

结构性改革如何引领三农新走向

——透视中央农村工作会议释放的政策信号

中央首提“农业供给侧结构性改革”

“农业供给侧结构性改革”这一新鲜表述,通过我国最高级别的三农会议,今天首度进入公众视野。

会议强调,要着力加强农业供给侧结构性改革,提高农业供给体系质量和效率,使农产品供给数量充足、品种和质量契合消费者需要,真正形成结构合理、保障有力的农产品有效供给。

“中央提出加强农业供给侧结构性改革,可谓抓住了现阶段我国农业发展的关键。”国务院发展研究中心研究员程国强认为,当前我国主要农产品已从过去的供需紧张状态转向紧平衡状态,部分品种还出现了结构性过剩局面,如果不进行供给端结构性改革,就难以应对“两个天花板”双重挤压,无法缓解粮食产量、库存量、进口量“三量齐增”的局面。

中国农科院农经所研究员蒋和平认为,从供给侧推动我国农业发展,关键是要将农业生产由数量为主,逐步转向数量质量并重上来,更加注重效益,更加满足消费者需求。

当然,加强供给侧结构性改革并不意味着要放松粮食生产。会议明确提出,保障国家粮食安全是农业结构性改革的基本底线,要保稻谷、小麦等口粮,保耕地、保产能,保主产区特别是核心产区的粮食生产,确保谷物基本自给、口粮绝对安全。

农业生产也要“去库存、降成本、补短板”

“去库存”“降成本”,这些更多用于工业领域的词语,这次也集中出现在了中央农村工作会议上。

会议提出,当前,要高度重视去库存、

“着力加强农业供给侧结构性改革”“高度重视去库存、降成本、补短板”“发挥财政投入对结构性改革的引导作用”……刚刚闭幕的中央农村工作会议,围绕农业结构性改革,对三农工作进行了明确部署,释放出惠农强农富农的强烈政策信号。

降成本、补短板。加快消化过大的农产品库存量,加快粮食加工转化;通过发展适度规模经营,减少化肥农药不合理使用、开展社会化服务等,降低生产成本,提高农业效益和竞争力;加强农业基础设施等农业供给的薄弱环节,增加市场紧缺农产品的生产。

分析人士认为,去库存、降成本、补短板,切中当前我国农业发展面临的问题和挑战,是农业结构性改革的题中应有之义。“对人口大国而言,一定规模的粮食储备必不可少。但如果库存过多,就会影响粮价的合理走势,而超量的存储规模还会加重财政负担。”黑龙江省农业科学院总农经师矫江说。

“生产成本高企已成为我国粮食生产中的一大顽疾,进一步加剧国内外粮价倒挂形势,长此以往,将危及我国农业的可持续发展。”中国社科院研究员李国祥说。

“与发达国家相比,我国农村基础设施、农田水利建设、农村基本公共服务等仍存在一定差距,成为制约农业发展的短板,农业要强,短板必须补齐。”蒋和平说。

种粮大户等新型经营主体将获更多“关照”

会议提出,要充分发挥多种形式农业适度规模经营在结构性改革中的引领作用,农业支持政策要向规模经营主体倾斜。

“支持政策向规模经营主体倾斜,这是推进农业结构性改革的必然要求。种粮大户、家庭农场、专业合作社等适度规模经营主体,一般素质较高,对市场比较敏感,对科技创新接受能力较强,在集约化、专业化、组织化、社会化方面比一家一户的小农经济具有明显优势,能够更好地在农业结构性改革中发挥引领作用。”李国祥说。

“不过,随着经营规模的扩大,新型经营主体对资金周转、抵押担保等需求也会相应提高。在这些方面,新型经营主体更需要国家政策的倾斜,可以预期,更多惠农政策由‘普惠’向新型经营主体转变。”李国祥说。

现有农产品价格机制面临“大修”

会议提出,要完善粮食等重要农产品价格形成机制和收储政策,为农业结构性改革提供动力。

价格是调节农产品供求最有效的手段。目前,我国对稻谷、小麦两大口粮品种实行最低收购价制度,对玉米实行临时收储制度,同时开展对新疆棉花、东北和内蒙古大豆的目标价格补贴试点,这些政策对促进农业增产和农民增收发挥了重要作用。但随着市场变化,现行政策有必要进行与时俱进的调整。

