

# 要商户理解自己 自己先理解商户

## 湛河区城管“以疏代堵”破解城市管理难题

本报讯 “不转让啦，不转让啦，现在生意有得做啦！”11月26日下午，在湛河区轻工路街道锦绣社区对面的临时疏导区内，卖烤饼的商贩曲江城一边忙着从烤箱里往外取饼，一边笑呵呵地对顾客说。

51岁的曲江城今年7月份从信阳来到平顶山，在锦绣社区附近摆摊卖烤饼。但不到三个月他就发现生意并没有想象中的好做，租门面房成本太高，做流动商贩经常被城管驱赶。今年10月份，曲江城决定转让所有设备，打算回老家另谋创业渠道。今年11月初，就在曲江城忙着物色转让对象时，湛河区城管执法人员通知他，该区在锦绣社区对面规划了一处占地千余平方米的临时疏导区，流动商户可以免费入驻。曲江城抱着试一试的态度入

驻了疏导区，没想到疏导区内不但有专人维持市场秩序，而且由于形成了商业规模，人流量大，自己的生意突然好转了不少，曲江城再也不提生意转让的事了，并且又从老家请来了两个亲戚作帮手。

为了进一步推动全国文明城市的创建，有效解决流动商贩经营难题，创建活动开始以来，湛河区在城管执法过程中，采取了“以疏代堵”的执法模式，协调市场发展服务中心、街道办事处，报市创建指挥部同意，通过在居住人口密集区域开辟临时疏导区、临时瓜果摊点群、季节性摊点等方式，为流动商贩免费提供合法经营场所，让他们自愿放弃违规占道经营，此举得到了辖区广大商户的普遍认可。

为确保临时疏导区设置既不影响交通，又便于居民购物，该区根据各居民区

居民的生活需求特点及人口密度，结合辖区内流动商贩的总体数量，在远离学校、医院的非主干道两侧，设置以经营蔬菜、餐饮为主的限时疏导区，让商户在早上5点到上午9点，下午6点以后的时段进行经营；在居住人口较为密集、人口流动性较大的区域，将服装、蔬菜、餐饮分开，设立分类疏导区；针对一些改造中的城中村及有合适场地的小区，按综合市场的标准建立准市场疏导区，待条件成熟后，直接升级为综合贸易市场。据了解，年初以来，该区共设置各类疏导区20余处，安置流动商贩1000余人，使辖区内占道经营的情况得到明显改善。

同时，该区结合城市扩容、城中村改造的机会，对辖区各类市场进行综合升级改造，要求新建社区均须按人口比例规划

出相应的综合市场和固定摊点集散地，以确保游商游贩都有固定的经营场所。对于从事创业的残障人士，在不影响交通的情况下，允许他们在指定范围内从事经营活动，城管执法人员协助解决经营中遇到的困难。对于指定有地点但仍占道经营的商户，该区执法人员通过上门宣传市容管理规定，指出违规经营的不良影响和需要承担的后果，劝他们限期进行整改。限期不整改或整改不到位的，执法人员将给予暂扣物品和罚款。

该区实行“以疏代堵”的执法模式以来，辖区新入驻商户增加2000余家，占辖区工商户总数的10%以上，辖区主要路段占道经营现象减少了80%以上，游商游贩减少了95%以上。

(张旭长 张伟)



### 今日天气

白天到夜里阴天到多云，有轻雾或霾，偏南风2—3级夜里转西北风4级左右，最高温度6℃，最低温度1℃

## 省科技惠民计划项目开始征集

申报截止日期：12月15日

本报讯（记者华谦）记者11月30日从市科技局获得消息，2016年度省科技惠民计划项目征集工作正式启动。

据该局社会发展科科长王华谦介绍，此次征集的重点领域和方向包括：人口健康领域，优先支持面向基层的医疗器械及保健康复器材、常见病多发病的高效诊治、中医药、医疗信息化等技术的转化应用；生态环境领域，优先支持生态治理与恢复、大气污染控制、水资源节约利用、土壤污染治理、垃圾与污泥处理以及城镇绿化及园林建设、宜居建筑、新能源利用、节能环保等技术的转化应用；公共安全领域，优先支持食品安全、防灾减灾、重大生产安全事故预防、重大突发事件应急、城市公共安全管理等技术的转化应用；农村信息化领域，围绕国家

