

# 深化全民普法 服务全面小康

黄庚侗

12月4日是第二个国家宪法日和第十五个全国法制宣传日,主题是“弘扬宪法精神,推动创新、协调、绿色、开放、共享发展”。党的十八届五中全会强调,实现“十三五”时期发展目标,必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,强调“运用法治思维和法治方式推动发展”。我们要认真贯彻落实中央的决策部署,深化全民法治宣传教育,弘扬社会主义核心价值观,增强全社会尊法学法守法用法观念,推动形成良好的法治氛围和法治习惯,为我市全面建成小康社会营造良好的法治环境。

深化全民普法,要坚定法治自信。深入学习宣传党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,牢牢把握社会主义法治建设发展方向。深入学习宣传宪法,进一步增强公民的宪法意识,形成崇尚宪法、遵守宪法、维护宪法权威的良好氛围。深入学习

宣传中国特色社会主义法律体系,进一步增强全民法治意识,使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

深化全民普法,要服务工作大局。围绕资源型城市可持续发展示范区建设,大力宣传法律在推动科学发展中的规范、引导和保障作用,提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。大力开展市场经济法律法规的宣传,提高市场主体依法管理、诚信经营水平。大力开展创新社会治理、维护社会公平正义法律法规的宣传,引导公民树立权利和义务相统一的观念,依法表达利益诉求,维护社会和谐稳定,促进社会公平正义。大力开展加强生态环境保护法律法规的宣传,增强全民环保、生态意识,形成节约生产、合理消费的社会风尚。深化防范和打击非法集资专项法治宣传教育活动,稳定经济秩序,维护金融安全,保

障国计民生。

深化全民普法,要加强法治创建。深入开展地方、基层、行业法治创建,着力提高各项事业法治水平。科学制定地方性法规,为全市经济社会发展提供有力的法治保障。扎实推进依法行政,加快建设法治政府。完善基层民主制度,在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中实行群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。健全以职工代表大会为基本形式的企业事业单位民主管理制度,保障职工参与管理和监督的民主权利。发挥基层各类组织协同作用,实现政府管理和基层民主有机结合,把城乡建设成为民主法治、充满活力、安定有序的共同体。

深化全民普法,要繁荣发展文化。坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众,加强法治文化公园、广场、街区、长廊、橱窗等法治文化设施建设,使法治宣传教育融入人民群众的日常生活,拓展法治文化的覆盖面。充分发挥传统媒体和新媒体的作用,开展丰富多

彩、生动活泼的法治宣传教育,增强法治文化的辐射力。鼓励社会各方面力量积极参与与法治文化作品的创作和推广,创作主题鲜明、创意独特、形式新颖的法治文化作品,提升法治文化的渗透力。积极开展法治文艺演出、法治书画摄影展、法治楹联展、法治人物评选、法律知识竞赛等法治文化活动,使法治宣传教育与群众文化生活相结合,增强法治文化的影响力,满足人民群众对法治文化的需求。

深化全民普法,要增强社会合力。总结成功经验,遵循发展规律,建立健全高效的组织领导、科学的考核评价、长效的协调联动、有力的经费保障机制,提高工作的制度化、规范化水平,巩固党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的工作体制,增强社会合力,凝聚全民智慧,不断开创法治宣传教育新局面,更好地服务于全市经济社会发展。

(作者系市委常委、政法委书记)

求木之长者,必固其根本;欲流之远者,必浚其泉源。创业之理亦然。习近平总书记要求各级领导干部创业要实,敢于担当责任,勇于直面矛盾,善于解决问题,努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。领导干部创业要实,就在于真干、会干、实干、苦干,这既是党员干部必须具备的政治品格和行动准则,又是为政之道和成事之要。

创业要实,就是要真干。事有千件,贵在真干。对领导干部而言,“实”字是谋事之基、创业之根、做人之本。当前我国正处于全面深化改革的攻坚时期,面临着复杂繁多的矛盾,也遇到很多新情况、新问题。作为党员干部,就要敢担当,越是尖锐的矛盾、难啃的“硬骨头”,越应拿出更大的政治勇气和智慧坚决推进,一定要有迎难而上不退缩、不达目的不罢休的魄力。要敢于冲破旧观念的束缚、破除体制机制的弊端,充分发挥创造力,敢于创新。打铁还需自身硬,敢干事、能担当,背后是品格,是境界,更是能力。能力水平是敢干事的底气,能担当的根基,提升勇于担当的本领,方能促进党员干部干事不避难、奋勇向前,在难题面前敢闯敢试,在矛盾面前敢抓敢管。

