

简明新闻

●习近平峰会出席第四次中国-中东欧国家领导人会晤的中东欧国家领导人
●习近平会见捷克总理索博特卡
●习近平会见塞尔维亚总理武契奇
●李克强同塞尔维亚总理武契奇会谈时强调：提升中塞战略合作伙伴关系，打造中国-中东欧合作

新高地
●国务院办公厅印发《国家大面积停电事件应急预案》
●巴基斯坦一部长车队遇袭，造成两人死亡
●突尼斯宣布关闭与利比亚的边境，关闭期为15天
●全球市场调研公司一项调查显示，我国民众最大的压力是自我施压（均据新华社）

俄一架直升机坠毁至少15人遇难

据新华社莫斯科11月26日电 据国际文传电讯社报道，俄罗斯一架米-8直升机26日上午在克拉斯诺达尔边疆区坠毁，截至目前已有15人遇难，10人送医救治。据俄罗斯西伯利亚交通部消息，这架直升机原定从克拉斯诺达尔边疆区的伊加尔卡机

场前往该地区的一处油田，起飞后不久坠毁。飞机残骸在距离伊加尔卡机场上约两公里处被发现，机身侧翻在地。事故原因目前还不清楚。据初步统计，机上当时共有乘客22人和3名机组人员。直升机隶属俄罗斯“图鲁汉”航空公司。

(上接第一版)着力构建军委——战区——部队的作战指挥体系和军委——军种——部队的领导管理体系。

习近平强调，要着眼于深入推进依法治军、从严治军，抓住治权这个关键，构建严密的权力运行制约和监督体系。按照决策、执行、监督既相互制约又相互协调的原则区分和配置权力，重点解决军队纪律、巡视、审计、司法监督独立性和权威性不够的问题，以编密扎紧制度的笼子，努力铲除腐败现象滋生蔓延的土壤。组建新的军委纪委，向军委机关部门和战区分别派驻纪检组，推动纪委双重领导体制落到实处。调整组建军委审计署，全部实行派驻审计。组建新的军委政法委，调整军事司法体制，按区域设置军事法院、军事检察院，确保它们依法独立公正行使职权。

习近平强调，要着眼于打造精锐作战力量，优化规模结构和部队编成，推动我军由数量规模型向质量效能型转变。坚持精简高效的原则，裁减军队员额30万，精简机关和非战斗机构人员，使军种更加精干高效。调整改善军种比例，优化军种力量结构，根据不同方向安全需求和作战任务改革部队编成，推动部队

(上接第一版)这是一种责任和担当——“天下顺治在民富，天下和静在民乐”，消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是中国共产党的重要使命

“对各类困难群众，我们要格外关注、格外关爱、格外关心，时刻把他们的安危冷暖放在心上，关心他们的疾苦，千方百计帮助他们排忧解难……”

2012年12月29日，河北阜平县骆驼湾村。冒着零下十几摄氏度的严寒，担任中共中央总书记44天的习近平，在元旦前夕来到了地处集中连片特困地区的河北阜平县。

善为国者，遇民如父母之爱子，兄之爱弟，闻其饥寒为之哀，见其劳苦为之悲。这是让全体人民共同富裕的崇高使命——

贫穷，人类社会的顽疾，与文明发展相伴相生。作为人口最多的发展中国家，中国对贫困有着切肤之痛。改革开放之前，中国农村地区受多种因素制约，发展相对滞后，贫困人口众多。

消除贫困，逐步实现共同富裕，这是中国共产党矢志不渝的奋斗目标。

“做好扶贫开发工作，支持困难群众脱贫致富，帮助他们排忧解难，使发展成果更多更公平惠及人民，是我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的重要体现，也是党和政府的重大职责。”习近平总书记在河北阜平考察时说。

“习近平同志就任总书记以后，国内考察的第一站是改革前沿深圳，第二站就是革命老区河北省阜平县，专门考察扶贫开发工作，体现出党中央对扶贫开发的高度重视。”国务院扶贫办主任刘永富说。

“以习近平同志为总书记的党中央，把消除贫困放到治国理政的高度，扶贫不仅是重大的经济问题，而且是重大的政治问题，它直接关系到人民福祉、国家长治久安。”中国人民大学扶贫问题研究中心主任任天贵认为。

