



深化“先照后证”改革 开展“证照分离”试点

国务院常务会议决定

新华社北京12月16日电 国务院总理李克强12月16日主持召开国务院常务会议，决定深化“先照后证”改革，开展“证照分离”试点，着力缓解办证难，激发“双创”活力；核准一批水电、核电等清洁能源重大项目，以绿色发展促结构调整民生改善；批准2015年度国家科学技术奖励评审结果；通过《中华人民共和国澳门特别行政区行政区域图(草案)》。

会议指出，深化“先照后证”改革，推进“证照分离”，聚焦加快破解办证难，是深入推进简政放权、放管结合、优化服务的重要举措，有利于营造更加宽松、便利和法治化的营商环境，激发全社会创新创业活力，进一步转变政府职能，提高政府效能。会议决定，选取一批与企业经营活动密切相关、审批频次较高的许可事项，在上海浦东新区开展“证照分离”改革试点。一是对市场竞争机制能够有效调节、行业组织或中介

机构能够有效实现自律管理的许可事项，包括设立旧机动车鉴定评估机构审批、户外广告登记等，取消办证审批，允许企业取得营业执照后按规定直接开展相关经营活动。二是对加工贸易合同审批等许可事项，将办证审批改为备案，企业按规定将材料报送行政部门后即可开展相关经营活动。三是对一批暂时不能取消审批，但通过事中事后监管能够纠正不符合审批条件的行为，且不会产生严重后果的许可事项，包括机动车维修经营许可等，以告知承诺制简化办证审批。在企业承诺符合政府告知的审批条件并提交相关材料后，即可当场取得相关许可。此外，对暂时不能取消审批，也不适合采取告知承诺制的旅行社业务经营许可等项，推进流程标准化和网上公开办理。通过上述措施，在制度上实现办证精简提速。同时，按照放管结合原则，对涉及公共安全、环境保护及直接关

系群众生命财产安全等特定活动的食品生产许可、危险化学品经营许可证核发等许可事项，强化市场准入管理和风险防控，以更有效“管”促进更有力“放”。会议要求，要建立登记注册、行政审批、行业主管相互衔接的综合监管机制，强化诚信自律和社会监督，抓紧探索可复制、可推广的经验。用有力有序的改革举措便利大众创业、万众创新，更好服务社会和人民群众。

会议认为，加快建设水电、核电等清洁能源基础设施，是稳定经济增长、优化能源结构、改善民生的绿色发展重要举措，对促进节能减排和污染防治，增加公共产品供给和有效投资需求，推动提升中国装备品质和竞争力，具有重要意义。会议决定，对已列入国家相关规划、具备建设条件的金沙江乌东德水电站、广西防城港红沙核电二期工程“华龙一号”三代核电技术示范机

组和江苏连云港田湾核电站扩建工程项目予以核准。会议强调，要加强项目投资、建设质量和运营管理，对核电项目要坚持高标准、严要求确保安全，对水电项目要深入做好生态保护、水污染治理和移民安置等工作，实现经济、社会和生态效益的统一。

会议听取了关于2015年度国家科学技术奖励评审结果的汇报，批准了获奖人选、奖励种类和等级。会议要求，要进一步完善评审机制，突出对杰出科技人员和创新团队尤其是青年科技人才的奖励，激励和带动大众创业、万众创新，努力推动科技领域重大创新和突破，促进新技术冒头拔尖，实现产业化。

会议通过《中华人民共和国澳门特别行政区行政区域图(草案)》。草案调整了澳门特别行政区的陆地界线，明确了水域管理范围，将为澳门保持繁荣稳定、实现经济社会可持续发展提供有力支持。

