

近年来，湛河区人民检察院把“锐意创新谋发展”作为推动各项工作的总抓手，探索出一条符合自身实际的发展之路——

以创新引领发展的“检察样本”

本报记者 卢拥军 通讯员 黄庆华 穆俊伟

建立未成年人刑事检察工作组式监督机制，有效推动各司法单位在办理未成年人刑事案件上合拍共振，并作为全省唯一代表参加全国未成年人检察社会支持体系建设研讨会。

推出“1+5”立体式未成年人帮教体系，充分整合各界力量的帮教基地得到省检察院认可，被命名为首批“河南省检察机关未成年人帮教教育基地”。

组织全市首个规范司法观摩庭，把出庭公诉的全过程向社会、专家和内行公开，自暴工作“短板”，接受各界“评头论足”，以推动司法规范化建设。

创设第三方参与化解机制，为化解涉法信访积案工作提供了新思路，被省、市检察院召开现场会推广，《检察日报》头版报道。

18名检察官一次性通过全国心理咨询师考试，这批既精法律又懂心理的复合型人才在案件突破、息诉促和、未检帮教、思想教育等方面发挥了积极作用。

……

湛河区人民检察院的一项项荣誉、一个个成就诠释着创新的强大动力，一个以创新引领发展的“检察样本”呼之欲出。湛河区检察院弘扬改革创新精神，把创新作为推动工作开展的第一动力，一个生动实践在这里酝酿、发展、完善。

思想创新，打造素质过硬队伍

“我们要的《刑法修正案(九)解读》怎么还没有到啊？能不能快点？”记者走进湛河区检察院政治处副主任金延伟的办公室时，她正在打电话。她说，这两年该院集中学习特别多，像《刑法修正案(九)》这样重要的新法是必学内容，前几天开展过多次集中学习，准备再购进一批解读类书籍发下去，元旦前组织一次考试。

“狠抓学风是我们思想创新工作的一部分，创新发展应当思想先行。”湛河区检察院党组书记、检察长常辉说，如何在新形势下进一步转变思想、更新观念，不断推动各项检察工作创新发展，是院党组和全体干警认真思考的重要课题。

2013年8月，湛河区检察院组成新一届党组，新“班长”常辉在全院大会上提出：“检察工作是党的事业的重要组成部分，只有不断创新才能与时俱进。”党组经过积极探索新形势下开展检察工作的新观念、新方法，提出了“抓队伍立规矩、抓业务促规范、抓学习提素质、抓争创树形象”的工作思路。

强化领导班子表率作用，提出六字承诺。该院新一届党组成立伊始，就向全院做出“原则、规矩、学习”六字承诺。每位党组成员都把这六个字作为行为标尺，事事处处讲原则、守规矩、重学习，自觉接受干警监督，充分发挥表率带头作用，使领导班子作风更加务实，凝聚力、号召力进一步增强。

创新廉政谈话制度，防控廉政风险。该院创新廉政谈话机制，制定完善廉政谈话制度，综合运用任前廉政谈话、日常廉政提醒谈话、诫勉谈话等方式，对重点部门、重点岗位的干警开展动态监督、风险防控，将廉政谈话贯穿工作、生活各个环节，有力地筑牢了检察干警拒腐防变思想防线。

对学习真抓实干，狠抓学风建设。该院把加强学习作为提升干警综合素质、提高办案效率的重要抓手，建章立制，专人负责，坚持每周一党组学习、每周五部门学习、每月一次全院集中学习。除政治业务知识外，精选各级违反八项规定的通报作为必学内容，时时敲响警钟。开展读书年活动，通过检察长荐书、优秀心得评比等形式，培养干警良好的阅读习惯。组织青年干警参加心理咨询师资格培训，18名干警通过全国统考。两年多来，干警们对于学习从不理解到接受再到自觉，全院上下形成了良好的学风。

积极选树培养先进典型，发挥引领作用。按照全市检察机关开展“寻找身边的感动”活动的要求，该院先后树推“最美检察官妈妈”郭丽娜，未检“桂芳童话”主人公刘桂芳，反贪“黄金搭档”王建东、程贵城办案组，患重病坚持工作的反贪尖兵高克杰，退休后仍积极发挥余热的老同志景转运等一批先进典型。这些默默付出的平凡典型引起了全院干警的共鸣，引发了学先进、比贡献的热潮。尤其是该院公诉局局长郭丽娜，业务成绩突出，热心社会公益，两次荣立个人一等功，获得全国最美青年干警提名、全省人民满意十佳检察官、全省青年卫士等荣誉称号，多次受到省领导接见的经历，被媒体报道，充分展示了新时期检察干警阳光、专业、亲民、忠诚的良好形象。