农村信息化示范省建设任务，优先支持粮食生产、畜牧业生产、新型农村社区管理、农产品电子商务与物流、农业大数据处理、质量追溯等涉农数据资源融合、涉农信息服务新方式、农村信息服务客户端等信息技术集成与转化应用。

各申报单位请于12月15日前，将申报材料报送至市科技局社会发展科科长，该局将组织有关专家对所申报的项目进行论证，出具专家意见，并根据专家论证情况择优推荐上报省科技厅。

据了解，省科技惠民计划项目旨在通过在基层示范应用一批综合集成技术，推动一批先进适用技术成果的推广普及，提升科技促进社会管理创新和服务基层社会建设的能力，让更多的科技创新成果走进基层，惠及百姓。

今日是世界艾滋病日，专家提醒：

## 防治艾滋病教育预防是重点

本报讯（记者沙星海）12月1日是第28个“世界艾滋病日”，我市连日开展大型艾滋病防治宣传活动。“从最近这几年艾滋病疫情的变化来看，通过性行为传播已经成为艾滋病传播的主要方式，在性传播中，男男同性性行为人群的疫情发展态势很快，成为现在的重点人群。”11月30日，市疾控中心性病艾滋病防治科科长张国昌介绍说，必须进一步加强教育预防工作防控艾滋病。

据介绍，艾滋病的传播途径主要有三种，第一种是性传播，包括异性之间的性行为，还有同性性行为。第二种传播途径是血液传播，主要的高风险行为就是共用注射器、静脉吸毒，输入含有艾滋病病毒的血液或血液制品。第三种途径是母婴传播，主要在妊娠期间通过胎盘和哺乳进行传播。“最近几年疫情上升变化比较快的是青年学生人群，还有中老年人群，现在

这些人群都是国家有关部门防控的重点对象。”张国昌介绍，现在在高校学生中的特点就是一些青年学生对艾滋病的认知不是那么到位，还有一些学生，特别是一些大学生，对艾滋病相关知识都知道，但是在行动中又控制不了自己，概括说有两个特点，无知无畏和知行分离型。

“所有凡是觉得自己的行为有可能感染艾滋病的，我都建议能够及早到医疗机构或者疾控中心去接受艾滋病咨询与检测。”张国昌说，我们国家设立了免费咨询检测网络，我市各县(市、区)疾控中心都能够为有需要的人提供免费的检测，而且在这个过程中，也会向求询者提供隐私保护。希望所有有顾虑的和想接受检测的人，都可以到疾控中心，或者通过医疗服务的方式，到医院接受检测，了解自己的感染状况或者是否感染。

市交管部门有关人士提醒：

## 雾霾天气行车应多加注意

本报讯（记者卢晓兵）几天来我市持续出现雾霾天气，且大部分地区出现能见度低于100米的大雾，部分地区能见度不足50米。为此，市交管部门有关人士提醒市民和司机注意：雾霾天气出行一定要注意安全，保持车与车的距离、人与车的距离。

据市公安交管支队宣传大队有关人士介绍，为避免事故发生，给自己和他人带来麻烦，司机在行车时应多加注意。司机在出行前

应提前掌握近期的天气变化，出车前要检查灯光设施，尤其是看防雾灯是否完好。雾天行驶中，应打开雾灯、尾灯、示宽灯和近光灯，行车时不要使用远光灯。如果发现前方车辆停靠在右边，不可盲目绕行，要考虑到此车是否在等让对面来车。超越路边停放的车辆时，要在确认其没有起步的意图而对面又无来车后，适时鸣喇叭，从左侧低速绕过。雾天在高速公路行驶，尤其要注意降低车速。

## 100多只天鹅嬉戏 舞钢田岗水库

本报讯（记者王岗 通讯员白东亮）11月29日，在舞钢市田岗水库东南岸，100多只白天鹅和灰天鹅或嬉戏水中，或在水库中间的小岛上晒太阳。天鹅不时曲项高歌，引来路人观看。