创业要实,就是要会干。“工欲善其事,必先利其器”。领导干部光有干事的热情和愿望远远不够,还需要有干事的能力和本领。会干事就是善于看大势,善于把握规律,善于抓住工作重点。特别是当前我国正处于推进“四个全面”战略布局的关键阶段,改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多前所未有,这就要求广大党员干部注重运用方法和技巧,从实际出发,善于学用政策,破解发展难题。党员干部要把干事的目标锁定在力求实效上,一步一个脚印把发展的任务落到实处。

创业要实,就是要实干。创业不实,是衡量作风好坏的一把标尺,也是成事兴业的基础保障。创好业、干好事,不光要有干事的激情和愿望,更要有干事的能力和实力。要把创业的落脚点放到办实事、求实效上,而不是搞华而不实、劳民伤财的“形象工程”“面子工程”。作为党员干部,更是要做行动的巨人,干在实处,走在前列。一切难题,只有在实干中才能破解;一切机遇,只有在实干中才能把握;一切愿景,只有在实干中才能实现。要坚定务实创业信念,把实干放在心头,落实在人民服务的具体实践中,落实在全面深化改革的各项任务中,通过真抓实干使各项改革部署从“最后一公里”快速起步,在“最后一公里”落地生根。要以实为先,以干为贵,以踏实的工作作风、锲而不舍的工作精神,开拓创新的工作干劲,把工作做到位,把事情干成功。

创业要实,就是要苦干。干事创业贵在持之以恒。党员干部要把全部心思用在工作上,干一行、爱一行、钻一行、精一行。只有用心坚持不懈工作,吃得苦、挑得起担,把眼睛盯在发展上,才能取得良好成绩。要发扬久久为功的韧劲,驰而不息的精神,分清轻重缓急,以善作善成的实效,积跬步至千里。要有敢想敢干的勇气和不畏艰难的精神,在苦干中解决问题、抓住机遇、树立信心、推动发展。面对矛盾要克难而进,有一股凛然的气势向问题动刀亮剑。面对危机要挺身而出,敢于碰硬钉子,善于做思想工作,能够解决群众反映强烈的问题;对急难险重的任务,要迎难而上,善于分析研究,找出化解危机的良方。面对失误要主动担责,反躬自省,不推卸责任,切实找准问题病根,分析原因症结。

踏石留印求实效,抓铁有痕下真功。创业“实”字当头“实”中取胜,就要要求党员干部把心思放在发展上,把眼睛盯在民生上,把干劲用在工作上,办实事而不图虚名,创实绩而不做虚功,如此,才能干出一番经得起实践、人民和历史检验的新业绩。

(作者系淇河区委常委、组织部长)

## 创业要实关键在于真抓实干

乔卫民

## 从三点入手抓好作风建设

李明洋

## 浅谈「雁过拔毛」式的腐败问题

周福定

群众疾呼,“打老虎不能忽视拍苍蝇。”“大老虎”严重危害一个单位、一个地方的风气,需要重典治理。“小苍蝇”直接侵害群众的切身利益,更需连根拔起。反观周边苍蝇式的腐败案件,尽管涉案人员级别不高,涉案金额不是很大,但这些苍蝇式的腐败案件克扣的是民脂,侵蚀的却是民心,诱发的更是民怨,危害是显而易见的。

近年来,随着国家对三农投入力度的加大,每年都有一大批惠民扶农项目实施,如农业良种补贴、土地流转补贴、农机购置补贴、农村危房改造补贴等涉农专项资金下拨。但是在项目建设和资金使用过程中,一些基层干部把这笔当成“唐僧肉”,对经手的资金“雁过拔毛”,对上虚报冒领,对下隐瞒实情或直接侵吞或集体私分或截留挪用。如此种种,手段各异,花样翻新。新农合医疗资金报销上的虚假治疗问题、农村土地流转资金拨付上的虚报骗取问题,农村贫困户救助资金分配上的优亲厚友问题,等等。

在一些地方,中央下拨的农村危房改造款被非法侵占,有的农民获批一万元拿到手时仅有五千元,等你追问负责人时,他便教训道“你难道就不知道现在的形势咋办哩”。一些农村在贫困低保申报中,明知道折子已经发到村组,等你询问时可得到的答复却是“今天折子没下来,明天折子没下来”,等你掂着礼物到他家去,没等坐下来便听他说“折子今天刚下来”。还有一些村组干部对上级要求办理的,应当给群众办理的惠民项目,也会以各种“手续费”“辛苦费”“跑腿费”“照相费”等名目向农户索取钱物。尤其甚者,一些村组干部对上级拨付给农民群众的大病医疗救助、贫困生活补助这些救命钱、保命钱依旧“雁过拔毛”。