加强八小时内外管理，牢固树立规矩意识。该院着力提高干警对司法人员特殊身份的认识，要求工作和生活中都要重规矩、讲规矩、守规矩。八小时内，充分发挥值周领导作用，硬起手腕抓纪律监督，重点抓好上下班和各类会议活动，确保有人组织、有人管理、有人落实；八小时外，建立家属信息库，利用信息平台、领导家访等形式经常通报干警工作情况，发动家属参与监督。组织兴趣小组并给予适当扶持，倡导干警参加社会公益、健身运动、读书写作、书法摄影等有益身心的活动，远离不良社会风气。

突出营造争先创优氛围，树立全新形象。该院积极引导全院树立“逢先必争、逢旗必夺”的争先意识，提出“单项工作创一流，整体工作争先进”的明确要求和奖励措施。每月召开工作推进会，每季度召开工作点评会，每半年召开工作总结会，总结经验，查找不足，表彰先进，激励后进。通过强势推进争先创优工作，该院队伍精神风貌发生可喜的变化，形成了比、学、赶、超的良好氛围，各项工作取得明显成效，使上级越来越认可，群众越来越满意。

新闻背景

12月10日，河南省人民检察院党组书记、检察长蔡宁一行到湛河区人民检察院调研，并召开省检察院征求人大代表、政协委员意见建议座谈会。

蔡宁等领导和代表委员对湛河区检察院取得的工作成绩给予充分肯定，认为该院抓创新促发展意识强，在机制、措施上做了很多研究探索，品牌效应明显。

湛河区检察院为什么能得到与会领导和代表委员这样高的评价？带着疑问，12月15日，记者走进了湛河区检察院。

领导点评

即将过去的2015年是不平凡的一年。湛河区委、区政府在爬坡过坎、攻坚转型的紧要关口，主动克服众多困难，以创新驱动工作推进，经济社会各项事业保持了快速发展。过去的一年，也是全区对社会稳定工作非常重视的一年，更是成效较明显的一年。能够取得这些成绩，是全区上下克难攻坚、团结拼搏的结果，是各级各部门通力协作、共同努力的结果，也是广大检察干警服务大局、无私奉献、辛勤工作的结果。在此，我代表全区四大班子向工作在检察一线的广大干警表示衷心的感谢和诚挚的问候！

近年来，湛河区人民检察院各项工作一年一个台阶，亮点纷呈，特别是在服务经济发展、未成年人保护、信访矛盾化解、司法规范化建设等方面进行了积极的探索和创新，工作走在了前列，创造了好的经验。区委对检察工作和检察队伍是十分满意和高度评价的。

2016年是实施“十三五”规划的开局之年，是全面深化改革的重要一年，这意味着司法机关在保障全区经济社会发展中的地位和作用更加重要。检察机关作为法律监督机关，要把发挥检察职能、更好地服务全面深化改革作为一项全新课题，在把握工作规律性的同时，清醒认识面临的新形势，继续树立创新意识，以机制促发展，以创新促服务，自觉把检察工作置于时代的大背景下去谋划、去落实，积极做好服务经济社会发展的先行者。

——中共湛河区委书记 王宏希



图为全市首个规范司法行为专项整治工作观摩庭庭审现场(资料图)。李洁明 摄

机制创新，推动业务工作迈上新台阶

今年3月，湛河区检察院召开2014年度工作表彰大会，工作创新特别奖获奖部门是控申科。该科推出的第三方参与化解机制成功化解多起涉检信访积案，省、市检察院召开现场会进行了推广，《检察日报》头版做了报道。

控申科科长郭艳红说，第三方参与化解机制就是邀请人大代表、政协委员、司法干部、执业律师等担任第三方参与者，参与信访积案化解工作。该院建立第三方参与人名册，上访人可从中自主选择2至3人，权威、客观地参与案件释法说理工作。由于第三方参与者特殊的身份和知识背景，说服力较强，当事人对检察机关的处理决定由怀疑到信服，信访积案化解率较高，目前已有6起信访积案得到成功化解。