“最低价也好,临储价也好,一定程度上是把价格和补贴合在一起。”中央农村工

作领导小组副组长陈锡文认为,将来要推进价格和补贴分开,价格主要由市场形成,如果市价过低,政府采取适当的政策直接补贴农民。

“长期以来,我国农产品价格政策把‘保供’和‘保收益’两个目标不加区分、合为一体。”程国强认为,要按照“桥归桥”“路归路”原则,对两个目标分而治之,实施价补分离。一方面,退出粮价政策的“保收益”功能,将其回归到“解决农民卖粮难”的设计初衷,消除对市场的干预和扭曲影响。另一方面,通过直接补贴措施来“保收益”。

财政投入将“总量有增加、结构有调整”

会议强调,优先保障财政对农业农村投入,确保力度不减弱、总量有增加。

“农业是基础。推进农业现代化、破解农业农村发展难题,都需要财政的有力支持。”国务院发展研究中心农村部部长叶兴庆认为,会议提出财政对三农投入力度不减、总量增加,表明了中央对三农工作的高度重视。

会议同时指出,要加大涉农资金的整合力度,发挥财政投入对结构性改革的引导作用,撬动更多社会资本投入农业农村。

对此李国祥认为,近年来,各级财政一直把农业农村作为财政支出的优先领域重点支持,财政支农力度不断加大。但资金使用存在多头管理、“撒胡椒面”等问题,支农效率有待提高。

“根据会议精神可以预见,下一步财政支农将在优化存量上做文章,在结构调整上找出路,诸多涉农项目、涉农资金有望进一步整合,形成合力用于三农薄弱环节。”叶兴庆说。

(新华社北京12月25日电)

人民日报社论

用发展新理念引领农业现代化

小康不小康,关键看老乡。在全面建成小康社会进入决胜阶段之际,这次中央农村工作会议深入学习贯彻习近平总书记关于三农工作的重要讲话精神,深刻分析农业农村发展面临的新形势,提出用发展新理念大力推进农业现代化。这对于统一思想、深化认识,做好明年乃至今后五年的三农工作具有十分重要的意义。

“重农固本,是安民之基。”过去五年,是农业农村发展的又一个黄金期。粮食总产迈上新台阶,农业综合生产能力有了根本性提高。农民收入实现新突破,扭转了城乡居民收入差距扩大的态势。农村社会呈现新气象,亿万农民得到更多实惠。三农向好,全局主动。农村改革发展的亮丽成绩,为我们战胜各种困难和风险增添了底气,为“十二五”规划圆满收官作出重要贡献,也为“十三五”时期顺利开局奠定坚实基础。

形势向好,尤需谨慎。一定要清醒看到,农业还是“四化同步”的短板,农村还是全面建成小康社会的短板,在经济发展新常态下,农业农村发展正面临一系列新挑战。在粮食连年丰收背后,进口量、库存量齐增,价格“天花板”和成本“地板”双重挤压凸显;在农业稳定发展背后,资源和环境双重约束趋紧;在农民持续增收背后,外出就业压力增大,务工收入增长放缓。破解发展中的难题,必须牢固树立短板意识,坚持问题导向,按照创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,大力推进农业现代化。

用发展新理念引领农业现代化,是一场深刻变革。创新发展是第一动力,只有依靠体制创新,才能破解谁来种地、地怎么种、新农村谁来建的现实难题,激活农业农村发展活力。协调发展是必由之路,促进城乡协调发展,才能破解城乡二元结构问题,补齐三农发展短板。绿色发展是必然要求,尊重自然、顺应自然、保护自然,才能实现农业可持续发展。开放发展是大势所趋,统筹用好国际国内两个市场、两种资源,才能不断提高农业竞争力,赢得国际竞争主动权。共享发展是本质要求,引导农民积极参与现代农业建设,才能让农民、尤其是贫困农民更多分享现代化建设成果,与全国人民一道迈入全面小康社会。

推进农业现代化,出路在深化改革。当前农业面临的诸多矛盾和难题,突出表现在结构方面,主要是在供给端。加强农业供给侧结构性改革,是今后一个时期的重要任务。推进农业结构性改革,必须守住国家粮食安全底线,树立大农业、大食物观念,着力去库存、降成本、补短板,优化农业产业结构,真正形成结构更合理、保障更有力的农产品有效供给,实现农产品供需平衡由低水平向高水平跃升。