舞钢市田岗水库占地面积约5平方公里，库容3000多万立方米。田岗水库是舞钢市的饮用水水源地，生态保护比较好，水质优良，加上库中有自然土石小岛20多处，成了天鹅等水鸟理想的栖息地。

紧临田岗水库的该市尹集镇李庄村党支部书记王德强说：“上世纪50年代石漫滩和田岗两座水库建成，生态环境好，每年都有成千上万只天鹅到这里越冬。多的时候达到几万只。后来两座水库失事，天鹅等一些水鸟也失去了在这里越冬的栖息地。随着石漫滩水库、田岗水库重建，天鹅又回来了。”

据舞钢市田岗水库管理局局长何凯成介绍，水库重建之后，作为饮用水水源地，当地加大了环境保护和生态治理，形成了良好的自然环境，成为水鸟栖息、游乐地，引来许多水鸟光临，呈现出年年数量上升的趋势。今年冬季来临，气温骤降，来田岗水库越冬的水鸟较往年增加了几倍。这些白天鹅、灰天鹅和水鸭等到这里过冬，让水库也变成了天鹅湖、水鸟的天堂。



修路路肩 栽种树木

11月30日，宝丰县农村公路管理局

组织施工人员在石香路两侧修路肩、栽种树木。自11月27日起，该局抓住近期墒情好的有利时机，组织100余人在修

护石香路、观音大道两侧路肩的同时，栽种大叶女贞3000余株。

本报记者 牛智广 摄

## 尚某私设非法加油点被拘

本报讯（记者卢晓兵）一个不足十平方米的小店，竟然可以批发液化气、石材、橱柜，还可以加油，就是这样一个“五脏俱全”的小店，竟藏匿在居民区内，并且与家中心仅一墙之隔。近日，这个隐藏在“炸弹”被叶县公安局任店派出所查出，老板尚某被依法行政拘留。

11月27日，叶县公安局任店派出所指导员高旺带领民警宗志辉等人对辖区的危爆物品进行排查、整治。上午11时许，当民警排查到任店镇刘营村时，发现一处隐藏在居民区内的非法加油点正在营业，而老板尚某见到民警就嘿嘿一笑说“又被查到了”。

原来，在前期进行消防安全检查时，这个加油点就被多次下发整改通知书，并被要求停业整顿，办理相关消防手续，老板尚某也多次保证不再经营。经初步调查，该加油点老板尚某在居民区自己经营的家中中心隔壁，设置一间不足十平方米的隐蔽小屋，里面放着两台加油机，用于非法出售汽油、柴油。顺线追查，民警又在小屋后边50米处发现一间30平方米的平房，打开房门之后，发现里面放着两个大油罐，一个四五吨容量的柴油罐和一个两三吨容量的汽油罐。民警把现场封锁后，将尚某当场口头传唤到派出所做进一步调查。

经查，尚某未经批准从2014年11月份开始出售汽油、柴油，属于无证非法经营，加油点紧临居民区，附近有大型超市及集贸市场等人员密集场所，存在重大安全隐患。根据《中华人民共和国治安管理处罚法》第三十条之规定，依法对尚某行政拘留，并责令其拆除一切加油设备，停止营业。



## 加强自律促党建

11月30日，市园林处工程二公司党支部的成员在办“党员廉洁自律”板报。市园林处工程二公司党支部现有党员22名，长时间以来，该支部始终坚持用纪律约束全体成员，规范党员行为，真正做到加强自律促党建。

本报记者 姜涛 摄

# 让贫困者有自我发展的能力

## 龙山街道北大街社区精准帮扶暖人心

本报讯（记者温书功 通讯员闫秋辉）11月28日，记者随同郑县龙山街道北大街社区居委会工作人员马家乐来到刘新锋家，把3000元帮扶资金送到了他手中。刘新锋激动地说：“谢谢，我一定好好干，争取早日脱贫致富，让家里人能生活得好一点儿！”