- 李克强在人民大会堂同吉尔吉斯共和国总理萨里耶夫会谈时强调，全面深化务实合作，更好造福两国人民
- 张德江在人民大会堂会见俄罗斯总理梅德韦杰夫
- 国家能源局发布数据显示，11月份，全社会用电量同比增长0.6%
- 从北京警方获悉，目前各有关地方公安机关已对“e租宝”网络金融平台及其关联公司涉嫌犯罪问题依法立案侦查
- 中国证监会将进一步优化制度安排，积极支持贫困地区企业上市
- 青海“一号水利工程”——“引大济湟”工程实现调水总干渠试通水，这一工程将惠及青海东部300万群众
- 我国暗物质粒子探测卫星被命名为“悟空”，“悟空”将在酒泉卫星发射中心发射升空，去太空寻找暗物质存在的证据
- 黑龙江省鹤岗市向阳煤矿发生爆炸事故，已有33名矿工平安升井，仍有17人被困井下
- 联合国正式启动下任联合国秘书长的遴选程序
- 美国国防部长卡特在末事先宣布的情况下，突然抵达伊首都巴格达进行访问，卡特将与伊政府和军队多名高级领导人进行会晤，就进一步加大“伊斯兰国”打击力度等议题交换意见
- 美加利福尼亚州洛杉矶学区所有学校炸弹威胁解除，停课900余所学校照常开放 (均据新华社)

江西抓获“猎狐2015”嫌犯 涉案1.6亿余元 潜逃后整容

新华社南昌12月16日专电 (记者赖星)记者从江西省公安厅获悉，在“猎狐2015”专项行动中，涉嫌非法吸储1.6亿余元的犯罪嫌疑人何某某在曼谷做完整容手术潜逃回芭堤雅后，被缉捕组抓获。

江西省公安厅经侦总队介绍，江西信达投资管理有限公司法人代表何某某在2013年1月至2015年7月期间，以帮客户理财、分配红利的形式向社会不特定人员吸收资金，承诺给客户保本并予以存款额1.2%到2%的月收益率。

在将大量赃款转移到境外之后，何某某于2015年7月15日潜逃至法国，导致江西信达投资管理有限公司无法及时支付客户利息和到期的本金，涉嫌严重扰乱国家金融秩序和社会秩序。截至目前，江西省鄱阳县公安局统计的涉案金额为1.6亿余元。

“2015年7月23日，鄱阳县人民检察院以涉嫌非法吸收公众存款罪批准逮捕何某某，江西省公安厅‘猎狐办’等单位组成的缉捕工作组刚刚在曼谷做完整容手术潜逃回芭堤雅的他何某某抓获。



天津港爆炸中停运的津滨轻轨部分路段恢复运营

12月16日，津滨轻轨一列车驶入中山门站。当日，在天津港“8·12”爆炸事故中停运的津滨轻轨(9号线)恢复天津站至钢管公司站区间临时运营。受“8·12”爆炸事故影响，津滨轻轨于8月13日起停运，而在爆炸中损毁严重的津滨轻轨终点站东海路已于9月份开始在原址上重建，预计将于2016年底竣工投用。

新华社记者 岳月伟 摄

首次使用空对地巡航导弹 法“怒”袭伊境内“伊斯兰国”目标

新华社巴黎12月15日电 (记者郑斌)法国国防部15日发表公报说，法军战机当天在空袭伊拉克境内极端组织“伊斯兰国”目标时首次使用了空对地巡航导弹。

公报说，法军从阿联酋和约旦军事基地起飞的10多架“阵风”战机和幻影2000战机参与了当天的空袭行动，战机装载了炸弹和巡航导弹。

公报说，空袭摧毁了“伊斯兰国”在伊拉克西部加伊姆地区一些用作指挥部、培训中心和后勤仓库的建筑。此外，法军战机继续为伊拉克军队对“伊斯兰国”的地面战斗提供空中支援。

公报说，这是2014年9月法国针对伊拉克境内“伊斯兰国”目标采取军事行动以来，首次使用空对地巡航导弹。

法国首都巴黎11月13日发生多起恐怖袭击，造成至少130人死亡、约350人受伤。“伊斯兰国”宣称制造了袭击。

法国总统奥朗德11月23日宣布，法国将加强对“伊斯兰国”的军事打击，法国将选择那些轰炸后能对该极端组织“造成最大损失”的目标。

国际原子能机构结束伊朗核问题调查

伊核计划“可能的军事层面问题”结束争议成历史

据新华社维也纳12月15日电 (记者刘向 王腾飞)国际原子能机构特别理事会会议15日通过决议，在机构有关伊朗核计划未决问题最终评估报告的基础上，决定结束对伊朗是否秘密研发过核武器等问题长达12年的调查。

这份关于伊核问题全面协议的执行、核查和监督的决议，是伊核问题六国(美国、英国、法国、俄罗斯、中国和德国)按照今年7月六国与伊朗达成的伊核问题全面协议的要求，提交机构理事会通过的。

