制度改革。全面清理行政审批事项,全部取消非行政许可审批事项。最大限度减少对生产经营活动的许可,最大限度减少对小投资项目审批、核准的范围,最大限度减少对各类机构及其活动的认定。取消不符合行政许可法规定的资质资格准入许可,研究建立国家职业资格目录清单管理制度。直接面向基层、量大面广、由地方实施更方便有效的行政审批事项,一律下放地方和基层管理。加大取消和下放束缚企业生产经营、影响群众就业创业行政许可事项的力度,做好已取消和下放行政审批事项的落实和衔接,鼓励大众创业、万众创新。严格控制新设行政许可,加强合法性、必要性、合理性审查论证。对增加企业和公民负担的证照进行清理规范。对保留的行政审批事项,探索目录化、编码化管理,全面推行一个窗口办理、并联办理、限时办理、规范办理、透明办理、网上办理,提高行政效能,激发社会活力。加快投资项目在线审批监管平台建设,实施在线监测并向社会公开,2015年实现部门间的横向联通及中央和地方的纵向贯通。加快推进相对集中行政许可权工作,支持地方开展相对集中行政许可权改革试点。全面清理规范行政审批中介服务,对保留的行政审批中介服务实行清单管理并向社会公布,坚决整治“红顶中介”,切断行政机关与中介服务机构之间的利益链,推进中介服务行业公平竞争。

2.大力推行权力清单、责任清单、负面清单制度并实行动态管理。在全面梳理、清理调整、审核确认、优化流程的基础上,将政府职能、法律依据、实施主体、职责权限、管理流程、监督方式等事项以权力清单的形式向社会公开。(下转第四版)

## 帘子布公司启动BCM体系建设

成为国内化工行业首家

本报讯(记者高轶鹏)12月23日至25日,平煤神马集团帘子布公司聘请瑞士SGS公司专业人员,进行BCM体系文件预审,帘子布公司成为国内化工行业首家启动BCM体系建设的公司。

BCM英文全称为Business Continuity Management,中文一般译为业务连续性管理。BCM是一个一体化的管理过程,通过这一过程,可以识别威胁组织机构的潜在风险,并提供一个指导性框架来建立组织机构的恢复能力和有效应急响应能力,从而保障组织机构的资产、信誉、品牌及其创造价值。

作为全球最大的尼龙66工业丝、帘子布生产基地,近年来,帘子布公司以管理、工艺技术和装备“三个升级”项目为依托,转变思想观念,加快创新步伐,今年全球市场占有率超过37%。BCM体系的建立为公司在自然灾害、基础设施、设备、管理等方面造成业务中断的风险制定相关标准,可有效提高企业抗风险能力和市场竞争力。

帘子布公司党委书记张鲁亚表示,BCM体系为企业在国际高端市场逆势突围,实现竞争力世界第一的目标具有深远意义。

## 我市组织收听收看省委扶贫开发工作会议

陈建生张国伟在郑州主会场参加

本报讯(记者张亚丹)12月28日下午,省委以电视电话会议的形式召开扶贫开发工作会议。会议的主要任务是,贯彻落实党的十八届五中全会和中央扶贫开发工作会议精神,贯彻落实省委九

届十一次全会精神,研究部署我省脱贫攻坚工作,动员全省各方面力量,齐心协力打赢脱贫攻坚战。市委书记陈建生,市委副书记、市长张国伟,市委常委、汝州市委书记高建军,

副市长冯晓仙在郑州主会场参加会议。市领导段君海、李萍、段玉良、胡经文、陈敬如、王丽、黄祥利、李俊峰、王宏景、汪应成、史正廉、巩国顺、严奇音、张弓、马四海、张电子、李建华和卫东区、