常辉说：“改革创新是时代发展的主旋律，是检察事业保持旺盛生命力的源泉。”该院要求各部门在依法全面履职的同时，把机制创新作为重要工作任务切实抓好，以此破解发展难题，增强发展能力，促进提升法律监督能力和水平，为经济社会健康发展提供更加坚强的法制保障。

——实施侦捕诉技警一体化办案机制。

在查办职务犯罪案件过程中，该院强调“全院一盘棋，合力强自侦”办案思路，加强部门间协作和沟通，使侦查部门和侦监、公诉、技术、法警等部门成为有机办案整体，高质量地推动案件进程，有效提高了办案效率。去年以来，该院连续立案查处平顶山市住房公积金管理中心原主任王久斌受贿案、平顶山市市场发展服务中心原主任李振华贪污受贿案等正县级领导干部贪污贿赂案及一批大案要案，成功办理建筑规划、电下乡等领域的渎职犯罪案件，人民群众拍手称快。

——大力开展未检工作机制创新。该院把未成年人刑事检察工作作为强化社会责任、创新社会管理的重要工作来抓，先后推出“1+5”立体式未成年人帮教体系、未检组合式法律监督、“桂芳童话”普法教育等新机制，取得了良好效果。帮教基地被省检察院命名为首批“河南省检察机关未成年人帮扶教育基地”。今年6月，该院作为全省唯一代表参加了全国未成年人检察社会支持体系建设研讨会，并做了工作经验介绍。

16岁的小杨就是该院“1+5”立体式未成年人帮教体系的受益人之一。未检科科长刘桂芳说，该院设立帮教中心，采取“中心+基地”工

作模式，与相关企业、学校、司法局、爱心超市等单位积极联合，成立观察保护、心理辅导、技能培训、社区教育、爱心公益5个功能不同的帮教基地，整合社会资源，为涉案未成年人健康成长、顺利回归社会提供全方位、立体式的帮教教育。未检部门为小杨量身定制了帮教措施，定期为小杨开展心理辅导，安排技能培训和实践场所，让小杨参与社会公益活动等等。现在，小杨作为一名技师学校的优秀学生，已经与某单位达成了用工意向，人也变得阳光了许多。

——推出“点线面”预防农村职务犯罪机制。该院针对农村干部职务犯罪特点和规律，通过建立警示教育宣传、观摩职务犯罪庭审、协助建章立制、定期召开座谈会等预防工作机制，紧紧抓住村组基层干部这个关键点，强化制度建设防护线，扩大涉农职务犯罪预防覆盖面，构筑点、线、面充分融合的农村干部职务犯罪预防体系。

该院预防局局长姬为民说，今年6月，该院针对一起具有较大社会影响和警示教育意义的农村干部职务犯罪案件，联合区纪委、区委政法委组织全区100余名乡镇及村两委负责人观摩法庭审理。充分利用庭审现场庄严肃穆

的环境，运用多媒体手段，为村镇干部们带来强烈的视觉和心灵冲击，收到了良好的警示教育效果。

——多措并举深刻整治司法不规范问题。在开展规范司法行为专项整治工作中，该院严格按照省、市检察院的方案和要求，瞄准司法不规范的顽疾开展深刻整治。郭丽娜说，在完成专项整治工作“规定动作”的同时，他们还结合实际做了一些推进工作开展的“自选动作”：一是主动开门纳谏。向人大代表、政协委员、律师等社会各界广泛征求意见，梳理出律师会见难、同步录音录像不规范等17项问题，立行立改，逐一反馈。二是勇于直面问题。对内，通过案件承办人自查、科室交叉互查、案管中心评查等方式开展考核，定期通报考核结果，公开亮丑，不留情面；对外，组织推出全市首个规范司法行为观摩庭，把出庭公诉的全过程向社会公开、向专家公开、向内行公开，坦诚接受各界的评议。该项工作被《检察日报》头版报道。三是推进制度建设。全面梳理现有制度，聚焦问题不跑偏，抓住问题不放松，推出《规范律师接待工作的规定》《案件质量评查办法》等新的工作制度，建立司法规范化建设长效机制。

服务创新，与发展大局合力合拍

走进湛河区检察院功能齐全的便民服务中心，只见该院副检察长陶跃伟正在接待来访群众。他熟练地操作着便民服务大厅的电子触屏查询系统，屏幕很快显示出来访人查询案件的进展情况，随后，来访人满意地离去。

建立集信访接待、案件查询、行贿记录查询等功能于一体的便民服务中心，是湛河区检察院落实解决好服务群众“最后一公里”问题的突破口。该院把工作集中前移，每天由一名院领导带班，群众不用跑路，在一个大厅就可以方便地完成要办的事。