决议说，根据国际原子能机构的最终评估报告，澄清伊核计划未决问题“路线图”规定的活动如期得到执行，“这结束了理事会对于这一事项的考虑”。

决议还说，一旦机构证实伊朗履行了其在全面协议生效期内的相关承诺且全面协议执行日到来时，机构理事会2003年以来通过的有关伊核计划的12项决议以及限制与伊朗开展技术合作的限制将全部取消。

中国常驻维也纳联合国和其他国际组

织代表在会议上发言说，这是一个着眼于未来的决议，其内容符合伊核问题全面协议精神，也反映了广大成员国的期待。

本月2日，国际原子能机构在一份最终评估报告中说，伊朗在2003年底前有一系列与研发核爆炸装置有关的行为，但伊朗这些研发行为没有超越可行性和科学研究以及掌握某些相关技术能力的阶段，机构没有发现伊朗在2009年以后有类似行为。

国际原子能机构2011年11月发布的报告说，伊朗核计划中有12项问题可能与秘密研发核武器有关。这些问题被统称为伊核计划“可能的军事层面问题”。但伊朗方面对此予以否认。2015年7月，在伊核问题六国与伊朗签署伊核问题全面协议的同时，国际原子能机构与伊朗签署协议，就澄清伊核计划中“可能的军事层面问题”等未决问题制定了“路线图”。

据新华社德黑兰12月15日电 (记

者航 穆东)伊朗外长扎里夫15日表示，伊朗欢迎国际原子能机构当天通过决议，决定结束对伊朗是否秘密研发过核武器等问题的调查。

据伊通社报道，扎里夫表示，伊核计划“可能的军事层面问题”已随着国际原子能机构的决议而结束争议，成为历史。

据新华社德黑兰12月16日电 (记者付航 穆东)伊朗总统鲁哈尼16日在电视直播讲话中说，国际原子能机构15日通过结束对伊朗是否秘密研发过核武器等问题调查的决议，是伊朗人民的“伟大胜利”。

鲁哈尼说，国际原子能机构的决议向世界证明，伊朗在过去并没有谋求发展核武器，伊朗作为《不扩散核武器条约》签署国一直遵守条约规定。这不仅是伊朗人民法律上和道义上的胜利，也是政治上和道德上的胜利。

鲁哈尼说，这项胜利是伊朗人民“抵抗和耐心”的结果，也是伊朗与伊核问题六国谈判、与世界积极互动的产物，西方解除对伊经济制裁的主要障碍之一已经消失。

用发展成果检验教育成效

四论持续用力深化“三严三实”专题教育

人民日报评论员

开展“三严三实”专题教育，根本目的在于锻造领导干部过硬的作风、素养和能力，更好地推动党和国家事业发展。用发展成果检验教育成效，“三严三实”专题教育才能抓得实、做得深、走得远。

当前，摆在全党同志面前的一项重要任务，就是贯彻落实党的十八届五中全会精神。习近平总书记强调，各级领导干部要自觉践行“三严三实”，增强改革创新精神，增强主动担当、积极作为的勇气，在贯彻全会精神上充分发挥模范带头作用。“三严三实”是坚持全面从严治党、深化思想政治建设和作风建设的内在要求。推进专题教育，落实“三严三实”要求，要同贯彻党的十八届五中全会精神紧密结合起来，同树立和贯彻五大发展理念紧密结合起来，以“严”的精神改进工作作风，以“实”的干劲落实发展任务，切实把新的理念转化为谋划发展的具体思路，转化为落实发展任务的工作举措，转化为推动科学发展的实际成效。

坚持以优良作风推动事业进步，是我们党的一个宝贵经验。当前，我们的党员干部队伍总体是好的，大多数干部都能敬业奉献、认真负责，但也有些干部担当不够、精神状态不佳。有的存在“不贪不占也不干”的不作为问题，有的存在“错位、越位、失位”的乱作为问题，也有的存在面对经济新常态无所适从、不会为、不善为的问题。开拓发展新局面，需要焕发干部精气神。我们深化“三严三实”专题教育，推进思想政治建设和作风建设，就是要强化中心意识和大局观念，激励领导干部提振精气神，树立好作风、增强执行力，更好推动改革发展稳定各项工作；就是要坚持从严教育和管理干部，用好考核评价的指挥棒，推动各级领导干部树立良好精神状态、弘扬改革创新精神，不断提高业务水平，切实增强落实五大发展理念的素养和能力。