刘新锋是龙山街道北大街社区一组居民，现年50岁，本人患有强直性脊柱炎，其母亲生活不能自理，为了方便照顾

家庭，妻子就在家附近饭店找了一份时间比较自由的工作。由于刘新锋患有强直性脊柱炎不能干重体力活，一家人的生活重担就落在了妻子身上，看着妻子忙里忙外，刘新锋既心疼又无能为力。社区干部通过走访了解到他家的情况后，结合他有做水暖生意的经验，就鼓励他再把水暖生意做起来，同时确定社区工作人员马家乐和他家结成帮扶对子，直至其脱贫为止。通过申请、公示、上

报，最终确定其为小康帮扶对象，并帮他购买简单设备，如今刘新锋的水暖店已开业。

在本次帮扶活动中，该社区共确定4名帮扶对象，共计从小康帮扶基金中拨付12000元。该社区党支部书记霍松运说：“虽然钱少，但是通过给他们找门路、找出路，让他们有自我发展的能力，这比单纯给钱要好得多！希望他们都可以早日发家致富，共奔小康！”

# 构筑人才高地 加快转型发展

(上接第一版)面向全国高校及科研院所选聘了36名科技特派员和8名省“博士服务团”成员到我市产业集聚区企业开展技术帮扶，提高了企业的科技创新及自主研发能力。在产业集聚区配备人才工作联络员，在项目挖掘、信息搜集、人才服务等方面发挥了积极作用。

2015年，立足企业，开展“人才工作服务企业发展年”活动。组建了由6个领域50名专家组成的市经济社会发展“智囊团”，实行市级领导联系“智囊团”成员制度，开展了“我为‘十三五’规划建言献策”主题活动，积极组织“智囊团”成员深入企业、农村开展调研、研讨活动，为市委、市政府决策提供咨询服务，为企业转型发展“把脉问诊”。实施“企业家成长工程”，举办清华大学研修班、北京大学金融管理高级研修班和“企业家成长系列大讲堂”，先后培训企业负责人(高管)1200余人次。加强科技创新人才(团队)培育和科技创新创新创业平台建设，对2013年以来获得的省级工程技术研究中心、省级创新型科技团队进行表彰奖励。围绕满足企业对于急需紧缺人才的需求，面向全市重点企业征集岗位信息1400余个；并组织举办针对中小企业的人才招聘会51场次，达成就业意向25000人次。

## 统筹协调推进 落实重点任务

以育为主，有计划地从源头培育本土人才。采取“走出去、请进来”的方法，立足需要，突出重点，整体开发各类人才资源。在科技创新人才方面，三年来，我市共实施市级科技创新人才计划项目20项；培养省级创新人才(团队)8人(个)、市级29人(个)；评选市科技功臣16人，市政府每人奖励10万元；建成院士工作站3家，成立省级工

程技术研发中心33家、市级144家，完善了科技创新载体和平台。在新型农村实用人才方面，积极开展冬春科技大培训、阳光工程培训等活动，健全了农业技术培训网络体系，培训各类农村实用人才4.5万余人次。在职业技能人才方面，开展各类职业技能培训25.5万人次，培养高技能人才8916人；完善了技能大师工作室建设，评选全市技术能手30人，积极组织或参加上级职业技能大赛，在全省2015年中等职业教育技能大赛中，我市13人获省级奖项，1人获国家奖项。在专业技术人才方面，评选表彰了市第十批拔尖人才253人；选拔市级学术技术带头人411人；先后在厦门大学、浙江大学举办专题培训班，培训各领域专家人才90余人次，提高了他们的综合素质；在教育领域，实施了“提质工程”、“领雁工程”等培育计划，培养省级特级教师12名、市级名师116名、名校长(书记)26名；在卫生领域，分层分类开展教育培训，重点培育市直医院业务骨干63人、县级医院骨干医师200名；在文化领域，举办第二届河南省农民画展等大型文艺赛事及文化活动360多场，提高了全市文艺人才队伍的专业艺术水准。