这是从未忘却、始终如一的牵挂和实践——

上世纪60年代末，习近平还不到16岁，就从北京来到了陕北一个小村庄当农民，和村民们一同辛苦劳作，一干就是7年。那时，中国农村的贫困状况给他留下了刻骨铭心的记忆。让人民群众的生活能够好一些、的愿望，一直根植在他的心中。

上世纪90年代，习近平在福建宁德地区担任地委书记。当时的宁德十分贫困，习近平经过深入调研和思考，提出摆脱贫困首先要摆脱“意识贫困”“思路贫困”，推行“四下基层”作风，强调“弱鸟先飞”意识，提倡“滴水穿石”精神……在宁德工作期间总结而成的《摆脱贫困》一书，凝聚着习近平关于扶贫开发的种种探索实践。

在担任福建省省长期间，习近平又对闽宁对口扶贫协作倾注了大量心血。配合宁夏实施“千村扶贫开发工程”、从福建沿海选出8个较发达的市区与宁夏8个贫困县结对帮扶、扩大两省区企业间合作交流……如今，闽宁对口援助已成为塞上江南一道亮丽的风景线。

全面实施改革强军战略 坚定不移走中国特色强军之路

编成向充实、合成、多能、灵活方向发展。推进以效能为核心的军事管理革命，树立现代管理理念，完善管理体系，优化管理流程，不断提高军队专业化、精细化、科学化管理水平。

习近平强调，要着眼于抢占未来军事竞争战略制高点，充分发挥创新驱动发展作用，培育战斗力新的增长点。国防科技是重头戏，要着力加强基础、引领性的战略工程。必须选准突破口，超前布局，加强前瞻性、先导性、探索性的重大技术研究和新概念研究，积极采取军事技术竞争优势，提高创新对战斗力增长的贡献率。

习近平强调，要着眼于开发管理用好军事人力资源，推动人才发展体制机制改革和政策创新，形成人才辈出、人尽其才的生动局面。坚持党管干部、党管人才，完善人力资源分类、整合人力资源管理职能，加强军事人力资源集中统一管理，努力使军事人力资源能够转化为实实在在的战斗力。深化军队院校改革，健全

三位一体的新型军事人才培养体系。推进军官、士兵、文职人员等制度改革，深化军人医疗、保险、住房保障、工资福利等制度改革，完善军事人力资源政策制度和后勤政策制度，建立体现军事职业特点、增强军人职业荣誉感自豪感的政策制度体系，以更好凝聚军心、稳定部队、鼓舞士气。

习近平强调，要着眼于贯彻军民融合发展战略，推进跨军地重大改革任务，推动经济建设和国防建设融合发展。着力解决制约军民融合发展的体制机制问题，努力构建统一领导、军地协调、顺畅高效的组织管理体系，国家主导、需求牵引、市场运作相统一的工作运行体系，系统完备、衔接配套、有效激励的政策制度体系，形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局。完善民兵预备役、国防动员体制机制。在国家层面加强对退役军人管理保障工作的组织领导，健全服务保障体系和相关政策制

让全体中国人民迈入全面小康

里，长度几乎相当于北京到上海500个来回。到今年年底，除西藏外的西部地区80%建制村有望通上沥青(水泥)路。位于青海玉树、果洛高海拔地区的最后3.98万无电人口，今年将全部用上电。

“中国在减贫方面取得的成绩超过了其他任何国家，这是史无前例的成就。”曾任世界银行中国局局长的罗兰德说。

这是一种清醒和自觉——“小康不小康，关键看老乡”，扶贫开发要增强紧迫感，真抓实干，决不能让困难地区和困难群众掉队

5年，在人类历史长河中仅是短短一瞬，而在中华民族扶贫征程中，将是十分关键的时点。

“现在，距实现全面建成小康社会的第一个百年奋斗目标只有五六年了，但困难地区、困难群众还为数不少，必须时不我待地抓好扶贫开发工作，决不能让困难地区和困难群众掉队。”面对党中央校县委书记研修班的学生们，习近平总书记发出动员。

在新起点上推动扶贫开发，犹如珠峰登顶，每前进一步，难度就增添十分。

未来5年，面对的是日益严峻的减贫局面——

目前全国仍有14个集中连片特困地区、592个国家扶贫开发工作重点县、12.8万个贫困村、7000多万农村贫困人口，很多贫困地区属于历史贫瘠地区，改变面貌非一日之功，实现脱贫致富任重道远；