心中有多少责任，事业才会有多大成就。现在，“三严三实”专题教育行将见到见成果、出实效的关键环节，尤其需要各级党委压紧压实主体责任，既搞好自身的专题教育，也指导好下级党组织的专题教育。党委书记作为第一责任人，要靠前指导、严格把关，发挥引领表率作用；领导班子成员要对分管领域专题教育进行一次调研和检查；组织部门要加强现场指导和督促，推动每一项任务和要求落到实处。要把抓好专题教育作为履行党建主体责任的重要任务，纳入党建工作述职评议考核的重要内容，为落实“三严三实”要求提供有力制度支持。

“知行合一，行成于思”。改作风永远在路上，好作风永远出在实干中。“三严三实”展现的是为人做事、执政用权的价值追求，也是党员干部干事创业的风气之魂和动力之源。敬终如始、善做善成，持续用力深化“三严三实”专题教育，我们就能以严和实的作风，筑牢改革发展的根基。

(新华社北京12月16日电)

百年寄宿教育摧残至少6000名土著儿童 加拿大总理特鲁多恳求宽恕

新华社渥太华12月15日专电 (记者李保东)历时6年、听取6000多名幸存者及其家属证言后，加拿大真相与和解委员会15日在渥太华举办发布会，公布对百年寄宿教育摧残土著儿童的最终调查报告并提出94项建议。加拿大总理特鲁多出席发布会，并代表政府郑重道歉。

这份3231页的报告说，从1880年开始，加拿大联邦政府将土著儿童从父母手中强行拉走，送往离家很远的公立学校和教会学校，进行强制性同化教育。这种教育在加拿大持续了100多年，学校最多时有130多所，直到上世纪80年代才基本被废弃，最后一所学校于1996年关闭。

报告说，寄宿学校强迫孩子们学英、法两种语言，禁止使用本民族的语言，禁止接触本民族的风俗习惯、文化传统与宗教信仰。许多人遭受了严重的精神折磨和令人发指的肉体蹂躏甚至性虐待。

报告说，在已统计出的15万多名土著寄宿儿童中，只找到3201名死亡儿童的档案，但估计至少有6000人被虐待致死。很多孩子死后埋在野外，没有留下任何标记。他们分别死于肉体和虐待、营养不良和病痛等。

报告发布后，加拿大总理特鲁多发表声明说，针对土著儿童的寄宿教育制度是“加拿大历史上最黑暗的篇章”。特鲁多还表示：“我们的目标是承担全部责任，并为这一政策造成的巨大伤害向全国土著人民道歉。”

但据媒体报道，当年被虐待至死的土著儿童人数远不止6000人。1936年到1944年，加拿大政府曾销毁了20多万份有关土著人的文件。

土著人寄宿学校的受害者目前仍在世的约有8.6万人。为了平复他们的创伤、推动民族和解，报告提出了94项建议，其中包括：在公立学校将土著遭遇纳入历史课程；教皇就加拿大天主教会对于土著儿童的精神与肉体摧残道歉；联邦议会通过土著语言法，以恢复并保护土著语言；加拿大联邦政府全面落实联合国《土著人民权利宣言》等。



纽约：迎来罕见暖冬

12月15日，两名市民在纽约中央公园骑行。今年，美国纽约市迎来罕见的温暖冬季，进入12月以来，纽约多日创下历史同期的最高气温。据当地媒体报道，曼哈顿中央公园13日的最高气温达18.8℃，成为92年来该地点监测到的历史同期最高气温。自1869年以来，纽约12月13日的平均温度是3.33℃。

新华社发



新加坡：北极熊“庆生”

12月16日，在新加坡动物园，北极熊伊努卡在吃冰块和水果制成的“蛋糕”。当日，新加坡动物园为将在12月26日迎来25岁生日的北极熊伊努卡开始为期10天的生日庆祝会。伊努卡是首头在热带地区出生的北极熊。

新华社发 (邓智伟 摄)



阿勒泰：野生动物增多

12月15日在新疆阿勒泰地区阿勒泰山拍摄的北山羊。近年来，新疆阿勒泰地区加大对野生动物保护力度，北山羊、鹅喉羚等当地野生动物逐年增多。

新华社发 (叶尔江 摄)