农业现代化不可能一蹴而就,是一场持久战。实践一再证明,越是宏观环境复杂,越要高度重视三农工作。在我们这样一个13亿多人口的发展中大国,稳增长、保供给、调结构,哪一样都离不开农业、农村、农民。任何时候都不能忽视农业、不能淡漠农村、不能忘记农民,要严格落实三农工作“重中之重”的责任要求,始终坚持思想不松动、政策不减弱、改革不停步,不能让农业农村发展的后劲头发生逆转。

明年是“十三五”开局之年,我们要把思想认识统一到中央的决策部署上来,埋头苦干,奋发有为,用发展新理念引领农业现代化,争取农业结构性改革取得实质性进展,续写三农发展新辉煌,为夺取全面小康社会决胜阶段的伟大胜利作出新贡献。

(新华社北京12月25日电)

关注深圳滑坡灾害

国务院调查组认定:

深圳滑坡是生产安全事故

新华社北京12月25日电 国务院深圳光明新区“12·20”滑坡灾害调查组调查认定,此次滑坡灾害是一起受纳场渣土堆体的滑动,不是山体滑坡,不属于自然地质灾害,是一起生产安全事故。根据《生产安全事故报告和调查处理条例》(国务院令493号)有关规定,经国务院同意,成立由安全监管总局牵头的国务院深圳光明新区渣土受纳场“12·20”事故调查组,由安全监管总局局长杨焕宁担任组长,立即开展事故调查工作,依法依规严肃追责。

深圳市委、市政府向全社会道歉

新华社深圳12月25日电 (记者田建川)深圳市委书记马兴瑞在25日晚举行的新闻发布会上说,坚决拥护国务院深圳光明新区“12·20”滑坡灾害调查组的定性,积极配合调查组开展工作,根据事故调查组处理意见,该负什么责任就负什么责任,该接受什么处理就接受什么处理,该处理什么人就处理什么人。

马兴瑞说,深圳滑坡事故损失惨重,对人民群众生命和财产造成重大损失,对深圳特区形象造成巨大负面影响。在此,深圳市委、市政府向所有遇难者表示哀悼,向所有遇难和失联人员家属、受伤人员和其他受灾群众,向全社会诚恳道歉。