在我们痛斥那些干部丧心病狂时,在我们疾呼上级部门严肃处理时,冷静思考一下,这些问题不是发生在某个领域,而是多个领域,这些问题不是发生在某个干部身上,而是发生在多个干部身上。为什么他们会这样做?为了几百元、几千元,有些甚至为了几十元,而不顾良心的责备、道德的拷问和法律的惩治。透视一桩桩“雁过拔毛”苍蝇式的腐败个案,我们会发现,这其中凸显了当前部分村组干部在法律认知上的愚昧和无知。

当下大多地方村组干部工资比较低,而自我身份认同较高,在管理服务对象面前,会感到巨大的心理落差。于是就产生了这样的心理:你们要外出做生意、要外出打工,凭什么就让我守着这点死工资?久而久之,便产生了“堤内损失堤外补”的想法,逐步滋长的占有欲,使他们把市场交换原则引入职务活动,“我帮你办事,你给我报酬”,渐渐搞起了权钱交易。

“别人能捞,我也能捞”“别人做得,我也做得”。一些村组干部错误地认为,“天高皇帝远”“作案的多,捉到的少,所以捞了也白捞,不捞白不捞,不捞就是吃亏”。还有些村组干部在“法不责众”的遮掩下,认为“知情者不告发,告发者不知情”,别人都是这么干的,没有出什么乱子,相信我也不会有什么乱子。

“浑水好摸鱼”。当前,一些农村在“三资”管理方面还是较为混乱的。存在三个问题:一是无专职财务人员,村党支部书记和村委会成员人管钱管物,谁收谁保管,谁收谁花,开支无度;二是记账不规范,记流水账,无记账凭证,白条下账;三是监督管理不到位,村民理财小组形同虚设,尽管上级一再强调“村账乡管”,但有些村组干部认为浑水好摸鱼,故意搞混账目,从中捞取好处。由于缺少原始记录,村组账是糊涂账,谁来也查不清,谁来也看不明。在这种心理的作用下,一些人的胆子和胃口越来越大,在账目管理混乱中将上级拨付的款项偷偷装入自己的腰包。

“雁过拔毛”苍蝇式的腐败,其危害是把群众坑惨了,把民心坑掉了,把党的形象坑没了。中央提出的“坚持老虎、苍蝇一起打”,正是体现了党中央反腐诉求的尊重与接纳,反映了群众对反腐工作的要求和期盼。“打虎拍蝇”的方针要坚定不移地去执行。但是在执行的过程中,恐怕不是“严肃惩治所能了事的”,是不是还应该从收入的保障、制度的约束、法治的宣传等多个方面多做些文章呢?

(作者系市纪委第六纪检监察室主任)

抓作风、改作风是全面从严治党的重点切入点和着力点。作风问题的核心是保持党同人民群众的血肉联系。坚决把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底,做到干部清正、政府清廉、政治清明,是我们党奋斗征程上的不懈追求。招商战线上的党员特别是领导干部,一定要学习领会“四个全面”,深入开展作风建设,把改进作风的实效体现在为党和人民谋利益的工作中。

### 一、掌握特性、探索规律,找准切入点

一是锁定解放思想这个关键点。始终坚持把解放思想、实事求是的思想路线贯穿于各项具体实践中,进一步强化大局意识、发展意识、服务意识、效率意识、竞争意识,自觉加强学习,增强理论功底,提升能力素质,以思想大解放推动瓶颈大突破、建设大提速,使我们的思想观念更加符合发展实际,时代要求和群众意愿。二是定位服务基层这个落脚点。高度重视基层,积极深入企业,始终把企业和群众的利益放在首位,从解决企业关注、群众关心的热点难点问题抓起,从倡导为基层、为企业办实事、办好事做起。唱响招商品牌、发挥招商优势、优化招商环境,真正做到领导在一线指挥、矛盾在一线化解、工作在一线对接、干部在一线锻炼、能力在一线提高、成绩在一线检验、纪律在一线严明、团队在一线加强、清廉在一线坚守。三是聚焦反对“四风”这个