不谋大局者，不足以谋一域。常辉说，他们始终把服务地方经济社会发展作为检察工作的着眼点和出发点，紧紧围绕党委中心工作开展各项业务，全力维护社会和谐稳定，积极保障和改善民生。

除建立便民服务中心外，该院先后开展了服务辖区经济发展、推进“两法衔接”、送法“五进”等服务创新工作。

——优化服务助力经济发展。该院成立服务经济发展工作办公室，把服务经济发展工作常态化、专业化，专人负责服务和联系辖区企事业单位、机关院校等部门，规范涉及经济发展案件的办理等工作。服务经济发展工作办公室自今年成立以来，已对该区所有大中型企业做了详细摸底，为有关企业提供有针对性的法律服务，帮助解决其在发展中遇到的困难，受到相关企业的肯定和好评。

同时，把服务企业作为服务经济发展的重要内容，推出严厉打击涉企犯罪、妥善处置涉企案件、开通涉企绿色通道、深化职务犯罪预防等服务企业十项承诺。为确保承诺落实到位，该院组织干警向企业和社会各界发放承诺书，明确每名中层以上干部对口联系两个规模型企业，重点宣传和落实承诺内容，受到有关企业的好评。

此外，该院充分发挥驻北渡检察室和各街道检察服务联系点的作用，将服务经济发展的窗口前移到乡(镇、街道)，及时收集问题，主动提供法律服务。当前，湛河区正在实施打造湛南新城战略，该院已与区有关单位沟通协商，筹备成立驻湛南新城检察服务工作站，确保党委、政府经济发展重点到哪里，检察服务就跟进到哪里。

——“两法衔接”促进行政执法严格公正。为促进辖区行政执法机关严格公正执法，湛河区检察院创新刑事司法与行政执法的工作衔接机制，积极拓宽立案监督渠道。该院实行行刑衔接机制，内部形成以偷税为主，公诉、反贪、反渎、控申、监所、预防等部门配合的联合监督格局，把立案监督工作纳入部门业务中，发现线索及时移送；对外延伸法律监督触角，印制涉及检察机关立案监督方面的法律条文、刑事案件立案标准宣传单，结合送法“五进”活动，深入干部群众宣传检察监督职能，介绍刑事立案监督工作常识，鼓励他们积极提供立案监督线索，接受控告、投诉。通过一系列得力的“两法衔接”措施，有力地纠正了行政执法工作中出现的有案不立、以罚代刑等执法不严、司法不公问题，进一步优化了行政执法工作环境，维护了法律的尊严和群众的合法权益。

——送法“五进”保障平安稳定。送法进校园。该院通过编印法律知识丛书、创设“桂芳童话”和漫画普法新形式，利用网络、校报共建等普法平台，进行法律宣传教育6000余人次。送法进农村。通过依托农村集市，加强与乡镇政府的联系配合，该院深入乡村播放法制电影，开展警示教育讲座等，加强农民群众法制观念。送法进企业。该院通过开设法律讲堂、赠送法制书籍、播放警示教育宣传片等形式，宣讲相关企业法律法规，明确企业职务犯



检察官进校园开展预防青少年犯罪宣传活动。

李洁明 摄

罪风险点，增强干部职工的职务犯罪防范意识。送法进社区。该院先后与辖区多个社区配合，开展“和谐社区检察行”主题宣传活动。送法进机关。该院通过组织职务犯罪罪犯现身说法等形式，把法律送到国家工作人员身边，筑牢拒腐防变的防线，打造清正、政治清明的机关。此外，该院利用微博、微信、手机报等新媒体形式，向辖区干部群众广泛宣传法律知识，为辖区群众送上了一份法治“大餐”，有效促进了辖区的平安建设。

近两年，该院采取多项锐意创新的新思

路、新机制和新举措，主要业务工作多次被表彰，先后被评为省级青少年维权岗、全省人民满意公务员示范岗、市级先进政法单位等。干警受到各级各类表彰60余人次，多位干警被评为省市级三八红旗手、全省优秀政法干警、全省青年卫士等。

“通过不断解放思想、积极创新，我们努力适应发展需要，勇敢摒弃旧思维、旧观念、旧方法，使每个人都释放了工作活力，每个部门都有创新亮点。在这些创新成果的带动下，全院各项工作实现了整体推进。”常辉说。