随着中国经济发展进入新常态，经济发展对减贫的边际效应逐年递减。同样的投入和方法，难以取得与过去相同的“产出”。

未来5年，将承受日益紧张的时间压力——

从2015年到2020年，要在5年多时间减贫7000多万人，意味着每年要减贫1170万人，平均每月减贫100万人；

如果按过去30多年年均减贫600多万人的速度计算，7000多万人脱贫需要11年，意味着到2025年才能实现目标。

“扶贫开发工作已进入啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺期……形势逼人，形势不等我们。”习近平总书记对当前扶贫开发形势作出清醒而冷静的判断：“十三五”时期是我们确定的全面建成小康社会的时间节点，全面建成小康社会最艰巨最繁重的任务在农村，特别是在贫困地区。

面对复杂形势，党中央不断加大扶贫开发动员和部署力度。

翻开总书记今年以来的国内调研行程，扶贫开发工作成为贯穿全年的一大主题：年初第一站在云南民族地区考察扶贫，不到一个月又来到陕西延安，慰问老区群众。6月，他赴贵州专门就扶贫开发工作召开座谈会，做出重要部署。10月，他出席2015减贫与发展高层论坛，以《携手消除贫困，促进共同发展》为题

李克强在上海自贸试验区考察时强调

积极推进创新发展 依靠改革开放培育新优势

给责任做加法，为市场做乘法，用更高水平的改革开放释放经济发展的潜力。

一年来，上海自贸区又出台了提升贸易便利化水平的新举措。李克强详细了解这里通过一口受理、集中咨询和办理等方式，对接自贸区各项审批业务的做法。李克强说，一个国家的繁荣发展在于广大人民群众创造力的充分发挥。要砍掉束缚发展的荆棘，落实创新驱动发展战略，扎实推进大众创业、万众创新，让市场活力迸发。持续深化简政放权、放管结合、优化服务改革，“放、管、服”三个字一个都不能少。他叮嘱当地负责人，要深化“先照后证”改革，可以选择一些领域开展证照分离试点，进一步方便群众办事创业。

在境外人员永久居留证办理窗口，李克强现场见证了两位国外引进人才领取“中国绿卡”。他说，推动中国经济升级发展，全面建成小康社会，不仅要引进外资和技术，还要注重

引进先进的管理模式和优秀人才。要用更开放的举措、更畅通的渠道、更有吸引力的环境，使中国成为全球英才汇集之地。

自贸区金融改革创新是国内外关注的焦点。去年李克强来这里考察时，鼓励自贸区积极探索为企业设立本外币内外互通的自由贸易账户。听到介绍，截至目前自贸区已累计开设自由贸易账户近3.9万个，金融改革带来的跨境收支已达3.8万亿元，有效降低了企业融资成本，李克强高兴地说，自由贸易账户改革是更好利用两个市场、两种资源的重要举措，一方面要总结经验，在有条件的地方适时推广，另一方面要同步完善监管方式，筑牢“防渗漏”，防止跨境资本异常流动影响我国金融市场稳定。在人民银行上海总部，李克强听取了自贸区在银行、证券、保险等方面改革开放、监管创新情况的汇报。他说，在防范住了系统性金融风险的基础上，要继续有力推进金

严肃性。要着力加强组织领导，各级党委要把抓改革举措落地作为政治责任，党委主要领导要当好第一责任人，一级抓一级。军队党的建设各项工作要围绕改革来定任务、强措施，保证改革顺利进行。要着力搞好配套保障，坚持立法同改革相衔接，抓紧做好法规制度立改废释工作，确保改革在法治轨道上推进，保证各级按照新体制正常有序运转。要科学制定干部调整安排计划方案，合理确定干部进退去留，关心和解决干部实际困难。老干部是党和军队的宝贵财富，要精心做好老干部服务保障接续工作。

习近平强调，当前，军委要把工作指导重心放在改革上，各级党委要把工作主线放在改革上，各项工作都要围绕改革来谋划、部署、推进。要继续抓紧抓好贯彻全军政治工作会议精神、作风建设和反腐败斗争、各项清理清查后续工作，把“三严三实”专题教育整顿同深化改革紧密结合起来。要加强的部队管理，保持部队安全稳定