### 二、多管齐下、形成合力,选好与各项工作的结合点

一是与开展工作、做优服务相结合。全局党员干部必须紧紧围绕区委、区政府提出的发展思路,在招商引资、服务企业等重点工作环节上,比思路、比干劲、比奉献、比成绩。围绕产业招商、区域招商、以商招商,加大招商引资信息捕捉力度,提高工作的积极性和主动性,力争实现重大突破。二是与厉行节约、反对浪费相结合。大力弘扬勤俭

节约的优良传统,严格执行公务接待制度,严格落实区委、区政府制定的各项规章制度,加强监督检查。三是与树立人生观、价值观相结合。把追求幸福与追求理想统一起来,把实现个人利益与群众利益统一起来,把艰苦创业的过程与实现人生价值最大化统一起来,把服务企业与快乐自己统一起来。

### 三、建章立制、形成氛围,寻求突破点

一是从领导干部自身抓起,充分发挥示范带头作用。领导干部是作风建设的主体,既是实践者,又是推动者。领导干部以身作则、率先垂范,要求下级做到的,自己首先做到,做出榜样,带出成效。二是从健全制度抓起,强力整治,确保干部管理制度规范完善。建立和完善有关制度,做到会议精简、文件精简、公务接待标准、会议纪律严肃。三是从宣传教育抓起,强化学习,不断提升领导干部整体素质。完善理论学习制度,大兴学习之风,进一步改进学习方式,创建走出去与请进来、书本学习与实践学习、作风教育与业务培训相结合的学习模式,使大家把学与思、知与行结合起来,做到学用相长,融会贯通。四是从监督管理抓起,严格考核,切实加大执行力度。对干部签到、出勤和在岗情况进行督促检查,对各项规章制度和党风廉政建设情况进行检查,对违反八项规定、出现“四风”问题等违规违纪的要及时纠正,情节严重的要及时上报。

## 凝聚共识 培育和践行社会主义核心价值观

席会平

价值观作为一种社会意识,集中反映着社会的经济、政治、文化,代表了人们对社会生活的总体认识、基本理念和理想追求。我们党倡导的富强、民主、文明、和谐,自由、平等、公正、法治,爱国、敬业、诚信、友善,明确了国家发展目标,彰显了社会核心理念,确立了公民基本遵循,体现了社会主义核心价值观体系的本质要求。要坚持宣传教育、示范引导、实践养成与制度建设相衔接,大力弘扬这些思想、理念、精神,在凝聚全社会共识的基础上,积极培育和践行社会主义核心价值观,使之成为全体人民的共同价值追求。

培育和践行社会主义核心价值观是一项复杂的社会系统工程,必须与各方面工作有机融合、协调发展。要坚持先进性与广泛性相统一,把培育和践行社会主义核心价值观的要求融入国民教育、精神文明建设和社会建设全过程,贯穿改革开放和社会主义现代化建设全过程,体现到精神文化产品创作、生产、传播各方

面,坚持不懈用马克思主义中国化最新成果武装全党、教育人民,用中国特色社会主义共同理想凝聚力量,用民族精神和时代精神鼓舞斗志。积极运用社会主义核心价值观体系引领社会思潮,凝聚社会共识,壮大主流思想舆论。任何社会要使其主流价值观念得到广泛认同并保持稳定性、连续性,必须使国家的法律法规和方针政策以及司法行政行为等很好地体现核心价值观的要求。要把培育和践行社会主义核心价值观的要求体现到制度设计、政策法规制定和社会管理之中,从政策环境、体制环境、社会环境等多方面给予有力支撑,形成培育和践行社会主义核心价值观的强大合力。

在社会主义核心价值观个人层面的内容中,爱国是重中之重。爱国是一个公民应有的道德,也是中华民族的优良传统。爱国主义是社会主义核心价值观的基础。爱国主义作为一种社会意识,也是调节公民和国家关系的基本政治规范和道德规范。在中华民族五千多

年的发展历程中,爱国主义始终是国家统一、民族团结的精神纽带,集中反映了中华民族的独特性格、价值取向和共同信念。所以,尽管在不同的时代,爱国主义具有不同的特征,但作为一种正义的力量始终一脉相承。从陆游的“位卑未敢忘忧国”到文天祥的“人生自古谁无死,留取丹心照汗青”;从范仲淹的“先天下之忧而忧,后天下之乐而乐”到林则徐的“苟利国家生死以,岂因祸福趋避之”,都是古代知识分子爱国情怀的生动写照。近年来,我国制定的公民道德规范,都把爱国放在首位。社会主义核心价值观绝不能切断历史文化的血脉和传统,只能在继承的基础上结合新的社会发展和时代要求予以创造性地发展。