湛河区的四大班子成员及扶贫办主任,新城区、高新区的领导班子成员及扶贫办主任在平顶山分会场参加会议。各县(市)和新华区、石龙区分别设立分会场,组织收听收看。



津保铁路正式开通

12月28日,由天津西站始发的G6279次列车在保定东站停靠。

当日,津保铁路正式开通运营。津保铁路自天津铁路枢纽天

津西站起,经河北省霸州、雄县、安新至保定,线路全长158公里,初期运营时速200公里。开通运营初期开行旅客列车4.5对。津保铁路与京沪高铁、津秦高铁、京

广高铁和京津城际四大高速铁路实现无缝连接,对促进东北、华北、华中乃至华南区域间协同发展可提供重要交通运输保障。

新华社记者 朱旭东 摄

### 市政府护林防火指挥部紧急通知要求

## “双节”期间注意森林防火

本报讯(记者张亚丹)市政府护林防火指挥部12月28日下发紧急通知,要求进一步加强元旦、春节期间森林防火工作,确保我市不发生大的森林火灾。

通知指出,当前正值森林防火紧要期,据气象部门预报,近期我市天气晴好,气温回升,无降水,而元旦、春节即将来临,野外用火增多,火源管理难度加大,森林防火的任务相当艰巨。各级政府要狠抓森林防火各项责任和措施的落实,坚决克服麻痹和侥幸心理,杜绝松懈和畏难情绪,采取有效措施,加大督导和检查力度,

确保“双节”期间森林防火不出大的问题。

通知指出,各地、各单位要大力宣传森林防火法律法规,把节日期间的各种文娱活动与森林防火宣传教育有机结合起来,营造浓厚的森林防火宣传氛围,确保宣传实效;要严格执行野外用火审批制度,四级以上高火险天气严格禁止一切野外用火;要继续组织开展森林防火工作检查和火险隐患排查,尽力消除一切可能发生的火灾隐患,对火灾易发区域和地段要严防死守;要加大依法治火力度,严

厉惩处违规用火人员,依法追究森林火灾肇事者和有关责任人的责任。

通知指出,各有关单位要及时完善元旦、春节期间的森林防火应急预案,全面落实应急响应措施,切实做好扑火队伍和物资的各项准备工作。各类森林消防队伍要集中待命,靠前布防,做好随时扑火准备。“双节”期间,要严格落实24小时双岗值班及领导带班制度。要及时、准确上报火情。对贻误时机而造成重大损失的,要严肃追究有关人员责任。

## 青春在特岗上闪光

——记鲁山县辛集乡第十四小学特岗教师王乾县

“每次遇到困难我都会想起这样的话:‘你也许不是最聪明的,但你可以最勤奋;你也许不是最顺利的,但你可以最乐观。’因此,你若是一名教师,就要当最负责的教师!你也许不会成名成家,不能名垂青史,但你可以成为千千万万普通人里最幸福的那一个,因为你在成长!”

近日,在鲁山县特岗教师岗前培训会上,一名年轻小伙子在台上慷慨陈词。他叫王乾县,今年25岁,是辛集乡第十四小学的一名特岗教师,正在与即将踏上工作岗位的特岗教师们畅谈心得。

### 初为人师努力充电

王乾县2013年毕业于平

山教育学院中文系。同年9月,通过考试,他成为一名特岗教师。他说,第一次踏上讲台,看到一张张稚嫩的脸庞,他便在内心问自己:“你想做一名什么样的教师?合格的,优秀的,还是幸福的?当然,是做一名幸福的教师!”

为提高专业水平,王乾县利用课余时间认真研读教育教学书籍。《最好的老师》《我的教育心》里激昂的文字让他热血沸腾;《做幸福的老师》让他满怀希望;《教师职业道德素养》《为人师表》激发了他内心的正能量。他认真书写教学感悟、思想汇报,积极参加培训,积累理论知识。

2014年春,鲁山县二十七中的老师来听课,校长把王乾县推了上去。尽管当时他做了充足的准备,但毕竟年轻,经验不足,课还是被批评得面目全非。但他没有灰心,给自己定下了一个新目标:提升教育教学实践能力。为上每一节课,《轴对称图

形》他讲了4次,《企鹅爸爸》他备了5个教案,《恐龙在我们头上飞》连他自己都记不清讲了多少次。他认识了李镇西、魏书生、贾志敏、李吉林等教育教学专家,掌握了“小组合作学习”“单元导学案”“知识树”“大单元教学法”等各种教学方法。他的课在辛集乡优质课得到了老师们的一致好评;自己总结的“一事一景一场”作文分段法、“五读”自主阅读学习法取得良好效果,所担任的六年级语文课在全乡名列第三,在2014年全省“一师一优课”活动中荣获“县级名师”,在全省“活动与人民满意的教师”演讲比赛中荣获三等奖。

### 丰富学生生活

王乾县是一个大山里走出来的孩子,家住鲁山县瓦屋镇长岭地村。他童年记忆里几乎没有美术课、音乐课,更没有多少课外书。(下转第二版)