发演讲……

这是大力度、超常规的决策部署——在延安，他对各级党委和政府提出更高要求：“要增强使命感和责任感，真抓实干，做到目标明确、任务明确、责任明确，举措明确，把钱真正用到刀刃上。”

在贵州，他亲自带领四位政治局委员、七个省区市的党委书记深入贫困村、贫困户搞调研。他主持召开部分省市市扶贫攻坚座谈会，要求各级党委和政府必须增强紧迫感和主动性，在扶贫攻坚上进一步理清思路、强化责任，采取力度更大、针对性更强、作用更直接、效果更可持续的措施……

“在总书记心中，全面建成小康社会，不仅要从总体上、总量上实现小康，更重要的是让农村和贫困地区尽快赶上来，逐步缩小这些地区同发达地区的差距，让小康惠及全体人民。”中国社科院农村所研究员党国英认为，这意味着全面建成小康社会目标能如期实现，很大程度上要看扶贫工作做得怎么样。

扶贫之于中国，具有无须言说的历史内涵，更是中国共产党人清醒的历史自觉。

“我们不能一宣布建成了小康社会，另一边还有几千万人口的生活水平处在扶贫标准线以下，这既影响人民群众对全面建成小康社会的满意度，也会影响国际社会对我国全面建成小康社会的认可度。”在关于制定“十三五”规划建议的说明中，习近平总书记指出。

党的十八大确立了全面建成小康社会的宏伟目标。在实现中国梦的行进坐标中，全面小康是“关键一步”，而消除绝对贫困，则是迈好这“关键一步”的“关键一跃”。

从更广阔的视野看，中国消除绝对贫困，更是让全体中国人民走上全面小康之路，也是对国际减贫事业作出的重要贡献。

联合国发展峰会制定的全球2030年可持续发展议程，把消除绝对贫困作为首要目标——在未来15年内彻底消除极端贫困，将每天收入不足1.25美元的人数降至零。然而，直至目前世界上还有10亿人生活在贫困线以下，穷人的数量占据全球人口的五分之一。未来15年，减贫对全球而言，始终是一道艰巨的考题。

“我国2020年全面建成小康社会，意味着将提前10年完成‘2030年可持续发展议程’，这是对世界减贫进程的重大贡献，更是人类社会里程碑式的成就。”中国国际扶贫中心副主任黄承伟说。

这是“一种实践和探索——‘安民之道，在于察其疾苦’，实施精准扶贫、精准脱贫，因乡因族制宜、因村施策、因户施策，扶到点上，扶到根上

伟大的事业之所以能蓬勃向前，往往是因为在在一些关键时点，发生令人惊叹的创新与变革。

到2020年解决最后7000多万群众

融改革，加强和改善基础性制度，这也是为了更好地建设和发展多层次资本市场。金融改革开放是上海建设国际金融中心的重要内容，也可为全国积累经验。这是一个复杂的系统工程，既要做好顶层设计，又要鼓励地方积极探索。在推进现有金融市场建设的同时，还要建设保险交易市场，发挥好保险的保障和分散风险作用，研究提出金融服务负面清单，支持资本市场有序双向开放，建立健全全覆盖的金融监管机制和风险监控体系，在更好服务实体经济中促进金融强筋健骨，提升国际竞争力。

李克强要求，要把自贸区可复制、可推广的经验尽快向其他地方特别是中西部地区推广。他充分肯定上海经济社会发展取得的新成就和坚持改革创新、敢闯善为的进取精神，希望继续努力跑出改革开放加速度，为中国经济保持中高速增长、迈向中高端水平作出新贡献。

和集中统一。要把握好国家经济社会发展对国防和军队建设的新要求，抓紧制定军队建设发展“十三五”规划。

习近平强调，中央国家机关、地方各级党委和政府要强化大局观念，把支持深化国防和军队改革当作分内的事，拿出一些特殊措施和倾斜政策，主动帮助解决好退役军人、职工安置工作，党政军民齐心协力，共同落实深化国防和军队改革各项任务，推动全面实施改革强军战略不断取得新的进展，为实现中国梦、强军梦作出新的更大的贡献。