敬业是针对公民职业道德方面的核心要求。敬业是中华传统美德的重要元素。早在《礼记》中就有“敬业乐群”之说,《论语》中也有“敬事而信”“执事敬”之说。梁启超先生在《敬业与乐业》一文中指出,“敬业”就是“凡做一件

事,便忠于一件事,将全副精力集中到这事上头,一点不旁骛”。简单来说,敬业就是用敬畏、敬重的心态对待自己的工作,认真负责、一心一意、精益求精。

诚信是华夏民族崇尚的品质。一般意义上,“诚”即诚实诚恳,主要指主体真诚的内在道德品质;“信”即信用信任,主要指主体内化的外化。千百年来,诚信被中华民族视为自身的行为规范和道德修养,形成了独具特色并具有丰富内涵的诚信观。

友善是人与人和谐相处的润滑剂。“良言一句三冬暖,恶语伤人六月寒”。友善是待人心平气和,谦虚有礼,是在别人遇到困难时你伸出的一只手,是对陌生人的一个微笑。中国人讲“行善积德”“勿以恶小而为之,勿以善小而不为”。与人为善,是公民应当具备的基本道德修养。友善是爱心的外化,一个充满爱的世界才是美好的世界。赠人玫瑰,手有余香。一个人友善待人,别人就会友善待他。

## 践行“三严三实”聚力转型发展 笔谈

支“清醒剂”。

——卫兴华在《人民日报》刊文  
■安不忘危,治不忘乱

坚持和发展中国特色社会主义,机遇中蕴含挑战,挑战里孕育机遇;化解挑战将赢得机遇,被挑战压倒已有的机遇也会丧失。这种相互转化需要一定的条件。保持清醒头脑,强化底线思维,凡事从坏处准备,努力争取最好的结果,是促进事物由坏的方面向好的方面转化所必需的。反之,滋生骄逸之端,必践危亡之地。安而忘危,治而忘乱必乱,忘危忘乱是导致事物从好的方面向坏的方面逆转的思想根源。这就要求我们在胜利之时切记“虑退所以能进”、兴盛之时警惕和防范走向反面。增强忧患意识,有助于我们对现实和潜在的、来自外部和来自内部的各种压力、困难、风险做出科学判断和预见,积极防范、妥善应对。当然,讲忧患决并不意味着不讲理想信念。坚定理想信念与增强忧患意识并行不悖、相得益彰。我们既要坚定道路自信、理论自信、制度自信,也要强化攻坚克难的谋略和能力。

——蒋金钢在《人民日报》刊文

## 论点摘编

### ■掀开西方“普世价值”的面纱

西方宣扬“普世价值”,实质是推销西方的所谓“民主国家体系”和“自由体制”。美国原国务卿亨利·基辛格的《论中国》一书,对西方推行“普世价值”多有论述,对我们颇有启示。该书回顾了1992年9月克林顿在竞选关于布希政府对华政策的批评:“中国不可能永远抵制民主变革的力量。终有一天,它会走上东欧和苏联共产党政权的道路,美国必须尽其所能,鼓励这一进程。”基辛格是一位有世界影响的美国政要和思想家,他对美国通过推行西方价值观来“重塑世界面貌”“演变”非西方价值观国家,特别是力促中国重蹈苏联东欧覆辙直言不讳的论述,对我国一些不明事实真相、盲目追捧西方“普世价值”的人士来说,是一

### 认尸启事

2014年4月24日由商丘市救助管理站护送至我站一名男性老人:傅明乾,男,汉族,家住平顶山市湛河区曹镇乡河岸李村1号,身份证号码652922194205160015。后经工作人员落实,傅明乾属于空挂户,我站将其安置于夕阳红老年公寓。后因急病发作,经公寓内医护人员抢救无效于2015年11月26日7时50分死亡。

该名受助人如有家属属见报后,请与平顶山市救助管理站联系(0375-6150106)认领,依据【民发[2014]132号《生活无着的流浪乞讨人员救助管理机构工作规程》】,三十日后如无人认领,将按无主尸体处理。

平顶山市救助管理站  
2015年12月2日

### 通知

鲁山县人民医院职工孟颖君,自登报之日起7日内请回单位报到,逾期不报到者按有关规定处理。

2015年12月2日

### 注销公告

河南博恒置业有限公司(注册号:410491000013259)向公司注册机关申请注销登记,请债权人于见报之日起45日内到公司申请登记。

特此公告  
河南博恒置业有限公司  
2015年12月2日