以引为重，加大急需紧缺人才引进力度。积极拓宽引才引智渠道，以“华合论坛”等重大活动为平台，大力开展人才专场招聘和高端技术、项目的洽谈合作，重点引进产业发展急需的紧缺人才、创新创业型人才和团队，提升了人才整体水平。仅在2014年第五届“华合论坛”期间，就签约各类人才智力与技术合作项目49项，特聘客座教授12人，引进博士研究生12人，聘请高级专家学者80人。统筹推进好事业单位各类人才引进，面向社会公开招录全日制本科以上学历教师196名、医学专业人才178人，文艺专业硕士研究生21人。为突破急需紧缺高层次人才引进的编制制约，在全省率

先设立高层次人才专项编制200个，实行“人进编增、编随人走、人走编销”的实名制管理，促进了事业单位对于各类高层次人才或急需特殊人才的引进。鼓励企业、高校和科研院所依托院士工作站、工程研究中心等平台，积极采用聘用、兼职、科研与技术项目合作等方式，引进了包括6个“两院”院士在内的1大批急需的高端人才。比如，圣光集团与德国西门子等国际知名公司合作实施“经外静脉置入中心导管”等科技项目，引进领军型科技人才6人、创新型人才(团队)120人(个)，全面提高了企业科技研发水平。

以用为本，充分发挥各类人才作用。把用好人才、提高人才效能作为人才工作的根本目标，积极开展一系列载体活动，组织引导各类人才立足本职、面向基层、服务社会、回报家乡。在市、县两级拔尖人才中广泛开展“五个一”活动，举办了“我为鹰城发展献一策”等主题活动，引导拔尖人才在为全市发展建言献策、帮带青年人才、帮扶基层发展等方面发挥了作用。同时，组织各类优秀人才发挥专业优势，开展各类联系基层帮扶实践活动。通过建立“名师工作室”、开展城乡学校对口支教等方式，实现优秀教育人才的交流和资源共享；先后组织1300名农业技术人员开展了科技人员包千村行动、农业科技服务进党群服务中心(站)等活动，培训基层农技人员及群众25万余人次；深入开展“三下乡”活动，组织科技、卫生、文化专业人才深入企业、农村基层一线，及时提供了科技咨询、医疗义诊、文艺展演等服务。

## 成效逐步显现 优势得到彰显

全社会的人才意识明显增强。通过“鹰城人才计划”的有效实施，各级各部门牢固树立了“人

才是科学发展第一资源”的观念，抓人才工作的积极性和主动性进一步增强。各级领导班子成员积极联系、服务专家人才；各单位、各县(市、区)借助全市“华合论坛”、外出招商等时机，积极开展招才引智活动；企业、高校和科研院所等单位充分发挥主体作用，为引进、培养和使用高端人才搭建了良好平台。全市上下尊重人才、珍惜人才、渴望人才的气氛更加浓厚，掀起了同心协力抓人才工作的热潮。

人才队伍建设得到加强。经过三年的努力，全市人才队伍建设实现了总量增大、结构优化和素质提升的预期目标。全市获得专业职称人才的数量增幅加大；人才队伍年龄、学历、知识结构更加优化，形成了以“两院”院士、省级科技创新领军人才(团队)为引领，以市科技功臣、拔尖人才、学术技术带头人等为主要支撑的高层次人才队伍；人才队伍的整体理论素质、业务能力和创新发展意识明显增强，在各领域发挥了突出的模范带动作用。

人才工作服务发展实效更加突出。人才工作坚持围绕全市转型发展大局，组织引导各级各类人才心系发展、献身出力，为提高全市科技创新水平、科学决策水平和基层群众生产生活水平做出了积极贡献。截至2014年底，全市的国家高新技术企业达到37家，高新技术产业增加值增速22.6%，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达24.3%。三年来，我市共获得国家科技进步奖2项、省科技进步奖34项、市科技进步奖294项；获得授权专利4340件。科技创新水平的全面提高，为推动全市产业转型升级提供了强大动力。

“十二五”收官在即，“十三五”即将启程。区域竞争将更加白热化，谁能汇聚更多的人才谁就能拥有更大的发展主动权。全市人才工作将进一步围绕落实市委、市政府的决策部署，完善政策，创新载体，努力建设一支以高层次人才为重点的高素质人才队伍，创造“千树万树梨花开”的人才荟萃局面，为全市加快资源型城市可持续发展示范区建设、顺利实现全面小康目标提供人才保证！

(平组)