中共中央政治局委员、中央军委副主席、中央军委深化国防和军队改革领导小组副组长范长龙，就贯彻习主席重要讲话精神，落实阶段性改革任务提出要求。中共中央政治局委员、中央军委副主席、中央军委深化国防和军队改革领导小组常务副组长许其亮，就深化国防和军队改革总体方案作说明，并部署领导指挥体制改革任务。

中央军委委员常万全、房峰辉、张阳、赵克石、张又侠、吴胜利、马晓天、魏凤和出席会议。解放军四总部，各大单位、武警部队和军委办公厅领导等参加会议，中央国家机关有关部门负责人列席会议。

创新蕴藏于精准实践中——扶持对象精准。完成全国贫困人口建档立卡工作，摸清贫困“家底”；项目安排精准。扶贫项目审批权限下放到位，便于基层因地制宜；资金使用精准。改革财政专项扶贫资金使用管理办法，与减贫成效挂钩；措施到户精准。为每个贫困户谋划好脱贫路子，有针对性采取帮扶措施；因村派人精准。选派优秀干部到贫困村担任第一书记，帮助找准发展路子；脱贫成效精准。研究制定贫困县、贫困村、贫困人口退出标准，对扶贫对象实行动态管理。

“6个精准”举措已在全国各地陆续实施，扶贫开发资源顺着精准扶贫“管道”有效“滴灌”到需要帮扶的贫困群众身上，为扶贫开发事业注入无穷活力。

创新彰显在路径选择上——“阜平有300多万亩山场，森林覆盖率、植被覆盖率比较高，适合发展林果业、种植业、畜牧业；有晋察冀边区革命纪念馆和天生桥瀑布群这样的景区，离北京、天津这样的大城市都不算远，又北靠五台山、南临西柏坡，发展旅游业大有潜力。”早在三年前，习近平在河北阜平考察扶贫开发工作时，就高度重视扶贫路径，亲自为阜平摆脱贫困出谋划策。

习近平指出，推进扶贫开发、推动经济社会发展，首先要有一个好思路、好路子。要坚持从实际出发，因地制宜，理清思路、完善规划，找准突破口。

10月16日，减贫与发展高层论坛。面对全球减贫事业参与者，习近平首次提出“5个一批”脱贫路径：通过扶持生产和就业发展一批——为贫困群众打造“造血”能力；通过易地搬迁安置一批——挪出“穷窝”斩“穷根”；通过生态保护脱贫一批——以生态补偿反哺贫困地区；通过教育扶贫脱贫一批——发展职业教育、技术培训提升就业技能；通过低保政策兜底一批——保证困难群众“一个都不掉队”。

“5个一批是一种列举和思考，但又不仅仅局限于此。”最关键的是隐含其中的因人因地施策、因贫困原因施策、因贫困类型施策的分类施策思想，这是对现阶段扶贫思路的创新，也是扶贫开发“啃硬骨”的根本路径。

在党中央坚强领导下，政府主导、部门协力、社会参与的成功经验进一步发扬光大，并在传承与创新中焕发出更加蓬勃的力量。

……

民亦劳止，汔可小康。中华民族为解决温饱问题、为实现小康生活，已经奋斗了上千年。如今，美好的图景即将变成现实。

号角吹响，决胜在即。在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下，亿万中国人民向着消除绝对贫困、全面建成小康社会的伟大目标，乘风破浪、奋勇前行！（新华社北京11月26日电）

阻断贫困传递。扶贫先扶智，治贫先治愚，把贫困地区孩子培养出来，是根本的扶贫之策。中央进一步加大对投入改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件、落实义务教育“两免一补”政策，同时出台农村义务教育阶段学生营养改善计划、贫困地区定向招生专项计划等“特惠”政策，不让贫困代际传递。

激发金融活力。我国出台了财政贴息扶贫小额贷款政策，建档立卡贫困户可以享受5万元以下3年以内的财政贴息贷款，仅去年就发放贷款近1000亿元，为贫困群众发展产业带来源头活水；扶贫再贷款，扶贫专项金融债的探索也日益成熟，有望“掀起”新一轮扶贫投资浪潮。

围绕精准扶贫战略，党的十八大以来，一项项扶贫攻坚新机制陆续出台，为攻坚拔寨源源不断地释放出改革红利。