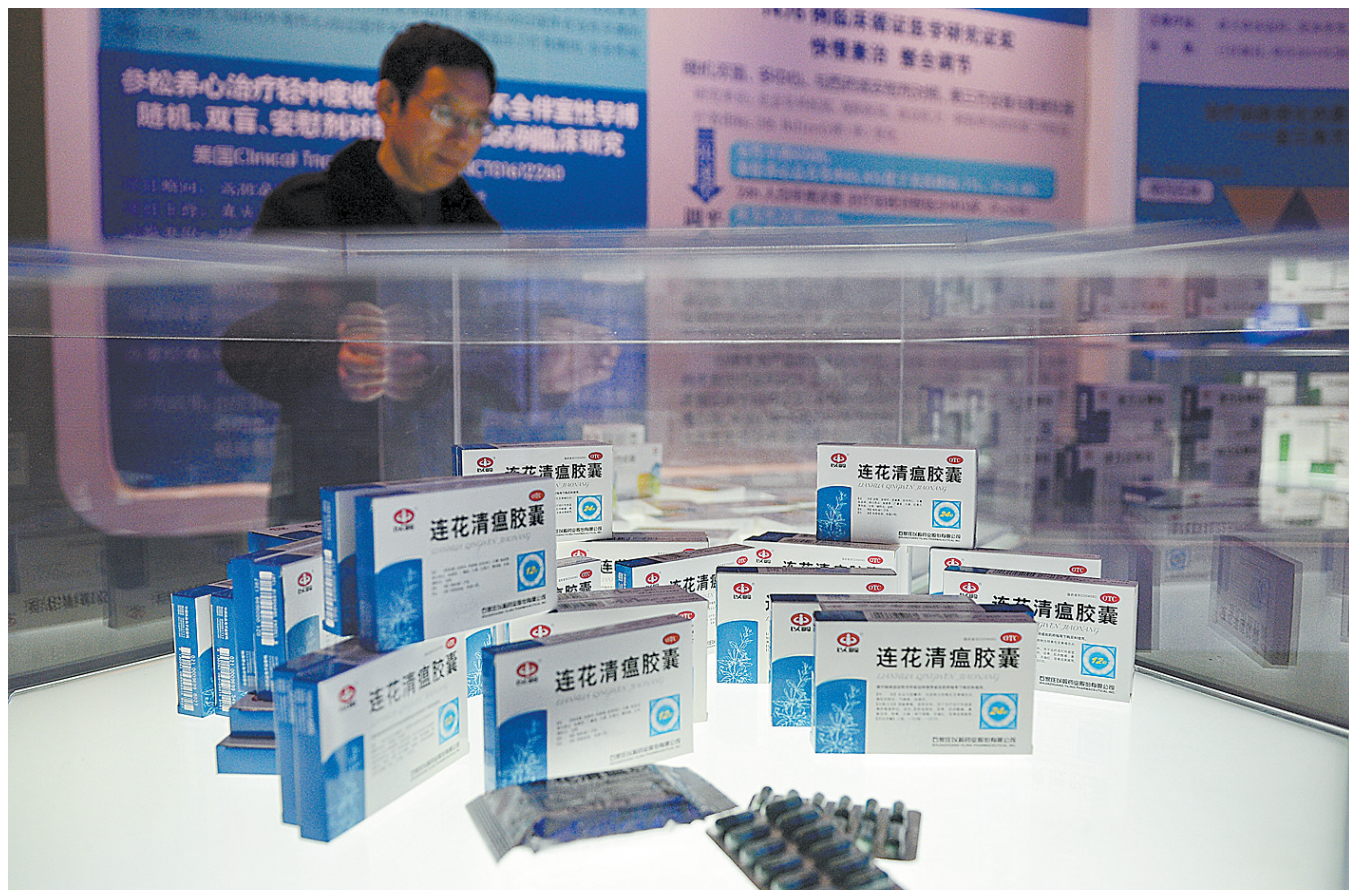
据新华社深圳12月25日电 (记者赖雨晨、白瑜)记者25日下午从深圳滑坡事故第九场新闻发布会上获悉,救援现场仍有少量不稳定滑坡风险,现场同时有二类、三类危险化学品需要探明和处置。

亚投行正式成立 下月开张运营

(上接第一版)亚投行开业仪式暨理事会和董事会成立大会将于2016年1月16日至18日在北京举行。理事会和董事会成立大会将选举亚投行行长和各选区董事,审议通过银行业务、财务、人事等方面的重要政策文件,为亚投行正式投入运营奠定基础。

亚投行候任行长金立群在接受记者采访时说,亚投行正式成立后,将启动吸收新成员工作,国际复兴开发银行和亚洲开发银行的成员均可申请加入亚投行,但新成员将以普通成员身份加入。“亚投行始终坚持以开放性欢迎所有有意愿并接受《亚投行协定》的国家加入银行。”