中国名酒·宝丰酒  
宝丰·国色清香  
陈坛年份酒  
岁月陈香 至纯至净  
财富热线:0371-6338 1999  
营销公司地址:郑州市郑东新区福祿路108号河南商会大厦10层  
厂址:平顶山市宝丰县城人民路219号 电话:0375-3366888

市政府安委会办公室发出通知

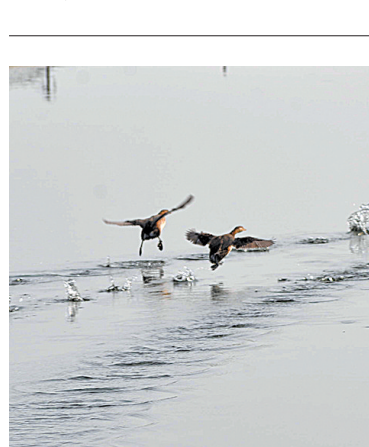
## 做好元旦春节期间安全生产工作

本报讯(记者吴学清)12月28日,市政府安委会办公室发出通知,要求切实做好2016年元旦、春节期间安全生产工作。

通知要求各地区、各有关部门和单位清醒认识当前安全生产面临的严峻形势,进一步强化红线意识和忧患意识,按照“党政同责、一岗双责、失职追责”的要求,全面落实安全生产责任和管理措施,确保岁末年初和“双节”期间安全平稳。

通知强调,各地区、各有关部门和单位要针对岁末年初与节日期间社会活动及气候特点,切实加强重点行业领域的安全监管。一是加强对交通运输企业和客车、危险品运输车等重点车辆,农村山区重点路段的安全监管,严查超速、超员、超载、疲劳驾驶、非法改装以及违规冒险行车等严重交通违法行为,及时消除重点路段的事故隐患。要统筹做好春运安全工作,强化安全措施,加强恶劣天气下道路通行安全管理、疏导管控和应急保障,确保安全有序。二是加强消防安全检查和管理,深入排查人员密集场所、易燃易爆场所、劳动密集型企业和高层地下建筑等存在的消防安全隐患,严格整治未经消防设计审核、验收备案擅自投入使用、违规使用聚苯乙烯和聚氨酯泡沫材料装修装饰,消防设施缺失损坏、安全出口疏散通道堵塞锁闭和违规住人等问题,严格对大型群众性活动的审批把关和“跨年夜”等自发性群众活动的安全管控。三是强化对烟花爆竹生产、运输、储存、销售和燃放等各环节的安全监管和旺季安全专项检查,严厉打击无证非法生产、分包转包、非法运输、“三超一改”、许可过期、超能力突击生产等行为,整治下店上宅、前店后宅、集中连片经营,以及销售超规格或不合格产品等问题。要严格落实大型焰火燃放活动,严格落实安全防范措施。

通知强调,各地区、各有关部门和单位要切实抓好安全生产大检查“回头看”,危险化学品和易燃易爆物品安全专项整治,督促企业认真开展冬季安全检查,全面排查整治各类事故隐患。



冬鸟翔集

12月28日,野鸭从沙河水面跃起。

近年来,随着我市生态环境的不断改善,鸟类数量

增加,在白龟湖、沙河、白鹭洲国家城市湿地公园等水域,常能看到栖息的鸟。

本报记者 牛智广 摄

## 宝丰农村商业银行揭牌成立

本报讯(记者王长河)12月28日,宝丰农村商业银行股份有限公司揭牌成立。这标志着历经60余载发展历史的宝丰县农村信用合作联社成功改制。

据介绍,改制前的宝丰县农村信用合作联社大胆改革,存贷规模不断跃升,市场份额不断提高,综合实力不断增强。截至目前,总资产达到95.13亿元;各项存款余额60.2亿元,贷款投放50.4亿元,市场份额分别占全县的47.6%和44.48%;缴纳税款7227万元,纳税总额居全县第一。

今年以来,该联社不断深化改革并取得了阶段性成果。经中国银行业监督管理委员会批准,改制组成为河南宝丰农村商业银行股份有限公司。宝丰农村商业银行董事长党胜利表示,要以此次为契机,持续坚持以服务地方经济建设为己任,切实发挥农村金融主力军作用,一如既往地支持县域经济发展,服务宝丰人民。

市金融办、省联社平顶山办公室及宝丰县乡党政领导到场祝贺宝丰农村商业银行揭牌成立。