此外,亚投行初期投资重点领域包括能源与电力、交通和电信、农村和农业基础设施、供水与污水处理、环境保护、城市发展以及物流等,首批贷款计划在2016年年中左右批准。



全球首个大复方中药获批在美国进行二期临床研究

这是石家庄以岭药业股份有限公司展厅内展示的连花清瘟胶囊(12月24日摄)。12月24日晚,河北石家庄以岭药业股份有限公司发布公告称,这家公司的美

国全资子公司接到美国食品药品监督管理局(简称美国FDA)批复,公司生产的治感冒抗流感专利中药连花清瘟胶囊,获批在美国进行二期临床研究。这是我国第

一个进入美国FDA临床研究的治疗流感的中药,也是全球第一个大复方中药的药品临床试验申报正式获得美国FDA批准。新华社记者 牟宇 摄

尼日利亚一液化气站发生爆炸并引发大火

大火持续数小时 造成多人死亡

据新华社拉各斯12月25日电 尼日利亚东南部阿南布拉州一座液化石油气站24日发生爆炸并引发大火。

尼日利亚警方25日证实,尼日利亚阿南布拉州24日发生的液化石油气站爆炸和起火事故共造成8人死亡,6人受伤。阿南布拉州警察局新闻发言人奥凯

舒军在电话中告诉新华社记者,有6人在事故现场死亡,救援人员随后又在附近一栋居民楼中发现两名遇难者的遗体。警方正在对事故原因进行调查。

据目击者说,一辆气罐车24日中午在该液化气站进行装卸作业时发生爆炸并引发大火。大火持续数小时,死者包括在液

化气站等待加气的顾客和路过的行人。

此前有当地媒体报道说,爆炸和大火造成100多人死亡,警方认为该信息不实。但一名不愿透露姓名的当地官员对记者说,确切的死亡人数仍然有待商榷,不排除警方为降低事故影响而少报死亡人数的可能。

冲绳就美军新基地问题起诉日本政府

要求叫停新基地建设的行政效力

据新华社东京12月25日电 (记者刘秀玲)日本冲绳县政府25日向那霸地方法院提起诉讼,要求法院支持冲绳县知事翁长雄志叫停美军新基地建设的行政效力,判定国土交通大臣石井启一终止这一行政令的行为违法,并叫停相关建设。

冲绳县政府上个月刚刚因叫停边野古新基地问题成为被告。日本政府11月

17日向同一家法院提起诉讼,要求判定冲绳县知事翁长雄志叫停美军新基地施工行政许可的行政令违法,允许石井启一代为撤回该行政令。法院将同时审理这两宗诉讼。

边野古基地问题始于普天间基地的搬迁。1999年底,日本政府通过内阁决议,要将冲绳普天间基地搬迁至同县边野

简明新闻

中央宣传部25日向全社会公开发布“时代楷模”高思杰和崔光日的先进事迹

中国航天科工集团公司打造的国内首个国际工业互联网平台——航天云网国际版25日正式上线

涪陵国家级页岩气示范区已于近日通过国家能源局委托的专家验收,标志着我国首个国家级页岩气示范区建成

继以285枚金饼创下“汉代考古之最”后,海昏侯墓再次出土了33枚马蹄金、15枚麟趾金以及20块金板,整个墓葬中出土的金器数量已达378件

叙利亚军方一名消息人士25日说,叙政府已在联合国调停下与占据叙首都大马士革南郊的武装分子达成协议,武装分子近日将撤出其据点

美国南部的密西西比州、田纳西州和阿肯色州23日和24日遭遇一连串龙卷风和暴风雨袭击,造成至少10人死亡、数十人受伤 (均据新华社)

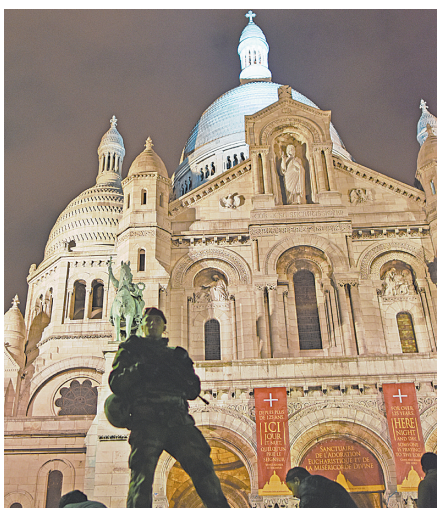
美一购物中心发生枪击案

致1人死亡

据新华社华盛顿12月24日电 美国北卡罗来纳州夏洛特市一个大型购物中心24日下午发生一起枪击案,导致1人死亡。

据夏洛特-梅克伦堡警察局局长克拉克·帕特尼介绍,枪击案发生在夏洛特市诺斯莱克购物中心,案发时购物中心里挤满了在圣诞节前进行最后一刻“血拼”购物的人们。当天下午,长期有积怨的两伙人在购物中心相遇后发生争吵,随后一人开枪。

当时正在购物中心的非执勤警察托马斯·弗格森立即赶到现场。他看到枪手正举枪对着自己,因此果敢开枪将其击倒。随后赶来的急救人员对伤者实施了紧急救治,但很快宣布他不治而亡。



12月24日,一名荷枪实弹的士兵在法国巴黎蒙马特高地的一座教堂前执勤。圣诞节期间,法国派出12万名安全人员对全国4万座教堂严加守护,对进入教堂的人员实行搜身检查等安保措施,防止恐怖事件发生。新华社发